

息县陈棚乡国土空间总体规划

(2021-2035年)

陈棚

【公众征求意见稿】

陈棚乡人民政府

2025年4月

本材料数据与内容以最终批复为准

前言

Preface

息县陈棚乡国土空间总体规划

(2021-2035年)

《息县陈棚乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和习近平总书记系列重要讲话精神，深刻践行“两个更好”，锚定“两个确保”，落实“十大战略”，深入推进“1335”工作布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，走中国式现代化新道路，提升城市现代化空间治理能力。结合陈棚乡实际，实现基层国土空间总体规划的战略性和全局性与规划方案实施可操作性的有机统一，为全面实现乡村振兴提供科学支撑。

《规划》是对信阳市、息县国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实，是乡域国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

《规划》以高质量发展统揽全局，牢牢守好耕地、生态和发展三条底线，顺应新时代国土空间治理要求，统筹发展和安全，不断实现人民对美好生活的向往，奋力开创生态美、百姓富的陈棚新未来。



目录

comtents

01 规划总则

02 制定目标战略

03 优化总体格局

04 城乡统筹和乡村振兴

05 完善支撑体系

06 文化传承，彰显城乡特色风貌

07 集约高效，营建宜居美丽乡镇

08 国土综合整治和生态修复

09 规划传导与实施保障

01

规划总则

General Principles of Planning

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和习近平总书记系列重要讲话精神，深刻践行“两个更好”，锚定“两个确保”，落实“十大战略”，深入推进“1335”工作布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，走中国式现代化新道路，提升城市现代化空间治理能力。全面贯彻落实上级各项工作部署，有机融合上位主体功能区规划、城乡规划、土地利用规划等各类空间性规划，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，结合陈棚乡实际，实现基层国土空间总体规划的战略性、全局性与规划方案实施可操作性的有机统一，为全面实现乡村振兴提供科学支撑。



1.2 规划原则

坚持生态优先，绿色发展

坚持底线思维，集约发展

坚持以人为本，品质提升

坚持因地制宜，突出特色

坚持上下结合，强化实施

坚持绿色低碳，存量优化

1.3 规划期限

规划期限：2021-2035年，近期待2025年，远期待2035年，远景展望至2050年。

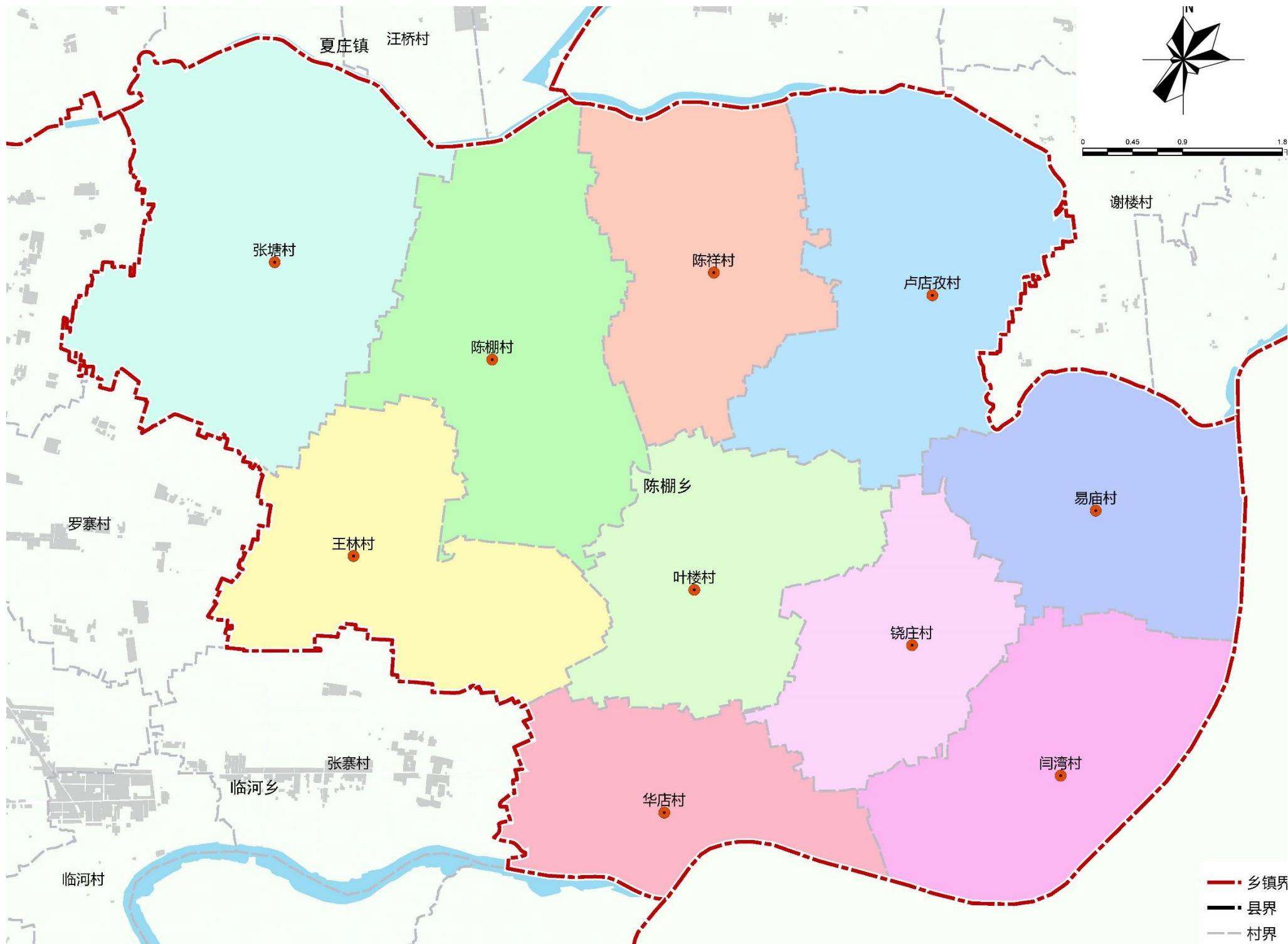


1.4 规划范围

本次规划范围分为乡域、乡镇政府驻地两个层次。

镇域规划范围：陈棚乡行政辖区范围，包含张塘村、陈棚村、陈祥村、卢店孜村、易庙村、饶庄村、闫湾村、华店村、叶楼村、王林村10个行政村辖区范围，规划面积 55.66 平方公里。

集镇区规划范围：总面积为294.36公顷。



02

制定目标战略

Develop target strategy

2.1 发展定位

2.2 发展目标



2.1 发展定位

充分衔接上位规划，立足新发展阶段，坚持生态文明理念，依托陈棚乡资源禀赋，明确陈棚乡总体发展定位为：

发展文化旅游服务业及特色林果、苗木花卉种植的生态旅游型乡镇。

2.2 规划目标

生态旅游型乡镇

至2025年

生活方面，基于陈棚乡现状，完善雨水、污水管网基础设施，适度增加养老、文化等公共服务设施，增加居民的生活便利程度，提升幸福感。种植方面，对现状陈棚乡小麦、水稻行业及有机蔬菜进行规模扩展。依托现状有机蔬菜种植经验，对蔬菜规模及种类扩展，增加经济潜力。养殖方面，对现状养殖业进行整合，规范化、规模化发展。工业方面，对现状工厂进行设备升级改造，增加企业生产力和活力。服务业方面，沿G106两侧重点发展商业，使商业自成体系。规划生态农业旅游项目，合理利用现有文旅资源，推动三产融合发展。

至2035年

建成集农产品加工、农业规模化种植、特色养殖为一体的特色突出、城乡共进的农贸乡镇。全乡产业结构不断优化，建立起高层次的城镇产业结构体系，一、二、三产业协调发展，城乡共荣的城乡一体化格局全面形成，人均收入、基础设施配套水平、生态文明建设得到进一步提升，成为息县乡域经济高质量发展新标杆。在经济总量、人均生产总值、城镇基础设施、城市生态环境等方面得到较大提高和发展；历史文化得以传承，自然人文旅游资源充分开发，基本建成生态环境优美、文化特色突出、镇村共同繁荣的现代化农贸城镇。

