

息县项店镇国土空间总体规划

(2021-2035 年)

【公众征求意见稿】



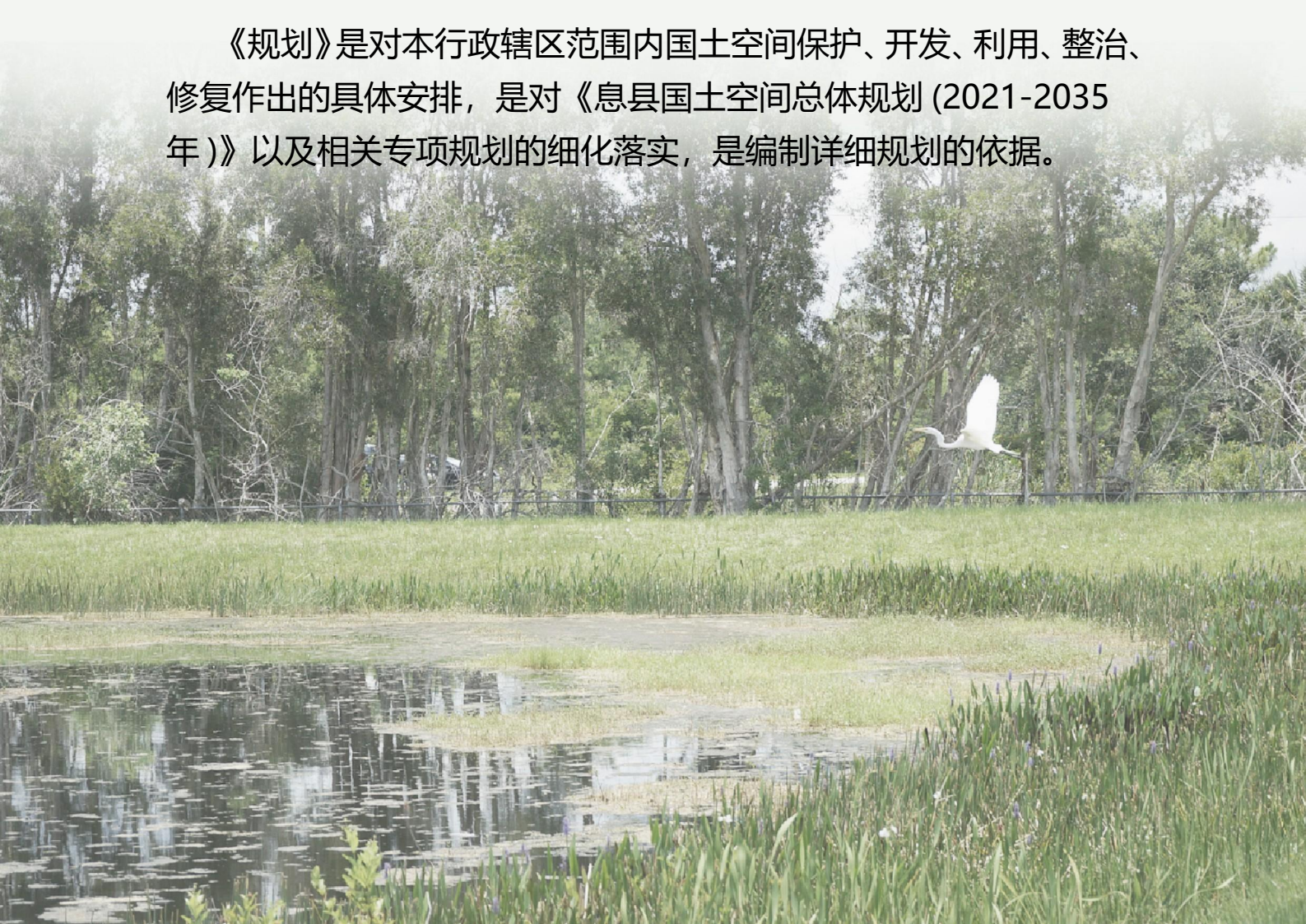
前言

PREFACE

建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署。依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，息县项店镇人民政府组织编制《息县项店镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记考察调研河南重要讲话重要指示精神，认真落实市委市政府、县委县政府、镇党委政府决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，为项店镇推动高质量发展提供空间支撑和保障。

《规划》是对本行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、整治、修复作出的具体安排，是对《息县国土空间总体规划(2021-2035年)》以及相关专项规划的细化落实，是编制详细规划的依据。



目录

CONTENTS

1 改革背景，推进统筹发展

- | | |
|------------|----|
| 1. 规划范围与期限 | 03 |
| 2. 规划原则 | 04 |

2 战略引领，明确目标定位

- | | |
|---------|----|
| 1. 规划策略 | 06 |
| 2. 总体定位 | 07 |

3 区域协同，优化空间格局

- | | |
|-----------|----|
| 1. 落实底线约束 | 09 |
| 2. 优化空间格局 | 10 |
| 3. 重塑镇村格局 | 11 |
| 4. 分类引导村庄 | 12 |

4 资源统筹，强化要素支撑

- | | |
|-------------|----|
| 1. 完善综合交通体系 | 14 |
| 2. 优化公共服务体系 | 15 |
| 3. 历史文化保护体系 | 17 |

5 综合治理，资源保护利用

- | | |
|----------------|----|
| 1. 全域国土空间综合整治 | 19 |
| 2. 山水林田湖草沙系统修复 | 20 |

6 衔接传导，保障规划落地

- | | |
|------------|----|
| 1. 规划实施传导 | 22 |
| 2. 规划管控体系 | 22 |
| 3. 规划体检与评估 | 22 |
| 4. 规划政策保障 | 22 |

