

A light green, stylized map of Yangdian Township is centered in the upper half of the page. The map has a white outline and is set against a light blue background. The text is overlaid on the map.

息县杨店乡国土空间总体规划

(2021-2035年)

征求意见稿

A stylized illustration of a rural landscape occupies the bottom half of the page. It features rolling green hills, a line of trees, and a clear blue sky with soft clouds. The colors are vibrant and saturated.

杨店乡人民政府

2025年4月

前言

为加快推进国土空间规划体系建设，更好地服务乡村振兴战略，贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》文件精神，支撑《河南省国土空间规划（2021-2035年）》、《信阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》《息县国土空间总体规划（2021-2035年）》实施落地，立足杨店乡空间基础、资源禀赋及发展需求，编制《息县杨店乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称规划）。

《规划》将作为杨店乡开展国土空间开发保护、实施国土空间用途管制、核发建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。任何单位或个人在全域范围内开展各类开发、保护、建设活动应当遵守经依法批准并公布的《规划》，服从规划管理。



目录

1 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

3 总体布局规划

- 3.1 加强底线约束
- 3.2 优化总体空间格局

5 支撑系统

- 5.1 交通运输体系
- 5.2 公共服务设施

7 规划传导与实施保障

- 7.1 规划传导
- 7.2 实施保障

2 总体目标

- 2.1 总体定位
- 2.2 发展目标

4 村庄规划

- 4.1 村庄布局
- 4.2 产业发展

6 乡政府驻地规划

PART 1

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

1.1 指导思想

深入贯彻党的二十大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实省委、省政府重大战略部署，贯彻“两个更好”，锚定“两个确保”，深入实施“十大战略”，牢牢把握新发展机遇，全面践行新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，深化落实县级国土空间规划中的战略定位、空间管控和约束指标等目标要求，统筹发展与安全、保护与开发、整治与修复等各类建设活动，优化国土空间开发保护格局，合理安排全域全要素空间资源，促进绿色集约、城乡融合发展，建设高品质高质量城镇，提高国土空间治理体系和治理水平现代化，推动杨店乡全面协调健康可持续发展。

1.2 规划原则



1.3 规划范围与期限

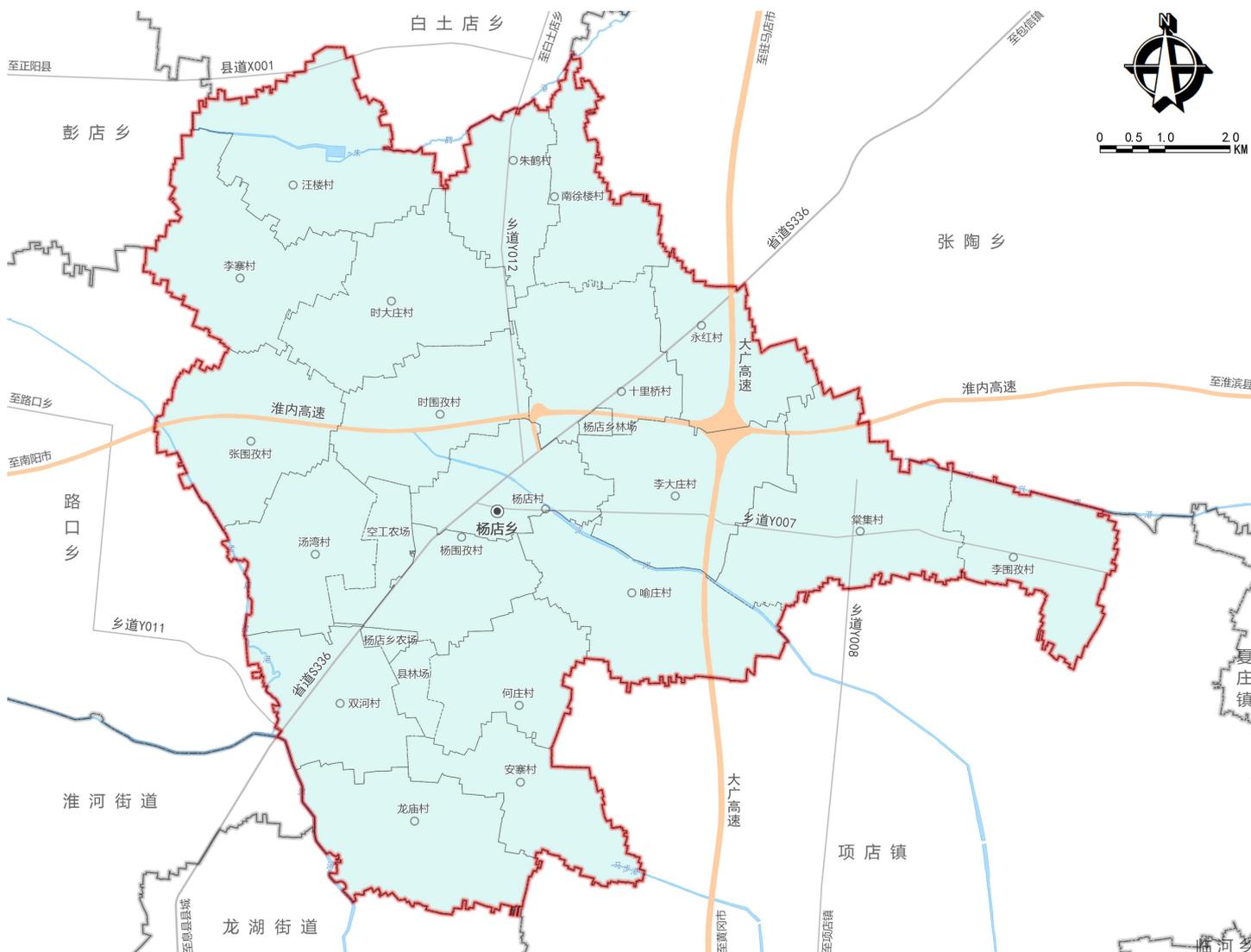
1.3.1 规划范围

- **全域：**杨店乡行政辖区，包括20个行政村、空工农场、息县林场、杨店乡林场和杨店乡农场，国土总面积98.99平方公里。
- **乡镇政府驻地：**涉及杨店村、喻庄村和杨围孜村，东北至泥河、南至杨店街村幼儿园、西至群慧幼儿园，规划总面积131.86公顷。