03

优化总体格局

Optimize the overall pattern

3.1 国土空间开发保护总体格局

3.2 统筹划定三条控制线

3.3 保障优质现代的农业格局

3.4 严守耕地与永久基本农田保护底线

3.5 维育山青水秀的生态格局

3.5 构建集约高效的城镇格局

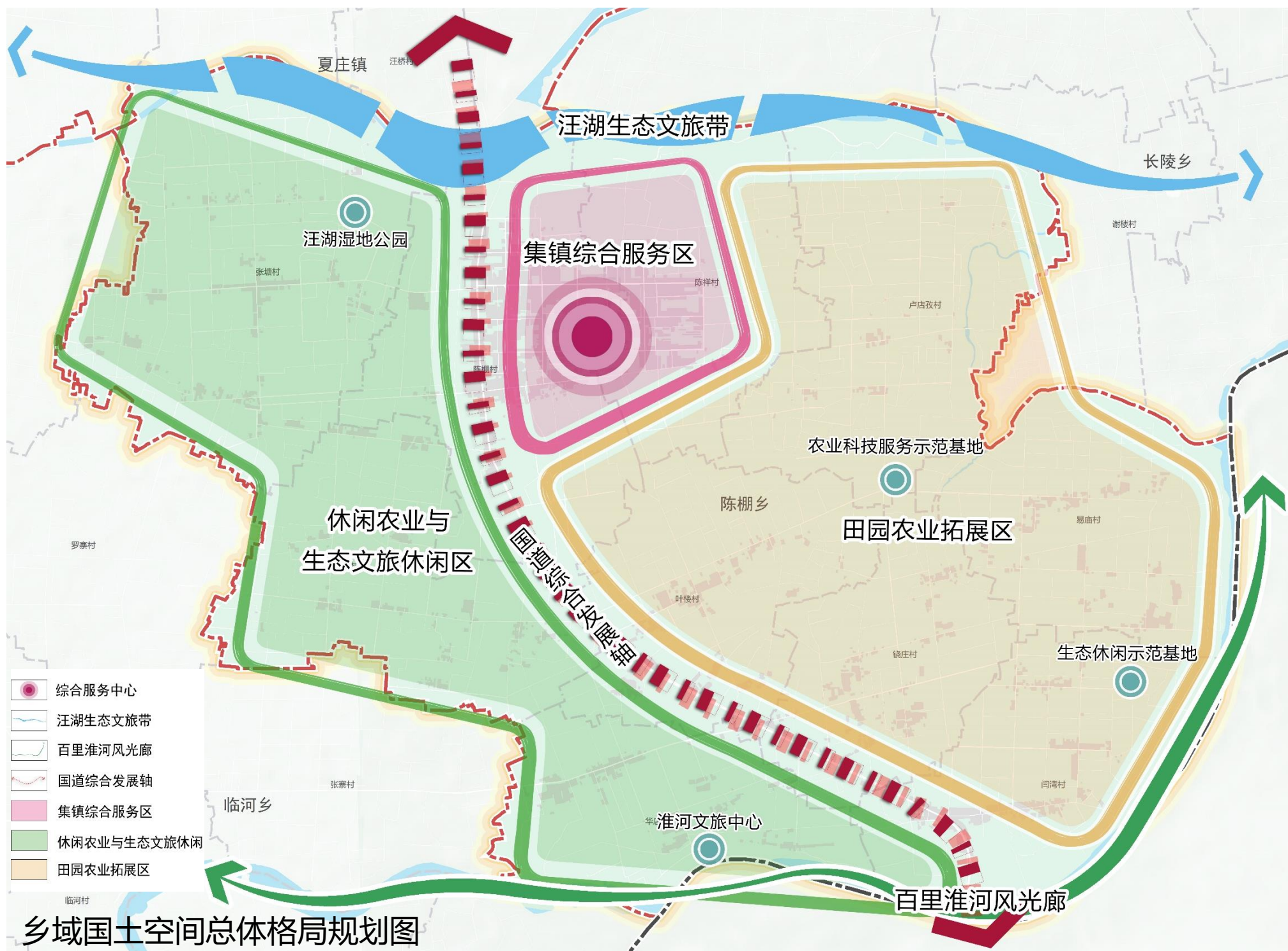
3.6 构建有序发展的村庄布局

3.7 优化全域产业空间布局

3.1 国土空间开发保护总体格局

构建“一带、一廊、一轴、三区、多节点”的总体格局

- **“一带”**：汪湖生态文旅带。
- **“一廊”**：百里淮河风光廊。
- **“一轴”**：国道综合发展轴。
- **“三区”**：集镇综合服务区、休闲农业与生态文旅休闲区、田园农业拓展区。
- **“多节点”**：汪湖湿地公园、淮河文旅中心、生态休闲示范基地、农业科技服务示范基地。



3.2 统筹落实划定三条控制线

坚持底线思维，统筹科学划定三条控制线



永久基本农田保护红线

落实严格的耕地保护制度，保质保量划定永久基本农田，建立完善基本农田储备区，促进耕地规模化、集中化。

陈棚乡永久基本农田面积3434.80公顷（5.15万亩）。



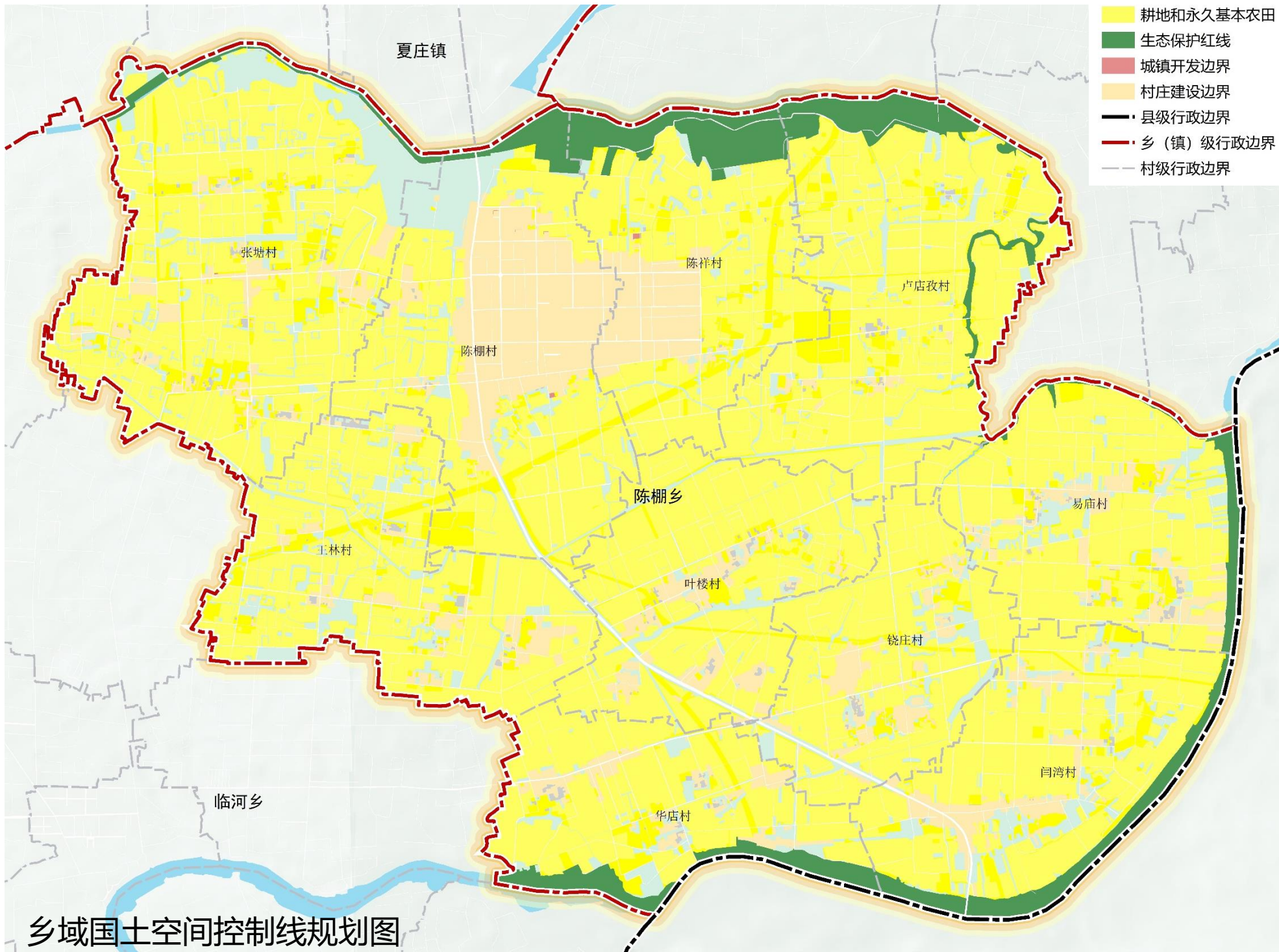
城镇开发边界

陈棚乡城镇开发边界面积0.64公顷。



生态保护红线

将具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域划为生态保护红线。划定陈棚乡生态保护红线面积339.63公顷，主要包括淮河水域和北部汪湖水库。



3.3 保障优质现代的农业格局

构建现代化农业生产空间：一心一轴两带五片区多节点

- “一心”：综合服务中心。
- “一轴”：国道产业发展带动轴。
- “两带”：汪湖湿地生态产业带、淮河风光生态产业带。
- “五片区”：汪湖湿地生态文旅片区、生态文旅服务片区、沿淮汪湖麦油与特色种养片区、平原农产品种植片区、淮河生态休闲文旅片区。

