

息县东岳镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公众征求意见稿

东岳镇人民政府

2025年4月

前言

- 国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。

《息县东岳镇国土空间总体规划（2021—2035年）》全面细化和落实上位规划要求，是对乡镇所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

- 本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，统筹落实国家和河南省、信阳市、息县发展战略，将“生态优先、绿色发展”目标贯彻到国土空间保护和利用全过程。

目录

01 规划总则

02 目标定位与发展策略

03 总体格局与结构

04 支撑安全体系

05 国土综合整治与生态修复

06 提升镇政府驻地空间品质

07 规划传导与实施保障

1.1 规划范围与规划期限

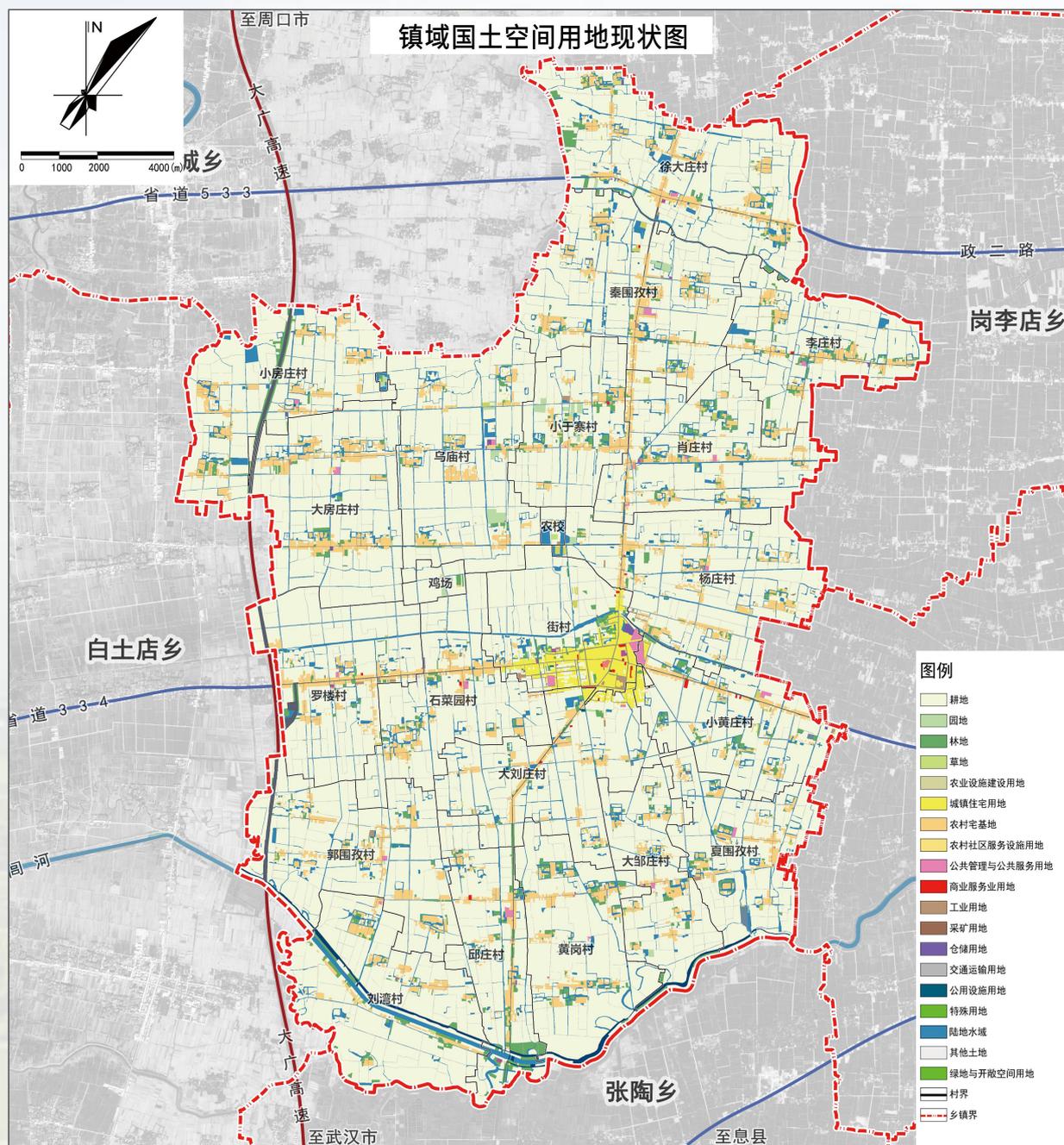
（一）规划范围

镇域规划范围：为东岳镇行政辖区全部国土空间，总面积9872.80公顷。

镇政府驻地规划范围：所在镇城镇开发边界，面积146.40公顷。

（二）规划期限

本规划期限为2021年到2035年。基期年为2020年，近期目标年为2025年，规划目标年为2035年。



1.2 规划原则

（一）底线约束、节约集约。

落实市县国土空间总体规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。

（二）以人为本、注重品质。

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

（三）城乡融合、绿色发展。

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

（四）聚焦问题、分类施策。

围绕乡村振兴和农业强省建设，分析研究乡镇现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排乡镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。

（五）因地制宜、突出特色。

尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。

2.1 目标定位

（一）发展定位

作为国家农业产业强镇，创建息县绿色食品原料（小麦、水稻、红薯）标准化生产基地。东岳镇依托优越的区位条件、便捷的交通、优美的自然田园风光、丰富的生态资源和规模化的优质粮食、果蔬种植基础，加快农业现代化、工业特色化、商贸服务品质化发展，将东岳镇建设为以特色农业种植、农副产品加工为主的特色农产品加工小城镇。

定位为：

息县绿色食品原料生产基地

特色农副产品加工示范区



2.1 目标定位

（二）发展目标

近期目标——2025年

镇域国土生态安全格局、现代农业格局、城镇开发格局全面优化，形成主体功能明显的国土空间开发保护新格局；农旅融合特色优势产业培育壮大，增强产业联动，一二三产业有机融合协调发展；镇域内的产业园做大做强，建成县域经济发展重要支点，高效带动镇域一体化发展；镇域基础设施和公共服务资源配置更加合理，全面实现设施共建共享、互联互通；乡村人居环境品质明显提升，乡村地域特点、文化特色和时代特征全面彰显，乡村宜居水平持续提高。

近期目标——2025年

实现镇域国土空间治理体系与能力现代化，构建城乡生产空间集约高效、生活空间美丽宜居、生态空间和谐共生的新格局，达到河南省一般乡镇要求。以农业为核心的上、中、下游产业链条，建设息县粮食生产核心区，城镇综合承载力增强，形成息县绿色食品原料生产示范区。

2.2发展策略

- **筑生态：**构建“林水田园”生态本底，打造水系自然风光带。
- **创空间：**优化村庄布局，推动耕地连片整治，盘活低效用地。
- **夯基础：**完善水、电、路、气、房、网设施，提升公共服务水平，改善人居环境
- **塑风貌：**尊重地方特色，融合林水田园与镇村聚落，打造宜居宜业宜游新城镇。
- **强产业：**发展红薯种植培育、红薯加工，培育红色旅游服务业，推动镇域高质量发展。