1

制定战略协同的总体发展愿景

1. 规划范围与期限
2. 规划原则



1.1 规划范围与期限

(一) 规划范围

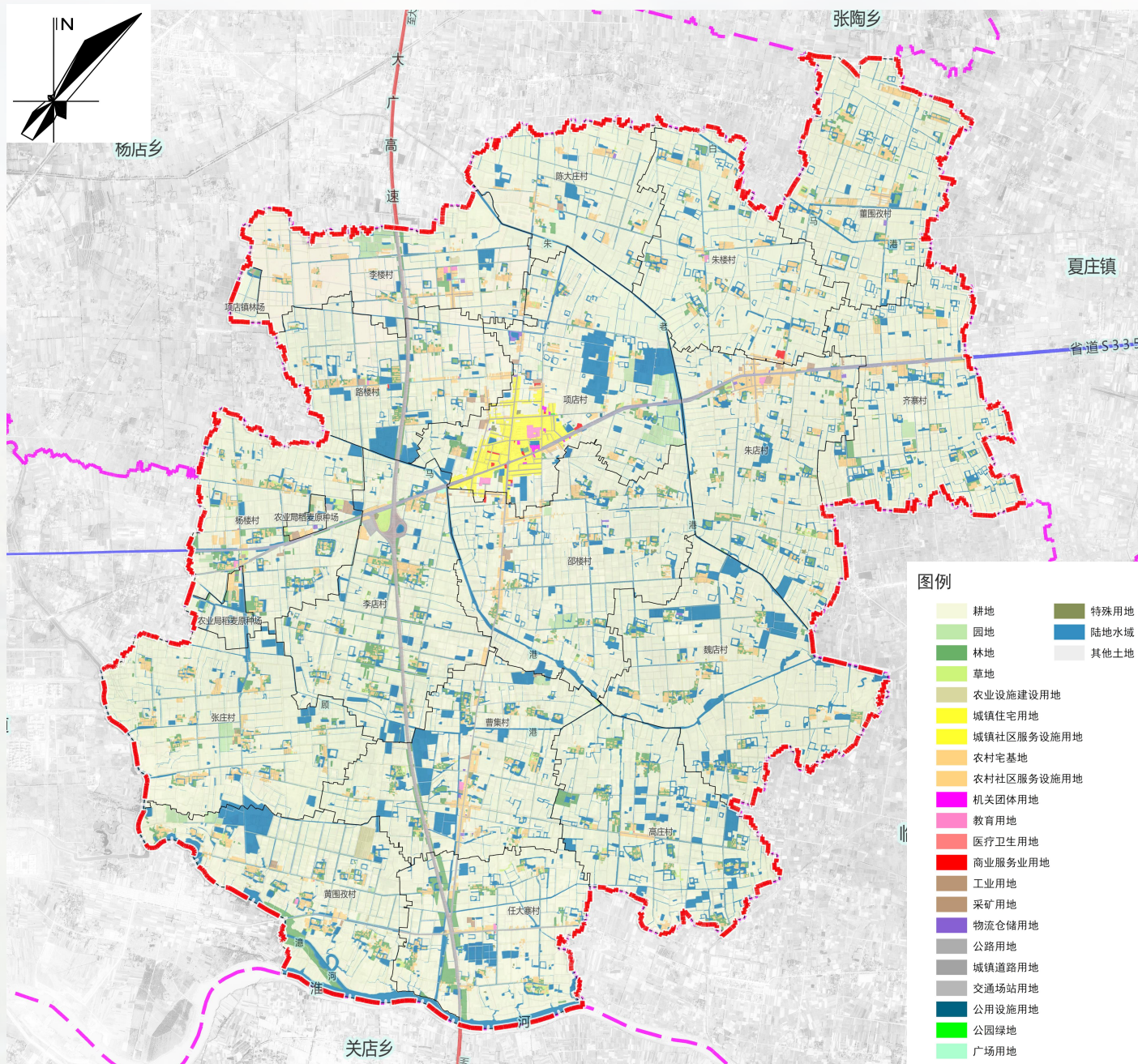
本次规划范围包括镇域和镇区（镇政府驻地）两个层次。

镇域：项店镇行政辖区，总面积11872.04公顷。

镇区（镇政府驻地）：划定城镇开发边界总面积198.12公顷，其中，镇政府驻地东至郑庄路，西至马桥河，南至邵楼新村，北至路楼村，总面积169.07公顷。

(二) 规划期限

本规划期限为 2021 年至 2035 年，基期年为 2020 年，近期目标年为2025 年，远期目标年为 2035 年，远景展望至 2050 年。



1.2 规划原则



底线约束，集约节约

落实息县国土空间总体规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平，实现项店镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。



以人为本、注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。



城乡融合、绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。



聚焦问题、分类施策

围绕乡村振兴和农业强省建设，分析研究项店镇现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排项店镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。



因地制宜、突出特色

尊重自然地理格局，深入挖掘项店镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。

An aerial photograph of a village with a river, showing green fields, buildings, and a winding road. The image is used as a background for the slide.

2 战略引领，明确目标定位

1. 规划策略
2. 总体定位

2.1 规划策略

1、严守底线，构建协调融合的开发保护格局

- 坚持山水林田湖草生命共同体，严守粮食安全、生态安全、国土安全底线；
- 构建和谐共生的生态、农业、镇村、产业格局。

2、统筹协调，形成集约高效的全域空间布局

- 城乡统筹布局，完善全域规划分区和用地布局；
- 系统推进国土整治和生态修复，实现城乡集约高效发展。

3、强化支撑，建设完善便捷的基础服务设施

- 构建城乡均等的公共服务体系；
- 推进适度超前的市政设施建设；
- 建立体系完善的综合交通系统，
- 完善安全韧性的综合防灾体系。

4、因地制宜，塑造宜居宜业宜游的城乡特色

- 传承历史文化要素；
- 塑造特色城乡风貌。



2.2 总体定位

项店镇依托优越的区位条件、便捷的交通、优美的自然田园风光、丰富的生态资源和规模化的优质粮食、果蔬种植基础，加快农业现代化、工业特色化、商贸服务品质化发展。规划期末将项店镇打造为：

