

中共濮阳市华龙区委

华龙文〔2025〕9号

签发人：丁国梁 梅兴秦



中共濮阳市华龙区委 濮阳市华龙区人民政府 2024 年法治政府建设情况报告

市委、市政府：

2024 年以来，在市法治政府建设领导小组的正确指导下，华龙区政府全面学习宣传贯彻落实党的二十大精神和习近平法治思想，认真按照“一规划两纲要”要求，把依法行政作为推进法治政府建设的主线，着力增强领导干部依法行政能力、规范行政权力运行、推进公正执法，法治政府建设工作取得新成效。为加快建设经济强区、服务经济高质量发展提供了有力法治保障。

一、2024 年法治政府建设工作开展情况

（一）政府职能依法全面履行

常态化推进政府机构职能优化协同高效，“放管服”改革取得实效，法治化营商环境进一步优化。区行政审批和政务信息管理局创新办理工作模式，统筹做好 12345 政务服务热线、市长信箱、人民网网民留言接办、交办、督办、反馈等全链条各环节工作，做到受理件“件件有回音、事事有着落”。强化办件质量，通过督办催办、群众回访，加快办件质效，检验办理效果。截至目前，我区 12345 政务服务热线共接转办件 1.9 万件，办结率 99.7%，市长信箱转办 304 件、人民网网民留言 673 件，办结率均为 100%，有效应答了群众诉求。在民法典宣传月司法局组织开展了“送法进企业”“典”亮法治化营商环境活动，通过活动的开展，进一步增强了企业的法律意识和法治观念，提高了企业依法经营、依法管理的能力和水平，为企业的健康发展营造的良好的法治环境。

（二）行政执法严格规范公正文明

1. 深化行政执法体制改革。华龙区开展乡镇综合行政执法规范化建设培训，提升乡镇执法人员的综合执法能力水平。此次培训从执法依据、执法程序、执法标准、案卷规范化制作与归档等方面进行了讲解，详细解读了《河南省行政执法条例》《河南省重大行政处罚备案审查办法》等法律法规，并组织参会人员观看《中华人民共和国行政处罚法》讲

解视频。此次培训贴近工作实际，对乡镇（街道）开展行政执法工作具有很强的指导作用，进一步规范了乡镇行政执法行为，提升了乡镇综合执法人员理论水平和业务能力，为打造一支过硬的乡镇综合执法队伍打下了坚实基础。

2. 开展常态化行政执法监督。出台了《濮阳市华龙区2024年度常态化行政执法监督实施方案》。目前已开展全区常态化行政执法监督工作，形成行政执法监督检查工作整改台账，存在问题涉及11个单位13个问题，并形成第一季度自查自纠报告。5月9日，召开华龙区行政执法监督专题会，印发了《濮阳市华龙区2024年行政执法突出问题专项整治行动方案的通知》，将《濮阳市华龙区2024年度常态化行政执法监督实施方案》与《濮阳市华龙区2024年行政执法突出问题专项整治行动方案》相结合，行政执法监督与法治督察相协作，整合人员力量，开展第二、第三、第四季度常态化行政执法监督检查，涉及30余个行政执法单位，防止和纠正违法或不当的行政行为，全面提升行政执法质量和效能。印发了《进一步加强行政执法监督推动行政诉讼发案量败诉率和服判息诉率“双下降一提升”行动方案》的通知，将“双下降一提升”工作作为重要政治任务来抓，提高思想认识，紧盯“双下降一提升”工作目标，增强工作的责任感和紧迫感，充分发挥府院联动机制的重要作用，全面补齐法治政府建设短板弱项，夯实我区法治政府建设基础。我们采取

了三项措施开展该项工作。一是强化配合机制。二是构建抓源头、督过程、重补救的“双下降一提升”工作模式。三是强化行政案件败诉追责。我们将依据相关法律法规对造成行政败诉的单位和负责人依法追究行政责任，提高各单位行政案件的重视程度。

3. 深化服务型行政执法。出台了《濮阳市华龙区 2024 年开展服务型行政执法“四落实四提升”活动方案》。通过开展服务型行政执法“四落实四提升”活动，推动区、乡镇（街道）行政执法部门作出的行政执法行为更加严格规范公正文明，行政执法能力和水平整体大幅提升，行政执法质量和效能明显提高，行政执法的权威性和公信力有力增强，人民群众对行政执法的满意度显著提高。开展了服务型行政执法“微宣讲、走基层”活动 2 次，提升了人民群众知晓率。

（三）重大突发事件依法预防处置

1. 应急救援队伍逐步建强，物资储备水平提升。华龙区已组建完成了多层次、多元化的综合应急救援队伍，区级综合应急救援队 100 人、社会应急队 70 人、11 个乡镇（街道）330 人、144 个村（社区）4000 余人，为我区应对各类灾难险情提供了有力保障，全力维护人民生命财产安全。建立了区级应急物资储备库和乡镇（街道）11 处应急物资储备库，全区已储备物资装备 70 类，排水设备 205 台、发电设备 29 台、冲锋舟救生艇 35 艘、编织袋沙袋 10 万余条，储备数

量及质量均较以往有明显提高。

2. 应急预案体系初步建立。结合区域实际，从实用性、应急性和可操作性入手，做好各类应急预案的编制。研究编制了《华龙区突发事件总体应急预案》、《华龙区自然灾害救助应急预案》及《华龙区生产安全事故应急预案》。华龙区应急预案体系 1 个总体应急预案，4 个分类专项应急预案和应急保障类应急预案，58 个乡镇（街道）、部门专项应急预案，为应对处置汛情提供了行动指南。