城乡
均等化

全域
统筹化

设施
特色化

服务
品质化

效用
最大化

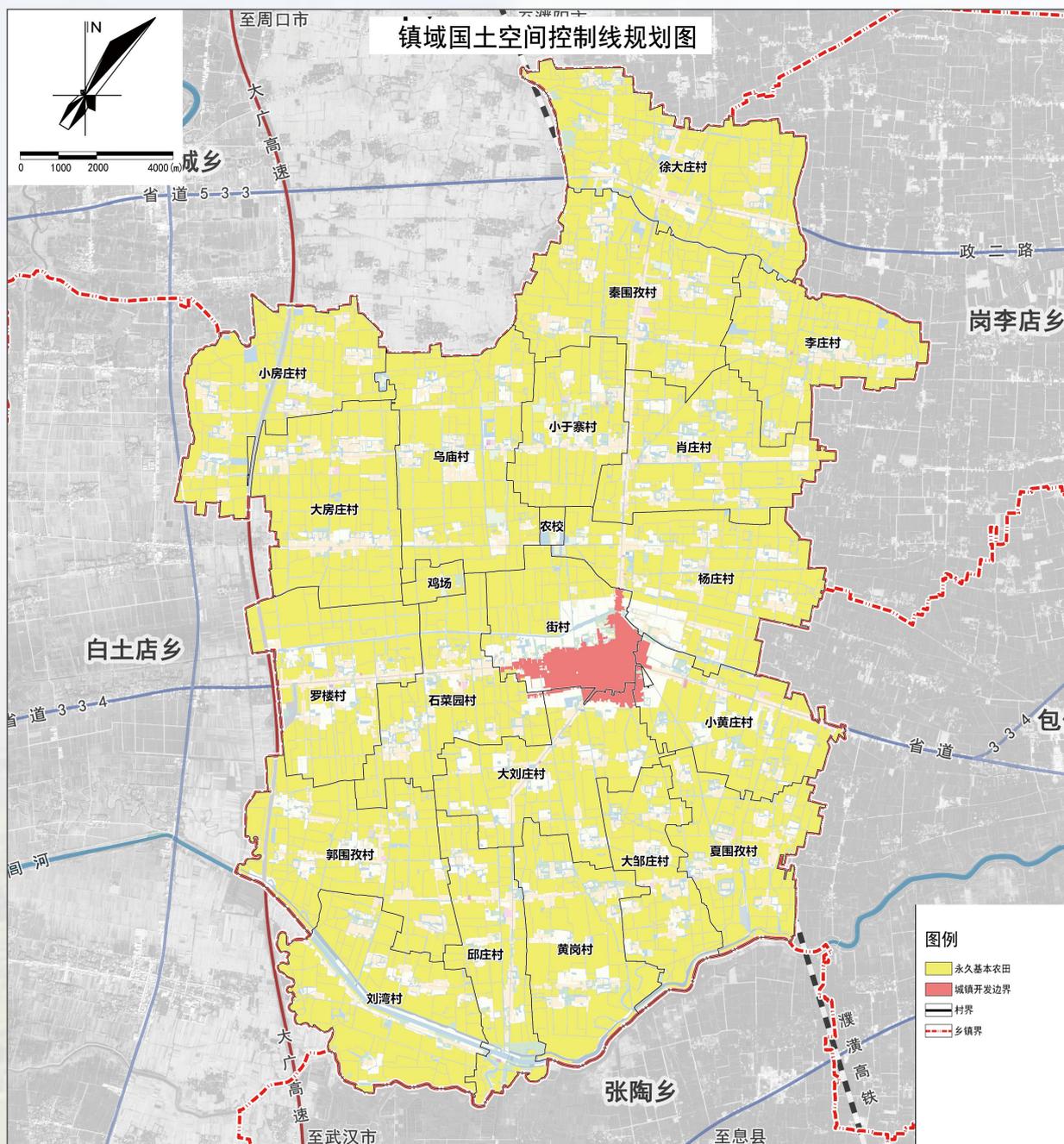
3.1 落实底线约束

(一) 永久基本农田：

落实永久基本农田保护红线规模6794.70公顷。优先保护永久基本农田和优质耕地，严格实施耕地用途管制。

(二) 城镇开发边界：

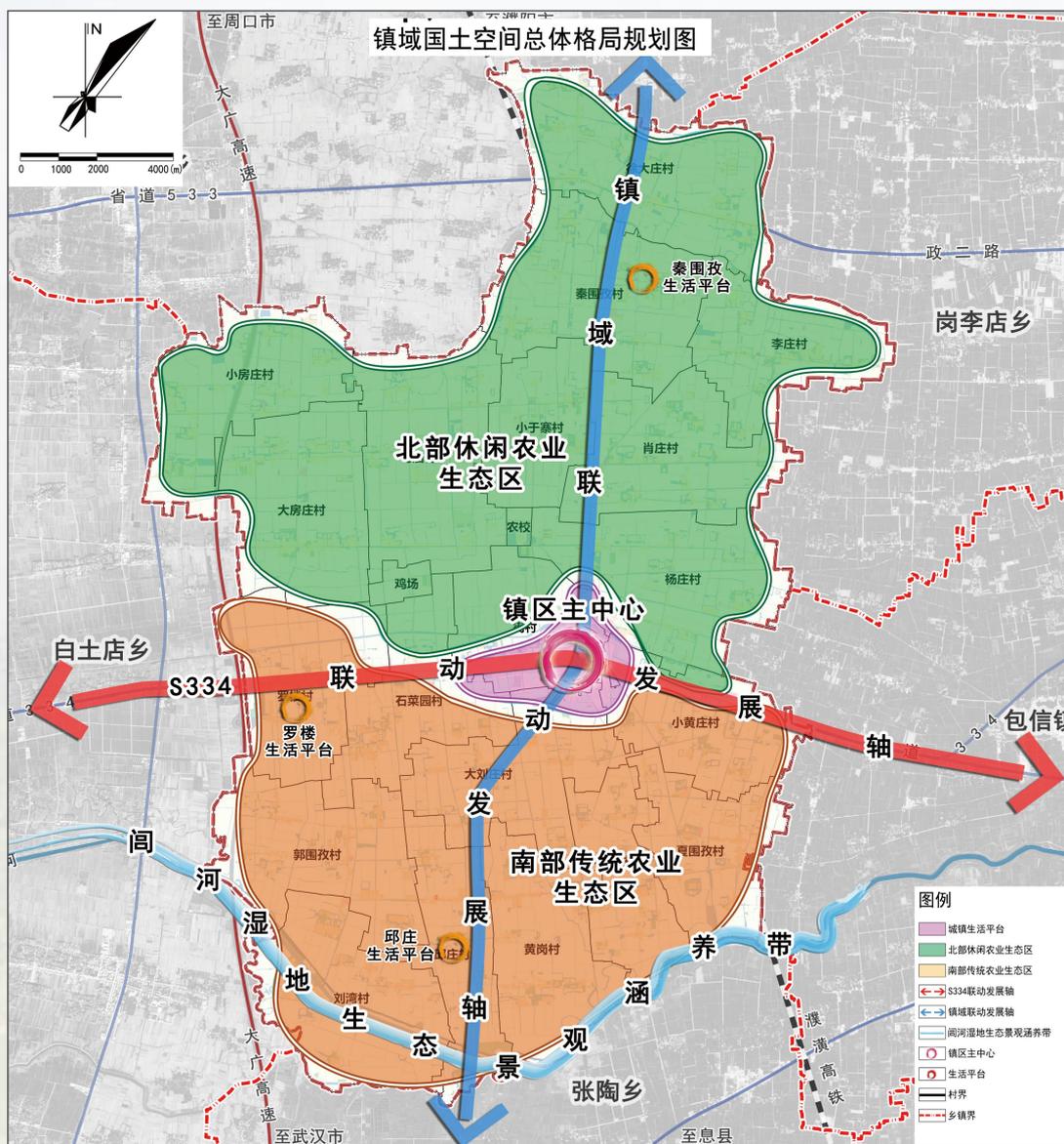
东岳镇乡落实城镇开发边界面积188.24公顷。



3.2 优化空间格局

