

# 殷都区优化营商环境工作动态

第 7 期

安阳市殷都区发展和改革委员会

2025 年 3 月 21 日

## 安阳市殷都区创新推出市场监管领域改革举措

安阳市殷都区围绕推进市场主体开办、优化市场监管机制和退出便利化，推出餐饮一件事、“双随机、一公开”部门联合一业一查、非现场监管、注销一网通办等改革创新举措。2024 年辖区共有经营主体 52787 户，各类企业新登记 2014 户，同期增长 18%，实现市场繁荣有序，助推经济社会高质量发展。

**在市场主体准入方面。**一是简化开办流程，降低开办门槛。推出“企业开办一件事”，多部门手续合并为一个流程，全面实现设立登记、公章刻制、申领发票、社保登记、公积金缴存登记、银行开户预约和水电气暖网报装服务等企业高频事项，大大减少了企业开办时间和办事成本。二是再造登记流程，推动登记服务标准化。通过对接不动产中心等相关部门，实现企业开办系统、

不动产登记系统实时对接、数据共享，实现企业住所信息与房产登记信息的自动校验和智能匹配标准化地址数据，有效防范虚假住所等突出风险的同时提升企业开办便利度。三是延伸服务链条，便利市场准营。推出“餐饮一件事”，将过去经营主体开办餐饮店需要分别跑多个部门、提交多套材料办理的营业执照、食品经营许可、设置门头店招、消防安全检查等多个审批事项进行要素整合，形成开办餐饮店“一件事”的一套材料、一张表单、全流程办事指南，通过线上系统推送和线下窗口分发，实现“一单告知、一表申请、一套材料、一窗办结”，最大限度利企便民。

**在市场主体监管方面。**探索“触发式监管”新模式，对九大新兴产业市场主体的登记事项、年报公示信息、商标使用情况、广告行为以及价格行为五个方面 21 项检查内容实施“守信免查”、触发式监管，划定首违不罚、轻微免罚、不予处罚清单 36 项。推行“一业一查”监管新模式，对 58 个行业领域制定“一业一查”部门联合抽查工作计划，推动事中事后监管从“按事项管”向“按行业管”转变。实施“双随机、一公开”部门联合非现场监管，通过互联网抽检市场主体，减轻市场主体迎检压力。出台市场主体信用合规建设实施方案，制定《市场监管领域企业信用合规指导清单》，从事后“严处罚”变为事前“多提醒”。

**在市场主体退出方面。**推行“简易注销预检”服务，将税务注销、企业注销登记、海关报关单位备案注销、注销社会保险登记、银行账户注销、企业印章注销等事项纳入企业注销服务平台

覆盖范围，办理注销企业的申请者，可一键查询本企业的涉税等情况，先体检后申请，从而极大提高办事效率，有效保障了企业办理注销业务“一次成功”。同时积极推行市场主体“代位注销”制度改革，因市场主体注销导致其出资管理的市场主体难以办理注销登记的，可由该被撤销主体的继受主体、投资主体或上级主管单位代为办理。

## 殷都法院“五项举措”护航企业高质量发展

法治是最好的营商环境，企业的健康发展离不开法律的保障。殷都区人民法院立足审判职能，推出五项助企举措助力辖区民营企业的发展，提升市场主体对人民法院优化营商环境的满意度和获得感。

### 一、积极畅通涉企诉讼绿色通道

积极延伸诉讼服务职能，畅通涉企诉讼绿色通道。大力推行网上立案、跨域立案、预约立案、上门立案、网上缴费、网上开庭、电子送达等智能信息化办案方式，通过邮箱、线上APP、微信公众号、线下企业服务中心、政府官网、热线电话、企业维权服务平台-人民法院在线服务、人民法院律师服务平台、河南法院诉讼服务网等多种渠道解决纠纷提供智能司法服务，减少企业诉累，为助力中小微企业纾困解难，法治化营商环境提供坚实司法保障。

## **二、大力开展走访企业活动**

主动作为，延伸服务路径。组成以中层业务骨干为主的法律服务专员，坚持定期走访辖区内重点龙头企业、小微企业和个体工商户。加强对民营企业的权益保护，有针对性解决企业发展过程中急愁难盼的问题。建立解决企业问题台账机制，将矛盾化解在诉讼前，降低企业运行成本，助力企业集中精力谋发展。

## **三、定期发布优化营商环境涉企典型案例**

定期在公众号、官网等平台发布优化营商环境涉企典型案例，通过发布案例进行释法说理、法律知识科普等，有效发挥先进典型案例的模范作用，主动作为，开拓创新，实现法律与社会效果的统一。

## **四、府院联动，多元化解企业矛盾纠纷**

深化“府院联动”机制。与区发改委、区人社局、区总工会等多家政府单位在破产重组与清算、劳动争议、信用修复等不同领域开展合作，探索实质性解决涉企矛盾纠纷的可行途径，助力营商环境的发展。

## **五、定期开展法律知识培训课堂**

坚持“走出去”与“请进来”的形式，派出业务骨干，在企业一线开办法律知识培训班，通过讲授法律法规、带读法律条文、发放法律知读本等形式，与企业面对面交流在生产经营中遇到的法律难题。同时，邀请企业代表在法院参加企业座谈会，将会议内容转化成实际助企举措，为化解企业困境“修路搭桥”。