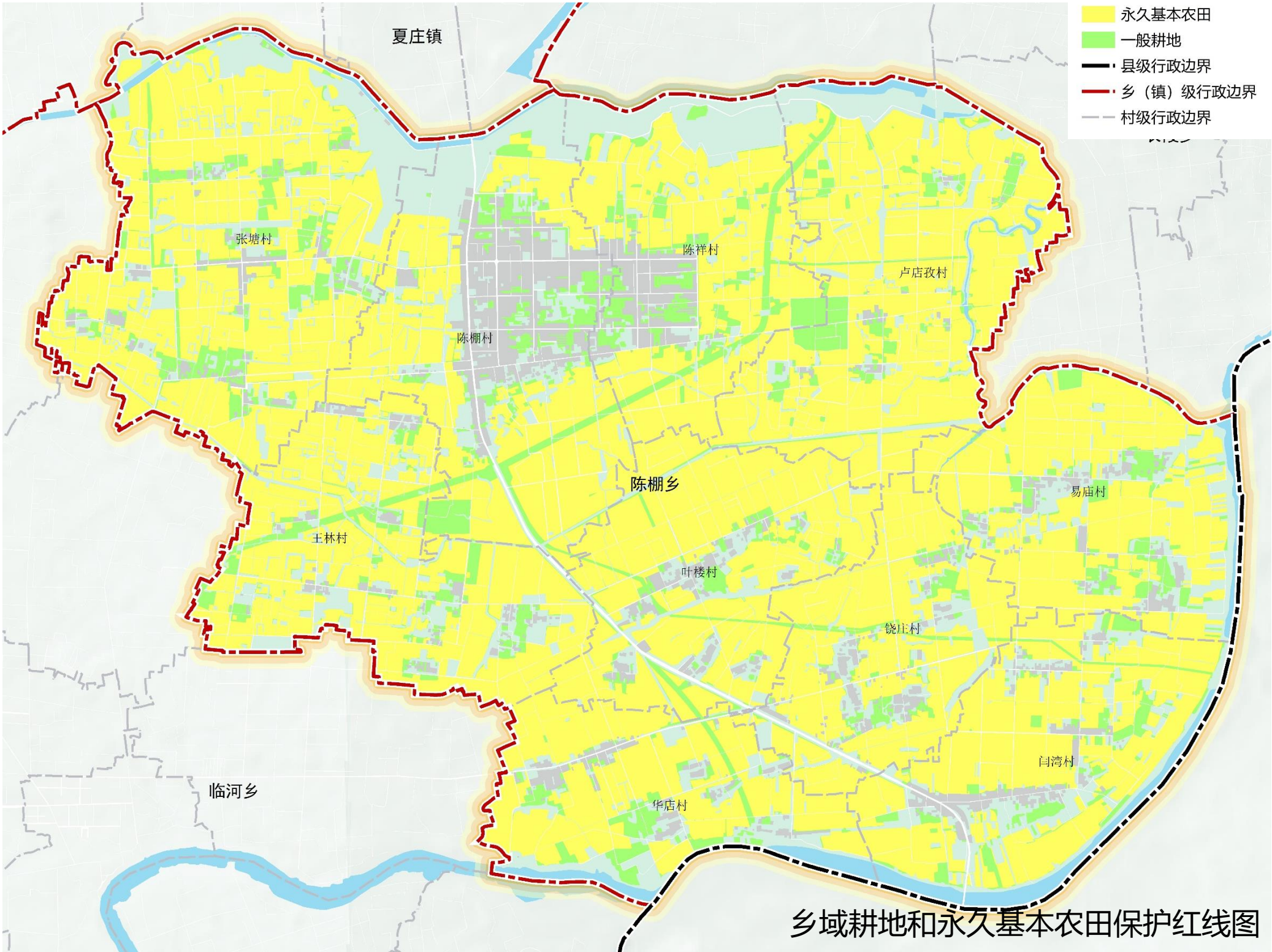


3.4 严守耕地与永久基本农田保护底线

落实耕地保护责任，严格耕地用途管制

落实耕地保有量目标3648.62公顷（5.47万亩），落实永久基本农田面积3434.80公顷（5.15万亩）。

- 遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”
- 实施永久基本农田连片提升工程
- 强化落实耕地占补平衡制度
- 严格执行永久基本农田“一个不得、四个严禁”要求
- 强化耕地用途检测监管，加强耕地保护宣传力度
- 加强永久基本农田储备区建设和管理