规划构建“一带一心两轴两平台两区”的国土空间总体格局。

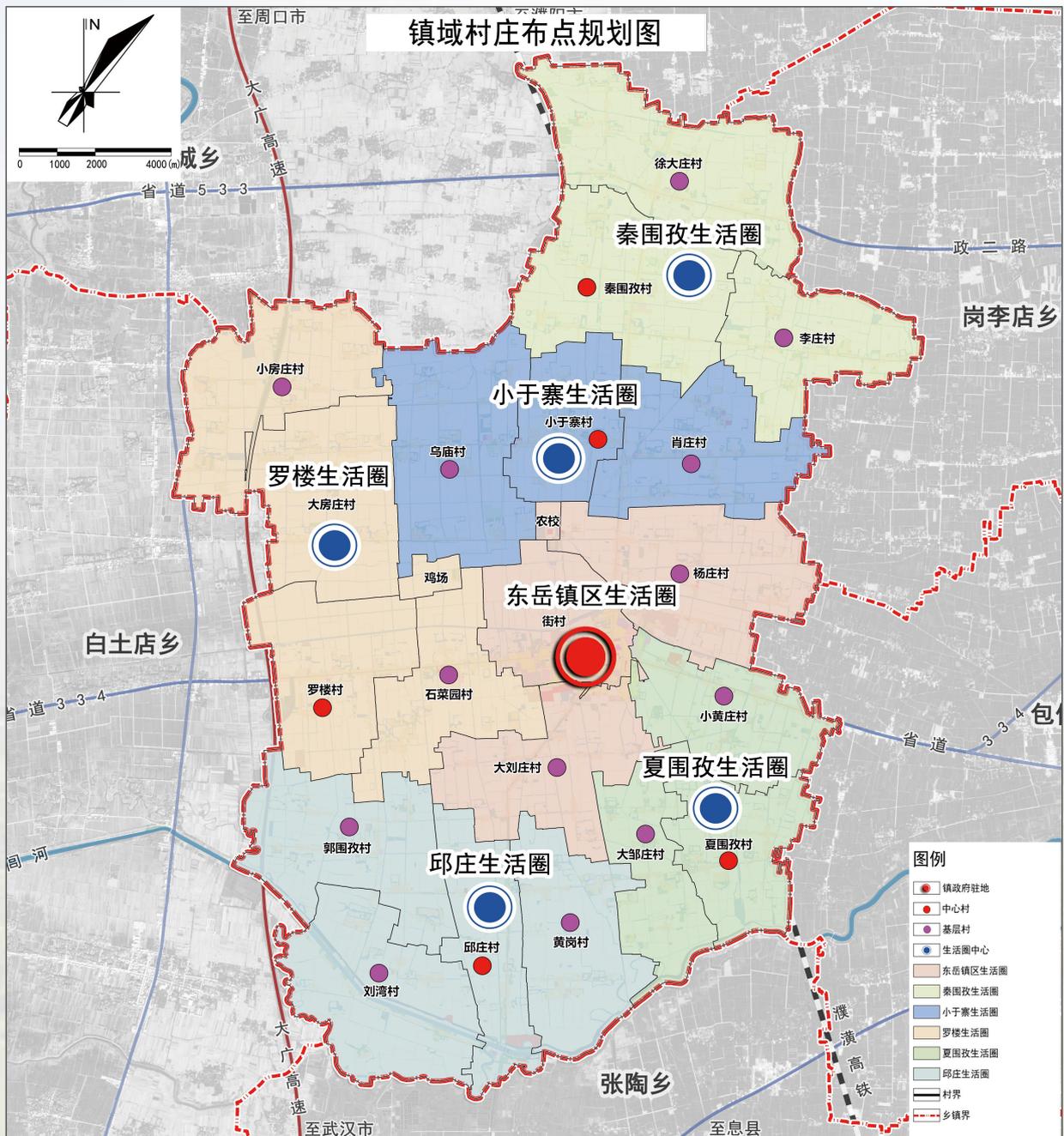
一带	闫河水系形成的湿地生态景观涵养带。
一心	镇政府驻地为核心的东岳镇区公共服务中心。
两轴	沿省道334和乡道形成的东西向城镇联动发展轴和南北向镇域联动发展轴，串接镇域各功能板块。
两平台	城镇生活平台（镇政府驻地）、社区生活平台（秦围孜、罗楼和邱庄共3个）。
两区	北部休闲农业生态区(以红薯、蔬菜、花卉苗圃等种植业为主)、南部传统农业生态区（以小麦，水稻种植业为主）。



