

殷都区五届人大
五次会议文件（3）

政 府 工 作 报 告

——2025 年 2 月 27 日在殷都区第五届人民代表大会第五次会议上
殷都区人民政府区长 郭向工

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，
并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2024 年工作回顾

过去的一年是困难与挑战交织叠加的一年，面对异常复杂严峻的形势，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会及习近平总书记视察安阳重要讲话精神，认真落实中央、省、市各项工作部署，聚焦“十大体系”建设主赛道，聚力区委“1131”发展思路，综合施策、迎难而上，在下行困境中苦干实干，在多重考验下蓄势发力，稳住了经济大盘，守住了底线红线，高质量发展扎实推进，现代化殷都建设迈上新台阶。

2024 年，地区生产总值完成 285.09 亿元，同比增长 1%；规模以上工业增加值同比持平；固定资产投资同比增长 0.6%；社会消费品零售总额同比增长 6.2%；一般公共预算收入完成 23.12 亿元。

一年来，我们坚持加快转型、固基育新，发展步伐更加坚实。始终把产业转型升级作为主攻方向，狠抓工业、文旅等主导产业提质提效、延链强链，积极发展新质生产力，发展动能加快积蓄。

钢铁转型成效突出。沙钢永兴钢铁整合项目第一座 1410m³新高炉顺利建成，投产各项准备工作加快进行。永通大管热模生产线项目投产创效。温特莱高端焊接材料项目正式投产，实现当年签约、当年开工、当年建成、当年投产、当年创效。

新型化工聚能成势。氢能产业发展实现新突破，未势利源车载液氢系统产线顺利投产，填补了全省车载液氢系统产线空白。全市“三个一批”项目建设活动暨利源集团百亿氢能产业示范基地项目开工仪式在我区隆重举行。鑫泰能源化产回收项目第一阶段顺利完成。利源年产 30 万吨无水乙醇、10 万吨电子级乙醇等项目前期工作加快推进。氢能、甲醇加注站建设和新能源车辆推广力度加大，应用场景不断拓宽。

文旅发展态势喜人。殷墟遗址保护总体规划修编工作扎实进行。殷墟片区火热出圈，日接待游客量保持高位，累计被省级以上媒体报道 50 余次。殷墟博物馆人气“爆棚”，入馆游客超过 160 万人次。殷墟景区荣获 2024 年度国家 5A 级旅游景区百强，新晋 2024 年度 5A 级景区品牌传播力百强榜单。“殷墟研学·文明寻脉之旅”入选首届全国文化遗产研学优秀线路。大型殷商题材新编历史豫剧《妇好》完成首次公演。殷墟考古科学体验馆建成开放，殷墟考古文旅小镇二期开工建设。殷墟国家考古遗址公园“两整治两提升”项目进展有序。曹操高陵遗

址博物馆、山海家庭农场分别被评为 4A 级、3A 级景区。全区 2024 年接待游客 803 万人次、增长 98.8%，旅游综合收入 33 亿元、增长 59.2%。

三产服务加快提升。抢抓国家“消费品以旧换新”政策机遇，全面刺激社会消费。累计投入 2178 万元，开展汽车、成品油、电子产品、家电类等促消费活动，拉动消费 2.12 亿元。丹尼斯大卫城项目大力推进，高端酒店招商不断深入，新都汇商圈方兴未艾。尚百帮家政服务有限公司被纳入河南省新服务、新供给重点领跑企业名单。

一年来，我们坚持扭住重点、多措并举，经济运行回稳向好。紧盯项目建设、招商引资、财税增收、纳统入库，强化分析，精准施策，攻坚克难，经济基本盘保持稳定。

项目建设多点发力。扎实用好项目专班推进机制，实施省市重点项目 49 个，完成投资 150 亿元。“三个一批”项目滚动实施。高标准谋划储备专项债项目 30 个、中央预算内投资项目 5 个，紧抓国家政策机遇包装“两重”“两新”项目 19 个。争取各类政策性资金 12.75 亿元。