1.3.2 规划期限

与市县国土空间规划保持一致，期限2021-2035年。

基期2020年，近期2025年，远期2035年，展望2050年。



PART 2

总体目标

2.1 总体定位

2.2 发展目标

2.1 总体定位

稻麦田园·淳美杨店

绿色食品原料生产基地

农产品主产区，构建农业现代化产业体系，为息县绿色食品制造提供原料支撑。

息县城郊休闲农业小镇

积极探索创新“农业+”模式，着力推动一二三产融合发展，打造一个集农业公园、农业观光、生态采摘、休闲娱乐于一体的生态田园小镇。

2.2 发展目标

近期2025年

三条空间控制线全面落实，生态保护修复体系建立，农业产业格局得到优化，耕地保护指标严格落实，城乡发展格局基本奠定，国土空间的保护、利用和治理水平明显提高。

目标2035年

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成“一轴三区五廊、一核三心多点”的国土空间保护开发新格局，综合实力大幅跃升、生活水平明显提高、基本公共服务实现均等化，初步建成一二三产融合发展的休闲型农旅小镇。

PART 3

总体布局规划

3.1 加强底线约束

3.2 优化总体空间格局

3.1 加强底线约束

■ 耕地和永久基本农田

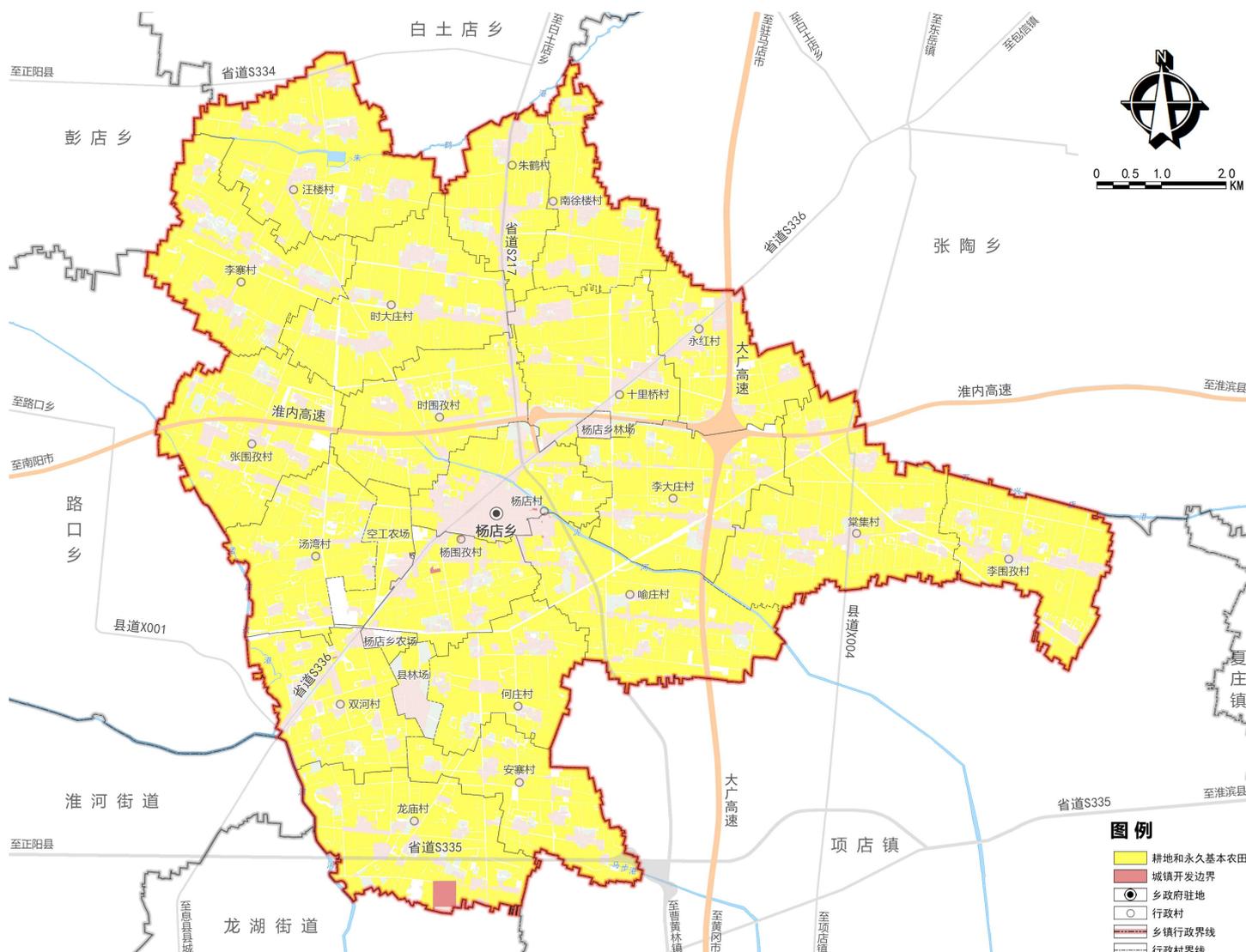
耕地保有量目标不低于7083.69公顷（合10.63万亩），永久基本农田保护目标不低于6792.11公顷（合10.19万亩）。实施最严格的耕地保护制度，保障国家粮食安全和农产品供给。