3.5 维育山青水秀的生态格局

锚固“四区四廊多节点”的生态格局

四区

汪湖湿地保护生态功能区、城镇景观发展区、平原农产品提供生态功能区、南部淮河水土保持区。

四廊

国道生态廊道、泥河生态廊道、引淮渠生态廊道、淮河生态廊道。

多节点

汪湖生态湿地公园、环湖生态公园、淮河文旅中心、生态休闲节点等。



乡域生态系统保护规划图

04

城乡统筹与 乡村振兴

Urban rural coordination
and rural revitalization

4.1 构建有序发展的村庄分类布局

4.2 优化全域产业空间布局



4.1 构建有序发展的村庄分类布局

促进村庄发展，构建“中心村-一般村”两级村庄体系

- 两级**
 - **中心村** 要素集聚，功能集成
 - **一般村** 完善职能，改造提升

城郊融合类

城镇近郊区和所在地的村，按照城镇集中统一管理，加大存量低效土地盘活力

集聚提升类

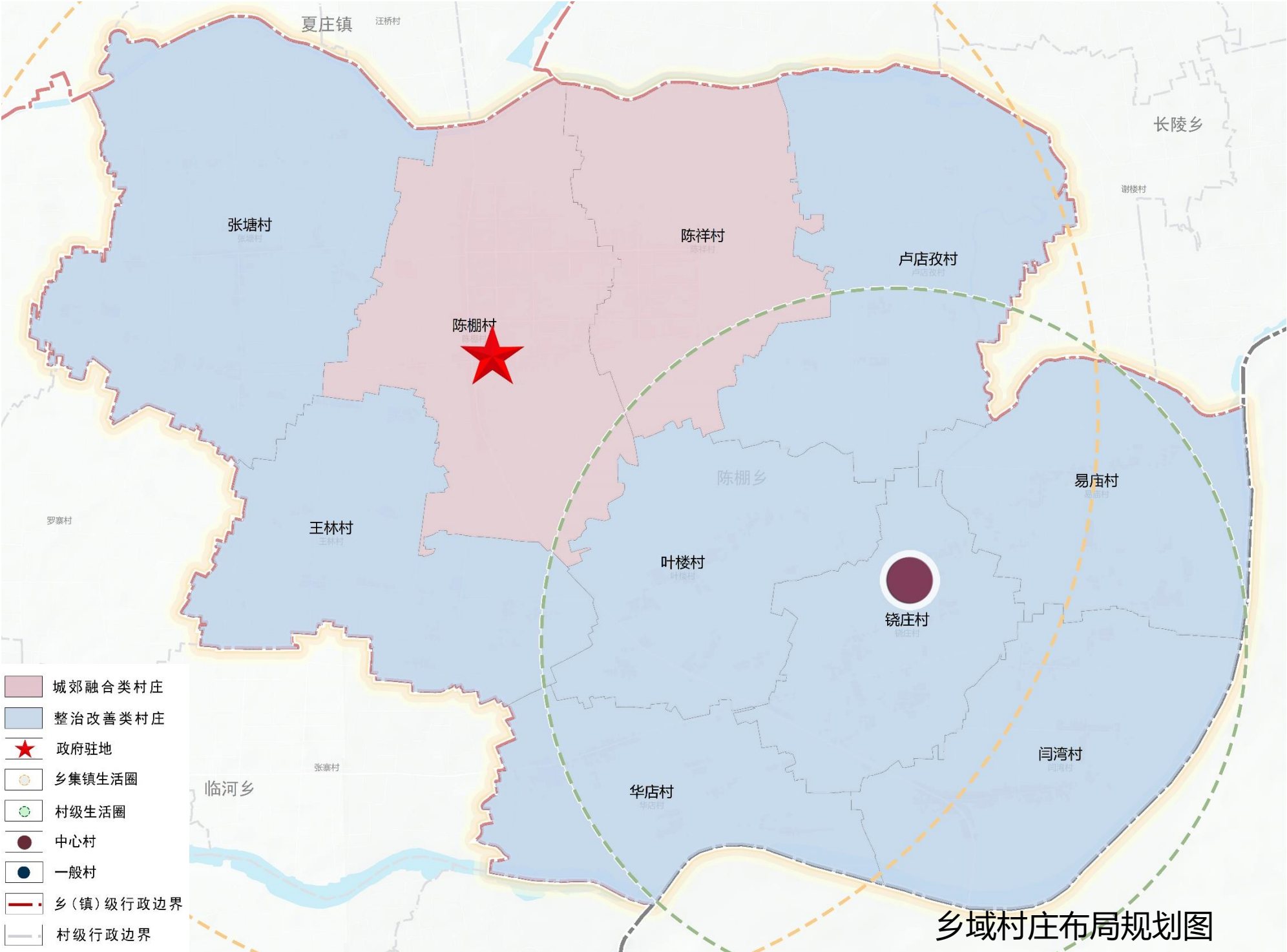
将具有产业基础、发展潜力或规模较大的村庄，确定为集聚提升类村庄

特色保护类

将历史文化名村、传统村落、国省级一村一品示范村、特色景观旅游名村等特色资源丰富的村庄，确定为特色保护类村庄。

整治改善类

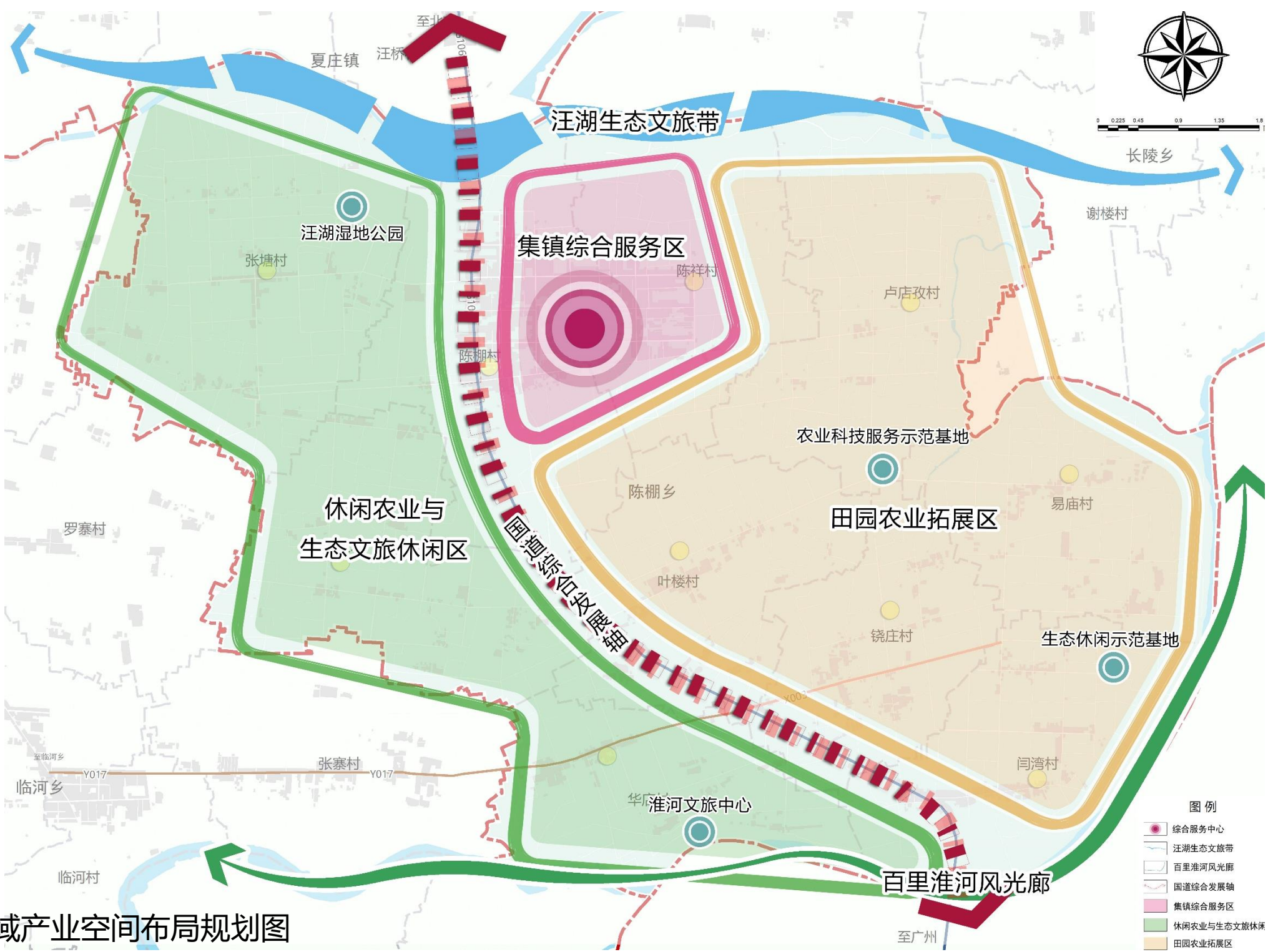
整体提质改造类村庄，加强村庄人居环境整治，按照实际需求配置服务设施



4.2 优化全域产业空间布局

构建 “一带、一廊、一心、一轴、三区、多节点” 的产业空间

- “一带”：汪湖生态文旅带。
- “一廊”：百里淮河风光廊。
- “一心”：综合服务中心。
- “一轴”：国道综合发展轴。
- “三区”：集镇综合服务区、休闲农业与生态文旅休闲区、田园农业拓展区。



乡域产业空间布局规划图

05

完善支撑体系

Urban rural coordination
Improve the support system
and rural revitalization

5.1 构建畅达高效的交通网络体系

5.2 完善优质均衡的公共服务体系

5.3 建设安全韧性的基础设施体系



5.1 构建畅达高效的交通网络体系

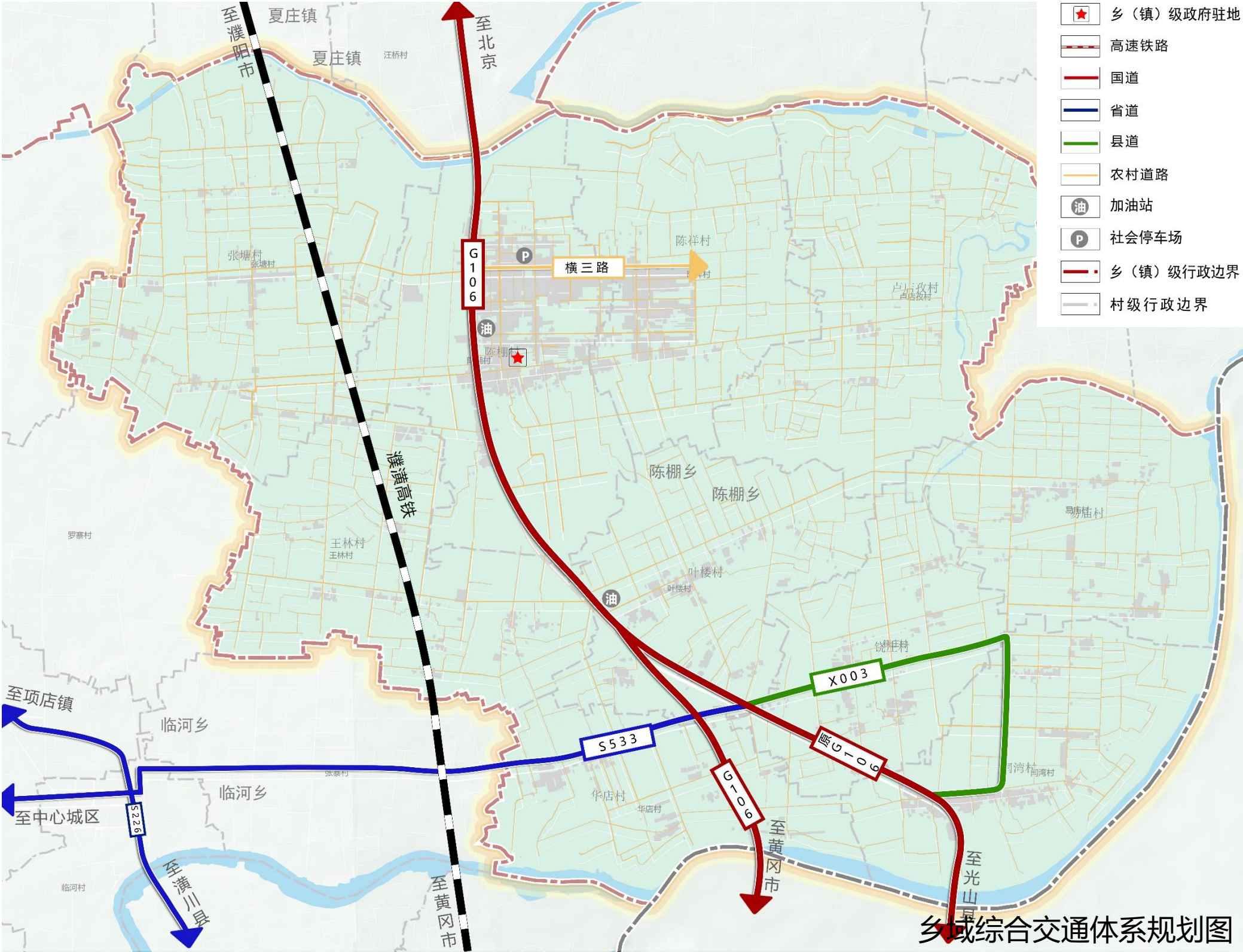
积极融入鄂豫皖经济圈，构建网络均衡的交通体系

对外交通

- 国道：G106从乡域中部南北纵向穿过，是主要对外通道。
- 省道：原G106与X003交叉口向西至县城段，改扩建为S533。
- 县道：本次规划落实上位规划要求，将现状Y017升级为X003。

内部交通

- 乡道：乡道不低于四级公路技术标准，双车道，路基宽度不小于6.5米。
- 村庄道路：在现状村道基础上，开展整治，将宽度较窄、路况较差的村道进行修缮和拓宽，完善排水和照明等设施，设置错车道；并适当新建，增加村道密度；逐步将各村庄内未做硬化的入户通道进行硬化，完善村庄疏导性路网，为村民生产生活提供便利。