招商引资全力推进。通过“天南地北殷都人”、驻外招商等多种有效方式招大引强，利源集团与中科清能、未势能源合作建设的中国首个百吨级液氢能源供应基地项目成功落地。新引进华农、燕赵等 4 家财险公司，引入各类建筑企业 221 家。中化学延链补链等多个优质项目正在对接洽谈。

财税工作顶压前行。持续加大对上争取力度，基数调整工作取得阶段性进展。科技治税运行框架初步构建、增收成效初

步显现。全年完成土地出让收入 3.77 亿元。清峪矿区出让前期工作全部完成，顺利挂牌。

纳统入库稳步提升。持续挖潜、精心培育，不断做大增量、提高质量。全年新增纳统固投项目 49 个，新增纳统企业 53 家（含大个体），其中工业 18 家、批零住餐业 25 家，全区总数达到 323 家。

一年来，我们坚持改革赋能、服务提质，发展环境明显提升。围绕打造优质营商环境、破解难点堵点、促进便民利企，全力强化园区、深化改革、优化服务，发展环境稳步改善。

园区提标加快进行。强力推动化工园区扩区和安全提升，完成 D 级创建和验收，城镇开发边界优化调整方案已报自然资源部审批。先进制造业开发区发展规划修编工作有序推进，扩区调区初步方案已报省级层面审核，争创二星级开发区工作扎实开展。

服务效能加速提升。“放管服”改革扎实推进，新生儿出生、教育入学、残疾人服务等 17 个“高效办成一件事”落地见效。综窗改革持续强化，推动 30 个部门 1894 个服务事项进驻政务大厅，构建区级“1+5”综合受理模式，被全市作为典范推广。与陕西、湖北两省九地签订“跨省通办”战略合作协议，实现 86 个事项异地跨域可办。编制公布政务服务、告知承诺、容缺受理等 21 类事项清单，政务服务更加便捷。

营商环境持续优化。扎实开展营商环境“六个一”活动、作风能力提升专项行动，持续做好省评问题整改提升工作。“企业破产信息核查一件事”在全市率先落地见效。创新信用修复

模式，帮助 140 家企业信用修复 760 余条。深入实施“万人助万企”活动，研究出台促进民营经济发展联席会议制度，积极协调解决用地、资金等一系列难题，全区重点项目、规模企业全年获批贷款 65.7 亿元，企业发展信心进一步增强。国家级高新技术企业总量达到 45 家，沙钢永兴、利源燃气、顺聚能源科技等 3 家企业入选 2024 河南民营企业百强榜单。全社会研发经费投入 18.74 亿元，排名全市第一。

一年来，我们坚持科学谋划、建管并重，城乡面貌不断改善。聚焦城乡融合发展，一体推进城区提质、路域提升、镇区提标，城乡整体环境得到新改观。

城市更新步伐加快。19 个老旧小区改造全面完工。升级改造生活垃圾中转站 6 座，建成生活垃圾分类设施 236 个、电动汽车充电桩 261 个，整修市政道路破损 350 处。城中村雨水管网改造、曲沟镇区排水管网项目开工建设。4 个在建棚改项目有序推进。

路域环境有效改善。安西铁路联络线非涉铁工程顺利竣工。安姚路、安林路、邙城大道等路域环境整治高标准完工。完成 G341、S301 公路安全精细化提升。大正南桥危桥改建全面开工。完善西部主要道路清扫保洁机制，环境面貌大幅改变。

镇区设施逐步完善。水冶镇区文明路、松涛路、铁东路、永通南路等 4 条道路提升改造基本完成，即将实现全面通车。完成南固现等 3 个地块出让。其他乡镇因地制宜抓提升、强管理，镇区环境提质升级。