**息县绿色食品原料生产示范区
淮河经济带上的休闲旅游名镇
息县新区后花园**

重点发展生态旅游、特色农业与文化体验，建设成为生态宜居、产业兴旺、文化彰显的现代化乡镇。



3

区域协同，优化空间格局

1. 落实底线约束
2. 优化空间格局
3. 重塑镇村格局
4. 分类引导村庄



3.1 落实底线约束

永久基本农田保护线

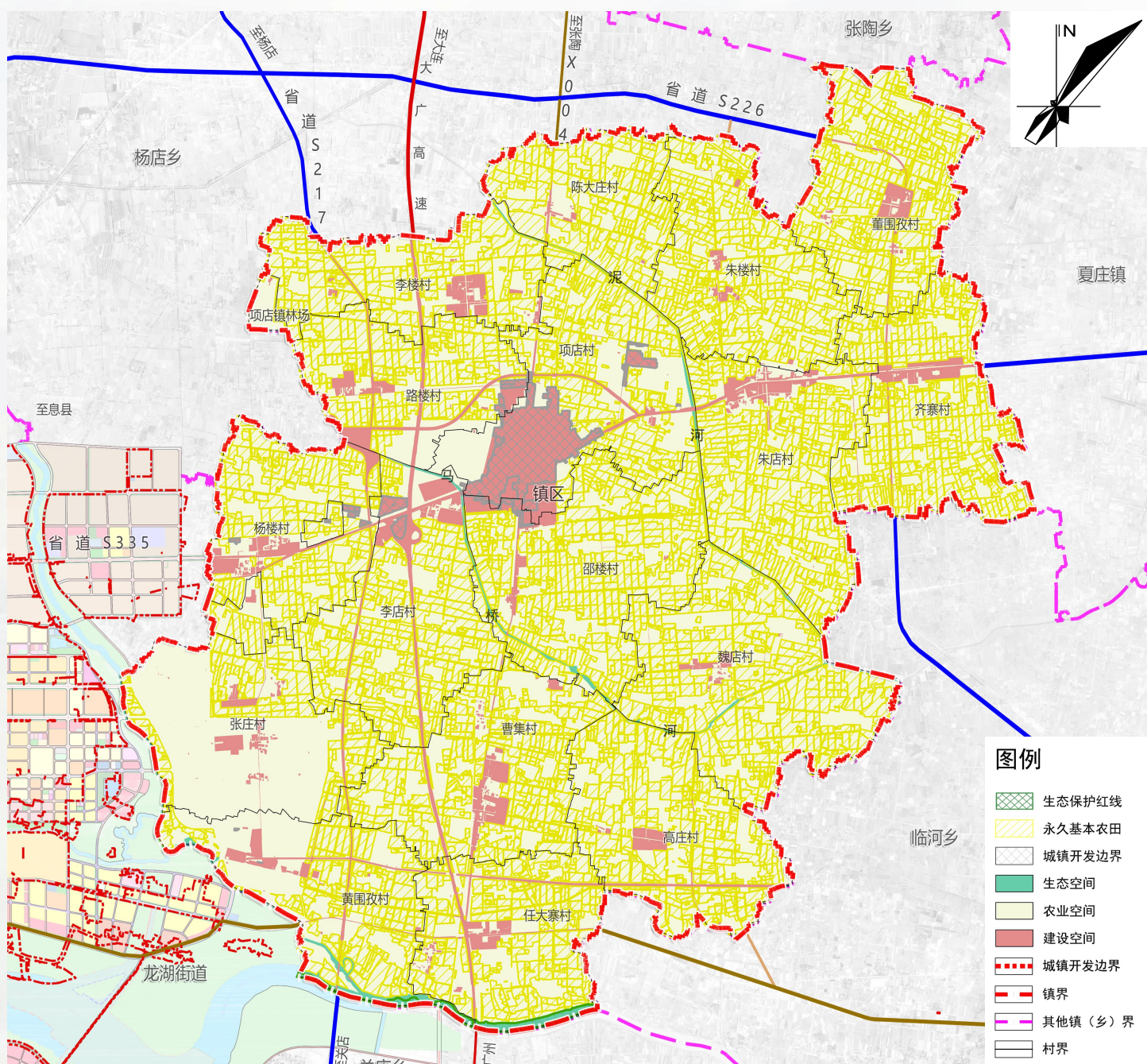
落实永久基本农田不低于**7089.30**公顷（**106339.50亩**）。优先保护永久基本农田和优质耕地，严格实施耕地用途管制。

生态保护红线

落实生态保护红线总面积**37.62**公顷（**564.30亩**）。

城镇开发边界

落实城镇开发边界总面积**198.12**公顷（**2971.80亩**）。



3.2 优化空间格局

开发格局：两轴双心两平台

保护格局：两廊三带两基底

两廊

淮河生态经济廊道和濉河生态景观廊道。

三带

朱老港、马港、白马港等主要水系形成的三个滨水生态带。

双心

项店镇区公共服务中心、张庄副中心。

两轴

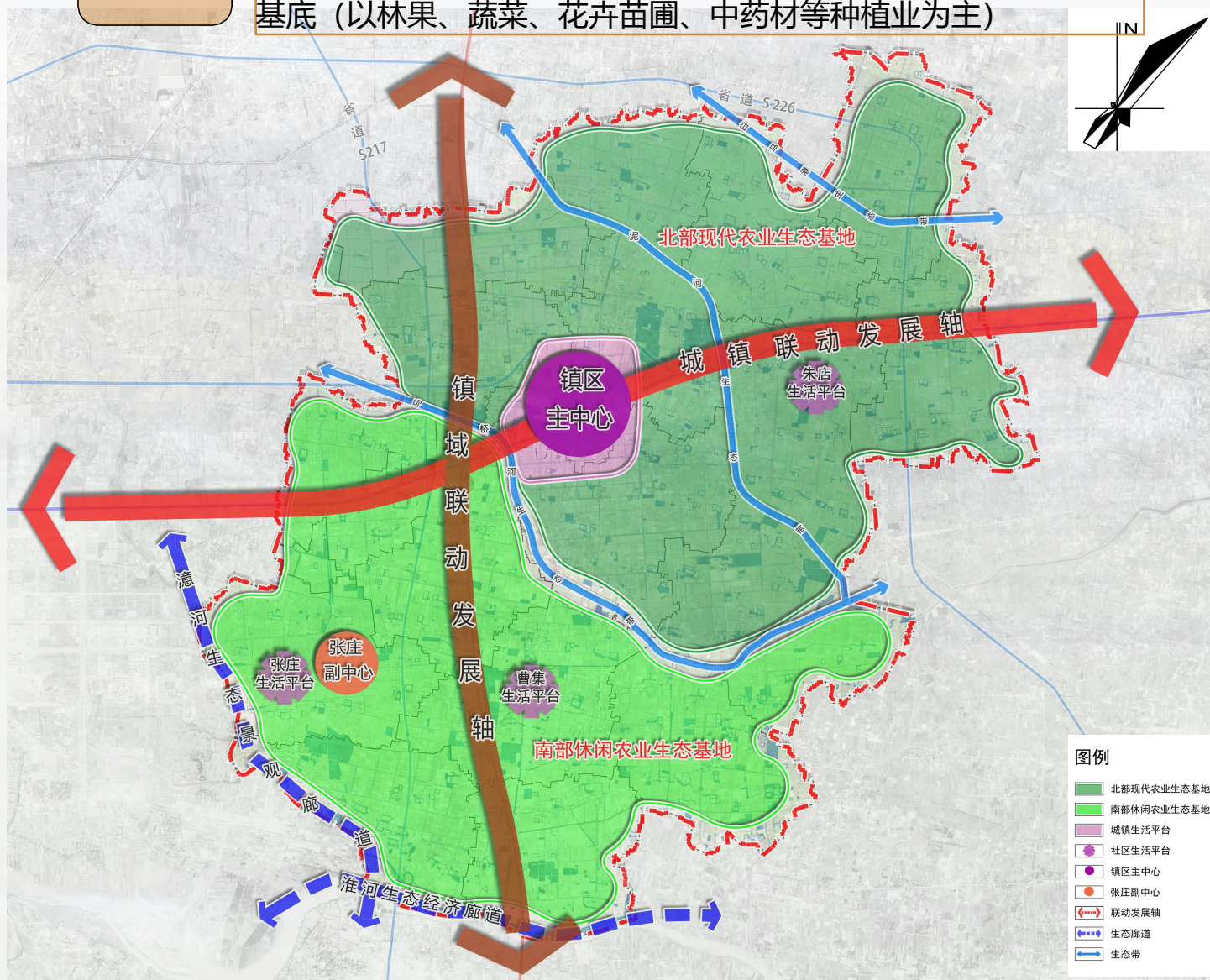
沿省道S335和大广高速形成的东西向城镇联动发展轴和南北向镇域联动发展轴，串接镇域各功能板块。

