

息县八里岔乡国土空间总体规划

（2021-2035年）

【草案公示稿】

八里岔乡人民政府

2025年04月

前言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

为深入贯彻落实国家、省、市及息县关于国土空间规划编制的相关要求，发挥国土空间规划在国土空间保护开发中的战略引领和刚性管控作用，结合息县八里岔乡实际编制《息县八里岔乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（简称《规划》）。《规划》是对息县国土空间总体规划的细化和落实，是对乡域范围内国土空间开发、保护、利用、修复做出的综合部署和安排，是编制详细规划和村庄规划的重要依据。

目录

1. 规划概述
2. 目标定位与发展策略
3. 总体格局与结构
4. 自然资源保护与利用
5. 国土综合整治与生态修复
6. 镇村统筹与乡村振兴
7. 支撑安全体系
8. 提升镇政府驻地空间品质
9. 规划传导与实施保障

规划概述

1. 规划范围与期限
2. 规划原则

01

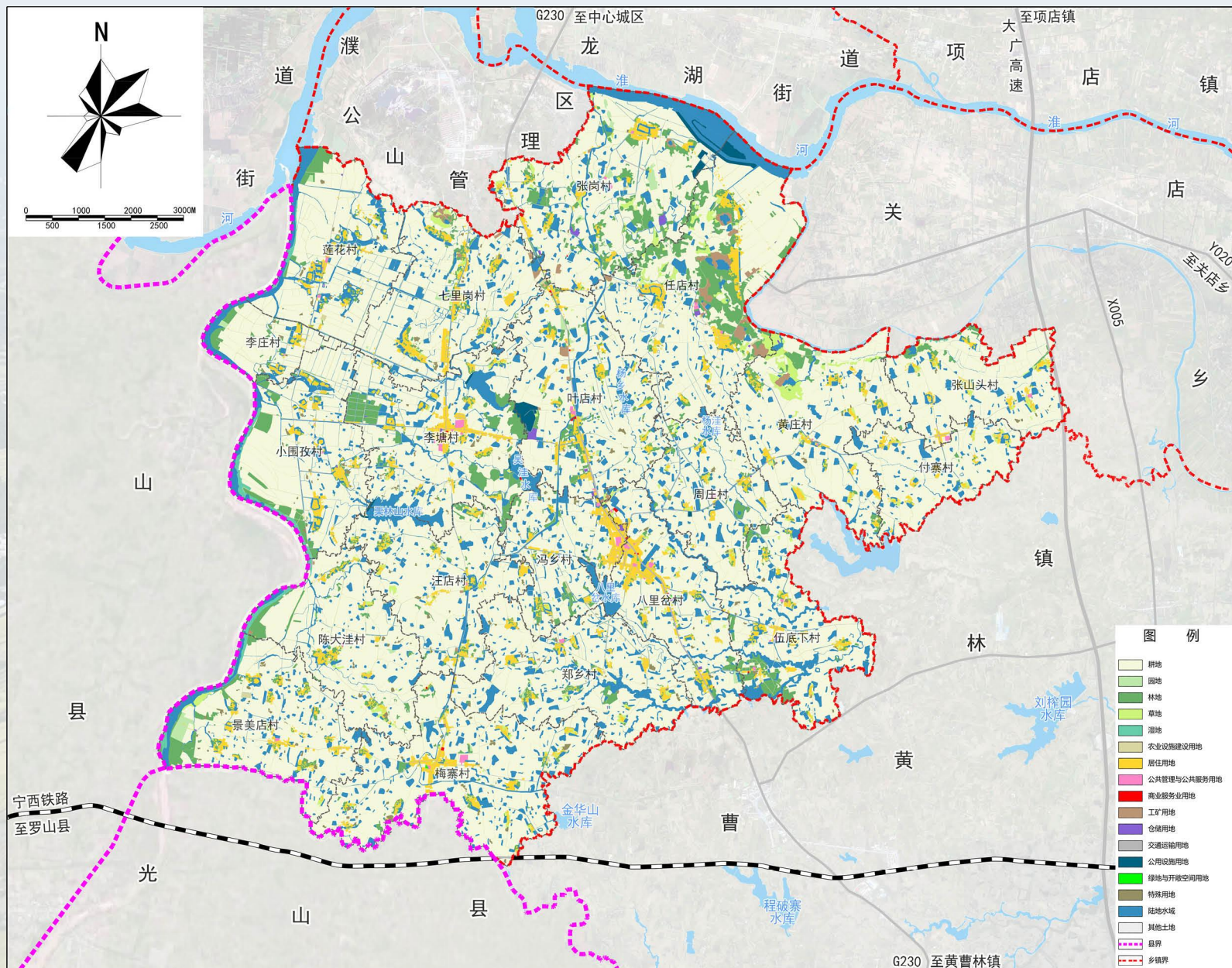
（一）规划范围

八里岔乡乡政府驻地（集镇区）规划范围：总面积96.38公顷。

（二）规划期限

2035年

规划目标年



1.2 规划原则



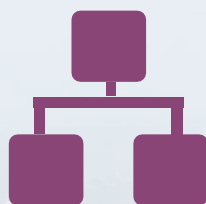
底线约束，节约集约

落实息县国土空间总体规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平，实现八里岔乡从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。



城乡融合，绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。



以人为本，注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。



因地制宜，彰显特色

尊重自然地理格局，深入挖掘八里岔乡自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的乡村。



聚焦问题，分类施策

围绕乡村振兴和农业强省建设，分析研究八里岔乡现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排八里岔乡国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。

目标定位与发展策略

1. 目标定位
2. 发展策略

02

2.1 目标定位

（一）发展定位

依托港口、高铁站等交通优势、结合北侧淮河经济带的建设，基于八里岔鱼米之乡的丰富资源，形成以特色农业种植、现代物流、康养休闲旅游融合发展为主的商贸物流城镇。

息县南部综合物流枢纽

临港特色产业基地

沿淮经济带休闲旅游先行区

豫南特色农业示范区

（二）规划目标

□ 近期目标——2025年

至2025年，乡域内国土生态安全格局、现代农业格局、开发建设格局全面优化，形成主体功能明显的国土空间开发保护新格局；现代农业特色种植优势产业培育壮大，乡村一二三产业有机融合发展；中心村做大做强，建成乡域经济发展重要支点，高效带动集镇区高质量发展；集镇区内基础设施和公共服务资源配置更加合理，全面实现设施共建共享、互联互通；乡村人居环境品质明显提升，乡村地域特点、文化特色和时代特征全面彰显，乡村宜居水平持续提高。

□ 远期目标——2035年

至2035年，实现乡域基层治理体系和治理能力现代化、乡村全面振兴和推动县域经济高质量发展，现代化经济体系更加健全，发展总体目标基本实现，不断满足人民群众对美好生活的向往。

2.2 发展策略

- **筑生态：**构建“林水田园”生态本底，打造水系自然风光带。
- **创空间：**优化村庄布局，推动耕地连片整治，盘活低效用地。
- **夯基础：**完善水、电、路、气、房、网设施，提升公共服务水平，改善人居环境
- **塑风貌：**尊重地方特色，融合林水田园与镇村聚落，打造宜居宜业宜游新城镇。
- **强产业：**发展特色农业、现代物流，培育旅游服务业，推动乡域高质量发展。