■ 生态保护红线

杨店乡不涉及生态保护红线。

■ 城镇开发边界

杨店乡城镇开发边界面积17.07公顷，全部为城镇集中建设区，各类建设活动严格实行用途管制，按照“详细规划+规划许可”的方式管控。



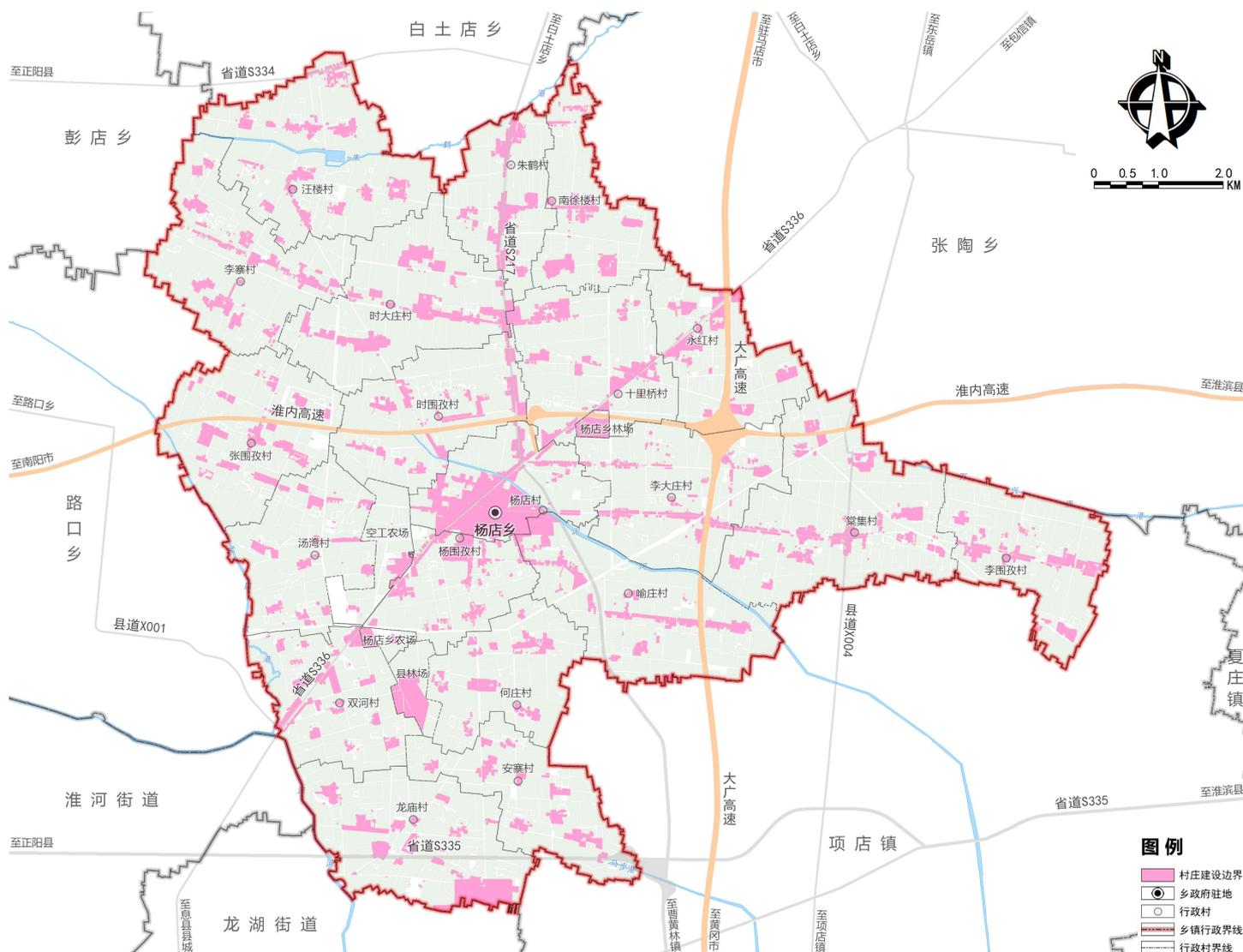
3.1 加强底线约束

■ 划定村庄建设边界

按照总量平衡、布局优化的原则，划定村庄建设边界面积1179.78公顷，并预留30.00公顷的机动指标，用以保障未预见性建设需求。

村庄建设边界内实施乡村建设规划许可制度，村庄各类开发和建设活动，必须在村庄建设边界内进行，并符合具体控制要求。

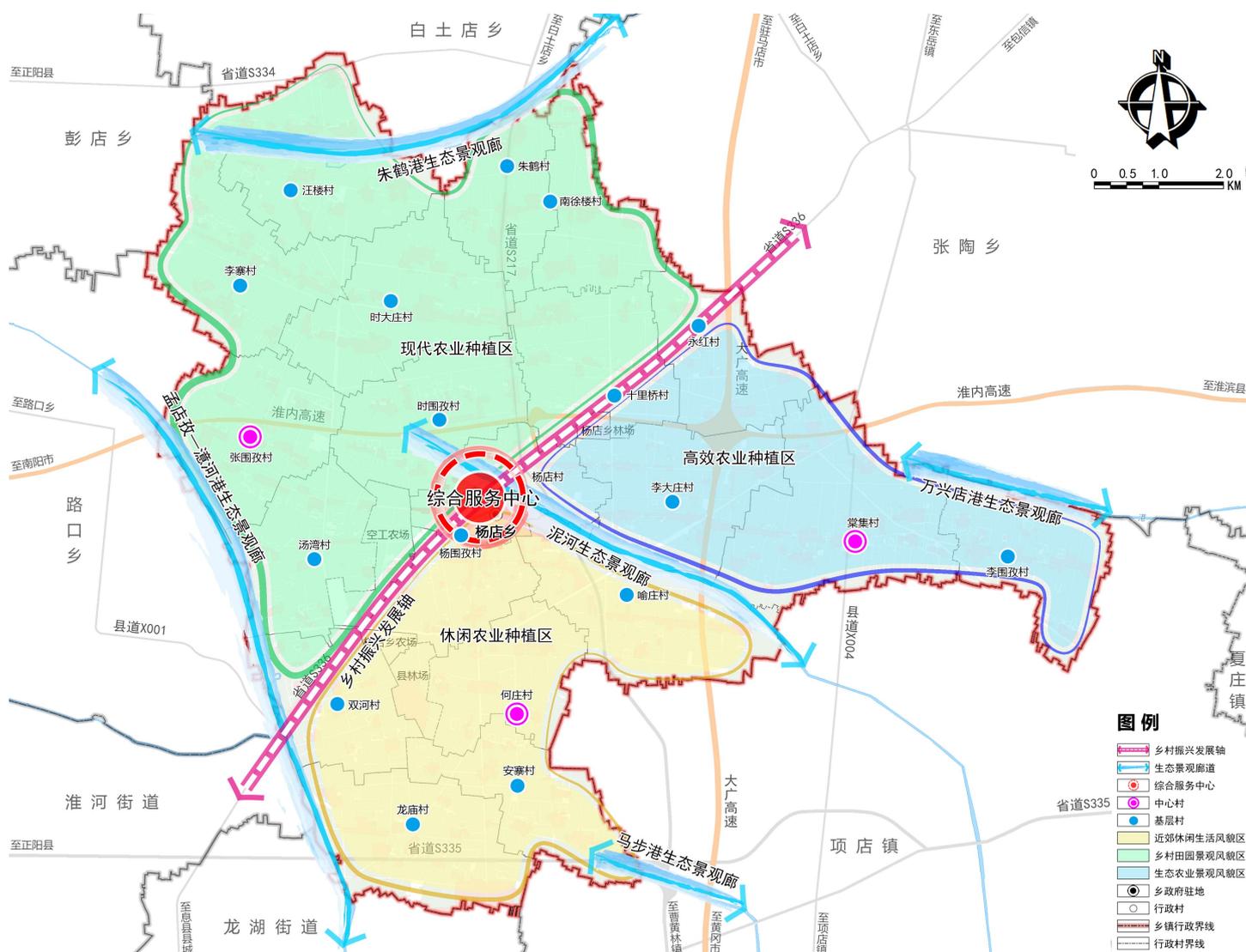
村庄建设边界一经批准，原则上不得擅自调整。确需优化或修改的，应按程序报相应审批机关批准。