一年来，我们坚持优化布局、以点带面，乡村振兴势头强

劲。以学习运用“千万工程”经验为主线，以“三区三线六基地五龙头五模式”为引领，不断提升产业发展、乡村治理水平，“三农”根基更加稳固。

农业产业蓬勃发展。全年粮食播种面积 57.46 万亩，总产量 3.95 亿斤。高标准农田建设有序推进，整体面积增至 28.6 万亩。“谷、椒、果、蔬”四大优势特色产业加快发展，成功申报全国名特优新农产品 7 个，绿色食品 13 个。拥有市级以上示范合作社 29 家、示范家庭农场 17 家，培育农业龙头企业 33 家。构建完善利益联结机制，实现增收富民。

脱贫成果有效巩固。强化动态监测，新识别监测对象 27 户 91 人，风险消除 108 户 347 人。致力稳就业、促增收，全年提供岗位 4800 余个，开发公益性岗位 1149 个，帮扶务工就业 3252 人，有劳力务工对象实现全部就业。74 个乡村振兴衔接资金项目全面完工、效益良好。

人居环境持续改善。深入实施“六清六治”、农村坑塘集中整治三年行动，大力开展道路沿线专项整治、“大清查大整改”集中整治攻坚月活动，西部 8 个乡镇垃圾收、运、转、处置基本实现全覆盖，农村人居环境整治成果进一步巩固。

一年来，我们坚持民生为要、发展为民，社会事业全面进步。树牢以人民为中心的发展思想，紧盯急难愁盼、办好民生实事、补齐民生短板，群众幸福感、安全感不断增强。

民生实事扎实推进。省市 17 件民生实事圆满完成。区级 10 件民生实事有效推进。办结省人大建议 1 件、市区两级人大议案建议 85 件、政协提案 105 件，满意率 100%。

教育事业健康发展。创成省级示范校1所、特色校2所，钢三路小学等5所学校获评“安阳市素质教育工作亮点单位”。10所小规模学校实现优化整合。伦掌镇一中等4个中小学改建项目如期完工，理工中专新建校建设有序进行。实施归雁计划引回优秀教师37名，选调选派72名教师进行城乡交流任教，教育资源日趋平衡，教师队伍活力明显增强。

医卫服务夯基提能。医共体品牌持续巩固，省内外10余家单位赴我区交流学习，医保基金连续4年实现结余留用，我区荣获全省医保支付方式改革先进单位，并在全省座谈会上作典型发言。伦掌镇卫生院影像中心完成主体工程。区人民医院门急诊医技楼“三室”建设加快推进。

社会保障更加有力。积极开展“10+N”公共就业服务活动，组织线上线下招聘会245场，提供岗位15000余个，新增城镇就业10200人。大力实施“洹泉涌流”人才集聚计划，引进各类人才4847人。储备人才公寓465间。深入推进“人人持证、技能河南”建设，开展各类职业技能培训22847人次，新增技能人才9123人。建成5个标准化养老服务站、82个老年助餐场所，3个乡镇敬老院转型为区域养老服务中心，殷都区养老中心建设项目有序推进。信访积案专项治理和民声网络电话服务“未诉先办”工作扎实开展。社会救助政策应享尽享，年老、困难群体保障水平不断提升。

一年来，我们坚持守牢底线、守住红线，安全基础持续巩固。坚持以“时时放心不下”的责任感、紧迫感，守稳底线红线、防化风险隐患，安全发展底板进一步加固。

环保攻坚加压加力。深入打好大气污染防治攻坚战，强力推进洗煤、石灰窑、机制砂三个行业企业关停工作，实施砖瓦窑行业整治提升。全面完成100万吨焦化产能压减任务。铜冶污水处理厂建成运行。配合市生态环境局对辖区钢铁、焦化、水泥熟料企业开展专项帮扶，实现超低排放。水、土污染防治攻坚有力推进。矿山生态修复工作在全省现场会作典型发言。造林绿化成效明显，全年造林1.43万亩，森林抚育4000亩。

