

殷都区五届人大
五次会议文件(4)

关于殷都区 2024 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2025 年计划(草案)的报告

——2025 年 2 月 27 日在殷都区第五届人民代表大会第五次会议上

殷都区发展和改革委员会主任 胡建民

各位代表：

受区人民政府委托，现将我区 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年计划(草案)报告如下，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志们提出意见。

一、2024 年全区国民经济和社会发展规划执行情况

2024 年以来，面对严峻复杂的国内外环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，有效应对风险挑战，新动能新优势加快培育，高质量发展扎实推进，全区经济运行总体平稳。

(一)整体经济延续回升态势。2024 年,我区地区生产总值完成 285.09 亿元,同比增长 1.0%,其中,第一产业增加值 9.15 亿元;第二产业增加值 167.77 亿元;第三产业增加值 108.17 亿元。规模以上工业增加值同比持平;固定资产投资同比增长 0.6%;社会消费品零售总额同比增长 6.2%;一般公共预算收入完成 23.12 亿元。

(二)产业结构不断优化升级。持续推进钢铁产业整合。沙钢整合地方钢铁产能建设绿色智能化工厂项目已建成第一座 1410 立方米高炉,正在建设配套治理设施。发电设备安装、变电站土建基本完成,发电机组正在申请排污许可证。加快化工园区扩区进程。化工园区已经取得省应急厅 D 级认定,城镇开发边界优化调整方案已报省自然资源厅审批,届时将解决化工园区土地资源紧张等问题,有利于我区发展精细化工。推进氢能产业延链补链。打造了从安阳到山东的“氢能运输通道”,实现了国内首条跨省长距离氢燃料电池重卡运输的成功推广应用。实施了一批氢能利用项目,其中未势利源车载液氢系统产线已顺利投产。增强优势支柱产业竞争力。钢铁产业做大做强,安钢永通铸管制造补链强链项目正常生产。精细化工产业水平不断提升,宝舜公司加氢尾气综合利用、鑫泰化产回收项目等一批重点项目有序推进。稳步建设数字工业体系。利用云计算技术优势,建设了一批“5G+智能工厂”项目,持续打通各智能设备、生产线及运营的数

据链通路,打造数据驱动的智能生产能力和生态运营能力;建设安阳中联商混运营中心,形成以控制大厅为信息枢纽,链接管控多个商混站点的指挥系统。

(三)重点项目建设有序推进。全力以赴抓项目、扩投资、促转型,发展动能持续增强。坚持项目为王理念。全年共备案项目 313 个,总投资 181.9 亿元,审批项目 43 个,总投资 35.17 亿元。新入库项目 49 个,总投资 32.96 亿元,完成投资 15.8 亿元。滚动实施“三个一批”活动。第 14 期“三个一批”项目共计 28 个,其中签约项目 5 个,总投资为 64.4 亿元;开工项目为 17 个,总投资为 190.34 亿元;投产项目为 6 个,总投资为 52.68 亿元。积极争取上级资金。2024 年共争取各类上级资金 24.86 亿元,其中一般债券 0.28 亿元,专项债券 10.12 亿元,一般性转移支付 8.35 亿元,专项转移支付资金 4.56 亿元,国有资本经营预算资金 225 万元,政府性基金预算资金 1.53 亿元。加大招商引资引智力度。发挥我区工业优势,开展产业链条招商,依托顺成集团引进的年产 11 万吨绿色甲醇项目,依托利源集团引进未势能源氢能全产业链智慧生态项目;围绕腾笼换鸟思路,利用现有旧厂址,引进温特莱新型焊接材料项目,并实现当年签约、当年开工、当年建成、当年投产、当年创效的“五个当年”。