总体格局与结构

1. 落实底线约束
2. 构建国土空间总体开发保护格局
3. 优化国土空间规划分区

03

3.1 落实底线约束

严格落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，作为调整产业结构、推动乡镇经济发展不可逾越的红线

永久基本农田：
8481.20公顷

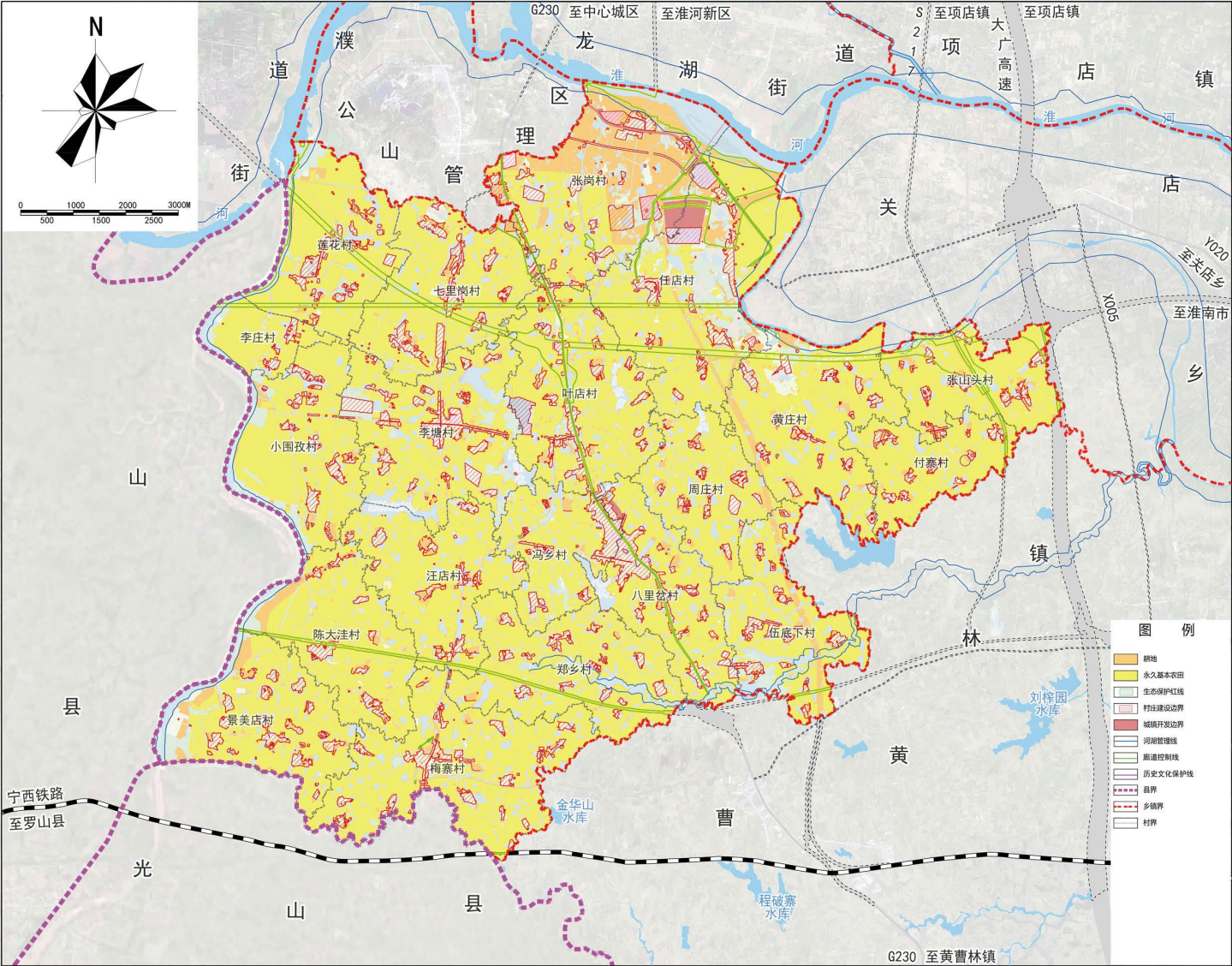
永久基本农田按照《基本农田保护条例》实施管理，严格限定永久基本农田占用和调整。已划定的永久基本农田，任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途。

生态保护红线：
13.99公顷

生态保护红线内自然保护地核心区原则上禁止人为活动，其他区域禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，除国家重大项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