两平台

城镇生活平台（镇政府驻地）、社区生活平台（朱店、张庄和曹集共3个）。

两基底

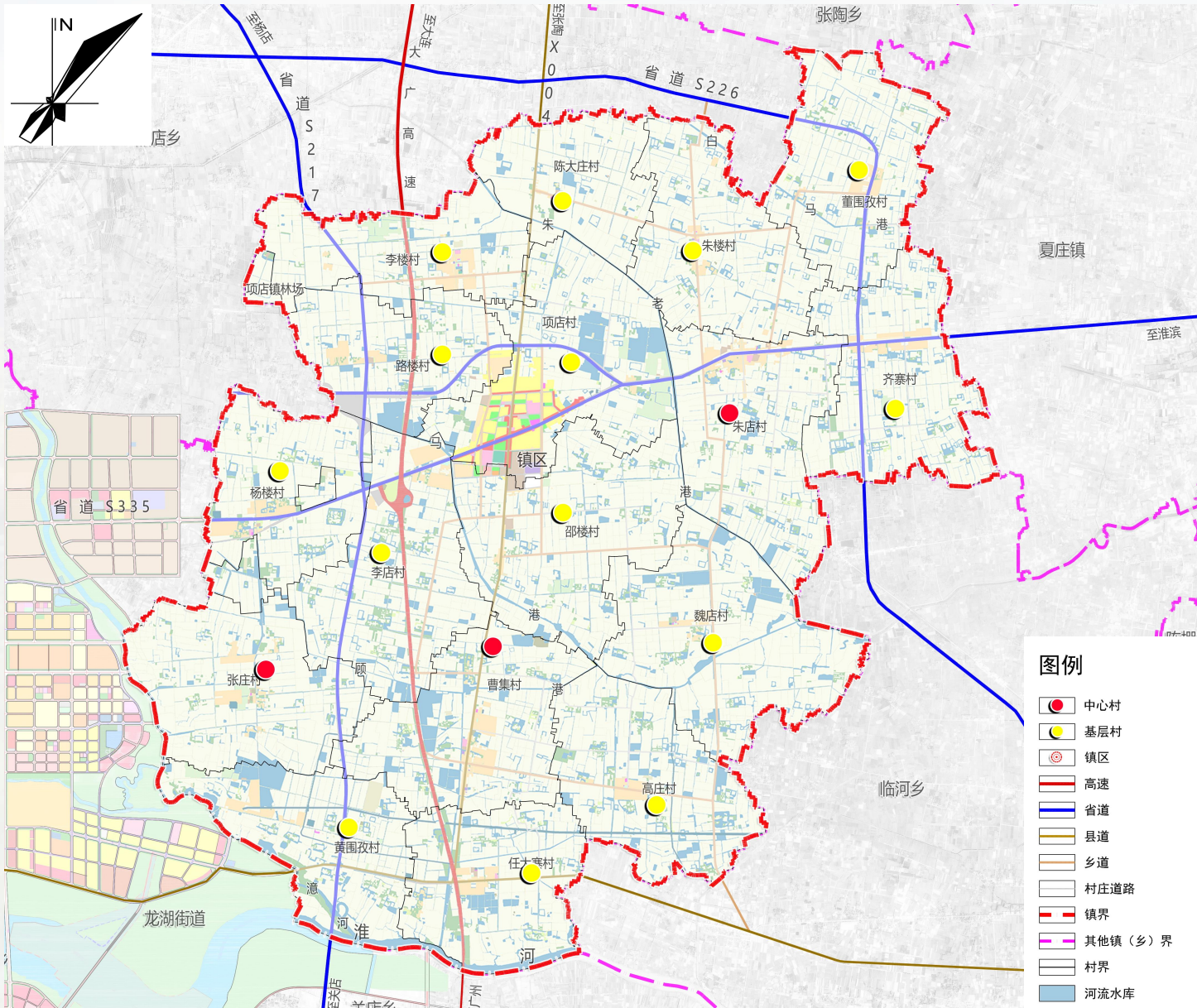
北部现代农业生态基底(以小麦种植业为主)、南部休闲农业生态基底（以林果、蔬菜、花卉苗圃、中药材等种植业为主）



3.3 重塑镇村格局

以乡村振兴战略为指引，形成镇政府驻地、中心村和一般村三级镇村等级体系。规划 1 个镇政府驻地、3 个中心村、 13 个一般村。

等级	个数	名称	人口规模
镇政府驻地	1	项店村	全域
中心村	3	曹集村、朱店村和张庄村	3000~5000 人
一般村	13	高庄村、朱楼村、魏店村、任大寨村、陈大庄村、李楼村、齐寨村、董围孜村、邵楼村、路楼村、李店村、杨楼村和黄围孜村	≤3000 人