(四)城乡融合发展统筹推进。不断推进城市更新。完成铁西办、梅办、相台办、纱厂办、水冶镇共 5 个乡办 19 个老

旧小区改造。推进棚改配套道路建设,万金路(安钢大道—TX19号路)和龙山路(安钢大道—TX27号路)已铺设一层沥青油面;TX19号路(龙山路—万金路)段雨污水管网、电力沟已铺设完成。推动特色产业发展。积极发展壮大“谷、椒、果、蔬”四大产业,按照“一乡一业”“一村一品”的发展理念,持续调优种植结构,调大种植规模,全区拥有市级以上示范合作社29家、示范家庭农场17家,培育农业龙头企业33家。推进农产品品牌建设。我区成功申报绿色食品13个、全国名特优新产品7个,推动农业由数量优势向品牌优势转变。推进农村公益事业发展。第一批安排19个行政村开展村级公益事业财政奖补工作,其中17个项目已完成,2个项目正在实施;第二批、第三批共计安排17个行政村开展村级公益事业财政奖补工作,目前已全部完成,有效改善了农村生产生活条件。

(五)改革开放水平不断提高。扎实推进全面深化改革重点工作。承接省市全面深化改革涉及我区11个领域的31项改革工作,自主谋划并推进7项区全面深化改革重点举措。不断优化营商环境。全面做好省营商环境投诉举报平台案件协调处理工作,建立健全案件跟踪问效机制,形成“六流程、三督办”一整套高效处理流程。完善监督管理机制。健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点事项监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制,健全社会监督机制,不断

提升综合监管、智慧监管水平。持续提升信用环境建设。出台《企业上市合法合规信息核查“一件事”实施方案》和《信用修复“一件事”实施方案》，夯实信用社会建设基础。

（六）域内文旅优势大幅提升。文旅能级不断提高。殷都区1至12月共接待游客803万人次，较2023年同比增长98.8%；取得旅游综合收入33亿元，较2023年同比增长59.2%。其中殷墟博物馆新馆于2月26日正式对外开放，开放仅半年就突破接待游客100万人次大关，2024年累计接待游客超160万人次，殷商文化相关景点形成规模集聚效应。曹操高陵遗址博物馆被评为4A级旅游景区，山海家庭农场被评为3A级旅游景区，为文旅产业高质量发展注入活力。高质量推动殷墟文旅发展。精心绘制殷墟发展蓝图，《殷墟遗址保护总体规划》修编工作进展顺利，殷墟考古科学体验馆建成使用，殷墟考古文旅小镇二期、考古遗址公园“两整治两提升”等项目有序推进。文旅品牌知名度大幅提升。殷墟片区获媒体广泛关注，省级以上媒体报道50余次，其中《开辟中国式现代化广阔前景 赓续文脉谱华章》等数条新闻在央视《新闻联播》、央广《中国之声》、央视《焦点访谈》、《河南新闻联播》同频播出。

（七）生态环境治理纵深开展。促进工业企业结构减排。强力推进三个行业关停。25家机制砂企业、17家石灰窑企业、15家洗煤企业共计57家企业的评估工作已全部完成。

实施砖瓦窑行业整治提升,3家按照A级标准提升治理。开展清洁能源替代工作,2家需要煤改气的项目全部完成改造。加快工业企业深度治理。加快推进焦化、水泥行业超低排放改造,完成了年度任务;加强钢铁行业CO煤气回收综合治理提升,对辖区5家钢铁(铸造生铁)企业开展了专项帮扶,制定了一氧化碳管控方案,并进行了综合治理。保持用水用地安全。饮用水源地保护区和南水北调保护区环境风险动态清零。地下水国考区域点位和“双源”点位水质保持稳定。

(八)人民群众福祉不断增进。不断提高社会保障水平。聚焦高校毕业生、灵活就业人员和新就业形态从业人员等重点群体,推动实现全民参保、应保尽保。2024年,区城乡居民参保人数28.76万人,领取待遇9.68万人,养老金支出1.7亿元,全部足额发放到位;失业保险参保人数3.5万人,为558名失业人员发放失业金410.64万元,为473名失业人员代缴医保费78.17万元,社会发放率100%。着力保障城乡居民就业。2024年全年共开展线上、线下招聘会245场、参与企业3000余家,为求职者提供职位15000余个,为群众就业实现兜底保障;积极落实就业、创业政策,发放创业担保贷款6461万元。持续释放人才活力。坚持党管人才、优化人才发展环境不动摇,加强人才队伍建设,全力推进“洹泉涌流”人才引进,吸引更多人才涌入殷都、留在殷都,截至目前引进各类人才4847人,新增急需紧缺人才366人,优质入库人才44人。全