安全生产全面夯实。坚决守牢殷墟文物安全底线，文物保护工作有力有效。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动、固本强基行动，深入推进安全保障体系建设。研究出台《落实落细“三管三必须”若干规定》等文件，大力推广“三全管理”制度，覆盖辖区市场主体8840家。加力推进城镇燃气“瓶改管”、电动自行车安全隐患全链条专项整治、城乡消防未验收建筑整改等重点工作。应急管理体系和能力建设不断加强。全区安全生产形势总体稳定。

风险防控持续强化。整治出清无证涉金融服务企业15家，出清总量排名全市第一。非法集资案件处置取得新成效。企业担保链风险化解全力推进。龙昇城市广场（山东大院）等4个“保交楼”项目配套设施加快完善。有效管控债务风险，政府债务率稳定在安全区间。平安殷都建设更加有力。扫黑除恶常态化开展。扎实做好耕地保护、防汛救灾、食品安全等底线工作，社会大局保持稳定。

一年来，我们坚持刀刃向内、全面从严，自身建设不断增强。深入开展党纪学习教育，全力服务省委巡视，集中整治群

众身边不正之风和腐败问题。带头践行“规范殷都”建设，带头落实为基层减负。自觉接受人大、政协等各方面监督。深化府院联动、府检联动，加强依法行政，法治政府建设全面推进，电厂路街道被评为河南省守法普法示范乡（镇、街道）。

此外，工会、共青团、妇女儿童、慈善、残联、退役军人、民族宗教、国防动员等工作也都取得新进展。

各位代表！回望过去一年，我们戮力同心、风雨兼程，取得了难能可贵的新业绩、新突破，并荣获全省危险化学品安全监管、双重预防机制建设先进单位、全省政务服务改革试点优秀单位、全省教育宣传先进县（市、区）、全市工业绿色发展先进单位、全市食品安全工作先进单位等 11 项省级荣誉、72 项市级荣誉。成绩来之不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是上级党委政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协和社会各界监督支持的结果，是全区上下砥砺奋进的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向人大代表、政协委员，向所有关心、支持、参与殷都发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

同时，我们也清醒地看到，经济社会发展仍存在不少问题，困难和挑战依然很多。主要是：经济持续下行态势还没有完全扭转，保持经济稳定增长仍面临较大压力；战略新兴产业培育较慢，发展新质生产力任重道远；文旅要素保障亟需完善强化，文旅融合发展还需不断加力；招商引资质效不高，契合主导产业的新项目、大项目储备不足；财政收支矛盾依然突出，实现“三保”异常艰巨；公共服务存在短板，距群众期盼仍有欠缺；

政府系统一些干部能力作风与形势任务的要求还有一定差距，急需提升和转变。对此，我们将采取更加精准有力的措施，切实改进和解决。

二、2025 年重点工作

今年是“十四五”规划实施收官之年、“十五五”发展谋篇布局之年，是进一步全面深化改革的重要一年，也是殷都抢抓机遇、全面实现转型升级的关键之年，做好各项工作至关重要。要坚定战胜一切困难挑战的信心决心，紧紧抓住用好一切有利条件，把工作做到极致，拼到竭尽全力，在新征程上干出无愧于党和人民的更大业绩。

全年工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记关于河南工作的重要论述及视察安阳重要讲话精神，按照省委省政府、市委市政府和区委工作部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，聚焦“四高四争先”，深化“十大战略”，构建“十大体系”，锚定区委“1131”发展思路，更好统筹发展和安全，落实更加积极有为的宏观政策，增强经济活力，改善社会预期，增进民生福祉，保持社会稳定，实现经济质的有效提升和量的合理增长，全力完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，奋力谱写中国式现代化建设殷都实践出彩篇章，为安阳建设现代化区域中心强市、打造“一高地一区三中心”贡献殷都力量、做好殷都答

卷。

主要预期目标是：地区生产总值增长 6%，规模以上工业增加值增长 7%，固定资产投资增长 7.5%，社会消费品零售总额增长 6.5%，一般公共预算收入增长 5%。其他目标完成市定任务。