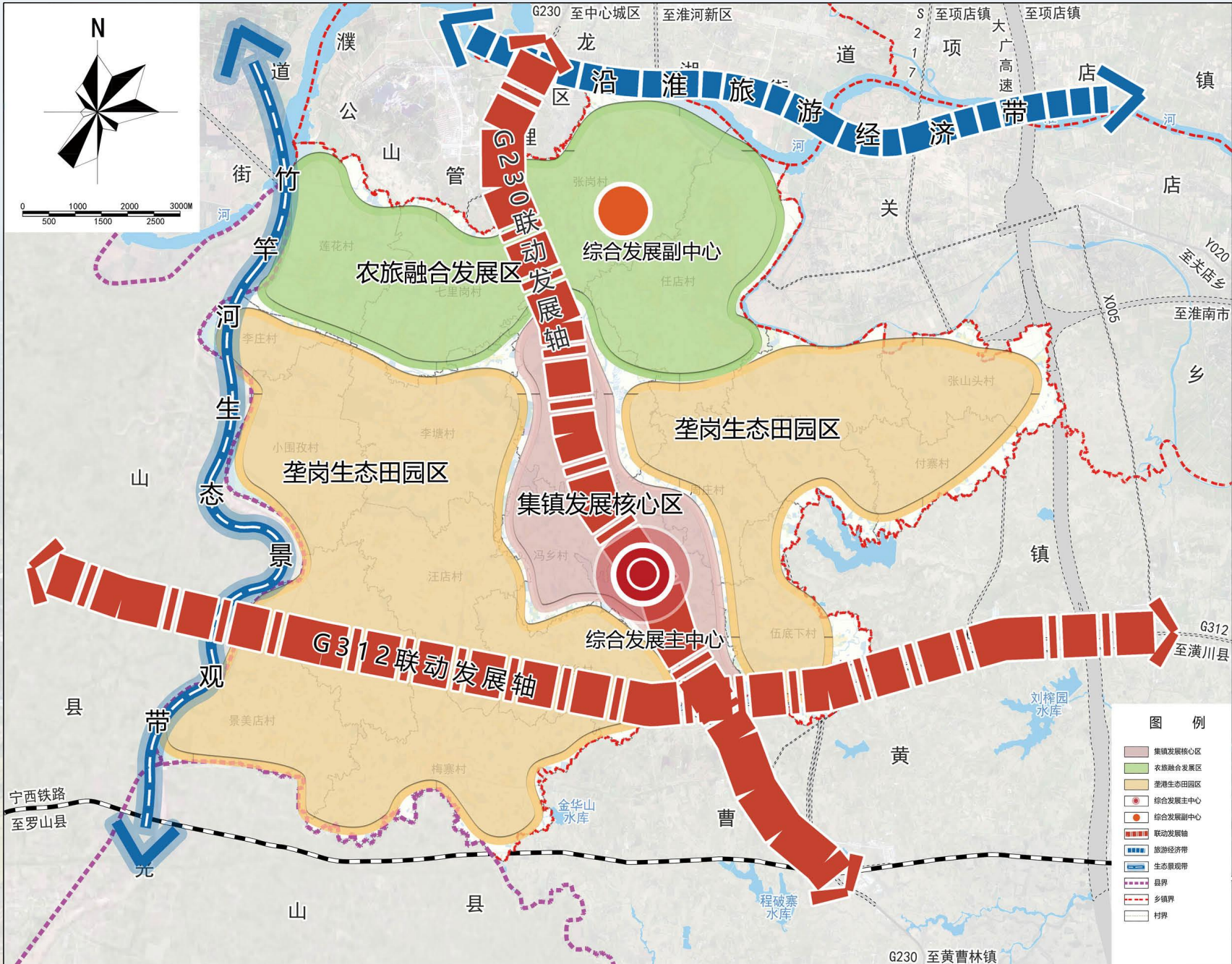
城镇开发边界：
62.05公顷

城镇开发边界是一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。城镇开发边界一经划定，规划期内原则上不得调整。



3.2 构建国土空间总体开发保护格局

构建“一主一次、两轴两带三片区”的国土空间保护开发格局



3.3 优化国土空间规划分区

生态保护区

具有特殊重要生态功能或生态环境敏感脆弱、必须强制性严格保护的天然区域，主要位于生态保护红线集中划定的区域。生态保护区原则上按照禁止开发要求进行管理，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途。

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域。该区域生态敏感性较高，以保护为主，加强生态保育和生态修复。

农田保护区

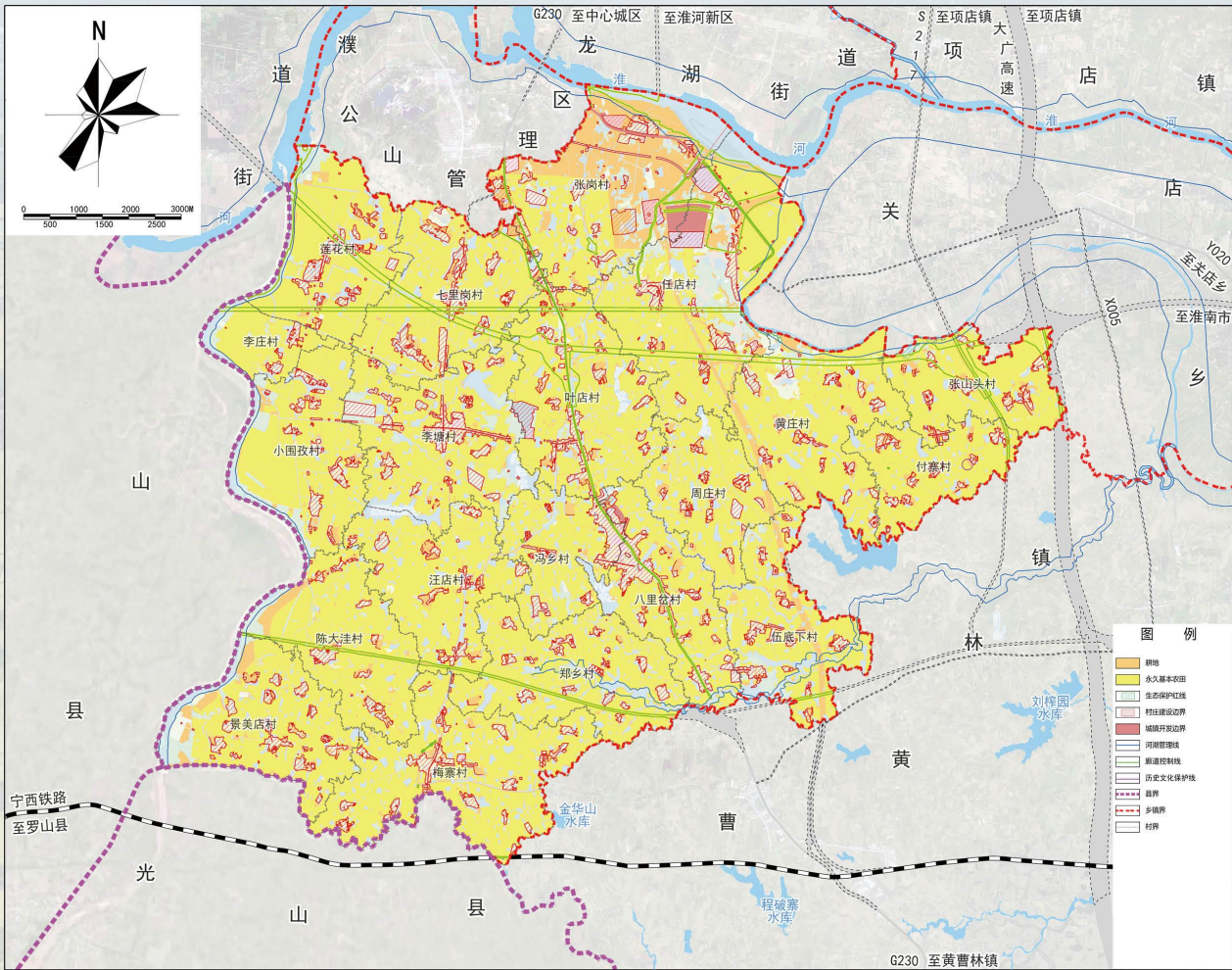
为了维护国家粮食安全，切实保护耕地，促进农业生产和社会经济的可持续发展，划定了农田保护区，国土用途主要以耕地为主。农田保护区按照永久基本农田保护的相关法律法规进行管理。

乡村发展区

乡村发展区应以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，按照法定村庄规划实施乡村建设规划许可管理。重点加强基础设施建设，提升村庄公共服务水平，因地制宜发展村庄产业。严禁集中连片的城镇开发建设。坚决制止耕地“非农化”行为，禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土、挖田造景造湖、超标准建设绿色通道等。

城镇发展区

该区主要是满足城镇发展需求、优化城镇功能和空间布局。应以节约集约用地为原则，优先保障教育、医疗、养老、交通绿化等公共基础设施的用地需求，加强建设用地布局引导和强度管控，鼓励开展低效建设用地有序腾退或实施空间置换，严控城镇发展区建设规模。



自然资源保护与利用

1. 耕地资源保护利用
2. 生态资源保护利用
3. 建设用地资源保护利用

04

4.1 耕地资源保护利用

落实耕地保护目标

八里岔乡落实耕地保护目标不低于9266.67公顷

严格落实耕地保护政策：严格控制非农建设占用耕地，严格控制耕地转其他农用地，严格控制耕地面积减少，严格落实耕地占补平衡制度。

推进高准备农田建设：完善永久基本农田建设投入机制、积极推进土地综合整治、建立耕地污染风险评估和污染土壤修复制度。

推进耕地布局优化：优化土地利用结构与布局，实现集中连片、土地平整，增加有效耕地面积，提高作物产粮能力。

4.2 生态资源保护利用

1

自然保护地保护

落实自然保护地：落实自然保护地共1处，总面积13.99公顷。保护地类型为自然公园，即河南息县淮河国家湿地公园。

严格落实管控要求：自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动；一般保护区严格限制开发性、建设性活动。