面提高教育保障水平。强力推进蒋村镇双全小学、水冶镇洹滨初级中学等 11 个中小学、幼儿园项目建设；加强控辍保学和特殊教育工作力度，落实学前教育、义务教育、普高教育、中职教育阶段资助政策，共拨付资金 1118 万余元，惠及学生 1.2 万余人，最大程度确保学生不因贫困辍学。此外全年受理大学生生源地信用助学贷款 5731 人，贷款合同金额共计 7849.66 万元，进一步减轻了辖区接受高等教育学生学费压力。为中小小学生开展“明眸皓齿强脊”健康筛查，共计筛查 8.2 万余人次。加快紧密型医共体建设。乡村一体化管理达到 100%，11 家卫生院、5 家社区卫生服务中心达到国家标准，3 家卫生院达到国家推荐标准，安丰乡卫生院被评为“全国百佳乡镇卫生院”“卒中救治单元合格单位”，安丰、曲沟、铜冶三家卫生院为全国群众满意的乡镇卫生院。积极发展老年助餐服务。有序推进老年助餐工作，已建设 82 个老年助餐场所，实现老年助餐服务覆盖全区 32 个社区、50 个乡镇行政村。19 个乡镇（街道）均有 1 个能够提供配餐服务的老年食堂（中央厨房）。筑牢粮食安全防线。严格落实粮食安全党政同责，坚决扛稳粮食安全重任，全面完成粮食播种面积 57.46 万亩目标任务。保障农产品安全。不断完善区、乡、农业经营主体三级农产品质量安全追溯体系建设，加大对大宗农产品、优势特色农产品进入农产品市场前的质量安全监测。确保文物安全。扎实有效开展文物安全工作。

二、2025 年经济社会发展的总体要求和主要预期目标

(一)总体要求。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落党的二十大的二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神,深入贯彻习近平总书记关于河南工作的重要论述及视察安阳重要讲话精神,按照省委省政府、市委市政府和区委工作部署,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,聚焦“四高四争先”,深化“十大战略”,构建“十大体系”,锚定区委“1131”发展思路,更好统筹发展和安全,落实更加积极有为的宏观政策,增强经济活力,改善社会预期,增进民生福祉,保持社会稳定,实现经济质的有效提升和量的合理增长,全力完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础,奋力谱写中国式现代化建设殷都实践出彩篇章,为安阳建设现代化区域中心强市、打造“一高地一区三中心”贡献殷都力量、做好殷都答卷。

(二)建议预期目标。地区生产总值增长 6%,规模以上工业增加值增长 7%,固定资产投资增长 7.5%,社会消费品零售总额增长 6.5%,一般公共预算收入增长 5%,城镇调查失业率 5.5% 左右,新增城镇就业完成市定目标,居民收入与经济增长同步,粮食产量稳定在 3.95 亿斤以上,单位生产总值能耗完成“十四五”考核目标。

三、2025 年经济工作重点任务和措施建议

(一)发挥规划引领作用。“十五五”规划是面向 2035 年基本实现社会主义现代化进程中承上启下的五年规划,是加快转入高质量发展轨道的关键规划。为统筹做好“十五五”规划编制工作,要加强战略谋划,以规划引领高质量发展。坚持目标导向和问题导向相结合,坚持立足当前和谋划长远相贯通,坚持全面规划和突出重点相协调,坚持战略性和操作性相统一,充分发挥好专家、外脑、智库作用,主动对接国家、省、市“十五五”规划及黄河流域生态保护和高质量发展规划等重大发展规划,用足用好重大战略机遇,力争一批对经济发展和结构调整全局带动性强的重大工程。