3.2 优化总体空间格局

一轴三区五廊、一核三心多点

- **一轴**：沿省道S336的乡村振兴发展轴
- **三区**：休闲农业种植区、现代农业种植区、高效农业种植区
- **五廊**：滢河—孟店孜港、泥河、马步港、朱鹤港、万兴店港共五条生态景观廊道
- **一核**：围绕集镇区建设综合服务核心
- **三心**：张围孜村、何庄村和棠集村三个中心村
- **多点**：指其他14个基层村。



PART 4

村庄规划

4.1 村庄布局

4.2 产业发展

4.1 村庄布局

镇村体系

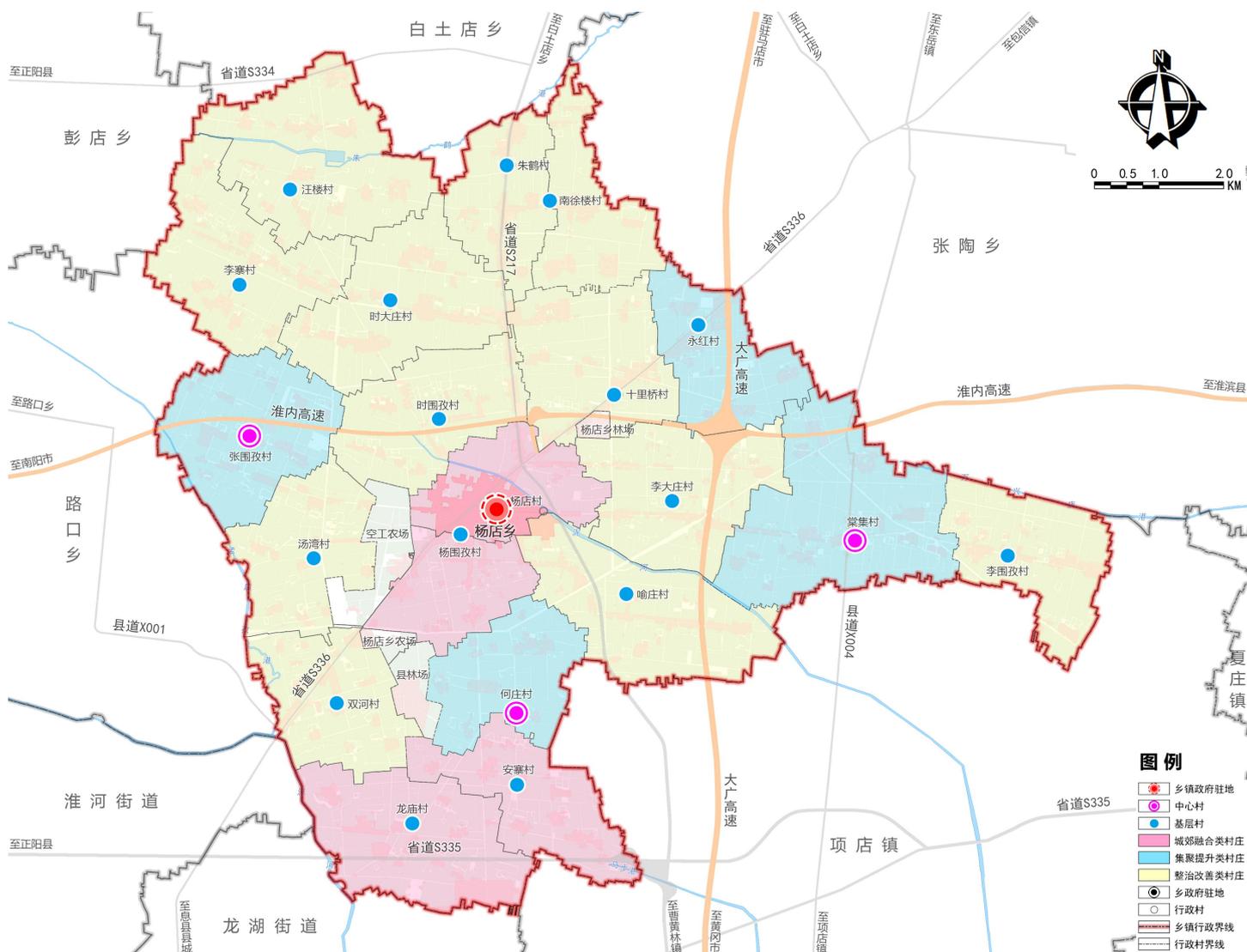
构建“**集镇区—中心村—基层村**”三级镇村等级体系。

- **乡集镇**：杨店村
- **中心村**：张围孜村、何庄村和棠集村
- **基层村**：其他16个村庄

将村庄分为**城郊融合类**、**集聚提升类**和**整治改善类**三类。

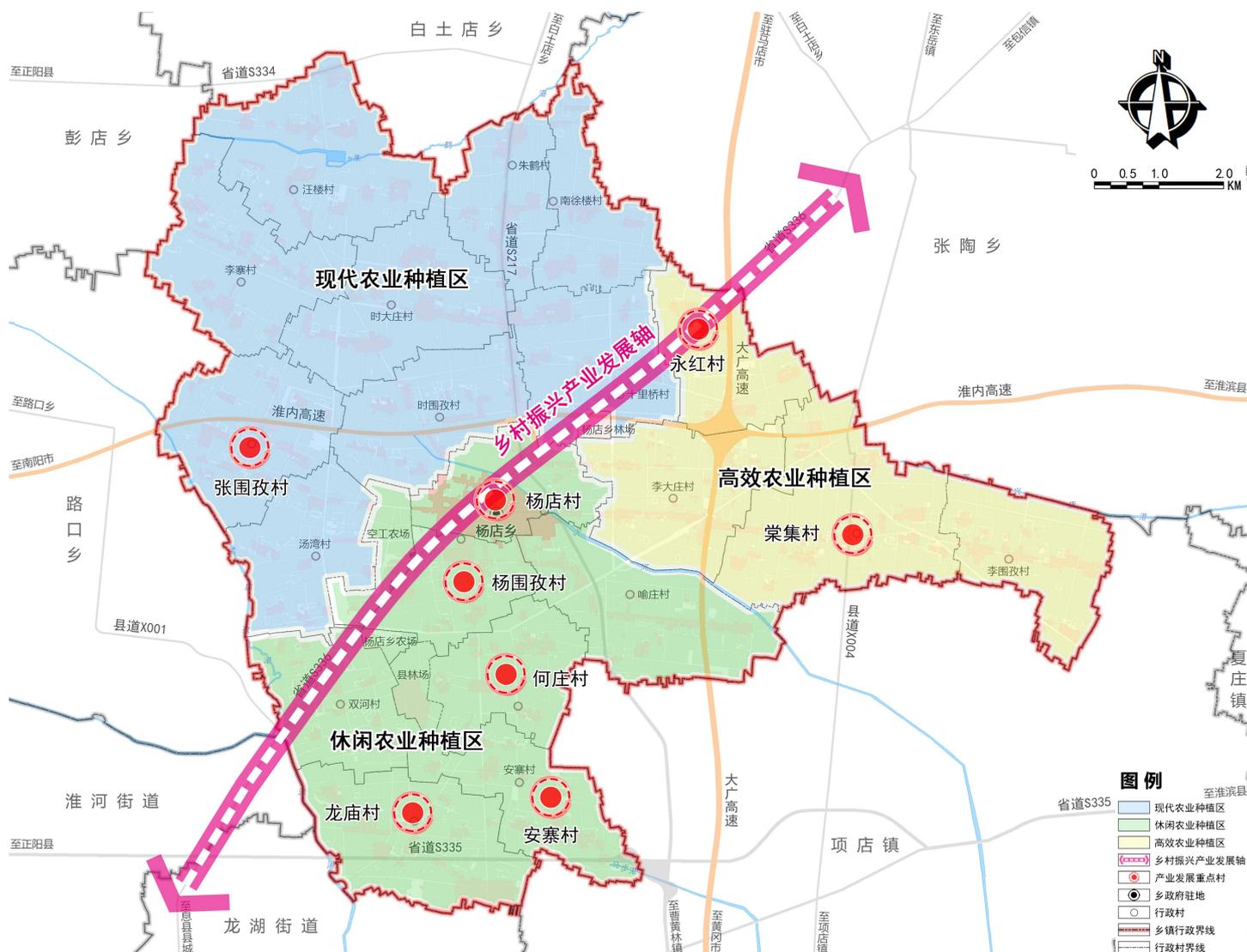
- **城郊融合类**：杨店村、杨围孜村、安寨村、龙庙村
- **集聚提升类**：张围孜村、何庄村、永红村、棠集村
- **整治改善类**：其他12个村庄