3.4 分类引导村庄

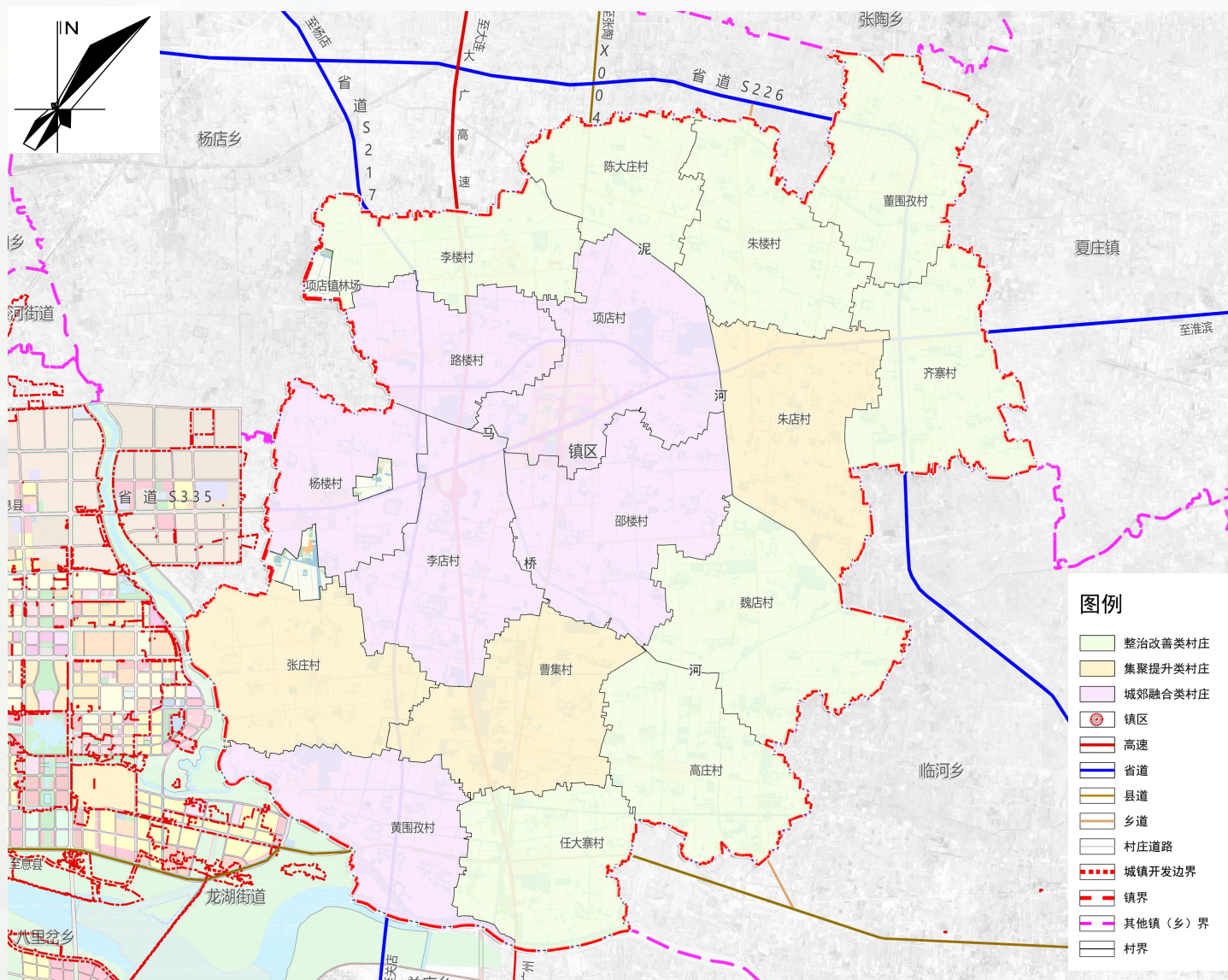
分类引导村庄建设，推动集约和特色化发展

项店镇 17 个行政村分为**城郊融合类**、**集聚提升类**、**整治改善类**三种类型，规划加强乡村建设引导。

城郊融合类。分别为项店村、邵楼村、路楼村。此类以“城镇化”为导向，要加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，推动集体经营性建设用地入市，逐步强化服务中心城区发展、承接中心城区功能外溢的作用。

集聚提升类。分别为朱店村、曹集村、齐寨村、李楼村、黄围孜村、张庄村。此类以补齐基础设施和公共服务设施短板，推进农村一二三产业融合发展，提升对周围村庄的带动和服务能力。结合宅基地整理、未利用地整治改造，留足发展空间。

整治改善类。任大寨村、魏店村、董围孜村、高庄村、陈大庄村、朱楼村、杨楼村、李店村。此类按照村庄实际需要，坚持节约集约用地原则，统筹安排村庄危房改造、人居环境整治、基础设施、公共服务设施、土地整治、生态保护与修复等各项建设。