5.2 完善优质均衡的公共服务体系

强化设施共享，提升镇域设施服务效能

乡集镇生活圈：5公里服务半径

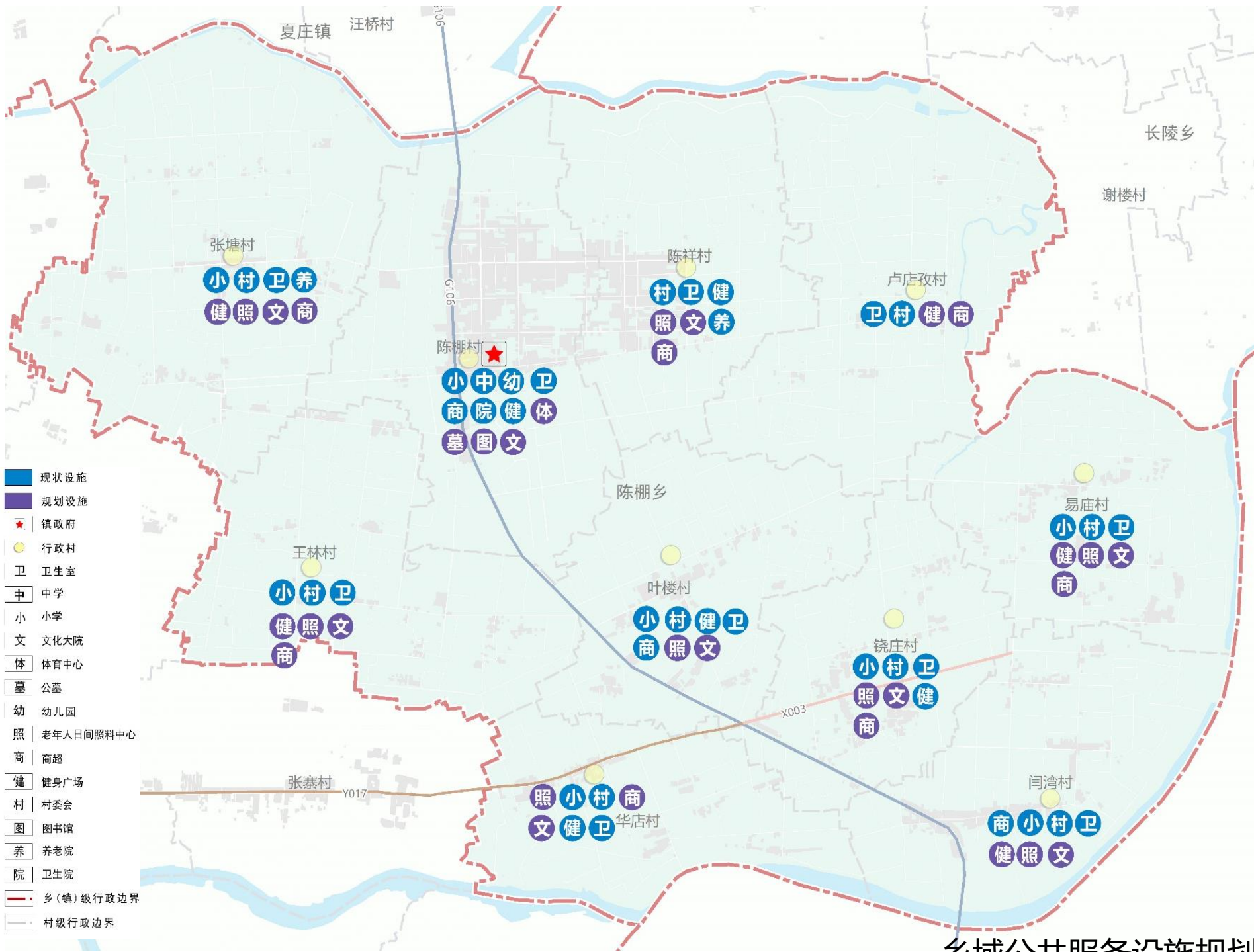
为全乡居民服务的学校、医疗设施、文化设施、社会福利设施、社会管理设施等。

村级生活圈：2公里服务半径

满足一定范围内居民生活所需的幼儿园、小学、体育设施等。

一般村

满足居民最基础需求的村委会、小学、幼儿园、文化站、老年活动中心、村级活动室、健身场地、村医疗卫生机构、小卖部等。



乡域公共服务设施规划图

5.3 建设安全韧性的基础设施体系



供水：保障饮水安全

优化用水结构，健全“从源头到龙头”的供水系统，提高水资源利用效率，全面建设区域一体、安全高效的节水型城镇。



排水：强化污水处理

加强农村污水处理设施建设，完善污水管网收集系统，建设绿色循环、环境友好的排水系统，提升再生水的利用水平。



电力：保障电力供应

建设规模合理、适度超前的农村电网，提升电力系统抗压和应急恢复能力。满足城镇及农村地区负荷增长需求，依据变电站布点，合理规划 110 千伏高压配电网网架，消除配电网供电“瓶颈”，切实提高供电可靠性水平。



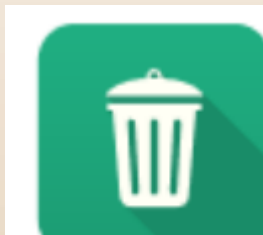
通信：提高光纤覆盖

完善通信管道系统和通信局所的布局，使通信管道和局所在规划期内能满足规划区域内通信业务发展的需要。



燃气：分区分级管控

构建清洁低碳、安全高效的能源体系，推进天然气等清洁能源替代煤、油等能源。至 2035 年，陈棚乡燃气普及率达到 70%以上。



环卫：完善收运体系

至 2035 年，集镇区生活垃圾处理率达到 100%，农村生活垃圾处理率达到 100%，农村无害化卫生厕所普及率达到100%，集镇区、农村的生活垃圾全部得到有效治理。

06

文化传承 彰显城乡特色风貌

Cultural heritage Highlighting the distinctive
features of urban and rural areas

6.1 保护传承历史文化

6.2 彰显城乡特色风貌



6.1 保护传承历史文化

历史文化资源丰富，文化底蕴浓厚

县级文物保护单位

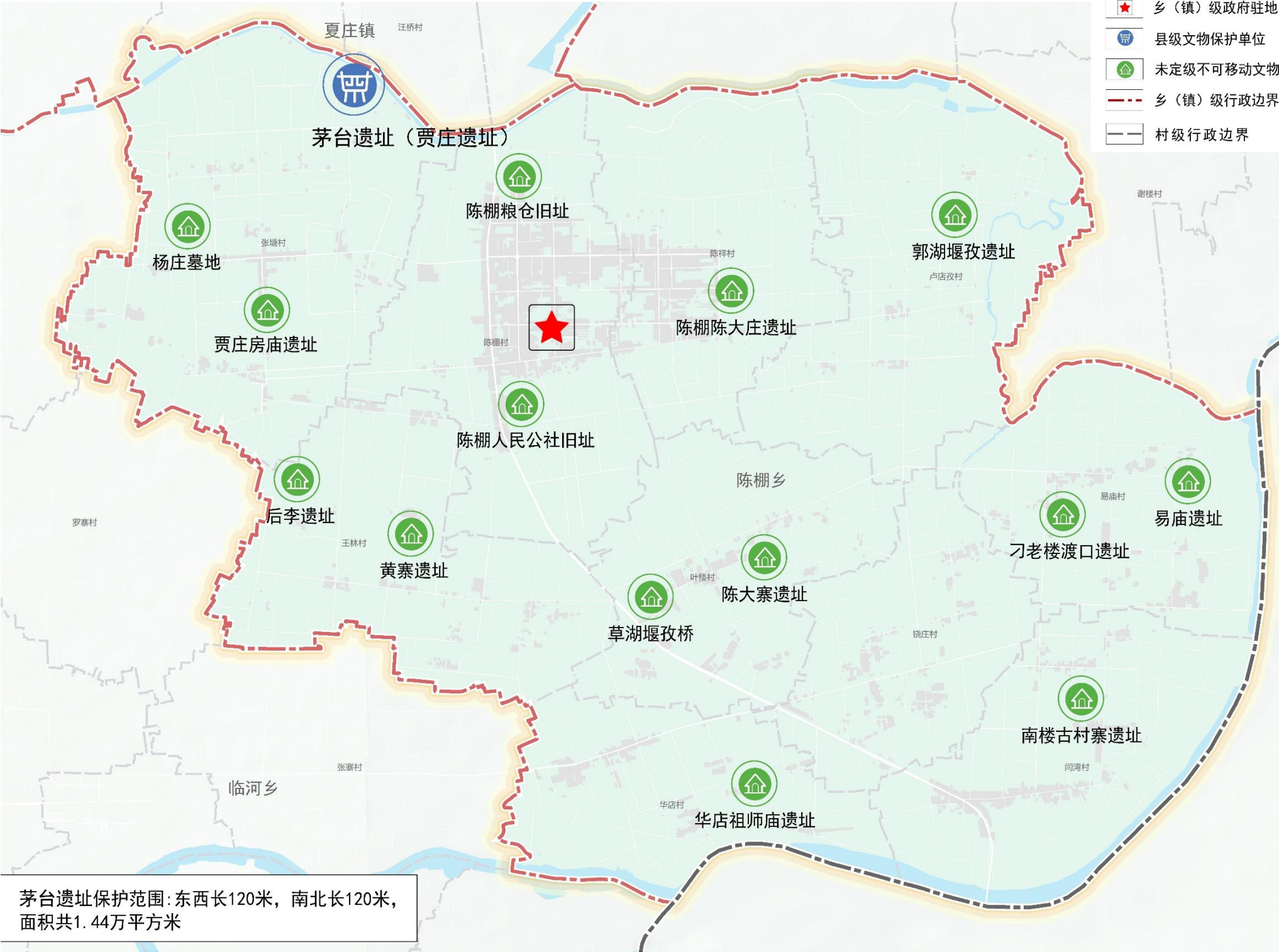
尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物

茅台遗址
(贾庄遗址)

杨庄墓地、贾庄房庙遗址、陈棚粮仓旧址、陈棚人民公社旧址、黄寨遗址、后李遗址、陈棚陈大庄遗址、郭湖堰孜遗址、草湖堰孜桥、陈大寨遗址、华店祖师庙遗址、易庙遗址、刁老楼渡口遗址、南楼古村寨遗址