3.3 重塑镇村格局

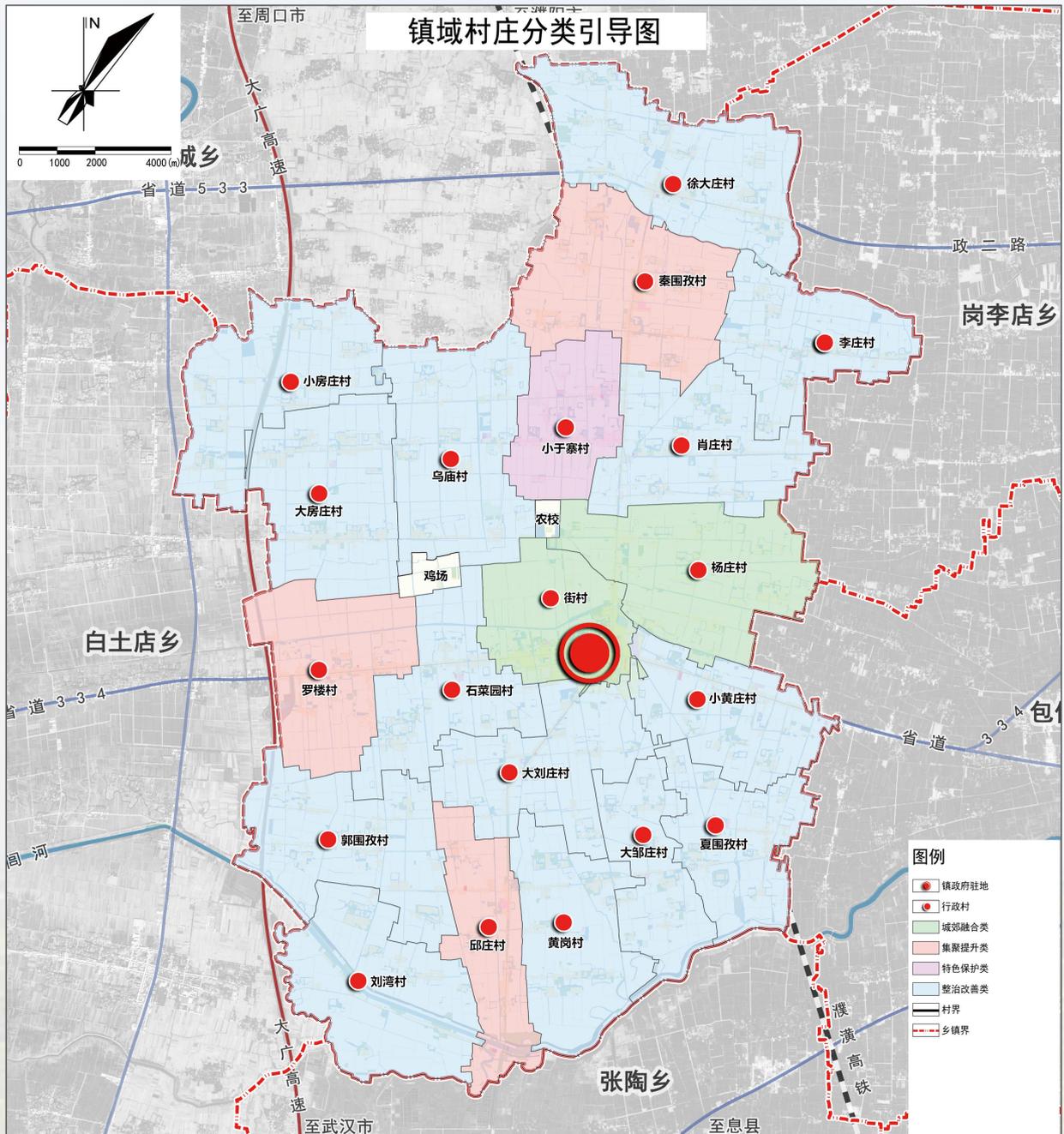
规划确定东岳镇镇村体系职能等级分为三级：镇区、中心村、一般村，构建“1个镇区、5个中心村和12个一般村”的镇村体系。

等级	个数	名称
镇区	1	街村、杨庄村、大刘庄村
中心村	5	秦围孜村、罗楼村、小于寨村、夏围孜村、邱庄村
一般村	12	徐大庄村、李庄村、小房庄村、大房庄村、石菜园村、刘湾村、黄岗村、邱庄村、肖庄村、乌庙村、大邹庄村、小黄庄村