村庄分类



4.2 产业发展

构建“一轴线、三片区、多节点”乡镇产业发展总体布局



PART 5

支撑系统

5.1 交通运输体系

5.2 公共服务设施

5.1 交通运输体系

构建外联内畅的综合交通体系

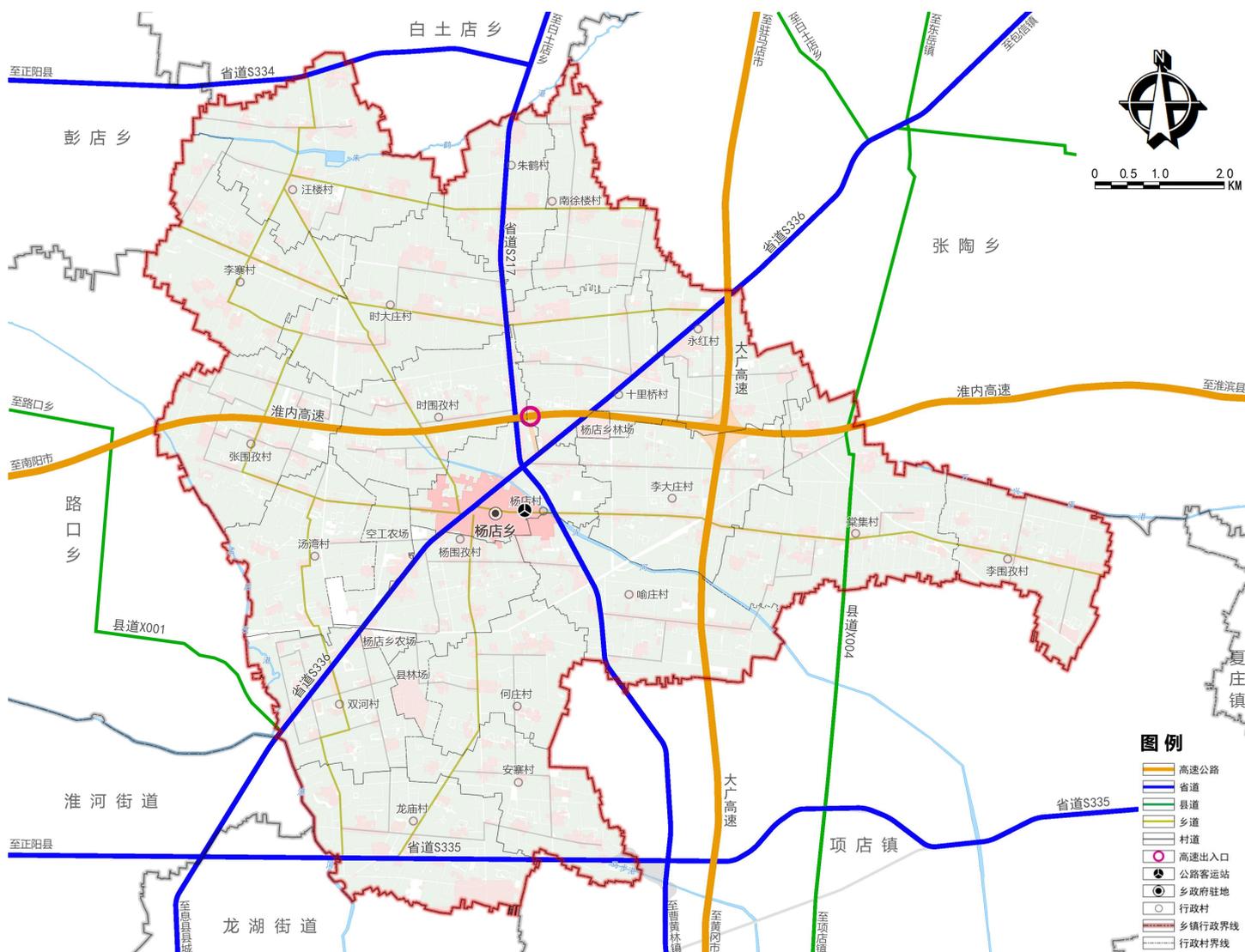
- 落实上位规划，强化对外交通连接，形成“251”对外交通骨架网络。

2高速： 淮内高速、大广高速；

5省道： 省道S336、S217、S334、S335；

1县道： 县道X004。

- 完善路网布局，优化路网结构，加快形成以集镇区为中心、建制村为节点，覆盖广泛、互联互通的农村公路网。



5.2 公共服务设施

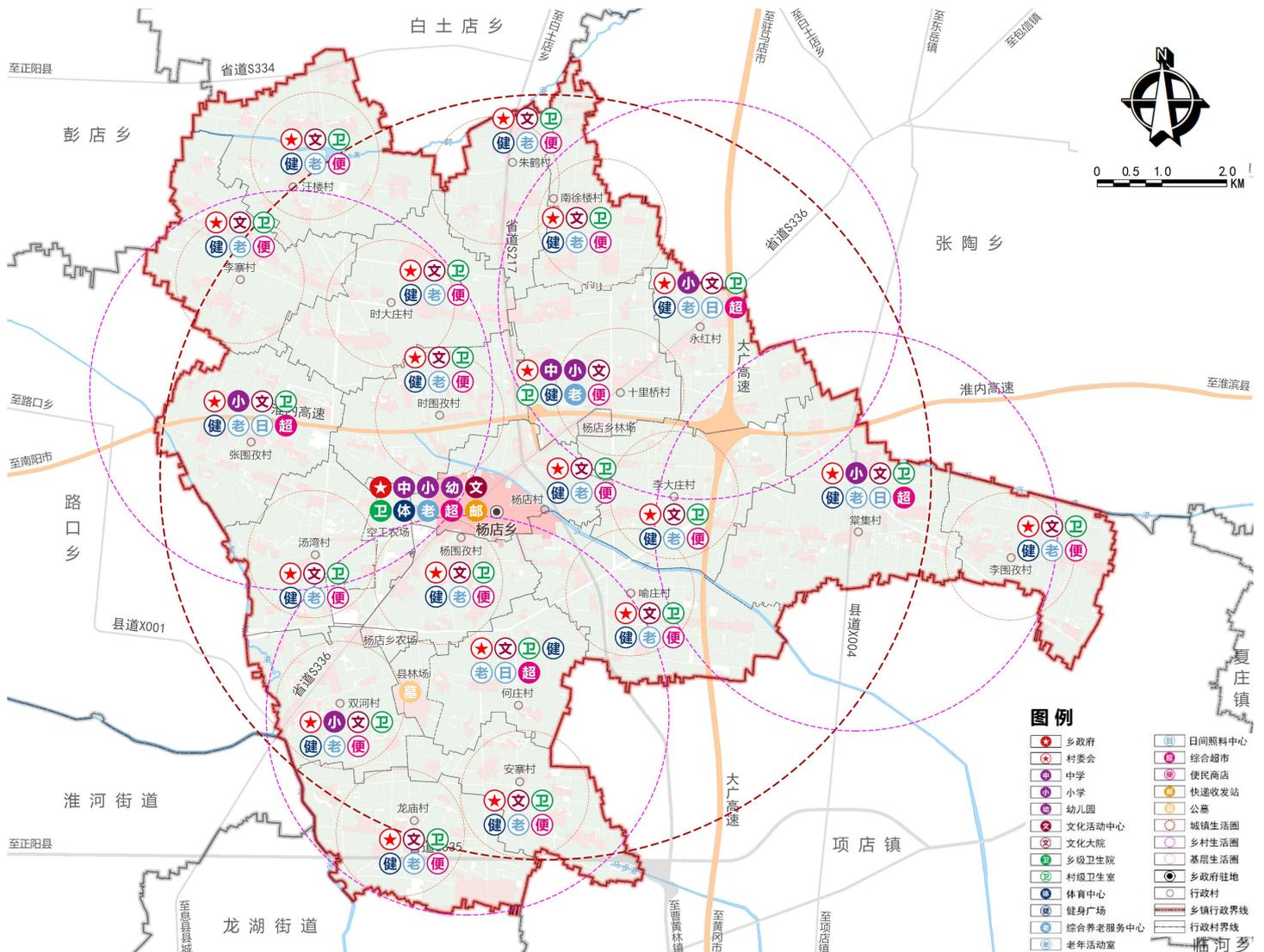
按照“安全优先、适度集聚、配套完善、服务生产”的原则，构建城镇生活圈和乡村生活圈，完善乡域公共服务设施。