2

林业资源保护与利用

林地用途管制：严格执行限额采伐和凭证采伐的管理制度。从严控制征用占用林地，加强森林资源保护。

合理利用森林资源：在符合公益林生态区位保护要求和不影响公益林生态功能的前提下，适度发展生态旅游、休闲康养、特色种植养殖等产业。

4.3 建设用土地资源保护利用

结构优化、打造高效能城乡发展空间

落实上位规划下达的各项规划约束性指标，以保障耕地和永久基本农田、提升生态功能、协调基础设施建设、优化城乡建设为指引，优化调整用地布局。

1

盘活利用存量低效用地

推进村庄低效用地再开发，促进村庄更新改造和产业转型升级，优化土地利用结构，提升村庄建设用地人口、产业承载能力。

摸清空闲地、低效用地，按照自然村村庄分类方案，梳理村庄可挖掘存量指标。

梳理全乡产业发展、村庄建设、区域基础设施建设等用地增量，挖掘村庄流量指标予以保障。

2

系统改造和提升村庄居住环境

推进全乡路网建设，完善旅游通道、产业通道，改造拓宽现有通村公路，维修破损通村公路，方便群众出行。

修理新建涵闸泵站，疏挖沟渠，满足生产用水需求。

进行人居环境整治，加强河道水源清理、廊道绿化树木养护，改善环境卫生，开展拆墙透绿、“美丽庭院”创建活动。

国土综合整治与生态修复

1. 国土综合整治
2. 生态修复

05

5.1 国土综合整治

实施国土综合整治

农用地整治

统筹推进**低效设施农用地整理、农田基础设施建设、耕地提质改造等**，增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态，重点开展**高标准农田建设工程**。

推进一般**耕地提质改造、盐碱地改良、宜耕后备资源开发、污染土壤修复、低效农用地整理等**，确保耕地数量和质量有提升。



建设用地整治

落实乡村振兴等相关政策，实施**农村建设用地综合整治**。

按照节约用地、改善民生、因地制宜的要求，统筹**农村农民住宅建设、产业发展、公共服务、基础设施等各类建设用地**，开展**农村废旧宅基地、工矿废弃地以及其他低效闲置建设用地整理**，支持农村新产业新业态融合发展用地。



5.2 生态修复

□ 水环境治理

针对性开展**水域湿地修复**。对境内淮河、竹竿河、淮河故道、运粮河进行河道整治工程，清理河道、坑塘水面垃圾，治理临水污染源，沿河建设排污管道，禁止将生活污水、生产污水直接排入河流和坑塘水面。

□ 生态治理工程

运粮河、竹竿河、淮河、淮河故道等生态修复工程，治理河河道总长32.03公里，其中，运粮河6.55公里，竹竿河14.75公里，淮河4.24公里，淮河故道6.49公里。治理工程主要建设内容为河道清淤、岸坡整治、水质改善及污染源的处理等。

□ 进行河流岸线修复

规划对浆砌石护岸进行生态修复，生态岸线恢复比例达到80%。

□ 森林生态修复工程

对乡域内淮河、竹竿河两侧的林地实施森林质量精准提升工程，提升林地质量，建设水系碧道。

□ 碧道建设

对区内国道230、国道312沿线的林地实施森林质量精准提升工程，建设公益林。

□ 矿山地质环境治理

对片区内废弃矿山开展矿山地质环境恢复治理和系统性生态复绿。通过植被恢复措施，增强矿山土壤保持和水源涵养功能，在火石山因地制宜发展风能太阳能发电产业，在大脉山建设地质公园发展旅游产业。

镇村统筹与乡村振兴

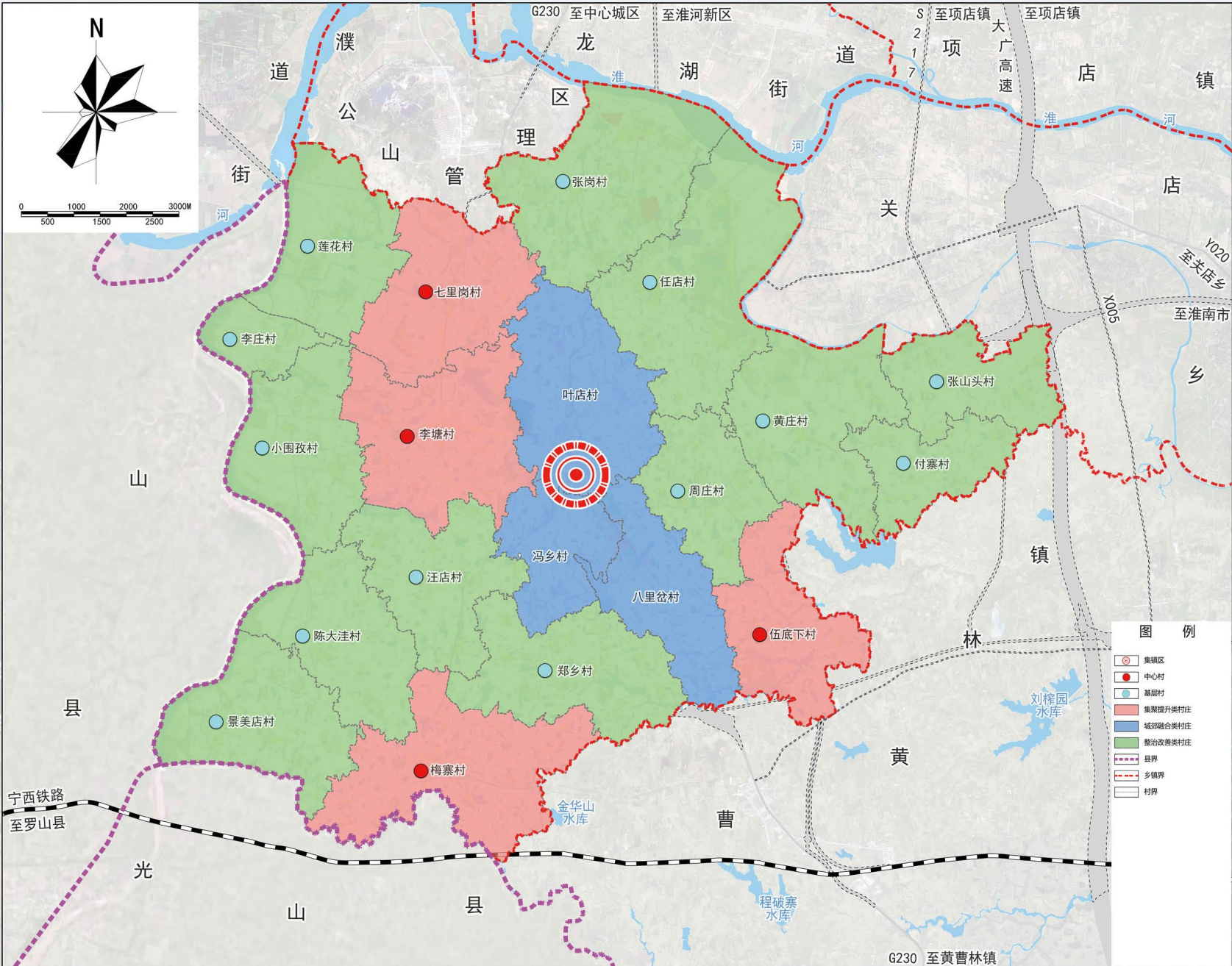
1. 优化镇村体系结构
2. 引导村庄分类发展
3. 构建特色现代产业空间
4. 提供全域均衡公共服务