(二)增强工业带动能力。推进主导产业提标升级。确保钢铁整合项目一期建成投产;10 万吨/年电子级乙醇、顺利醇氢能源富氢尾气甲烷化制 LNG 技改等项目开工建设。鼓励和支持钢铁、焦炭、水泥等行业重点企业实施绿色化、智能化改造,提升生产效率,降低生产成本。推广利源新能科技公司“5G+ 智慧工厂”项目模式,利用 5G、大数据、人工智能等技术,实现生产管理的智能化升级。谋划布局新能源产业。依托我区资源优势,加快发展非化石能源,坚持集中式和分布式并举,大力提升新能源发电规模,推广源网荷储一体化建设,促进氢能产业制储运用全流程发展,谋划电池储能、抽水蓄能、空气储能等一批储能项目,全力推进利源源网荷储一体化项目、未势能源氢能全产业链项目建设,着力打造新能源

“制—储—运—加—设备制造—场景应用”，实现新能源生产、储存、应用全产业链建设，提升全区新能源利用水平。全力培育新动能。推动温特莱二期落地建设，鼓励中鼎高端工业铝型材扩大规模，形成一批新兴产品产业。谋划开发区氢气、氮气、蒸汽配套工程，为开发区电子工业产业打好基础。

（三）加快项目建设进度。全面做好要素保障。加快化工园区扩区进度，编制 2025 年成片开发方案，推进化工园区城镇开发边界优化方案、园区总体发展规划（产业规划）、规划环评、安评、水资源论证报告等报告的评审、审批工作。推动重点项目建设。滚动实施“三个一批”活动。把投资大、手续全、进展快的项目充实列入项目储备，确保“三个一批”活动持续实施。重点服务 43 个省市重点项目，全力做好项目前期手续办理。谋划包装重大项目。做好“十五五”重大项目谋划工作，推动拟实施项目尽早开工，提高投资效益，形成重大项目建设循序渐进和滚动发展的良性机制，争取我区有更多项目纳入国家、省、市投资计划盘子。

（四）提升城乡宜居品质。加快棚户区改造项目建设。推进文源片区棚改项目二期、王邵村城中村改造项目、殷都区棚改安置房项目一期、殷都区棚改安置房项目二期，按照时间节点完成建设，具备交房条件。完善城乡道路建设。全力推进大正南桥危桥改建项目、X012 翟曲线养护工程、X013 洪积线养护工程、S225 安平线水冶桥改造工程，加快棚改安置房

配套道路建设项目、城中村雨水管网改造项目、曲沟镇老万金渠内河向外河排涝项目、曲沟镇区排水管网建设项目建设进度。持续开展人居环境整治。开展好“六清六治”，推进人居环境标准化示范线路建设，以片区化发展理念，积极推进和美富美乡村建设。

（五）推进农业农村现代化。提升农机装备水平。巩固小麦和玉米、提升花生等经济作物全程机械化水平，主要农作物耕种收综合机械化率力争达到 96% 以上。落实好农机购置补贴政策，做好重要时节农机化生产服务。推进农业农村绿色发展。推行绿色生产方式，加强农业面源污染治理，不断提高化肥、农药利用率，推进农膜科学使用回收，回收率达到 95% 以上；推广秸秆综合利用项目，确保全区秸秆综合利用率达到 95% 以上。推进高标准农田建设。积极申报 2025 年高标准农田项目，规划高标准农田面积 7.34 万亩。培育壮大农业产业化龙头企业。紧盯 2025 年考核目标任务，加快推进农业企业升规纳统、示范家庭农场、示范农民专业合作社等有关申报工作，确保年底前能够圆满完成各项目标任务。

（六）推动文旅经济发展。推动殷墟国家考古遗址公园项目建设。实施“两区一带一路网一提升一中心”项目、广益工业遗产保护利用暨殷墟国家考古遗址公园配套服务项目等一批项目建设，进一步提升殷墟片区影响力。着力打造非遗项目。以纱厂文旅小镇为依托打造非遗街区，重点培育有发