围绕上述要求和目标，重点抓好八个方面的工作：

（一）致力产业向新提质，不断夯实发展根基

以打造“三区一地标”为引领，坚定不移做强工业、做大文旅、做优三产，大力培育新质生产力，形成多业并举、活力迸发的现代化产业格局，推动高质量发展实现新突破。

加速工业转型升级。全面落实“坚决转、加快转、高质量转”的要求，不断壮大工业经济。加快沙钢永兴 360m² 烧结项目开工建设，做好 1410m³ 新高炉点火各项准备，力争早日投产。推动森海盛钢结构、鑫源铸业产业链铸件延伸项目年内建成投产。积极服务温特莱高端焊接材料项目达产达效，推进温特莱二期项目落地建设。鼓励中鼎高端工业铝型材扩大规模。与安钢深度对接，积极促成开发区精深加工园区项目落地，推动钢铁精深加工产业集群发展。加快鑫泰能源化产回收、宝舜加氢尾气综合利用项目建设。服务好利源年产 30 万吨无水乙醇、10 万吨电子级乙醇等项目，力争早日开工建设。持续提高化产比重和产品附加值，努力建设全省一流新型化工基地。鼓励和支持钢铁、焦化、水泥等重点行业企业实施绿色化、智能化改造，持续降本增效。统筹谋划铁合金产业转型提质，科学实施“保留一批、提升一批、关停一批”，实现铁合金行业健康发展。

积极培育战新产业。全力推进利源百亿氢能产业示范基地项目，加快推动利源 200MW 源网荷储一体化风电项目、氢气纯化制燃料电池用氢项目开工建设。加强氢能配套设施布局建设，拓宽应用场景，高质量完成燃料电池汽车示范任务，着力打造“制一储一运一加一设备制造一场景应用”氢能全产业链条，建设氢能综合利用示范基地。紧密结合战略新兴领域发展方向，前瞻布局“十五五”规划项目，启动投资 51 亿元的新型压缩空气储能电站、投资 25 亿元的磊口抽水蓄能电站项目前期工作，为高质量发展积蓄新动能。

持续擦亮文旅品牌。围绕打造“中华文化新地标、中原文旅新名片”，以建设“三天两夜游”精品线路为主抓手，高质量推进文旅产业发展。抓好殷墟遗址保护总体规划修编，全力推进小屯村搬迁工作，加快实施“两整治两提升”，高标准建设殷墟国家考古遗址公园。殷墟考古文旅小镇二期力争年内建成开放，开展甲骨文研学、殷墟景区配套住宿餐饮、文创艺术、考古文化展示体验等服务。借助殷墟片区火热流量，统筹谋划殷墟—曹操高陵—马氏庄园等热门点位旅游环线，重点培育配套纳统企业，有效破解停车难、留不下、收益少等问题，让文旅“流量”更多变为财政“留量”，让在殷都“打卡”更多变为在殷都“刷卡”。完善宣传营销矩阵，将甲骨文元素更好融入城市建设、生活场景，努力打造进入殷都“处处都有甲骨文、处处浸润商文化”的城市环境。助力推动豫剧《妇好》市场化运作和全国巡演。深化拓展“三进三上”立体化宣传推介格局，强化“官媒+自媒体”宣传合力，进一步提升殷墟甲骨文知名度、

影响力。全面提升曹操高陵遗址博物馆运营质量，立足“日看日新”，打造精品小微演艺节目，完善强化周边配套，持续增强服务品质。聚焦景区升级，推动珍珠泉及水冶古街申报国家4A级旅游景区，跃进渠纪念馆、利源新能科技等单位申报国家3A级旅游景区。加快推进马氏庄园配套设施提质工程，推出更多亮眼节目，进一步提高体验感和知名度。做好漳河峡谷国家湿地公园总规修编工作。积极谋划一批优质文旅项目，努力培育更多新业态、新品牌。紧扣殷商文化、三国文化、红色文化、非遗文化，精心雕琢设计，创新呈现载体，开发文创精品，丰富消费场景，做好传承阐释，让厚重历史、传统文化“活起来”，在新时代焕发新的生机活力。