06

6.1 优化镇村体系结构

构建“1个集镇、4个中心村和15个基层村”的镇村体系。

等级	个数	名称	职能
集镇	1	八里岔乡集镇	乡域人口、文化和建设用地的集聚中心。
中心村	4	李塘村、七里岗村、梅寨村、伍底下村	乡域内的区域次中心。
一般村	8	周庄村、张岗村、黄庄村、张山头村、付寨村、郑乡村、汪店村、陈大洼村、景美店村、李庄村、莲花村、小围孜村、任店村、叶店村和冯乡村	生活集聚和服务中心。



6.2 引导村庄分类发展

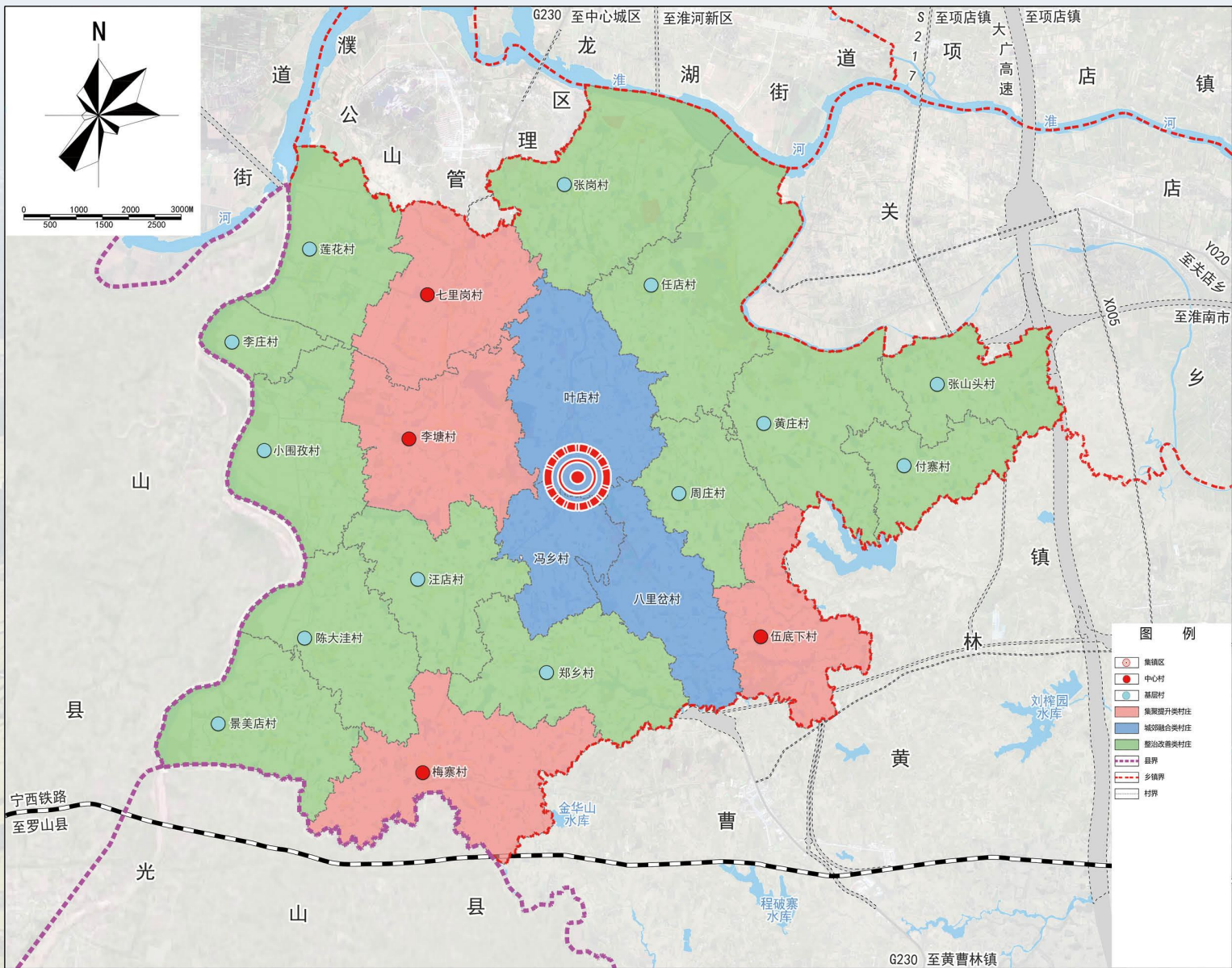
分类引导村庄建设，推动集约和特色化发展。

八里岔乡 20 个行政村分为**城郊融合类**、**集聚提升类**和**特色保护类**两种类型，规划加强乡村建设引导。

城郊融合类。3个，分别为八里岔村、叶店村和冯乡村。此类村庄按照基础设施城镇化、居住管理社区化、生活方式市民化的标准推进建设，根据城镇化进程和城市功能布局调整，纳入城市统一管理，同步推进村改居、农民转市民，融入城市功能网络。

集聚提升类。4个，分别为李塘村、梅寨村、伍底下村和七里岗村。此类以补齐基础设施和公共服务设施短板，推进农村一二三产业融合发展，提升对周围村庄的带动和服务能力。结合宅基地整理、未利用地整治改造，留足发展空间；

特色保护类。13个，分别为李庄村、任店村、张岗村、黄庄村、张山头村、付寨村、郑乡村、汪店村、陈大洼村、景美店村、李庄村、莲花村和小围孜村。此类村庄科学确定村庄发展方向，在保持原有规模的基础上，以实施农村人居环境整治行动为重点，稳步推进农村污水垃圾整治、“厕所革命”和村容村貌提升，补齐公共设施短板，确保与其他居民享受同等的城乡基本公共服务。