展前景的非遗项目,打造品牌、培育精品,组织开展各项非遗宣传展示活动,持续开展非遗进景区、非遗进校园、非遗进社区活动。推动文旅融合向深向好。精雕细琢豫剧《妇好》,用优秀的传统文化讲述殷商故事,以“新”制胜,让殷商文化“出圈”出彩,助力这一精品力作全国巡演。推进安阳市“沉浸城市故事会”国家级试点建设,大力实施“演艺安阳”行动计划。不断提高文旅服务水平。推动丹尼斯大卫天地项目全面建设,谋划建设贞元广场立体停车场、景观天桥、小吃街等配套项目,招引国内外知名品牌在我区建立全市甚至全省首店,发展“首发经济”,打造新的旅游热点。

(七)持续全面深化改革。加力推进营商环境建设。实施营商环境改进提升行动,健全营商环境基础制度,依法规范政府监管行为,营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。完善社会信用体系建设。依托安阳市公共信用信息归集共享平台,健全落地数据共享机制,推动在医疗、托育、养老、家政、旅游、购物、出行等重点领域实施“信用+”工程。持续推动放管服改革。扎实推动“高效办成一件事”落实,持续提升“一网通办”、“一网统管”能力水平,不断提升企业和群众满意度。加快推动民营经济发展。充分发挥促进民营经济发展壮大及问题解决联席会议制度作用,推动民营企业问题诉求解决,依法保护民营企业产权和企业家权益。抓好法治政府建设工作。持续完善行政执法协调监督工作体系建设,推进乡

镇综合行政执法改革“后半篇”工作,加强合法性审查,切实保障、服务法治政府建设。

(八)切实保障改善民生。夯实教育高质量发展基础。规划实施中小学建设项目,加快推进职教中心项目建设,力争年底基本完成主体工程建设任务。促进高质量充分就业。拓宽市场化社会化就业渠道,加大公益性岗位开发力度,确保2025年城镇新增就业达到9000人以上,新增转移农村劳动力人数1800人,城镇登记失业率控制在4%以内。增强居民医疗保障水平。加快推进伦掌镇卫生院康复影像中心项目、人民医院门急诊医技楼“三室”等项目建设,促进人民医院、乡镇卫生院等医疗机构提档升级。推动养老体系建设。继续引入第三方机构、社会组织融合运营,提供专业服务,确保运营专业化,不断完善内部配置和服务模式。推进殡葬公共设施建设。着眼于满足人民群众丧葬需求,发展公益性基本殡葬服务,加大殡葬基础设施建设,解决好群众“逝有所安”需求。

(九)坚持守牢安全底线。坚决兜牢兜实“三保”底线。始终将“三保”摆在财政工作的最优先位置,坚持“三保”支出优先顺序,落实“三保”预算执行监测和库款保障机制,兜牢“三保”底线。防范化解债务风险。确保债务率处于合理区间,为2025年争取更多专项债赢得空间。巩固提升国防动员能力。发挥好军民融合优势,巩固发展新时代军政军民团结大好形势,全面提升国防动员支撑打赢能力,推动新时代国防

动员高质量发展。抓好社会稳定工作。深入践行新时代“枫桥经验”，推进基层“枫桥式司法所”建设，推动司法协理员加快参与基层法制工作，提升基层司法所服务能力。加强安全生产工作。围绕电焊等特种作业违法行为，“厂中厂”、有限空间、涉爆粉尘、冶金、非煤、危化等重点行业领域，推动执法检查由事后严管重罚向事前消除安全隐患转变提升，确保重大安全风险得到及时有效管控。抓好文物安全工作。认真落实文物保护法，确保辖区文物安全。

做好 2025 年经济社会发展工作意义重大，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委区政府的坚强领导下，在人大和政协的监督下，适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚定信心、克难攻坚、真抓实干，奋力谱写新时代殷都区高质量发展新篇章！