3.3 重塑镇村格局

规划至2035年，东岳镇有**集聚提升类村庄3个**、**特色保护类村庄1个**、**整治改善类村庄共14个**和**城郊融合类村庄2个**。



3.4 产业发展规划

坚持发挥优势、塑造特色、形成规模，统筹全域特色资源要素，提升产业能级，规划构建“**一心一带两轴四区多节点**”的镇域产业发展格局。

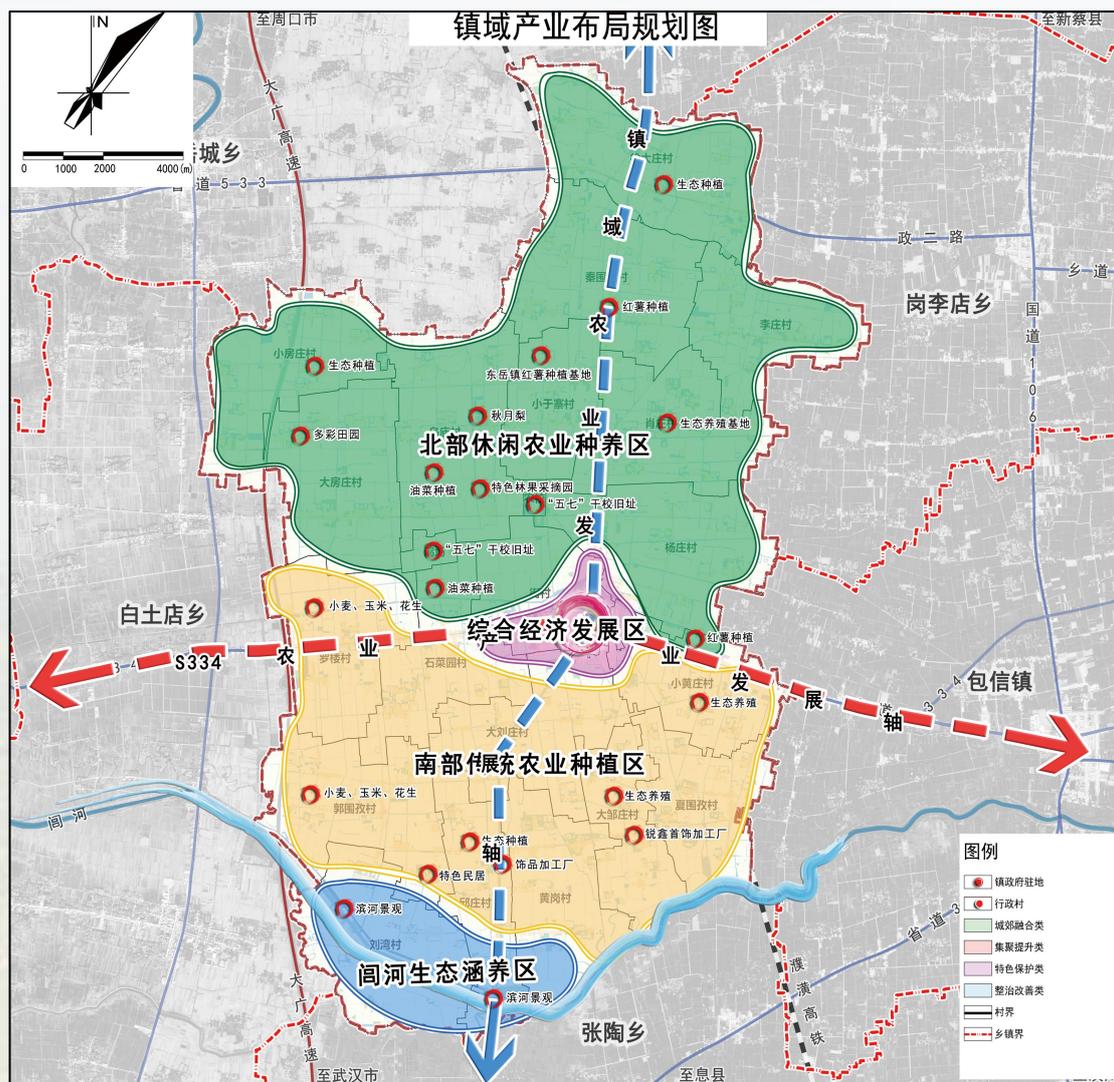
一心：综合服务中心。

一带：闫河湿地涵养带。

四区：以镇政府所在地为中心的综合经济发展区，省道334以北的北部休闲农业种养区，省道334以南的南部传统农业种植区，闫河两岸形成的闫河生态涵养区。

两轴：以省道334为主的東西产业发展主轴，以乡道008为主的南北产业发展次轴。

多节点：五七干校旧址、生态种植、红薯基地、特色民宿、滨河景观、生态养殖等。



4.2 优化公共服务体系

构建“镇驻地——中心村——一般村”三级公共服务体系

镇驻地

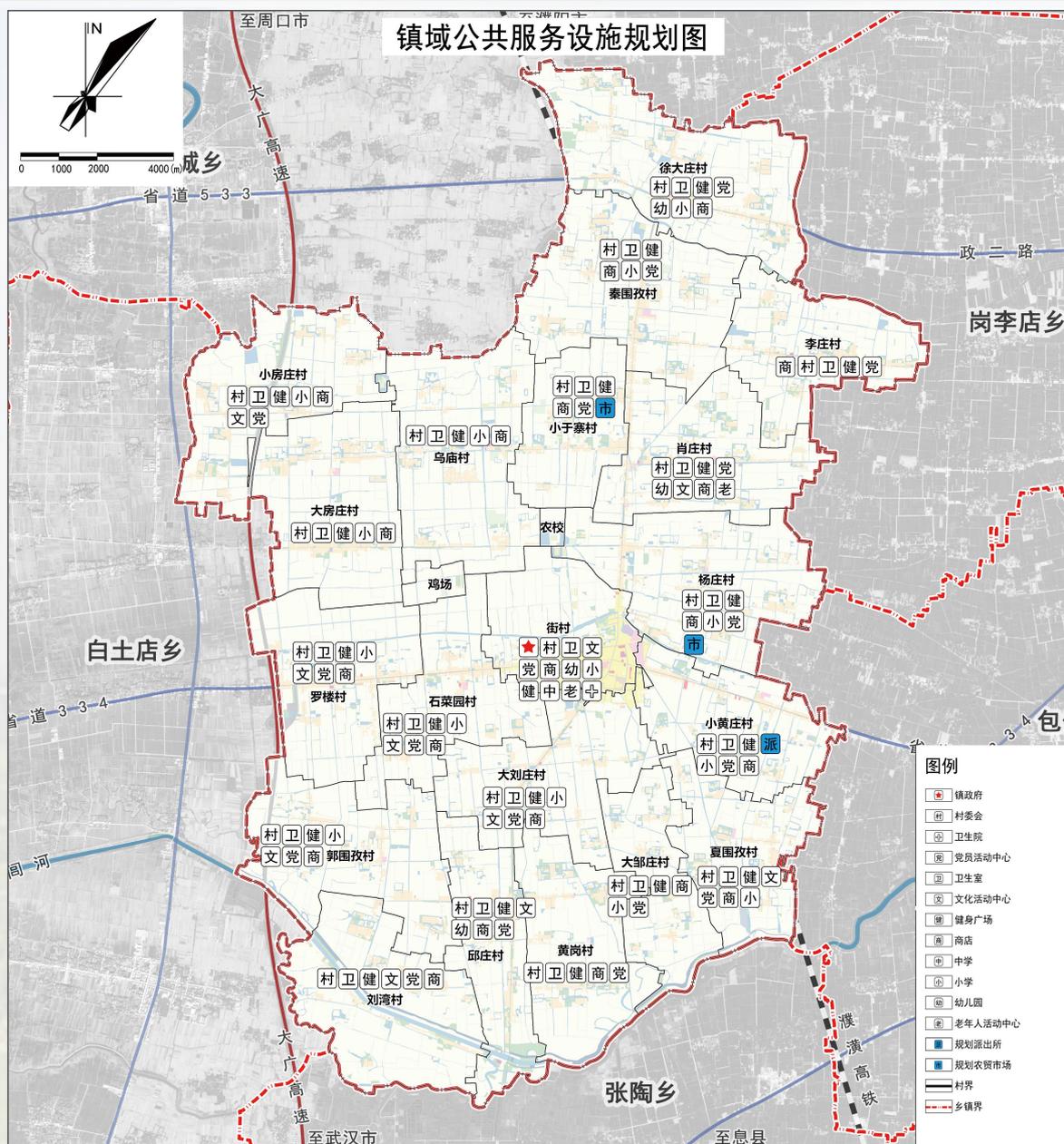
配备完备、便捷、统一的公共服务设施，包括行政管理设施、教育设施、文体设施、医疗卫生设施、商业金融设施、社区治安设施、社会保障设施等。

中心村

以乡村振兴为引导，中心村应配置集中布置村委会、文化活动中心、图书室、老年活动室、卫生室、室外集中活动场所、信息服务站和农村商业服务等设施，与公共活动空间相结合，形成公共活动中心。