6.3 构建特色现代产业空间

构建“一心、一廊、两带、五区、多基地”的乡域产业发展格局

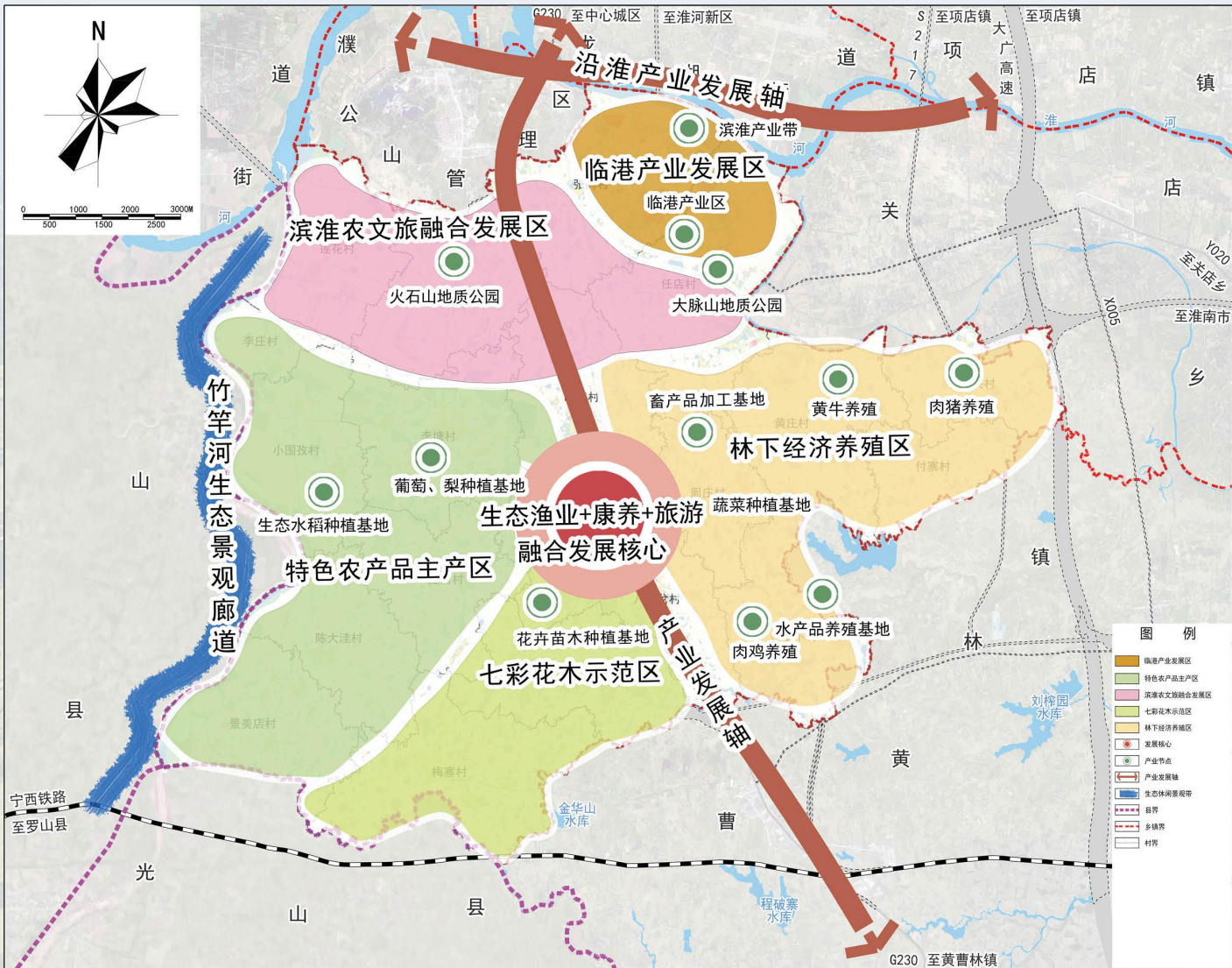
“一心”：以八里岔乡政府驻地为核心打造生态渔业+康养+旅游融合发展核心。

“一廊”：围绕区内竹竿河生态廊道打造沿河景观廊道。

“两带”：沿国道G230打造产业发展带，沿淮河发展的沿淮经济带。

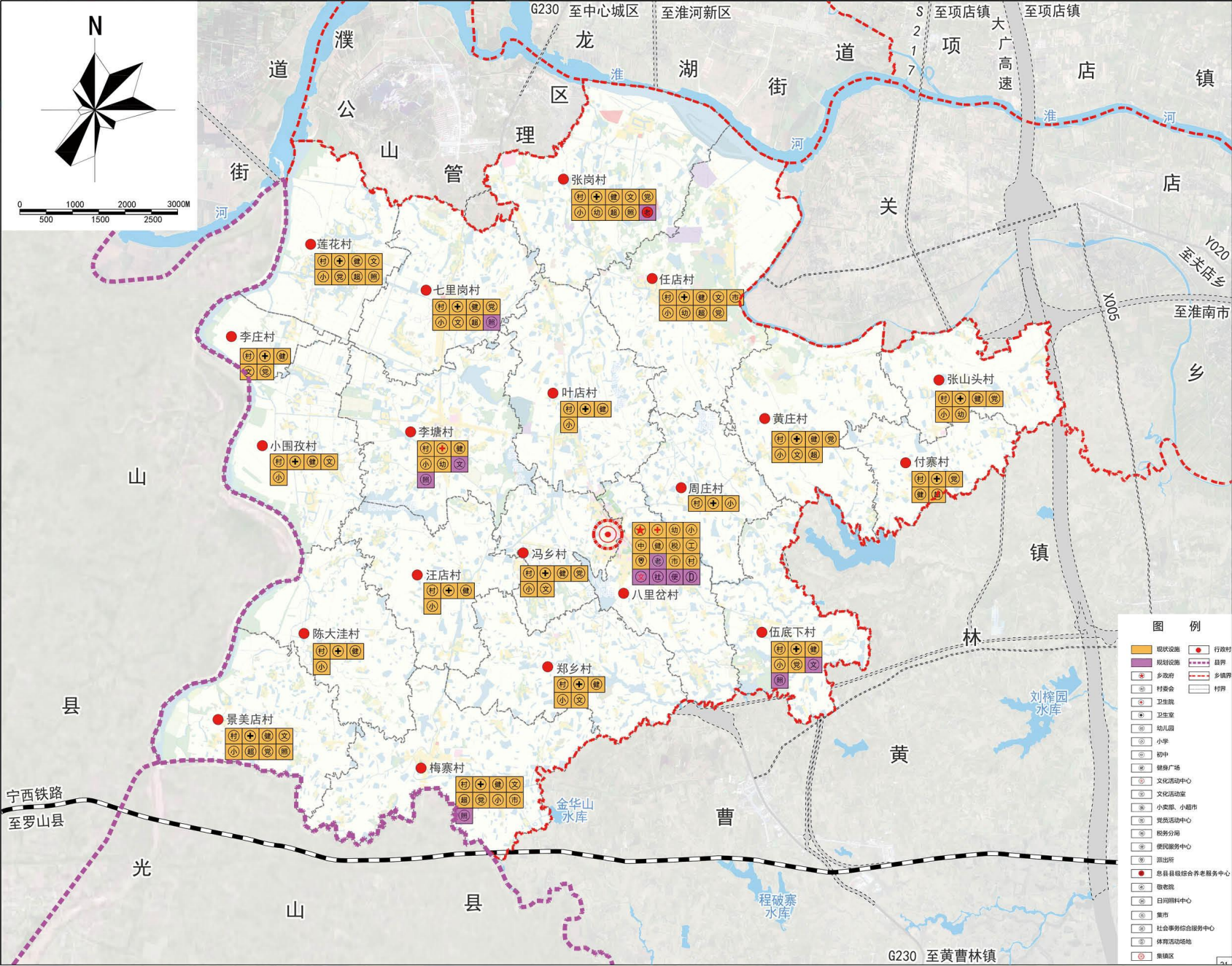
“五区”：南部的七彩花木示范区，西部的特色农产品主产区、北部的滨淮农文旅融合发展区和临港产业发展区、东部的林下经济养殖区。

多基地：以产业分区为依托，打造蔬菜采摘基地、花卉苗木种植基地、养殖基地、畜产品加工基地、稻虾共养基地、万亩花海、优质花生基地、绿茶采摘基地、艾叶种植基地、地质公园等。