3. 积极推进应急指挥体系建设。基本建成华龙区应急指挥中心，全面建成上下贯通的应急指挥信息网和自上而下的应急指挥平台体系，如有重大灾情险情就可以直接进行现场视频指挥调度。

（四）社会矛盾纠纷依法有效化

1. 发挥行政复议化解行政争议主渠道作用。一是以落实新复议法为载体，通过专家授课等方式开展专题培训。增强干部依法行政意识。利用“国家宪法日”“法律七进”等活动，广泛宣传行政复议法，提高公众知晓率和参与度。采用复议人员与法官、行政执法人员同堂培训、复议专业网络培训等活动，提高复议队伍工作水平。二是完善复议工作机制。

（1）健全受理机制。完善行政复议一线受理服务窗口，对 11 个乡镇办复议受理点工作场所进行再提升，畅通复议渠道。（2）规范审理程序。严格按照新实施的行政复议法，落

实简易程序与一般程序办案的规定，确保审理工作的公正性和合法性。（3）建立案件集体讨论制度，提高复议决定的科学性和合理性。三是发挥行政复议的化解行政争议的主渠道作用。（1）加强监督指导。运行行政复议纠错决定书、意见书、约谈、通报批评等制度，加强对行政复议决定执行情况的监督，确保行政机关依法履行复议决定，提高依法行政水平。（2）建立案件引流环节。在行政诉讼立案阶段，建立导案工作环节，引导当事人提起行政复议。由2023年1-12月共受理50件到2024年1-12月共受理154件，案件增长率为同期的208%。去年化解行政争议40件，截至目前，今年化解行政争议132件，增长230%。

2. 加强和规范行政应诉工作。一是创新推动机制。（1）制度推动。在贯彻落实好市政府行政应诉及争议化解系列文件的同时，华龙区相应出台了系列配套文件。从制度层面对各项工作进行了规范，为行政应诉工作扎实开展提供了制度保障。（2）会议推动。区委、区政府主要领导多次召开高规格工作会议专项推动，安排部署，压实工作责任。二是推行领导包案制度。全面实施行政机关领导包案应诉制度，由包案领导处理行政诉讼案件，取得了较好效果。三是狠抓责任追究。加大败诉案件过错责任追究力度，及时通报晾晒案件发生数、败诉风险案件数、败诉案件数等事项，督促整改措施，以严格责任追究倒逼依法行政。

（五）对规范性文件进行合法性审查及备案，确保合法合规

对区政府行政规范性文件及合同进行合法性审查及备案，为加快政务诚信建设、构建诚信政府筑牢法治防线。在工作中不断完善审查备案流程，从法律顾问管理、会议协商、文件审批程序、合法性审查要求等方面，不断完善审查工作规则，做到应审尽审，合法性审查率达到 100%，涉及重大行政决策或重大合同事项的，组织法律顾问团召开专题研讨会进行研判，保障政府依法科学决策，确保依法行政落到实处。截至目前，共对 101 个行政性文件及政府合同进行了合法性审查，对其中涉及到的 9 个区政府规范性文件进行了备案。根据上级文件要求定期开展规范性文件清理工作，2024 年度主动发现梳理出 38 个到期规范性文件，已进行材料汇总并申请废止。并起草出台了《关于公布区政府规范性文件清理结果的决定》《华龙区政府行政合法性审查工作规定》。

二、工作中存在的困难、问题

对照全面推进法治政府建设的新形势、新任务、新要求，我们的工作还存在一些问题和不足：一是部分领导干部运用法治思维和法治方式解决问题的能力水平仍不够；二是执法办案过程中还存在重实体轻程序的现象；三是法治监督的力度还有待进一步加强。所有问题和不足，我们将高度重视，认真研究对策，积极加以改进。

三、2025 年工作谋划

（一）构建“五个一”工作模式，开创法治政府建设新局面。确定一个中心，既以行政争议化解为中心的辐射带动各项工作开展，规划一张蓝图，将法治政府各项工作需要达到的目标进行规划，统一全区思想与方向，细化一张清单，将各单位需要完成的任务进行分解，以工作清单形式向各单位明细法治政府各项工作任务，构建一支体系，明确各单位法治政府建设工作组织，责任到人，形成全区法治政府建设的体系组织，搭建一套制度，在现有制度的基础上，搭建操作性强、成效明显的制度规范，系统解决谁来干、如何干、不干怎么办等系列问题。

（二）继续围绕推进法治政府建设为目标，以习近平法治思想为指导，深入贯彻落实中央和省、市法治建设安排部署。一是继续学习先进地区的好做法好经验，探索华龙区法治政府建设亮点工作；二是继续组织实施好领导干部、执法人员学法用法工作，提升领导干部和执法人员的法律知识水平，进一步提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力；三是不断强化行政执法监督，严格落实行政执法责任制，积极探索新的行政执法监督办法，重点规范行政处罚、行政许可、行政强制等执法行为，完善和落实行政执法投诉举报制度。

（三）继续做好区政府行政文件合法性审查。根据《河

南省行政规范性文件管理办法》政府令 226 号《河南省行政合法性审查工作规定》政府令第 219 号，我股室起草出台了一套科学系统的制度文件《华龙区人民政府行政合法性审查工作规定》，完善合法性审核制度建设，从文件审查范围、材料提交、审查重点、时间要求、意见反馈、备案管理等方面，进一步细化规定、明确要求。下一步，将继续以高标准严格按照规定要求，在行政文件合法性审查方面严把制度关、法律关，确保经手文件合法合规，及时做好规范性文件备案工作，严格按照制度要求，在规定时间内完成备案登记，确保不延误、不遗漏。

特此报告。

中共濮阳市华龙区委

濮阳市华龙区人民政府

2025 年 1 月 3 日

中共濮阳市华龙区委办公室

2025 年 1 月 3 日印发