一般村

配置健身广场、便民农家店等即可，可根据实际需求进行公共服务设施的配置。



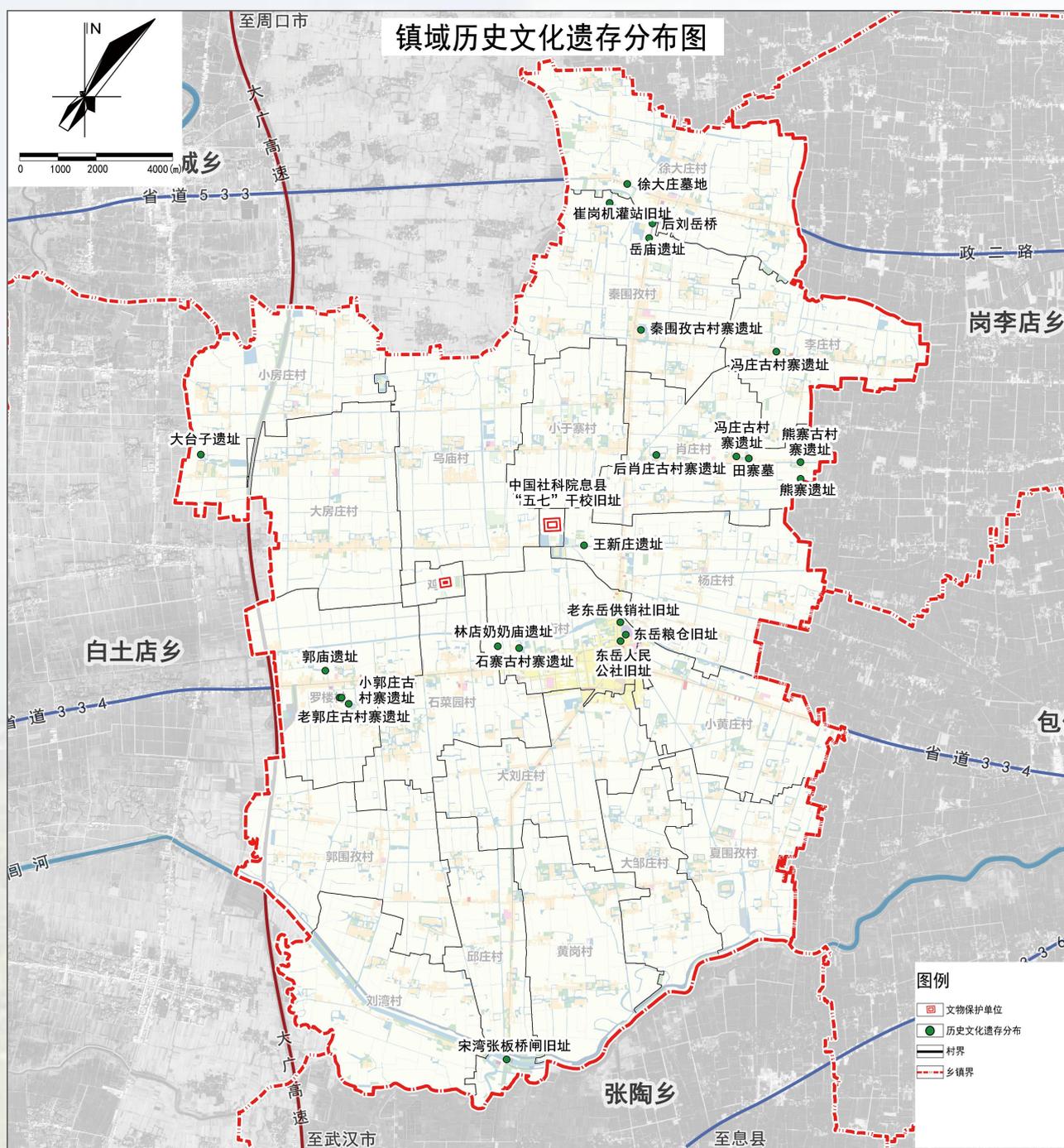
4.3历史文化保护体系

统筹保护物质文化遗产

重点保护东岳镇**1处省级文物保护单位**（中国社科院息县“五七”干校旧址）、**2处县级文物保护单位**（樊庄大台子遗址、田寨墓）和其他历史文物。

活化利用非物质文化遗产

通过资料性保护、展示性保护、传习性保护、体验性保护等方式加强文化遗产的宣传和展示。



5.1 国土综合整治

农用地整治

统筹推进低效设施农用地整理、农田基础设施建设、耕地提质改造等，增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态，重点开展高标准农田建设工程。

推进一般耕地提质改造、盐碱地改良、宜耕后备资源开发、污染土壤修复、低效农用地整理等，确保耕地数量和质量有提升。

建设用地整治

落实乡村振兴等相关政策，实施农村建设用地综合整治。按照节约用地、改善民生、因地制宜的要求，统筹农村农民住宅建设、产业发展、公共服务、基础设施等各类建设用地，开展农村废旧宅基地以及其他低效闲置建设用地整理，支持农村新产业新业态融合发展用地。