6.4 提供全域均衡公共服务

落实县级国土空间规划确定的区域公共服务设施，结合《社区生活圈规划设计指南》（TD/T1062-2021）的相关要求，综合考虑规划期末八里岔乡常住人口规模、实际服务人口特征和公共服务需求，划定城乡生活圈，构建公共服务设施体系，确定行政管理、商业服务、健康管理、为老服务、终身教育、文化活动、体育健身等公共服务设施的布局，明确位置、数量和配置标准，并进行空间落位，确定用地边界和用地位置。公共服务设施的建设应符合当地村民的生产生活习惯，突出地域乡土风貌特色。



支撑安全体系

1. 构建高效便捷的交通体系
2. 加强基础设施建设
3. 建立安全韧性的防灾体系

07

7.1 构建高效便捷的交通体系

落实上位规划确定的重大交通廊道和交通基础设施，形成高速、省道、县道为骨架，乡镇道路为重要支撑的乡域分级公路体系。

■ 规划落实

规划落实沿淮高速、大广高速国道312、省道217；升级改造县乡公路-曹黄林至许店三级公路；落实冯乡至任店、周庄至任店、Y028、Y026等县乡公路扩建项目；连通叶店——任店县乡公路；延伸息县县城道路。

高速公路

规划落实大广高速和沿淮高速公路，在八里岔乡设置2处高速出入口。

■ 干线公路

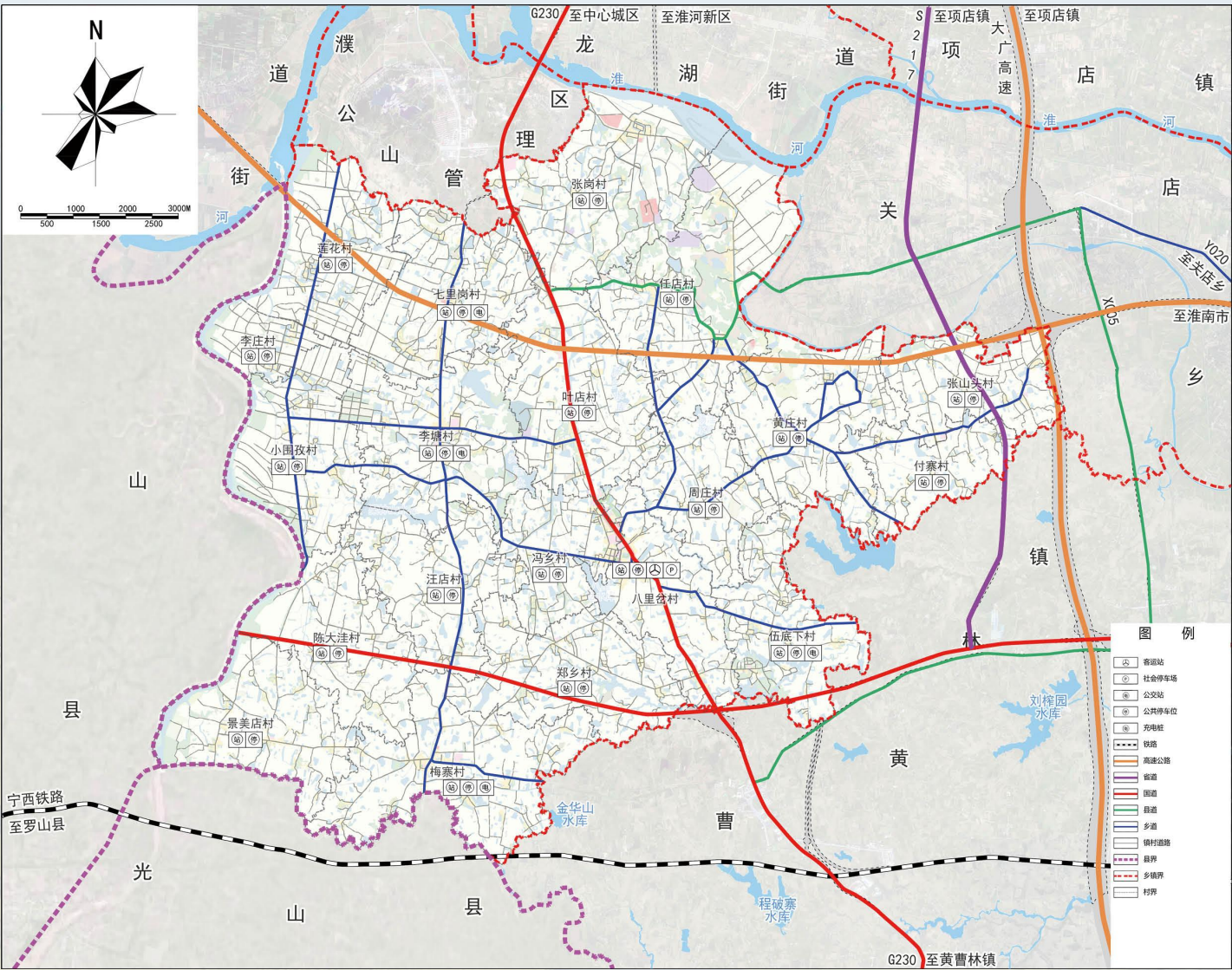
通过省道、县道等主要交通干道建设，构建乡域“三横四纵”干线公路网。

三横：国道312、沿淮高速、小围孜——任店乡道

四纵：省道217、国道230、七里岗——梅寨乡道、任店——张山头乡道

■ 乡村道路

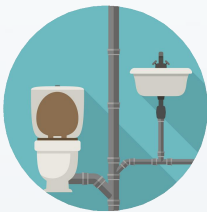
推动“村村通”、“组组通”公路建设，拓宽便民村道、硬化通组入户道路，设置错车道，有序实施乡村联网公路工程。规划对各村通组入户的泥土路进行硬化，已硬化的进行加宽、增设错车道，打通出行的“最后一公里”。



7.2 加强基础设施建设



供水设施规划：完善各行政村饮水工程，满足散居村民点和产业点的用水需求。村庄主要为区域集中供水与分散供水相结合。



燃气设施规划：推燃气普及率目标：推动燃气干网入村，实现2035年主干网覆盖率达到100%。



排水设施规划：排水体制采用雨污分流制，污水管道沿道路呈放射状布置。因地制宜推进村庄污水处理设施建设。



环卫工程规划：按照“户分类、村收集、乡(镇)转运、县处理”的方式，突出以城带乡，将农村生活垃圾纳入城镇垃圾处理体系，推动城乡垃圾一体化处理。



电力工程规划：规划保留现状八里岔乡110KV变电站、35KV变电站。以行政村为单元，全面改造农村10KV电网，提高供电稳定性。现状八里岔乡集镇区南部的35KV变电站，能满足整个集镇区的供电需求。



电信工程规划：保留现状八里岔乡邮政所；保留现状通信基站（5G基站）和邮政服务站（与村委会合建），加快邮政储蓄业务的发展，增设邮购业务。



7.3 建立安全韧性的防灾体系

防洪防治

淮河防洪标准按照100年一遇进行设防，竹竿河防洪标准按照20年一遇进行设防。集镇区内涝防治设计重现期按20年的标准规划建设集镇区雨水排涝设施。

消防工程

保留派出所内部现状二级消防站，建立专职消防队，按《乡镇消防队》（GB/T35547-2017）相关标准进行建设，加强消防水源建设，提升消防通信科技水平，实现信息共享和消防联防。