历史文化保护目标

坚持保护、利用与发展三者相互协调，促进历史文化保护与新型城镇化建设、文化旅游产业发展、城乡特色风貌塑造相结合，使历史文化得到传承和可持续发展。



6.2 彰显城乡特色风貌

水田相依，沃野平畴，阡陌纵横

农田和水系相互交织

汪湖、淮河 水系环境优美

悠久的历史 and 鲜活的人文氛围

区域内遗址多分布

以自然资源为底，融合陈棚乡特色，形成特色鲜明的乡镇展示走廊，提升村庄与自然环境的融合，优化旅游服务，加强乡村风貌管控。

总体景观风貌元素识别

陈棚乡位于息县东南部，以农田和水系为特色，具有丰富的历史文化遗产。



城乡风貌塑造措施

依托自然资源，打造景观风貌，强化建筑管控，展现田园特色，优化生态旅游。



07

集约高效 营建宜居美丽乡镇

Intensive and efficient Building
livable and beautiful towns

7.1 优化集镇区空间结构

7.2 提升公共服务设施水平

7.3 构建集镇区绿地景观结构



7.1 优化集镇区空间结构

构建“一心引领，一廊贯通，三轴延伸，多区协同”的集镇区结构

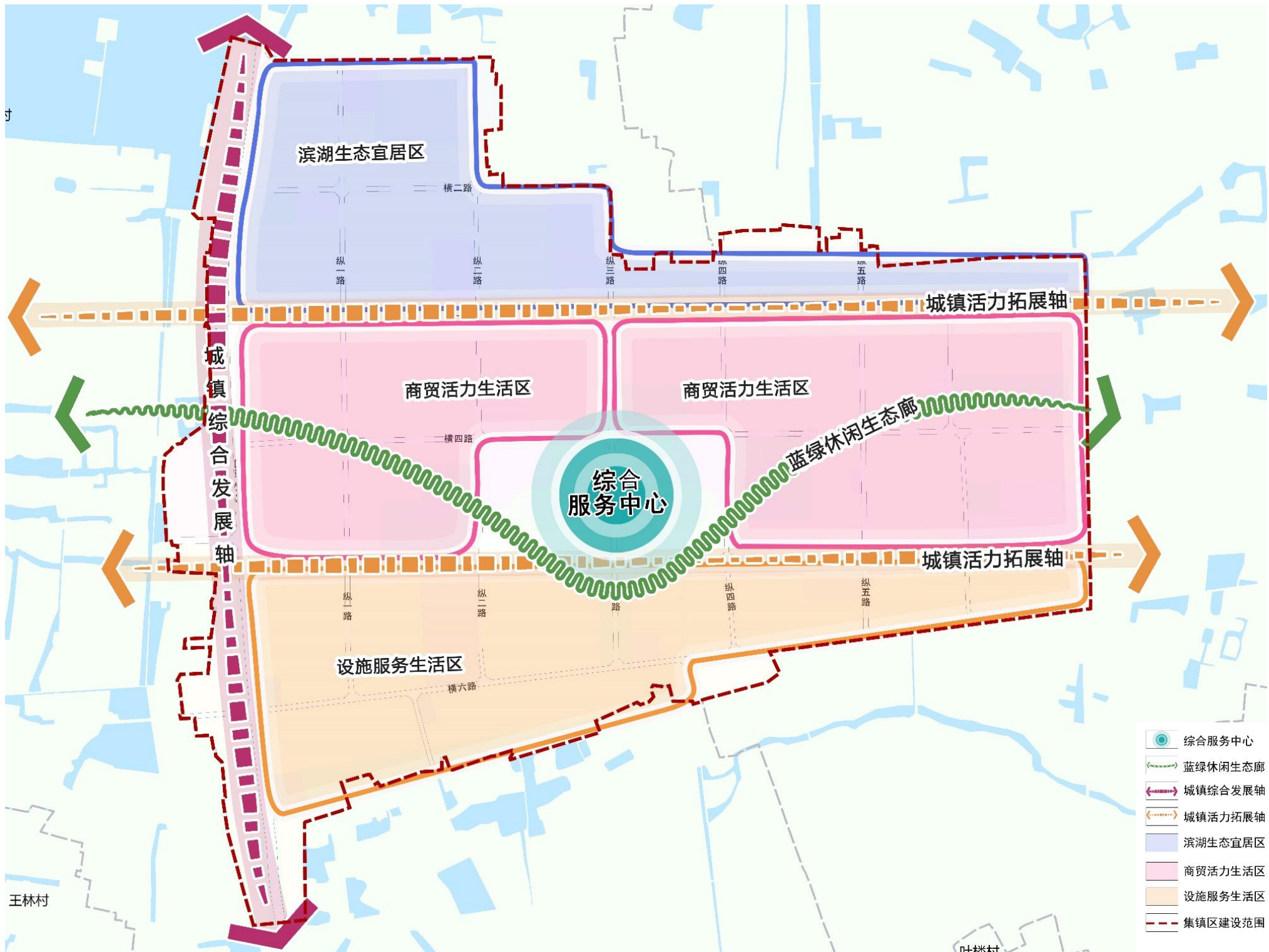
- 一心引领

以镇区政府、医院、中小学、商场为中心，完善设施配套建设，打造集镇区**综合服务中心**。
- 一廊贯通

整合中心区域的绿地和水系，打造**蓝绿休闲生态廊**
- 三轴延伸

南北向国道106形成与夏庄镇联动的**城镇综合发展轴**；沿东西向规划的集镇区主干道横三路、横五路形成两条**城镇活力拓展轴**
- 多区协同

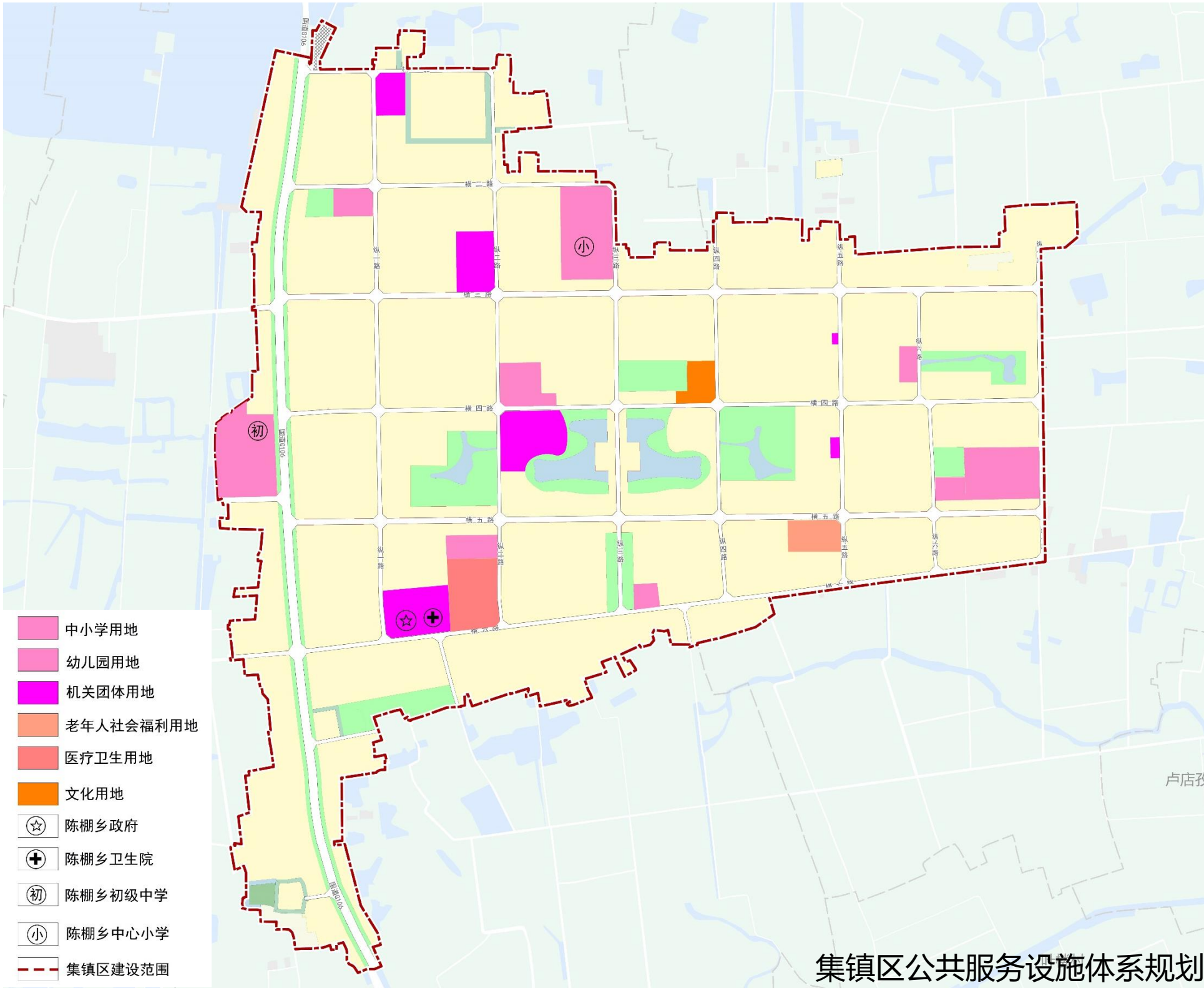
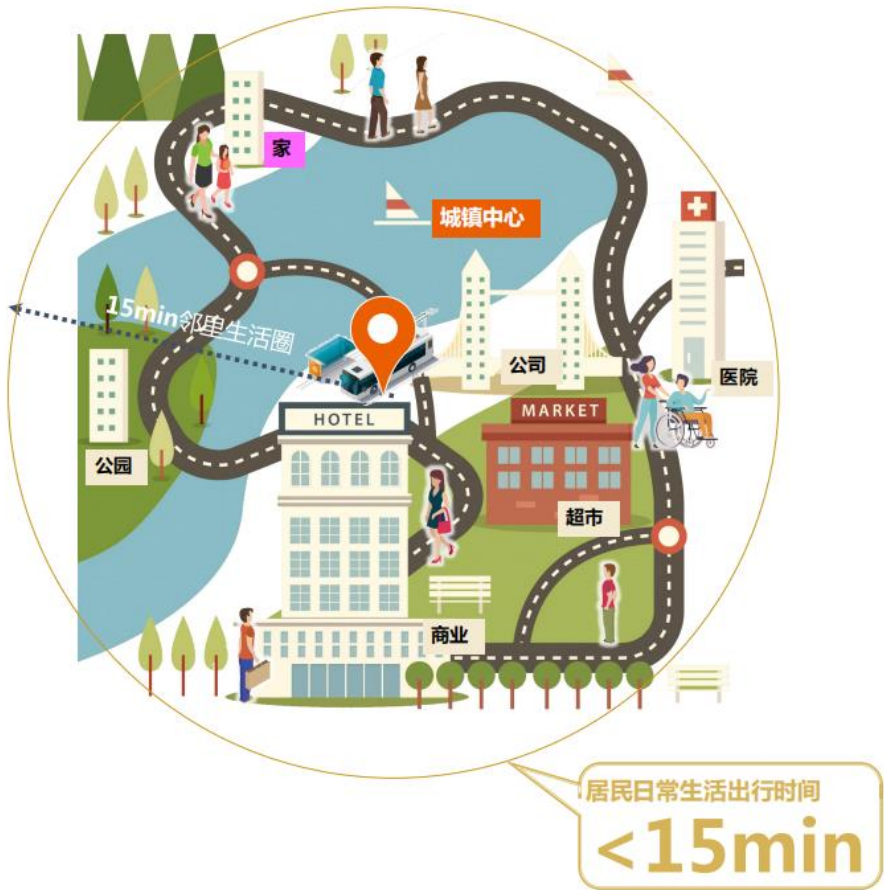
设施服务生活区、商贸活力生活区、滨湖生态宜居区