4

资源统筹，强化要素支撑

1. 完善综合交通体系
2. 优化公共服务体系
3. 历史文化保护体系



4.1 完善综合交通体系

加强区域性道路建设，优化乡村公路网，构建内外交通双循环

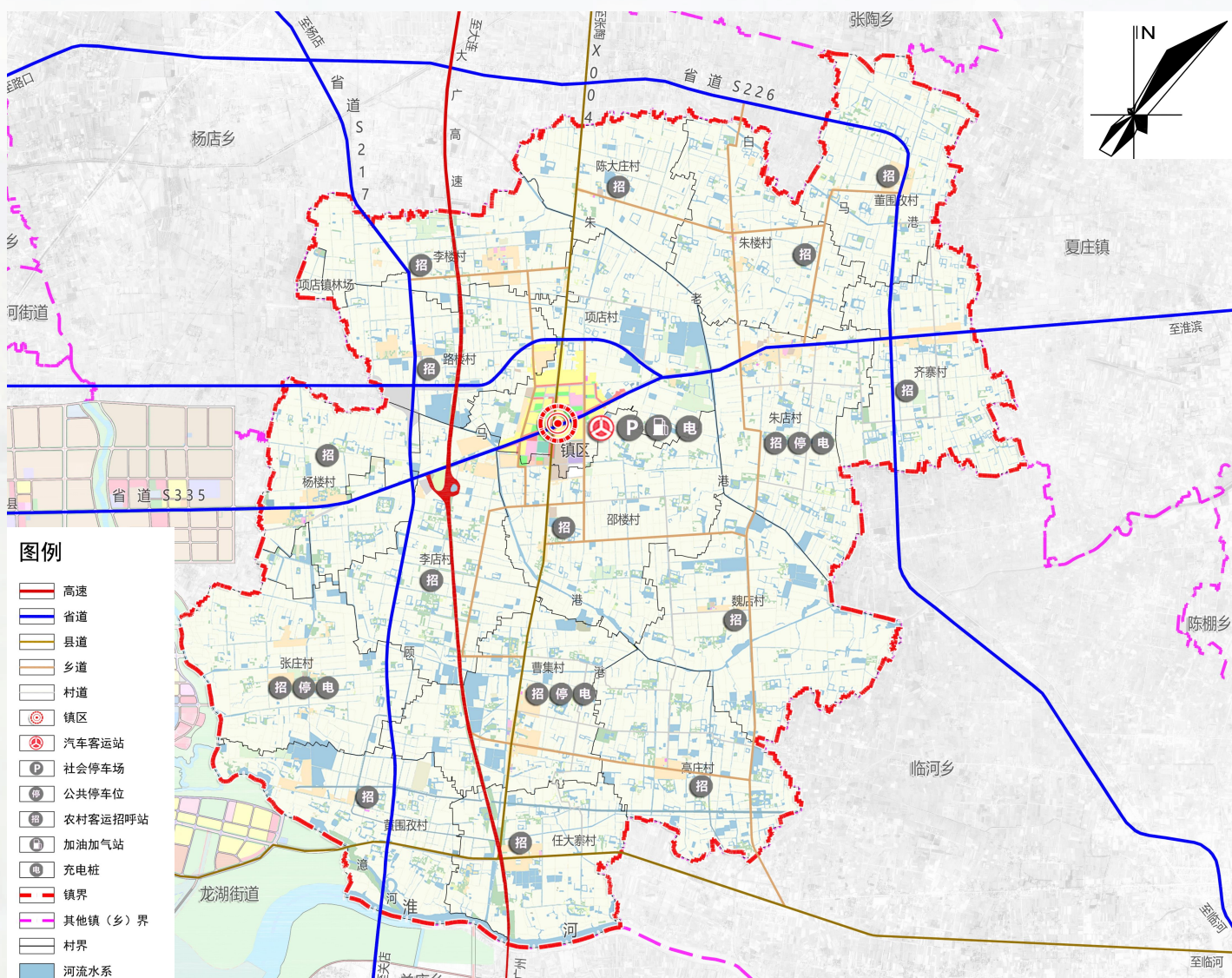
■ 区域交通

落实区域重大交通设施和干线公路布局，形成“一高四干线”综合交通格局，构建“外快内畅、便捷高效、安全绿色”的现代化综合交通运输体系。

- 一高：即大广高速；
- 四干线：省道S217、省道S335、省道S226和县道X004。

■ 镇域交通

- 落实大广高速扩容，预留交通廊道空间。
- 规划保留现状省道S335线；规划落实完成省道S335改线，落实省道S335线北环路、省道S217线城区东南环、省道S226确商线等省干线公路规划，落实县道X004提档升级项目。
- 推动“村村通”、“组组通”公路建设，有序实施乡村联网公路工程 and 窄路拓宽。



4.2 优化公共服务体系

构建“镇驻地——中心村——一般村”三级公共服务体系

镇驻地

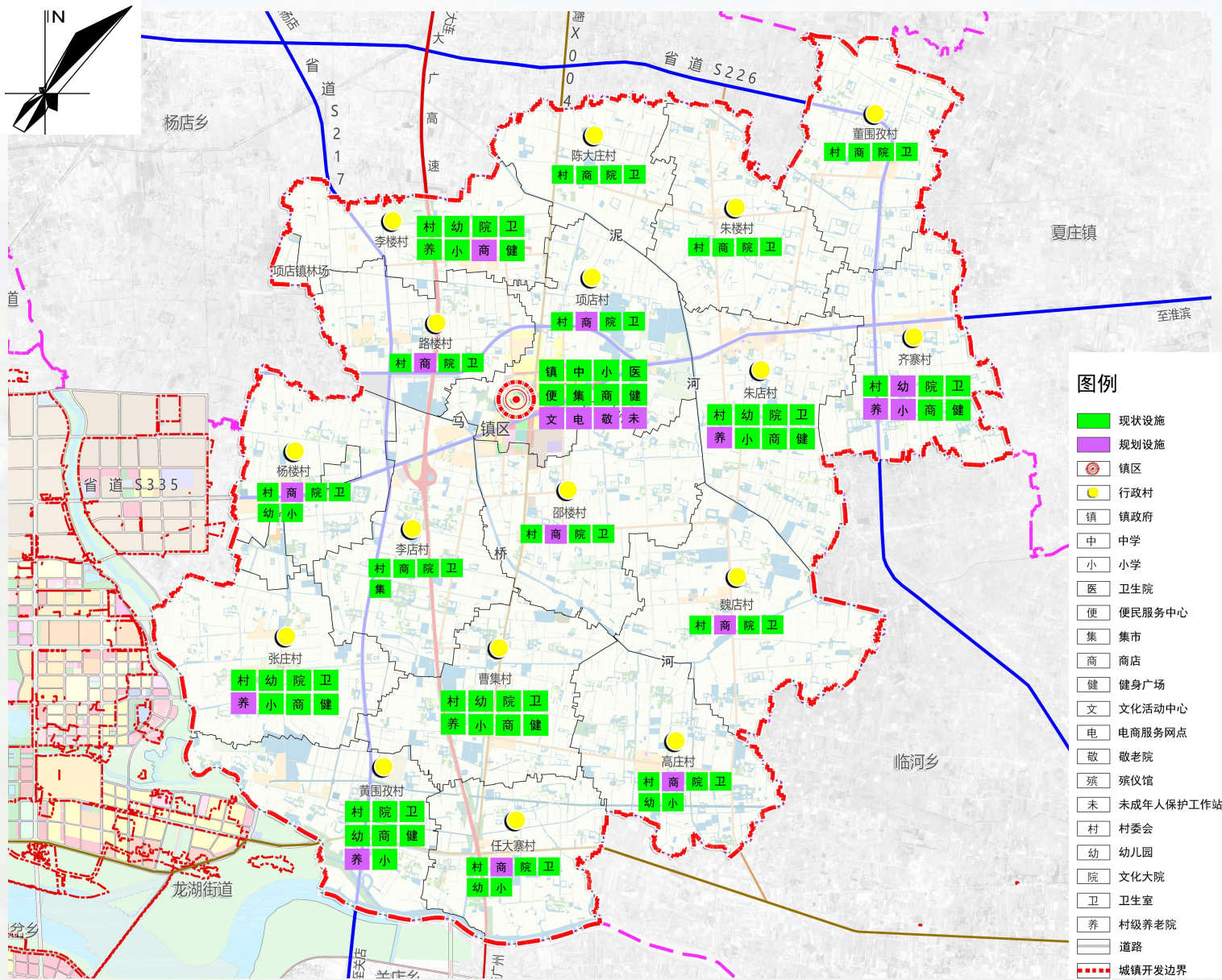
配备完备、便捷、统一的公共服务设施，包括行政管理设施、教育设施、文体设施、医疗卫生设施、商业金融设施、社区治安设施、社会保障设施等。