抗震工程

构建“统一规划、重点实施、近远结合、注重效益”的人防综合防护体系，增强抵御战争空袭和各类自然灾害的能力，切实提高人防工程设施平时的社会经济效益。

人防工程

按照“预防为主，防御与救助相结合”的原则构建抗震体系，有效减轻地震灾害。八里岔乡划为VI烈度区。重要的生命线工程、重要设施、党政机关、学校、医院及人口密集的公共建筑等重要建筑物及易发生次生灾害的设施应适当提高1度设防，按照VII度设防。

防疫工程

按重点加强基层卫生的规划保障，形成“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗和整合医学模式。

地灾防治

镇政府驻地建设严格按照相关法规条例进行地质环境影响评价和地质灾害危险性评估。加强监测工作，部分灾害活动性高的区域可以进行工程治理或搬迁避让。

提升乡政府驻地空间品质

1. 优化集镇区用地布局

08

8.1 优化集镇区用地布局

- **优先保障民生服务，重点保障公共服务设施用地。** 集镇区适度增加公共服务设施用地供给，提高生活品质，形成连续的公共服务带。
- **优化生活空间布局。** 以现状建设的居住区格局为基础，梳理路网脉络，提升公共服务设施和基础设施水平，增设开敞空间，打造环境优美、生活舒适的居住环境。
- **优先保障产业发展空间，稳定商业用地总规模。** 在主干道两侧段布置集中商业用地，增加绿地与开敞空间，提升乡政府所在地环境品质。居住生活组团重点增加小微绿地公共空间，提升人居环境品质。

文化设施

完善集镇区的文化设施，规划在乡政府南侧规划2处文化设施用地。

教育设施

保留集镇区现有教育设施。

体育设施

完善集镇区的体育设施，规划新增一处体育设施用地。

卫生设施

规划保留现状卫生院，服务于整个八里岔乡。

社会福利设施

构建以居家养老为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务格局。

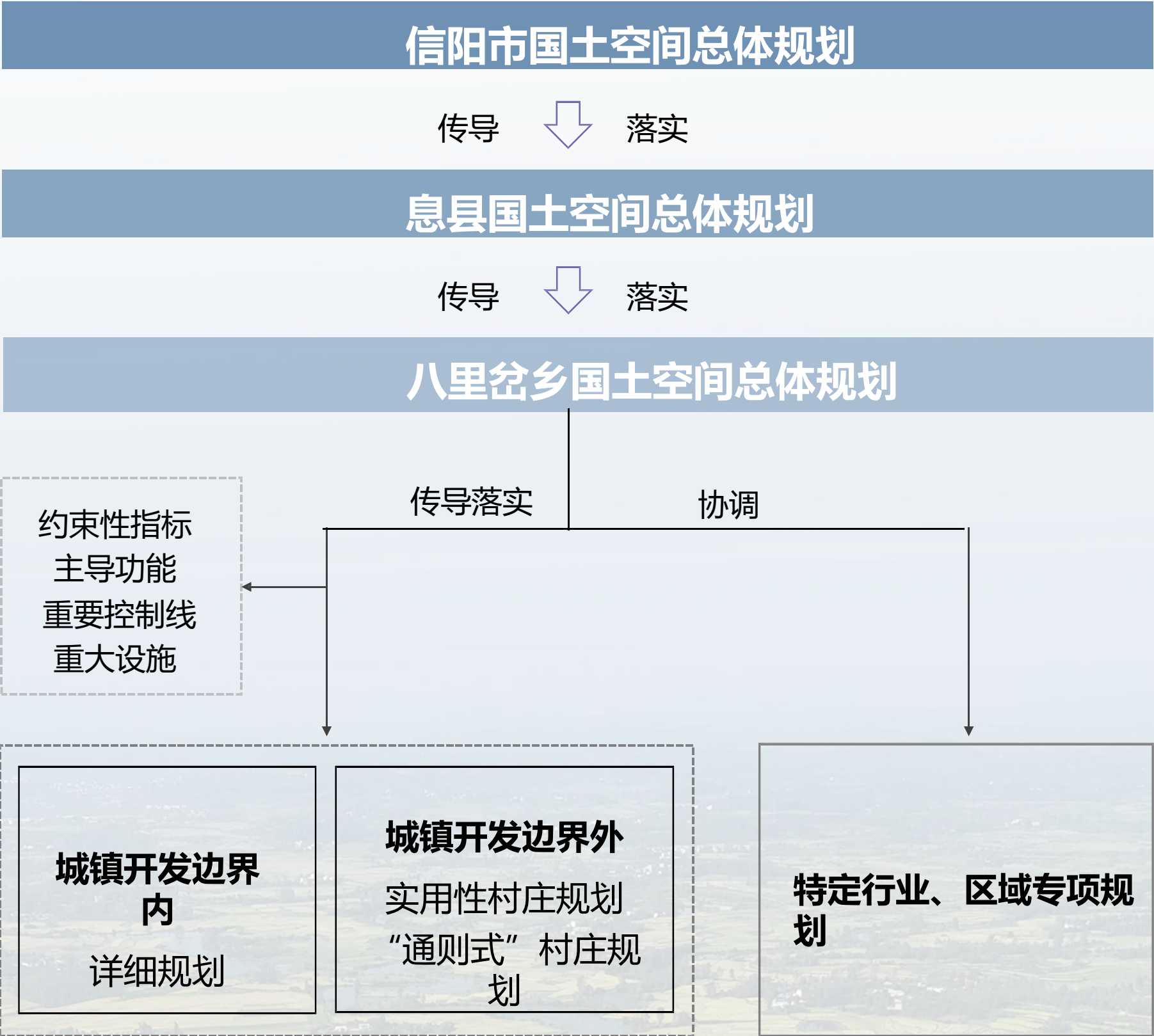


规划传导与实施保障

1. 规划传导
2. 规划实施保障

09

9.1 规划传导



9.2 规划实施保障

统筹安排 建设时序

根据国土空间总体规划确定的规划用地布局，按照城镇国土空间总体规划确定的发展时序，确定城镇规划的阶段性目标，逐步推进老镇区改造和新区建设，强化不同阶段城镇总体结构、基础设施建设等方面的衔接，保证城镇空间的有序生长。

强化城乡 工作领导

明确乡政府在用地保障、财政扶持、金融服务、科技创新应用、人才支撑等方面的举措，完善水、电、路、网络等基础设施建设。高度重视村庄工作，建立必要的联系沟通机制，帮助解决规划、项目所需资金、技术和人才，为村庄的建设和发展创造良好的政策环境。

切实落实 公众参与

推进公众参与的法制化和制度化。让公众有效地参与规划实施的决策和监督。加强对总体规划的宣传，将公众参与引入规划编制和管理的各个阶段。提高全社会对总体规划及实施重要性的认识，增强规划意识，提高维护和执行规划的自觉性，推进规划的实施。

严格执行 实施监督

规划一经批准，必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，防止以其他规划之名扩大建设用地规模、占用耕地和生态用地等空间。确需修改规划的，严格按程序报原规划审批机关批准。



八里岔乡人民政府

本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准

（部分图片来源于网络，如有涉及版权问题，请联系我们）