努力实现三产突破。以金融、商贸、物流为主抓手，全面夯实三产基础，提升三产服务。倾力推进丹尼斯大卫城项目，力争尽早建成营业。紧密跟踪对接新都汇高端酒店招商，力争早日签约落地。开工建设贞元广场立体停车场，谋划景观天桥、商业街等一系列配套设施，大力招引知名品牌、优质商贸企业入驻，积极发展首发经济，丰富多元服务供给，构建新都汇大商圈，形成安阳新的消费集聚地。加快安西铁路联络线建设，力争12月底前完成涉铁工程。积极争取资金，谋划实施安阳豫北铁路物流产业园（安西物流园）项目。培育引进优质物流企业，完善物流服务体系。持续推进金融招商，扩大金融集聚效应。优化强化金融服务，实现金融与实体经济良性互动。

加快建设一流园区。坚持以园区提质带动发展提效，加快推进开发区发展规划批复和扩区调区，科学优化功能布局。围

绕短板指标，创新思路、精准发力，努力争创二星级开发区。全力推动化工园区扩区，完善扩区要件，专人专责、紧盯不放，力争3月底前完成。谋划贯通开发区和化工园区，打造高纯度氢走廊，实现两区产业联通、发展融通，更好服务氢能示范项目批量入驻。积极对接沙钢永兴、大唐电厂等企业将现有氮气、蒸汽等工业副产物资源引入开发区，为发展电子工业等新兴产业提供要素保障。

（二）致力稳定经济增长，推动持续回升向好

瞄准主要指标，扭住重点发力，科学精准用力，有效盘活存量、深挖潜量、扩大增量、提升质量，促进经济运行健康有序、稳中有进。

坚持项目为王。紧盯43个省市重点项目，确保全年完成投资75亿元以上。把准上级政策、资金投向，按照“四个必须”和“钱到即开工”的标准，积极包装申报中央预算内投资项目、专项债项目、超长期特别国债项目，科学精准谋划“十五五”重大项目和区级重点项目，至少新上两个百亿级项目。严格落实全区重点工作服务专班机制，强化调度推进、跟踪服务、堵点破解，形成良性闭环，确保谋划项目按时开工、在建项目加快建设、建成项目尽早投产、投产项目顺利达效。

狠抓招商引资。理顺招商体制机制，落实奖优罚劣，切实形成“人人都是招商主体、处处都是招商环境、事事都是招商形象”的浓厚氛围。准确把握国家构建统一大市场的有利形势，深度对接京津冀协同发展战略，推动招商质效大幅提升。围绕产业优势，完善产业图谱，明确招引方向，持续开展“天南地

北殷都人”、驻外招商、集群招商，努力促成一批与我区主导产业高度契合的产业转移、整链接入，实现更多“延链补链”“腾笼换鸟”“无中生有”。全年力争引进亿元项目 15 个以上。结合招商工作，积极发展外贸，全力实现进出口额增速达到 30% 以上的目标。

强化财税增收。树牢“人人都为财税做贡献”的理念，从各方面、各环节开源节流。加大优质税源培植力度，深入推进科技治税，坚决杜绝任何跑冒滴漏，确保应收尽收。继续推进区划调整和基础数据调整，争取更多转移支付资金。紧抓国家重大战略机遇，加大争取上级资金力度，最大限度减轻财政压力，严格政府投资项目节点控制，确保各类政策性资金高效使用。抢抓政策窗口期，高效组织土地出让，确保收入不少于 4 亿元。依法依规加快清峪矿区出让后续工作。想方设法盘活处置低效资产，努力形成更多良性收益。坚定“习惯过紧日子”“全力保三保”的思想，实施零基预算，加强财政监督，全面厉行节约，杜绝一切非刚性、非急需、非重点支出，把财政每一分钱用在刀刃上、花在关键处。