7.2 提升公共服务设施水平

构建优质特色的多层次城镇服务体系

按照步行15分钟可达的要求，合理布局商业/文化/体育/卫生/教育/娱乐/休闲等共享设施，面向儿童和老人友好，形成一体化的“居住生活圈”单元，围绕宜居/宜养/宜学/宜购，为百姓提供“一站式”的便捷服务。



7.3 构建集镇区绿地景观结构

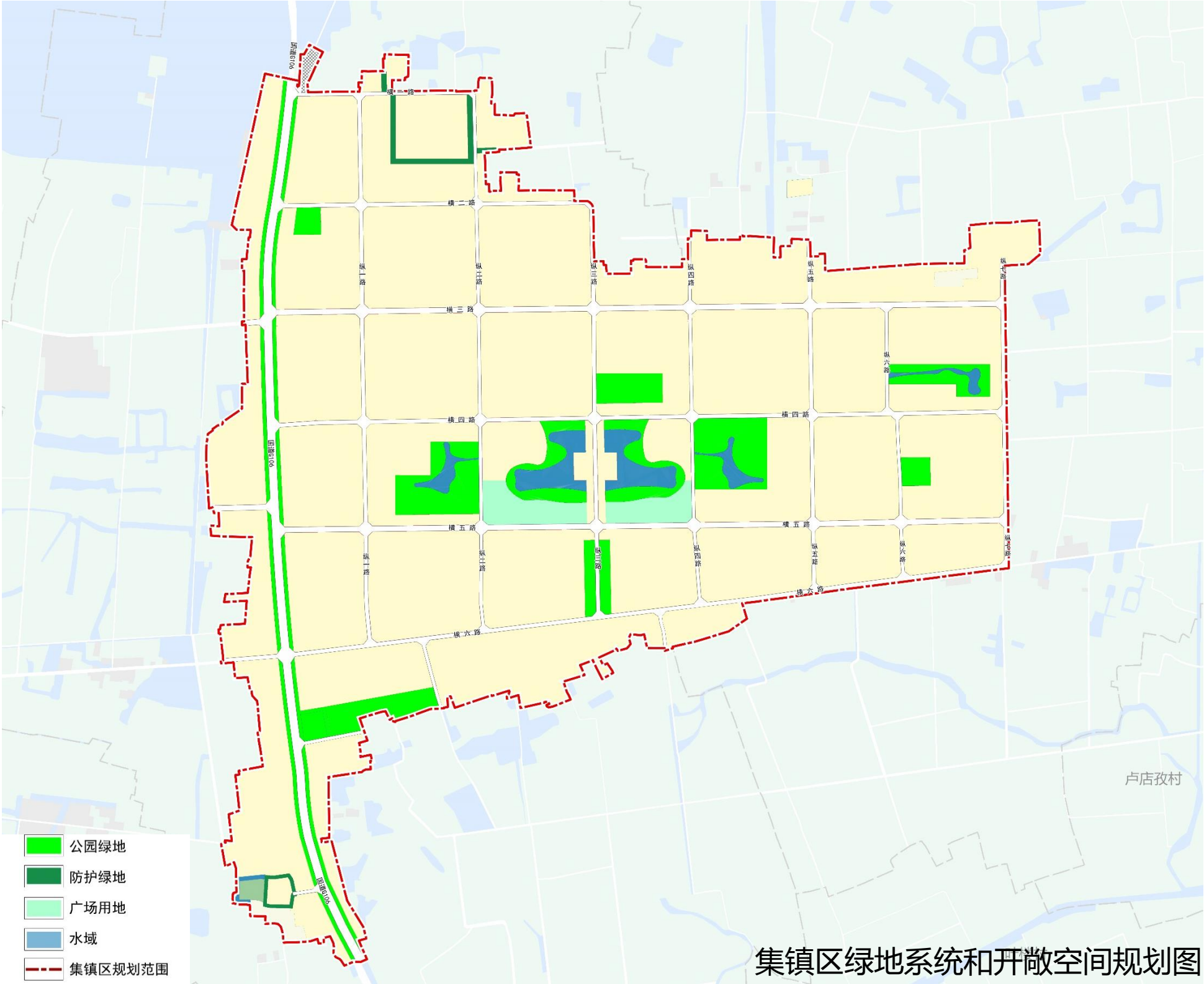
规划集镇区形成“一廊多点”绿地空间布局

一廊

依托G106两侧的防护绿地形成国道防护绿廊。

多点

规划多个生态公园和绿地广场。



08

国土综合整治 和生态修复

Urban rural coordination
and rural revitalization

8.1 推动国土综合整治

8.2 全域生态修复



8.1 推动国土综合整治

按照山水林田湖草沙系统治理要求，结合乡村人居环境整治等，提高乡村综合防灾能力，保持乡村自然景观和农村风貌。

农用地整理

- 增加耕地数量，提升耕地质量
- 有效提升农业综合生产能力
- 实现规模化、机械化种植，促进农业现代化
- 维护农田生态，实现农田景观化

建设用地整治

- 消除住房安全隐患，完善生活配套设施建设
- 优化资源配置，提高土地节约集约利用水平
- 改善村容村貌，提升人居环境品质
- 推动产业集聚发展，为乡村振兴提供支撑和用地保障

生态修复

- 改善流域生态环境，美化河岸景观
- 强化水源涵养，维育山林生境
- 国土绿化美化，塑造幸存景观风貌
- 维护生物多样性，保障生态可持续发展

➤ 土地综合整治工程

规划至2035年，力争把陈棚乡永久基本农田全部建成高标准农田。

规划期内，在王林村、张塘村等10村实施农用地整治工程，统筹推进高标准农田建设、农业综合开发、耕地质量提升、以及农田基础设施和配套设施建设；在华店村、卢店孜村、王林村、闫湾村、叶楼村、易庙村、张塘村等7个村实施农村建设用地整治工程，盘活存量农村建设用地，并将产生“流量”指标用于农村基础设施和第三产业服务设施配套、农村新产业、新业态发展等用地安排；在卢店孜村、饶庄村等区域实施耕地后备资源开发项目，进行土地平整、增施有机肥、铺设田间作业道路、新增灌溉排水设施等工程，有效增加耕地面积，提升耕地质量，拓宽耕地来源。

8.2 全域生态修复

按照保护优先、自然恢复的原则，系统修复生态环境，维育青山碧水阔田，保障生态可持续发展

水系生态修复

- 提高水环境保护意识
- 加大水源保护地水质保护力度
- 加强突发水污染事件预防强化水质实时动态监测
- 适度开展地下水基础环境状况调查
- 加快推进污水处理设施及配套管网建设

森林生态修复

- 高质量推进林业生态建设
- 科学开展国土绿化工作，提升林草湿碳汇能力
- 全面推进全域碳汇产业发展，巩固生态系统固碳作用，提升生态系统碳汇增量。
- 加强抚育经营管理，助力“碳达峰中和”目标实现。