# 安阳市殷都区自然资源局 开展“塑诚风 扬信帆 促消费”主题宣传活动

诚实是为人之准则，信用是社会的灵魂！为切实维护消费者合法权益，推动社会信用体系建设，提高广大群众对自然资源领域相关知识的认知和诚信意识，3月18日上午，区自然资源局在缔盛广场组织开展“塑诚风 扬信帆 促消费”主题宣传活动。



活动现场，区自然资源局通过设置咨询台、发放宣传折页、悬挂宣传条幅、现场政策宣讲等方式，为群众详细讲解《土地管理法》《不动产登记条例》《优化营商环境条例》《地质灾害防治条例》等法律法规。此次诚信宣传活动，自然资源局紧密结合部门职能，面对面交流，手把手指导，受到群众广泛欢迎，发放宣传手册360余份，进一步普及了自然资源领域的法律法规知识和社会信用信息知识，提高了群众的消费维权意识和对自然资源工作的关注度，并引导树立诚实守信的做事理念。

## 重要讲话

1. 习近平在贵州考察时强调：坚持以高质量发展统揽全局  
在中国式现代化进程中展现贵州新风采

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在贵州考察时强调，贵州要认真落实党中央关于西部大开发和长江经济带发展的战略部署，坚持以高质量发展统揽全局，以进一步全面深化改革开放为动力，坚定信心、苦干实干，稳中求进、善作善成，在中国式现代化进程中展现贵州新风采。

习近平强调，一个地方的发展活力同营商环境密切相关。贵州要积极融入全国统一大市场建设，坚决破除地方保护、市场分割、“内卷式”竞争，为全社会创新创业营造稳定公平透明、可预期的环境。优化营商环境要一手抓改革，打通制约高质量发展的堵点卡点；一手抓干部教育管理，引导干部增强大局意识、服务意识、诚信意识、廉洁意识。开放也是重要的营商环境。

## 重要政策

1. 市场监管总局发布《公平竞争审查条例实施办法》

近日，市场监管总局发布《公平竞争审查条例实施办法》（以下简称《实施办法》），将于4月20日正式施行。《实施办法》共48条，在《条例》框架下，细化完善了公平竞争审查总体要

求、部门职责、审查标准、审查机制、审查程序以及监督保障措施等。主要内容如下：

**一是明确公平竞争审查总体要求。**《实施办法》明确了公平竞争审查的范围；确定市场监管总局及县级以上地方市场监管部门指导、组织实施公平竞争审查制度的具体职责；压实文件起草单位落实公平竞争审查制度、健全公平竞争审查机制、加强公平竞争审查能力建设、强化公平竞争审查工作保障的责任。**二是细化审查标准。**将《条例》规定的限制或者变相限制市场准入和退出、限制商品要素自由流动、影响生产经营成本、影响生产经营行为等四个方面的审查标准细化为 66 项具体情形，便于各级市场监管部门和政策措施起草单位准确理解、规范适用；明确例外规定中“没有对公平竞争影响更小的替代方案”“合理实施期限”等概念的含义，防止例外规定被滥用，损害市场竞争。**三是健全审查机制。**对起草单位开展公平竞争审查的程序和内容提出具体要求，明确听取利害关系人意见的方式和范围等；细化由市场监管部门会同起草单位开展公平竞争审查的政策措施范围和工作程序。**四是强化监督保障。**完善公平竞争审查举报处理工作程序，建立健全公平竞争审查抽查机制，对违反《条例》规定的行为，规定了督促整改、约谈、书面提醒敦促、行政建议等处置措施，并与反垄断法做好衔接，进一步强化责任追究，保障制度落地落实。

# 他山之石

## 1. 鹤壁市山城区：用好“加减乘除”四则运算 巧解营商环境“方程式”

优化营商环境，如同解开一道复杂的“方程式”，鹤壁市市场监督管理局山城分局巧用“加减乘除”四则运算的智慧，精准施策，求得营商环境最优解。**深化改革中的“加法”**。分局持续落实《高标准推进企业开办+N项服务实施意见》等商事政策文件。在“证照分离”改革推进过程中，加强事中事后监管，积极落实“先照后证”改革要求。**市场准入中的“减法”**。分局着力在减材料、减证明、减环节、减流程、减时间五个方面打出一系列组合拳。精简审批流程。整合审批事项，设立综合窗口。减少办理时长。落实首问负责、一次告知、限时办结等制度，强化督察问责。**优化服务中的“乘法”**。推行“去中介化全程帮办代办”服务，探索建立“民营企业常态化服务沟通”机制，组建“服务管家”专班。**创新监管中的“除法”**。充分发挥“双随机、一公开”监管联席会议制度作用，大力推行“一业一查”联合监管模式。全面运用企业信用风险分类结果实施差异化监管。

本期报：市营商环境和信用建设中心，区委、区政府、区人大、区政协领导

发：各乡（镇）、街道办事处，区优化营商环境成员单位  
安阳市殷都区发展和改革委员会 2025年3月21日