稳定经济运行。落实好月度研判、日常周研判、关键时期日研判、有需要随时研判的经济运行工作机制，加强监测分析，精准采取措施，推动全区经济发展稳中向好。严格依法统计，全面提升统计服务质量，确保应统尽统。加力扩围推进“两新”工作，拉动经济增长。加强“四上”企业培育，力求增量增效，确保全年入库不少于 50 家。

（三）致力深化改革服务，增强发展动力活力

坚持以全面深化改革破解难点堵点，以提升服务质效提振发展信心，综合施策，多措并举，切实激发高质量发展内生动力。

完善经济体制机制。科学调整区与乡（镇、街道）财政体制，严格兑现财政收入奖惩。落实国企改革深化提升行动，增强区属国有企业发展活力、竞争能力、综合实力，确保国有资产保值增值。对乡（镇、街道）平台公司实施优化整合。积极推进河南殷都投资发展集团有限公司 2A 主体信用评级，有力助推全区发展。按照全市部署，稳步推进金融改革落地落实。以经济体制改革为牵引，完成全面深化改革各项任务。

持续优化营商环境。实施营商环境改进提升行动，健全营商环境基础制度，深入推进营商环境综合配套改革。强化惠企政策精准入企、应享尽享、免申即享，提高惠企资金使用效益，加强政银企合作，严格落实涉企检查“五个严禁”“八个不得”，切实解决企业发展急难愁盼问题，力争营商环境评价重返全省前列。努力提升“万人助万企”服务质效，大力实行“领导干部+责任部门+金融机构”的包保制度，落实落细“四看三送两带回”工作机制，充分发挥促进民营经济发展联席会议作用，对全区重点企业、骨干企业、困难企业加大精准帮扶力度，及时破难解困，助力企业更好发展。

做优做实政务服务。持续发力“高效办成一件事”，高标准完成国家部署的前两批及 2025 年“12+N”重点事项。继续深化“综窗”改革。加强乡（镇、街道）便民服务中心标准化建设，持续提高服务水平，有力助推群众就近办、办得好。

（四）致力改善城乡面貌，提高人民生活品质

深入实施以人为本的新型城镇化战略，聚焦功能完善、环境改善、全域提升，推动城区基础设施、西部路域环境、西部镇区建设协同并进，努力打造城乡融合发展示范区。

加快城市更新进程。积极筹措资金，早日完成4个在建棚改项目。全力推动西部片区4条道路建设，同步谋划配套停车场项目，加速盘活棚改资产。推进殷都区城中村雨水管网建设改造、曲沟镇区排水管网建设尽早完工。实施城镇“三区一村”改造和市政基础设施提升。优化万金渠周边整体环境。实施老万金渠（曲沟段）排涝通道建设，统筹谋划全区重点区域、点位排水提升项目，全面增强防汛排涝能力，提高城市韧性。

持续优化路域环境。实施下庄至阜城道路延伸改建工程，助推工业、文旅发展。大正南桥危桥改建汛期前实现通车，大白线水冶桥改造5月份通车，洪积线改建4月底前完工，翟曲线改造5月底前完工。结合沟渠整治要求，扎实开展国省干线、农村公路边沟治理，进一步提升西部路域环境。常态化做好国省道和农村公路养护，持续改善道路质量。

全面提升西部镇区。推动水冶镇与中心城区一体化发展，不断完善镇区配套设施。积极申请水冶片区市政综合管网、雨水管渠项目专项债资金，力争早日启动。实施殷都区水冶镇生活垃圾综合处理利用项目，适时启动阜城片区、太行贞元片区、古城片区改造更新，不断改善镇区面貌。结合农村人居环境整治，推动其余各乡镇提高镇区品质、加强日常管理，提升整体镇区环境。