1

以集镇区为中的城镇生活圈

4

以张围孜村、何庄村、永红村和棠集村为中心的乡村生活圈。



PART 6

乡政府驻地规划



6 乡镇政府驻地规划



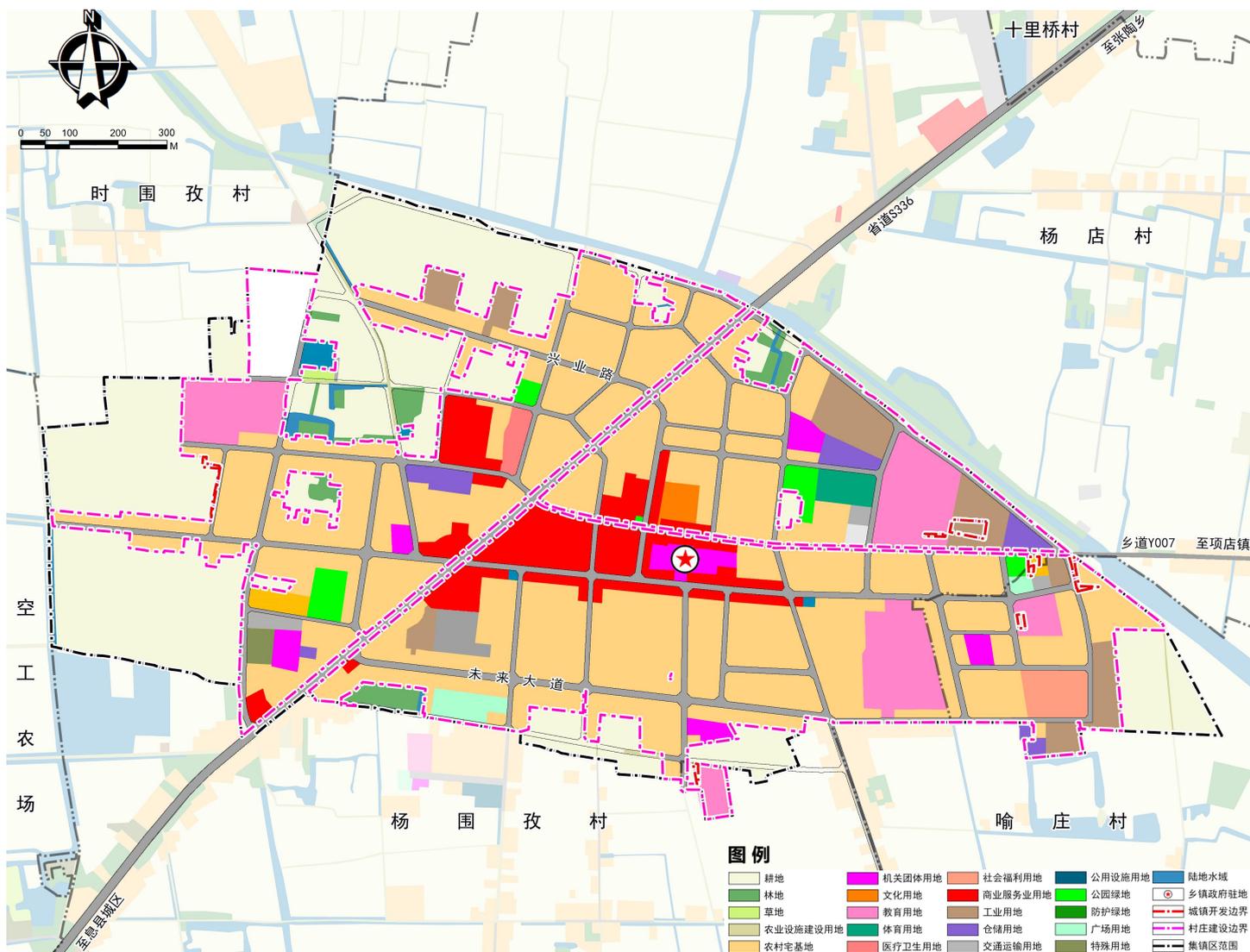
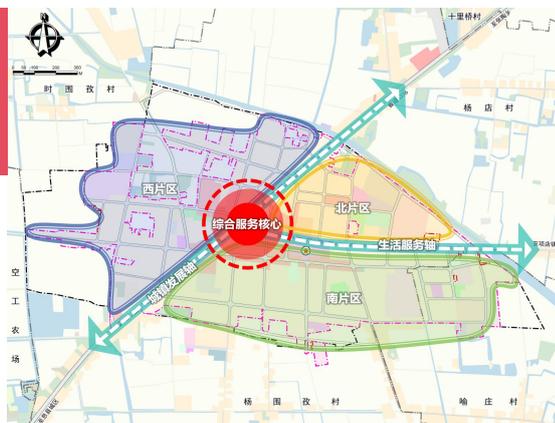
集镇区用地面积
131.86公顷