土壤污染治理

- 建设土壤环境质量监测网络，开展土壤环境质量例行监测，促进土壤环境管理信息化
- 实施农用地分类管理和建设用地准入管理
- 开展污染地块生态修复

➤ 生态修复工程

规划至2025年，实现乡域内生态修复项目应治尽治，水土保持率不低于90%；至2035年，基本完成乡域内土壤、水、森林生态修复项目建设，水土保持率不低于99%。完成林地生态修复工程面积75.61公顷，水环境生态修复面积不低于532.40公顷。

对骨干河道实施绿化廊道建设工程，提高林木覆盖率、完善农田防护林体系，保障水系通畅，提升主要河道排洪除涝能力，通过增加生态网络联通性持续改善生态环境；加强风险易发区的应急管理；加强管网及配套设施建设，实施河道蓄水、调蓄工程、坑塘建设工程，增强水环境治理修复。通过实施封育、管理及能源替代等措施，提升农业技术，基本控制水土流失状况，生态环境实现良性循环。

09

规划传导与 实施保障

Planning transmission and
implementation guarantee

9.1 强化规划传导

9.2 保障近期项目实施

9.3 实施保障机制



9.1 强化规划传导

建立“五级三类”的国土空间规划体系

➤ 提出“五级三类”的国土空间规划体系。乡镇国土空间规划是本级政府对上级空间规划要求的细化落实，是对本行政区域开发保护作出的具体安排，侧重实施性。



对乡镇国土空间总体规划编制要求

□ 生态文明、高质量发展、治理体系现代化、多规合一

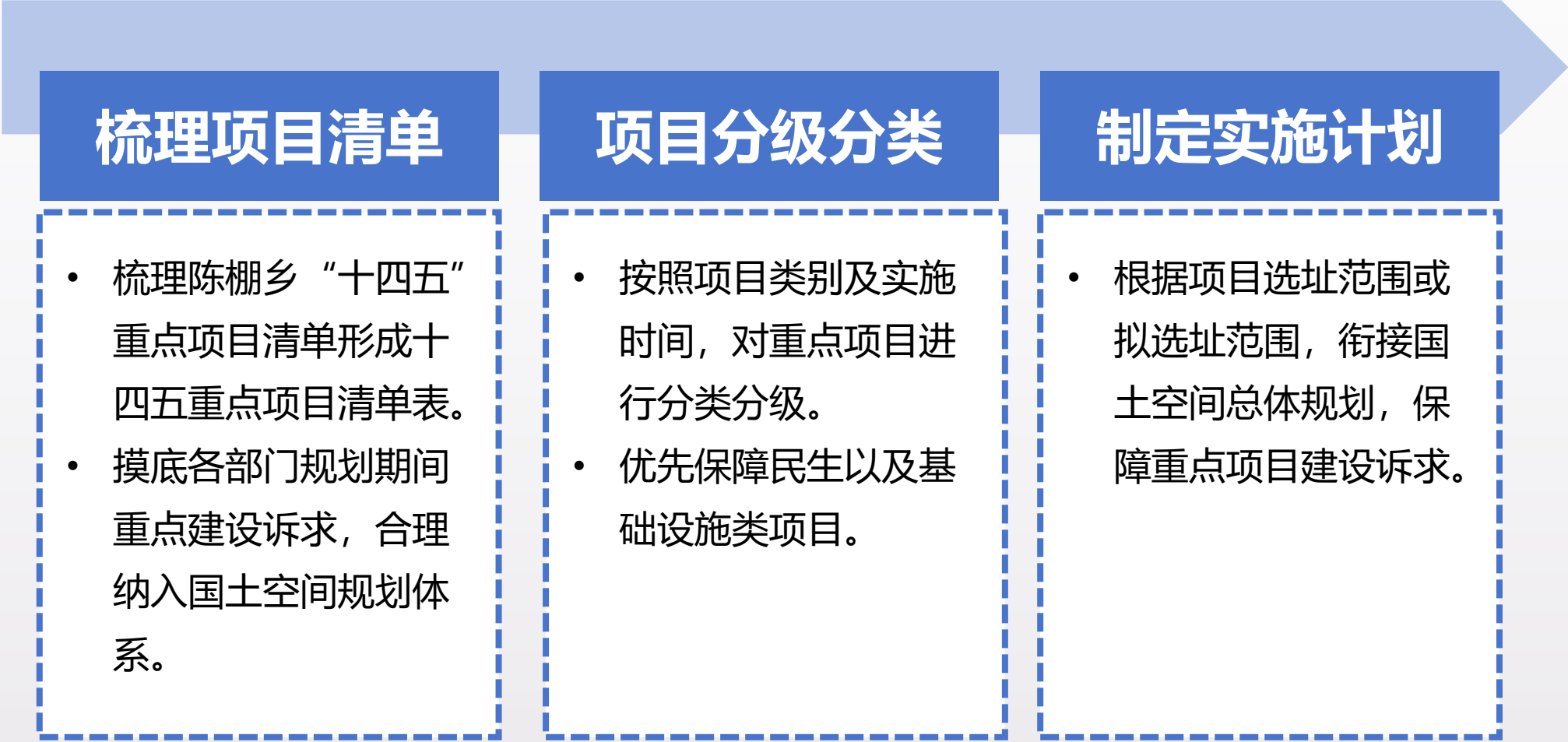
□ 承上传下

乡镇上联城市、下接乡村，作为五级国土空间规划体系的最基本单元，承担着由上传导县级规划、中间管控乡镇控规、向下指导村庄规划的重要作用

□ 侧重实施性

9.2 保障近期项目实施

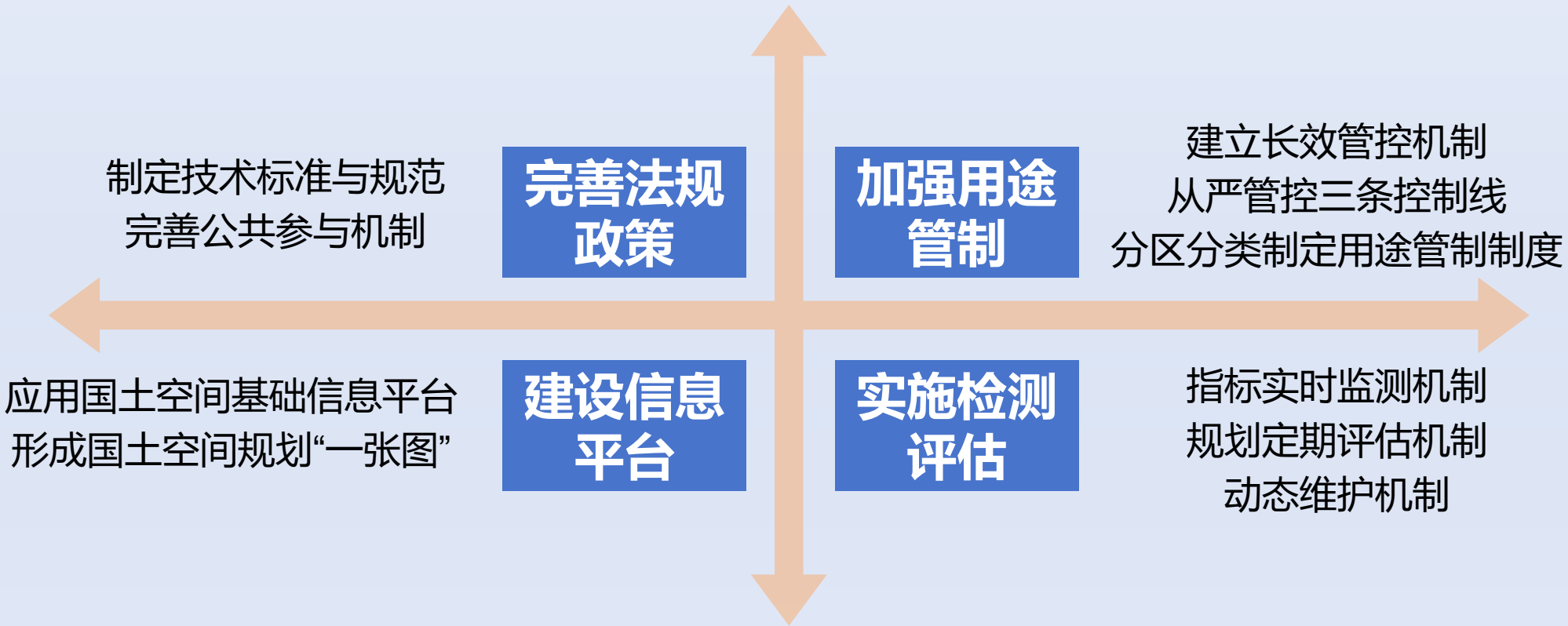
民生优先、平台优先，衔接“十四五”规划，分类分级排定项目实施



9.3 实施保障机制

强化组织领导

制定国土空间规划实施主体责任制度
发挥人大、政协的监督作用
完善规划实施统筹决策机制



息县陈棚乡国土空间总体规划（2021-2035年）

热切期待您的建议和意见！

一、公示时间

2025年5月1日-2025年5月30日，为期30天

二、公示渠道

息县人民政府网站

三、公众意见提交途径

邮寄地址：息县陈棚乡人民政府

电子邮箱：862444352@qq.com

电话：15837102685

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，
请与息县自然资源局联系