中心村

以乡村振兴为引导，中心村应配置集中布置村委会、文化活动中心、图书室、老年活动室、卫生室、室外集中活动场所、信息服务站和农村商业服务等设施，与公共活动空间相结合，形成公共活动中心。

一般村

配置健身广场、便民农家店等即可，可根据实际需求进行公共服务设施的配置。



4.2 优化公共服务体系

形成“乡镇—村组”乡村生活圈 提高公共设施覆盖率

乡村生活圈

乡镇所在地统筹布局满足生活生产需求的各类要素，形成乡镇社区生活圈服务核心。依托行政村集中居民点，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重错位配置和共享使用。

15 分钟层级

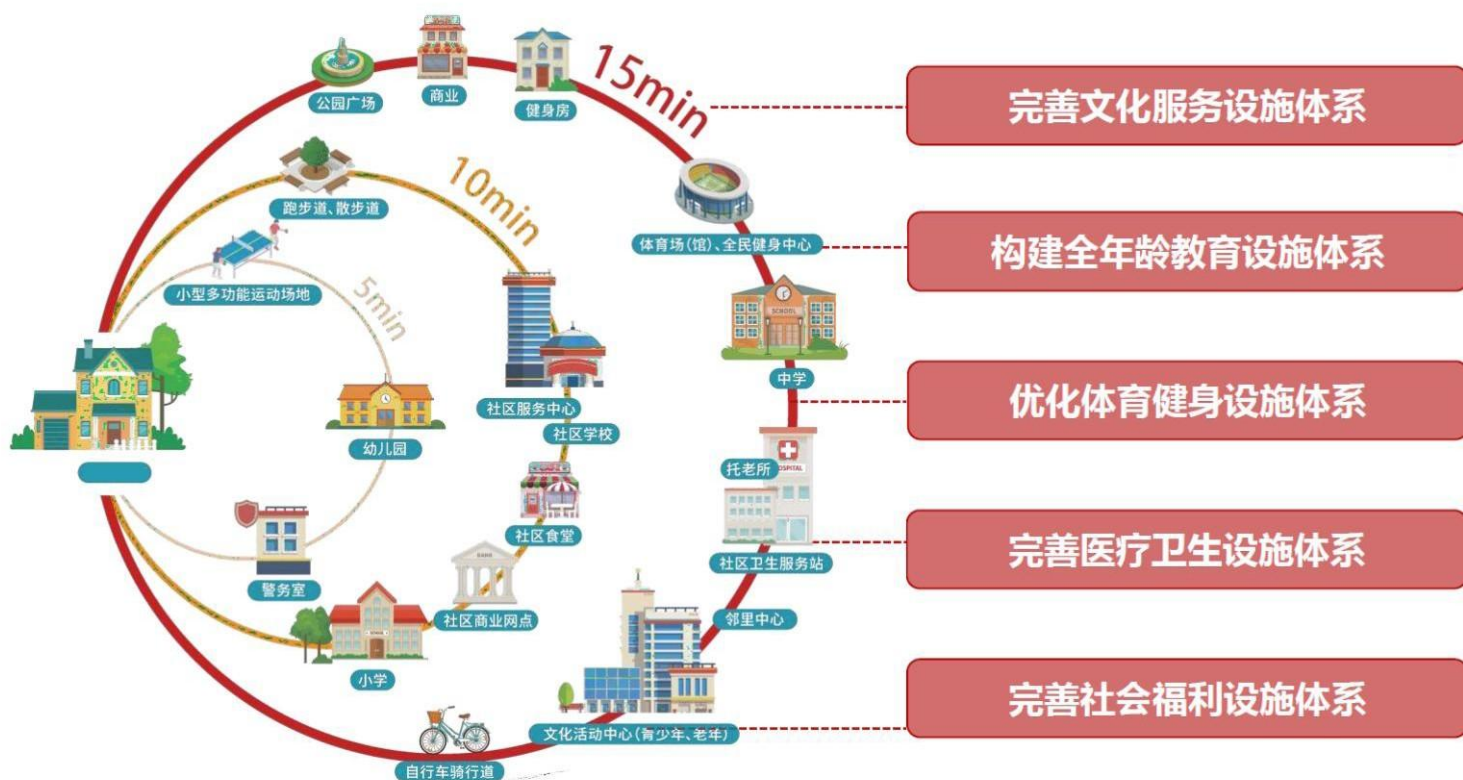
乡镇层级

宜配置卫生服务站、老年活动室、老年人日间照料中心、幼儿园、小学、初中、文化活动室、室外综合健身场地等服务要素。

5 分钟层级

村组层级

宜配置农村卫生室、文化活动室、全民建设广场和便民农家店、垃圾收集点、公共厕所等服务要素。

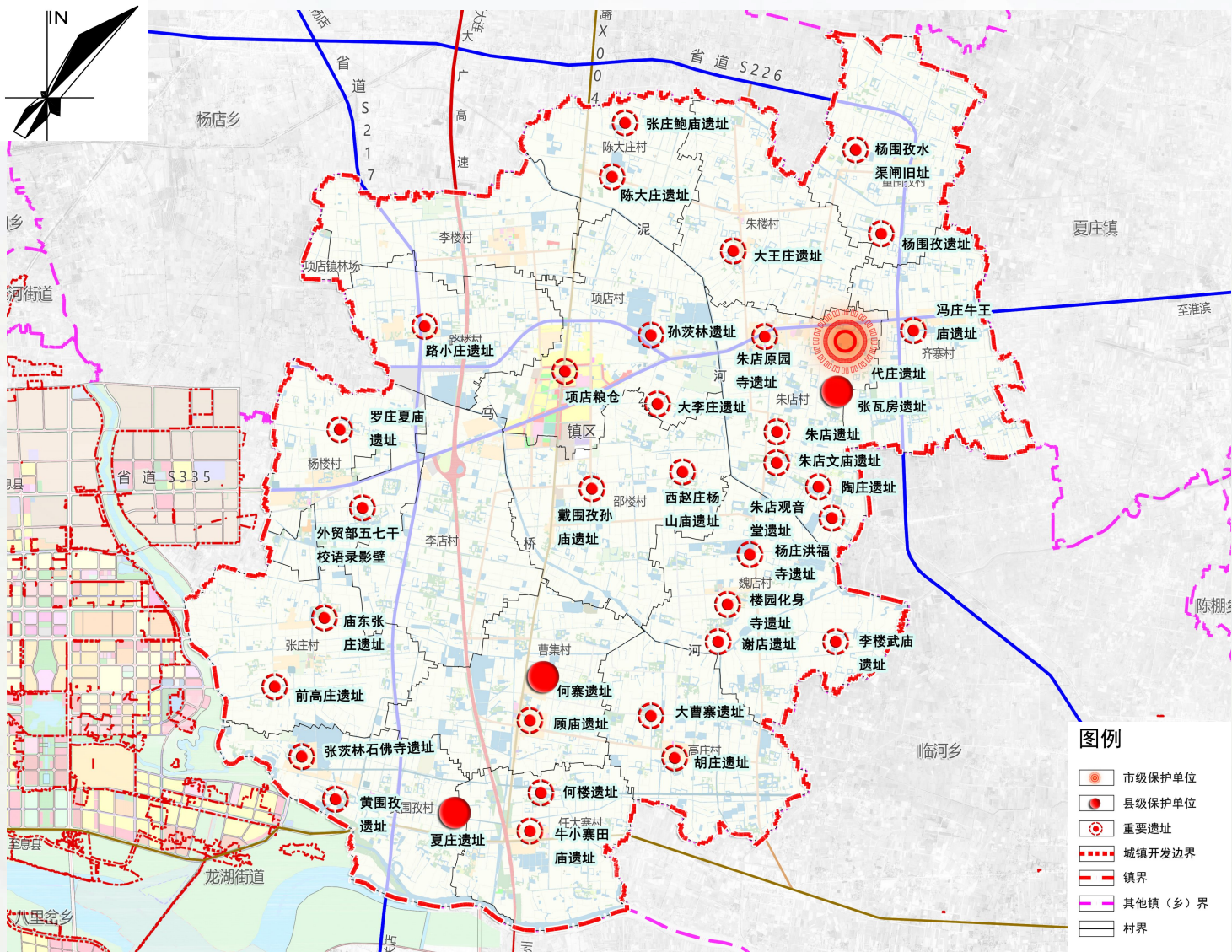


4.3 历史文化保护体系

打造保护体系，全力推进文物的保护与利用工作

构建历史文化保护体系。构建各级文物保护单位历史文化遗产体系。严格保护各级文物保护单位。项店镇共有市级文保单位1处、县级文保单位4处、其他历史文化资源32处。

名称	级别	类别	所在行政区	保护范围	建设控制地带范围
代冢遗址	市级	古遗址	朱店村代庄村东北隅	遗址四向各30米	在保护范围外四向各50-100米
张瓦房遗址	县级	古遗址	朱店村张瓦房组西南300米	遗址四向各30米	在保护范围外四向各50-100米
何寨遗址	县级	古遗址	曹集村何寨组	遗址四向各30米	在保护范围外四向各50-100米