5.2生态修复

水生态修复

- ◆ 沿阎河、莲花港、倒流水河、溜沟河等重点区域生态综合保护提升。
- ◆ 水污染防治工程。
- ◆ 水环境治理工程。

土壤污染修复

- “谁污染，谁治理”
- 推动实施绿色化修复，强化风险管控与修复活动监管。



6.1 Z镇政府驻地空间结构

规划形成“**两心两轴三区**”的空间结构

两心：东岳城镇综合服务中心、产业服务中心。

两轴：沿334省道东西向城镇发展主轴和南北向综合服务轴。

三区：东南部工业发展区、北部城镇生活服务区 and 南部城镇生活服务区。



6.2完善镇区公共服务设施

保留教育设施，提升改善卫生院、文化活动中心等设施，改造提升镇政府敬老院。



病有良医

老有颐养

保留教育设施

活动有场所



6.3 加强基础设施建设

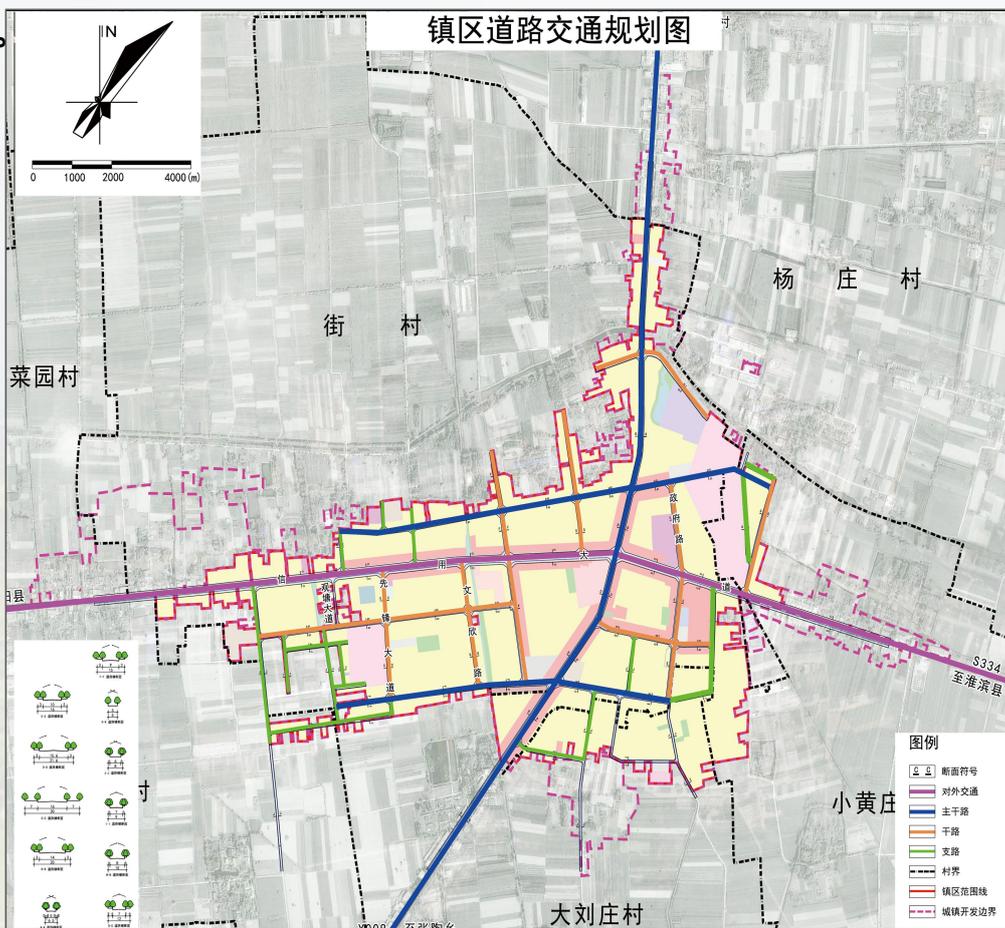
道路交通规划

规划形成“三横一纵”的路网结构，即镇政府驻地内多条主要道路、次要道路互联互通的路网格局。

全面提升集中区宜居水平，系统改造和提升集中区人居环境，实施集中区内主要街道、巷道的更新改造，开展背街小巷环境美化工程。打通断头路、畅通城镇微循环。

基础设施规划

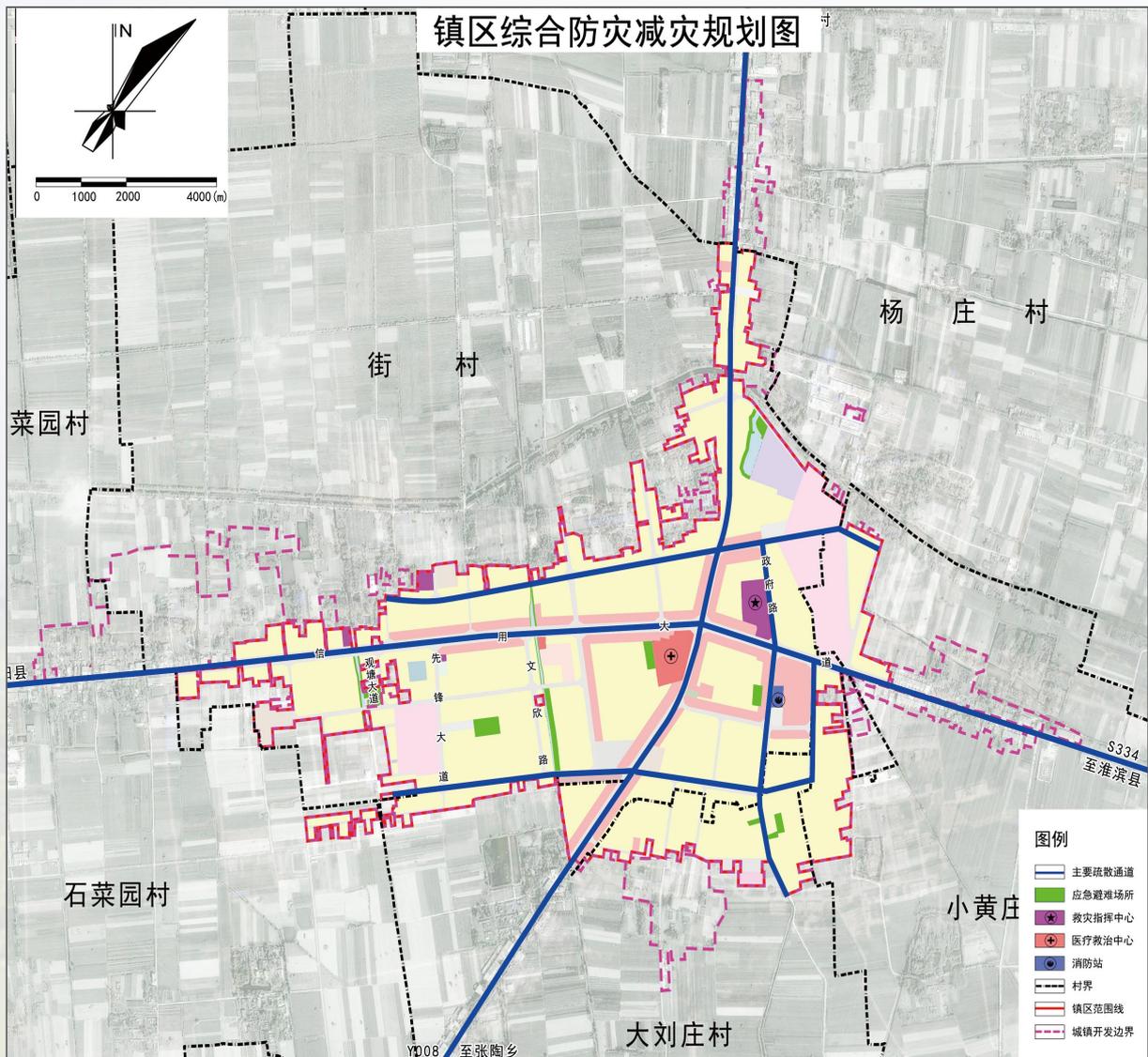
落实县级总规要求，统筹城乡市政基础设施，落实重要市政基础设施廊道和重大邻避设施控制要求，确定供水、排水、供电、燃气、供热、垃圾处理、通信等市政基础设施建设标准、规模和布局。根据东岳镇乡实际，提出综合管廊、垃圾分类收运处理、新能源、5G信息、智能电网的布局建设要求。



6.4 建立安全韧性的防灾体系

落实县级总规确定的综合防灾减灾目标和设防标准、划定的安全控制线及其管控要求，明确乡域防灾设施用地布局，制定公共卫生防疫、防洪、抗旱、消防、抗震、地质灾害等的规划防治措施。合理布局防灾减灾设施和避难场所，划定涉及城乡安全的重要设施范围、通道以及危险品生产和仓储用地的防护范围，合理确定人防体系布局，提高安全保障水平和韧性应急能力。

按照“平战结合、平灾结合、以防为主、准确预报、快速反应、措施有效”的原则，建立和健全现代化区域综合防灾减灾体系。



7.1 规划传导



落实

上位规划



传导

村庄规划



指引

专项规划



指导

详细规划

—— 落实上位规划 ——

划定村庄建设用地实体边界，将生态保护红线、永久基本农田保护红线等底线管控的指标和空间布局传导至村庄，确定村庄规划编制时序和编制单元。

—— 传导村庄规划 ——

（一）编制单元划分

制定镇域内实用性村庄规划编制单元。

编制单元按编制需求划分为**单独编制**、**与上级规划合并编制**、**相邻行政村合并编制**、**暂无条件编制**和**不编制**五类。

（二）编制单元控制

对单独编制、相邻行政村合并编制的村庄规划单元，提出规划传导要求，将规划目标、规划分区重要控制线、要素配置、风貌管控、居民点建设规模等规划内容传导到村庄，并结合乡村生活圈构建提出公共服务设施道路交通设施、基础设施和农业产业服务设施共建共享的相关要求。