集镇区人口
8000人



规划形成“一心两轴三片区”的功能结构布局

- 一心：综合服务核心
- 两轴：城镇发展轴和生活服务轴
- 三片区：南、北、西三个片区



PART 7

规划传导与实施保障

7.1 规划传导

7.2 实施保障

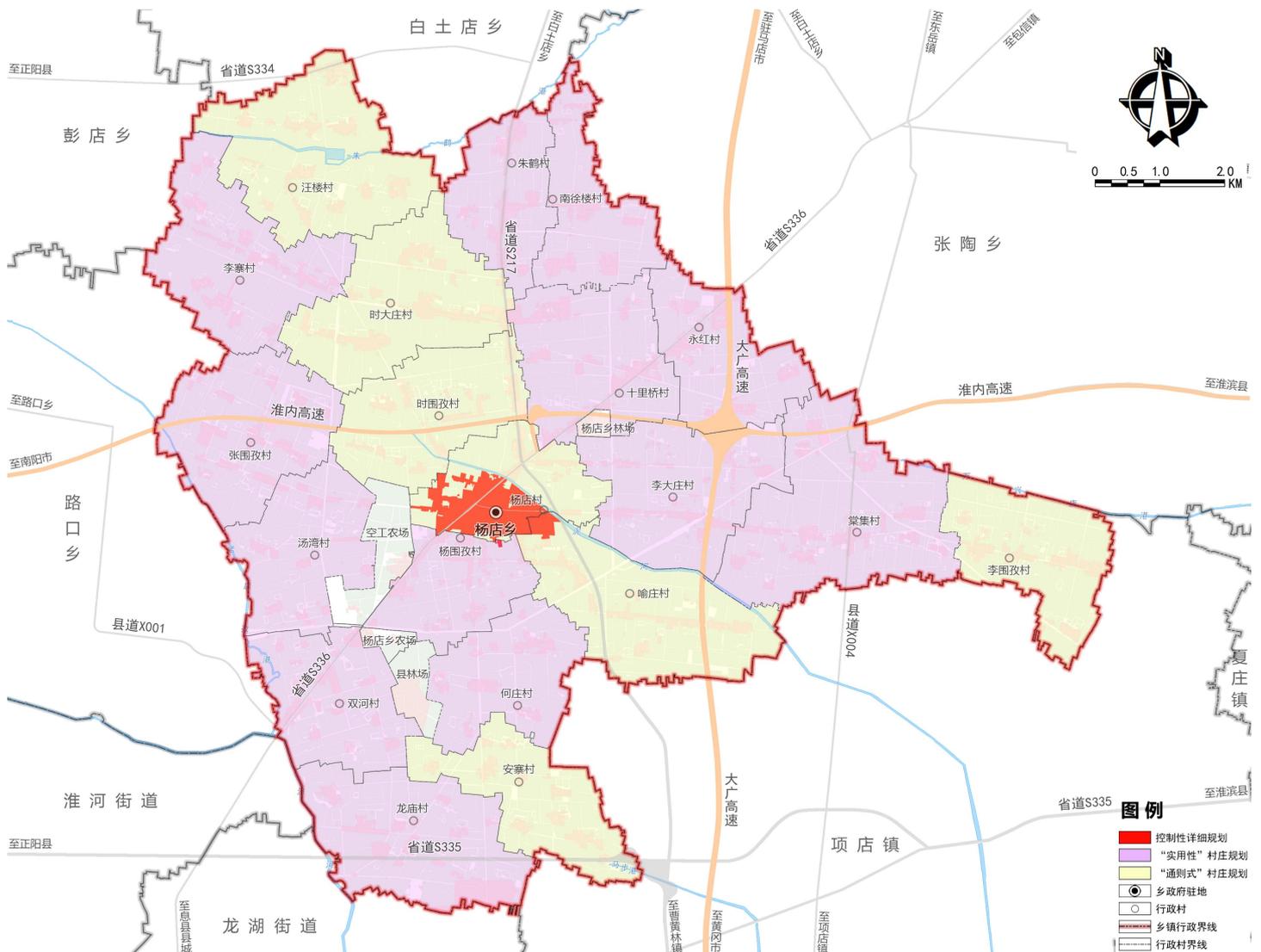
7.1 规划传导

■ 落实县级规划

落实县级规划确定的底线约束指标，深化乡镇职能定位、空间格局、规划分区、公共服务设施配置、国土空间综合整治、生态保护修复等内容。

■ 详细规划传导

城镇开发边界内及乡镇政府驻地应编制控制性详细规划，其他村庄编制“多规合一”的实用性村庄规划或“通则式”村庄规划管理规定。严格落实三区三线和村庄建设边界等底线约束指标，传导村庄分类、职能定位、要素配置和历史文化资源保护等要求。



7.2 实施保障



建立用途管制制度

以国土空间规划为依据，对所有国土空间分区分类实施用途管制，提出“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”等管制方式，做到“全域、全类型、全过程”管控。



完善公众参与制度

加强公众和社会监督，建立多渠道社会参与机制，发挥不同领域专家的作用，强化全过程全方位公众参与。创新公众参与形式，有效利用网络媒体等线上形式、展览展示等线下平台，推动规划宣传、普及和交流互动常态化，形成及时有效的信息反馈机制，确保规划好用、管用和实用。



加强规划实施监督

动态监测。实时监测国土空间规划执行情况，定期发布监测报告，将监测结果作为规划实施评估和行动计划编制的基础。

定期评估。执行“一年一体检、五年一评估”的定期评估制度，评估结果作为规划调整修改的重要依据。

动态维护。采取完善规划实施机制、优化调整近期建设规划和年度实施计划等方式，对规划实施工作进行反馈和修正，对国土空间规划进行动态调整完善。

为贯彻落实国家、省、市关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，凝聚社会各界智慧和其识，提高规划成果质量，现将《杨店乡国土空间总体规划（2021-2035年）（草案）》公众征求意见稿予以公示，热忱期待社会各界人士及广大群众参与，并提出宝贵的意见和建议。

本规划所有数据合内容以最终批复为准。