夏庄遗址	县级	古遗址	黄围孜村夏庄组东北100米	遗址四向各30米	在保护范围外四向各50-100米
外贸部五七干校语录影壁	县级	古遗址	杨楼村	遗址四向各30米	在保护范围外四向各50-100米



5 综合治理，资源利用保护

1. 全域国土空间综合整治
2. 山水林田湖草系统修复



5.1 全域国土空间综合整治

以农用地整理、建设用地整理、生态保护修复为目标，开展重点区域的土地综合整治工作

围绕田间工程建设、农业综合开发、土地整治及灌排沟渠网络建设等为抓手，综合运用工程、生物和技术措施，完善田间配套工程，加强灌排设施保障，全面有序推进**高标准农田建设**。



强化闲置、低效农村建设用地整理，推进全域土地综合整治示范村建设目标，按照节约用地、改善民生、因地制宜的要求，以“空心村”整治和“危旧房”改造为重点推进**农村建设用地整理**。

5.2 山水林田湖草沙系统修复

围绕**水域湿地修复**、**林地修复**、**废弃矿山修复**等重点问题，针对生态系统功能整体不强、生态破坏严重、生态屏障脆弱等问题，提出生态保护和修复重大行动重点区域。



6 衔接传导，保障规划落地

1. 规划实施传导
2. 规划管控体系
3. 规划体检与评估
4. 规划政策保障



6.1 规划实施传导



落实

上位规划



传导

村庄规划



指引

专项规划



指导

详细规划

6.2 规划管控体系

资源利用

要素配置

安全保护

城市特色

6.3 规划体检与评估



规划体检与实施评估，
建立“一年一体检、五年
一评估”的规划评估体制



动态调整完善，建立公
开、透明、制度化的动态
维护机制



建设国土空间信息平台，
夯实智慧规划基础，形成
国土空间规划“一张图”

6.3 规划政策保障



落实自然资源
统一管理



规划实施
保障体系

完善规划实施
法规政策



健全相关
配套政策