7.1 规划传导

—— 指引专项规划 ——

（一）空间布局

明确生态、农业、城镇等功能分区，指导专项规划落地。

（二）指标约束

分解耕地、生态红线等约束性指标，确保专项规划合规。

（三）功能定位

根据分区确定专项规划重点，如交通、水利等优先区域。

（四）实施时序

协调专项工程与总体规划的近期、远期目标。

（五）政策导向

将生态保护、乡村振兴等政策融入专项规划。

—— 指导详细规划 ——

（一）约束性指标和要求

严格落实市县规划确定的永久基本农田、生态保护红线以及历史文化保护等约束性指标。

（二）指导性指标的引导

遵循“顺应肌理、协调自然、景村一体、和谐共融”原则，保护自然生态，实现人与环境和谐共生；

增设健身设施、休息座椅、廊架等，结合绿化造景，提升公共空间的功能复合性和舒适性；

以“整洁有序、原生乡土、舒适适宜、经济实用”为原则，使用当地材料，建设公用设施与建筑风貌协调；

结合当地民居风貌，对房屋进行改造，拆除违建，修整沿路建筑立面，提升整体风貌。

7.2 规划实施保障

（一）信息化建设

以2020年国土变更调查数据为基础，整合镇域地理、资源、房屋等数据，构建镇级总规数据库，纳入国土空间“一张图”系统管理。

（二）动态监测机制

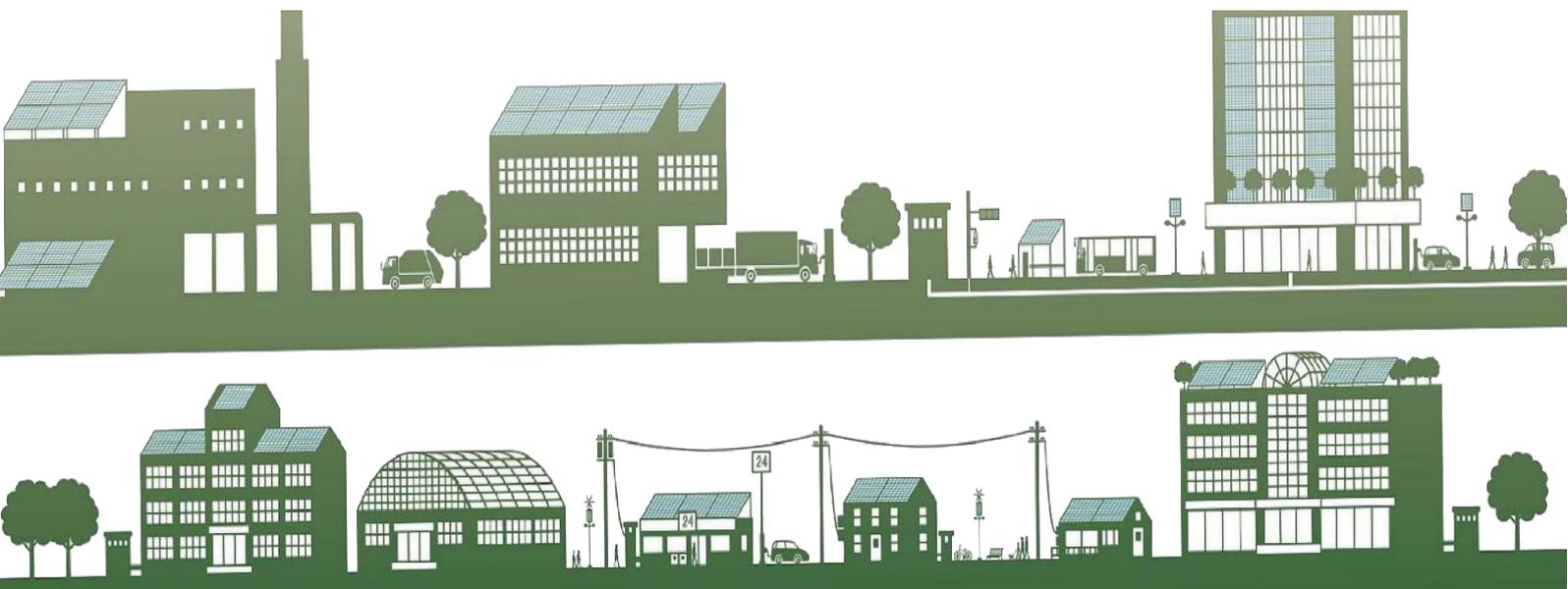
运用卫星遥感等技术，动态监测规划实施情况，及时预警违规行为，支撑规划动态维护和考核。

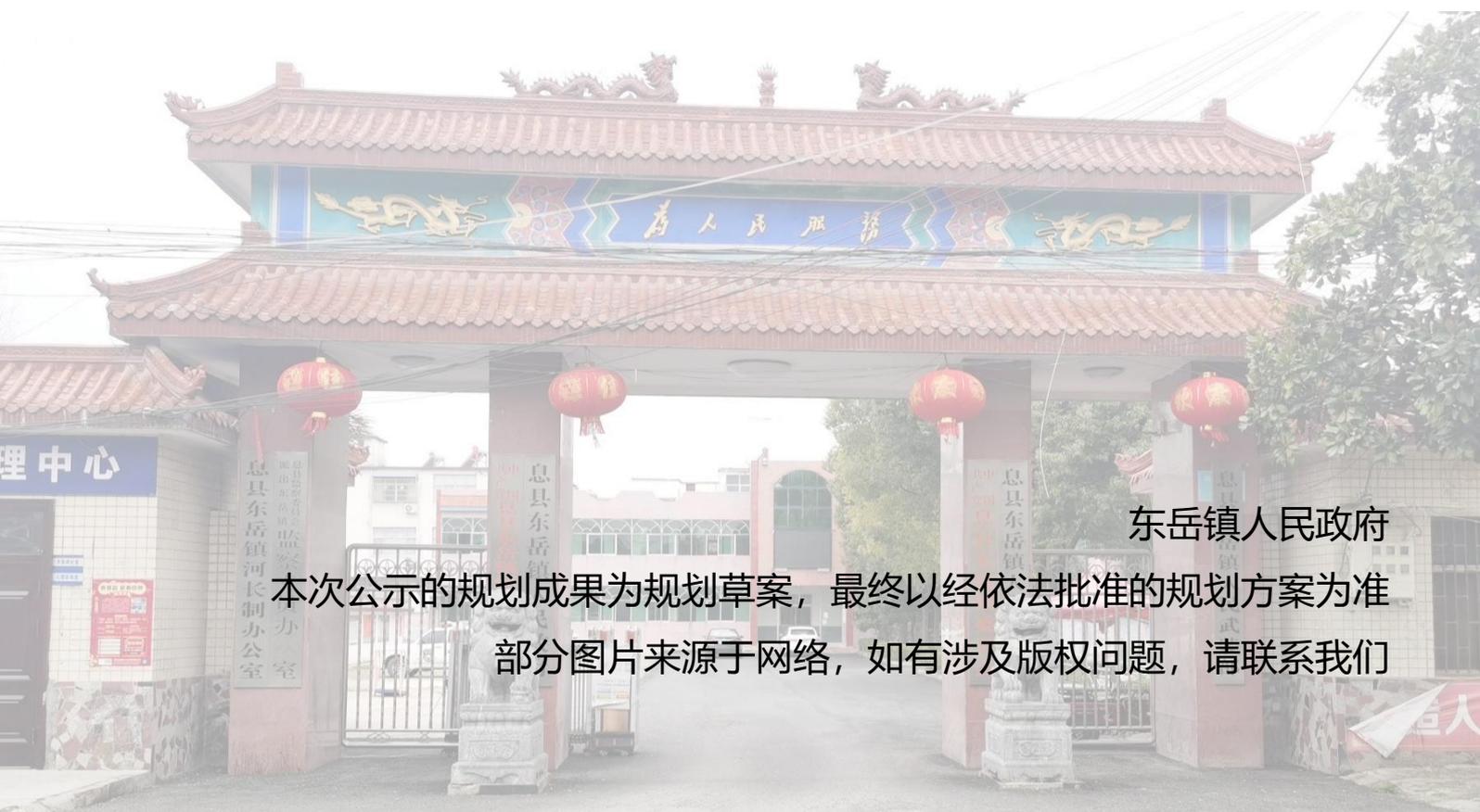
（三）用途管制要求

落实县级总规用途管制，明确规划分区用途及禁止准入用地名录。

（四）公众参与

健全公众参与机制，鼓励多元主体参与规划编制与实施，创新线上线下参与形式，推动规划宣传与反馈常态化，确保规划实用管用。





东岳镇人民政府

本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准

部分图片来源于网络，如有涉及版权问题，请联系我们