（五）致力生态环境保护，加快建设美丽殷都

加大环境污染防治力度，坚持精准治污、科学治污、依法治污，深入推进蓝天、碧水、净土、青山保卫战，努力打造更加优质的生态环境。

持续深入推进蓝天保卫战。紧盯空气质量改善目标，结合殷都实际，科学研判、精准施策。按要求稳妥推进洗煤、石灰窑、机制砂三个行业企业关停工作。深化铁合金、氧化锌、砖瓦窑行业综合治理。全面完成焦化、水泥行业超低排放改造，严格控制煤炭消费总量，积极培育零碳工厂，实现更多“创A晋B”。实施交通运输绿色替代工程，更大力度推动重卡新能源化，持续提升重点行业清洁运输比例。加强重点区域建设，狠抓1个国控、2个省控、5个重点乡镇站点数据改善，努力实现“两降一升”。严控工地、道路、空闲院落、餐饮油烟等污染，守好“三禁”底线，常态开展“机械化”大会战、区域环境整治“回头看”行动。科学优化企业管控，提升重污染天气应急管控能力，扎实做好秋冬季大气污染综合治理工作。持续抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改。

持续深入推进碧水保卫战。紧盯5个市控水质断面，确保稳定达标。积极谋划实施一批水污染防治工程，努力申创“美丽河湖”。加大常态化巡查力度，全面加强南水北调工程沿线水质保护。切实巩固黑臭水体整治成果，坚决防止返黑返臭。加快伦掌镇垃圾填埋场封场项目完工验收。一以贯之落实河长制，保持“四乱”问题动态清零。

持续深入推进净土保卫战。强化土壤、地下水污染协同防

控，确保环境质量总体稳定。积极推动南水北调沿线 11 个村庄纳管建设和 6 个村庄“大三格”建设。组织符合条件的村庄开展农村环境综合整治。提升农村污水处理站运维质量，确保常态高效运行。

持续深入推进青山保卫战。抓好太行山东麓红旗渠片区历史遗留废弃矿山修复。加强日常监管执法，全面消除盗采隐患。严格落实林长制，加大重点区域造林力度，完成 5000 亩飞播造林。巩固国储林建设成果，加强抚育和管护水平，不断提高生态效益。

（六）致力乡村全面振兴，提升三农发展水平

围绕加快农业农村现代化，壮大特色产业、打造知名品牌、加强乡村治理、改善乡村环境，扎实推进“三农”工作高质量发展。

保障粮食安全。紧扣全年粮食目标任务，坚持“藏粮于地、藏粮于技”，大力推进 2023 年 4.73 万亩及 2024 年 0.55 万亩高标准农田项目建设，力争 5 月底前完成验收。积极申报 2025 年 7.34 万亩高标准农田项目。扎实做好高标准农田后期维护。抓好菜篮子保障任务，全面完成 4.7 万亩蔬菜种植目标。提升农机装备水平，确保小麦综合机械化率达到 100%，玉米综合机械化率不低于 96%。强化农田管理和防灾减灾，确保粮食和重要农产品稳产增产。

发展农业产业。紧扣“三区三线六基地五龙头五模式”农业发展新格局，聚焦“谷、椒、果、蔬”，大力发展优势特色产业。重点扶持都里大红袍花椒、磊口樱桃等一批特色产业发展，

推动农业企业升规纳统 2 家，绿色食品认证 2 个，培育知名农业品牌 2 个。继续加大龙头企业培育和招商引资力度。加快启动殷都区农产品批发交易中心建设。做好“三资”清查，完善“双绑”机制，探索村集体增收新模式，促进农民稳定增收。持续巩固脱贫成果，对所有衔接资金项目全面开展“回头看”，精准谋划 2025 年衔接资金项目，确保资金效益充分发挥。加强动态监测管理，用足用好各类帮扶措施，坚决守牢不发生规模性返贫底线。

改善人居环境。加强规划引领，因地制宜推进农村人居环境治理。全面开展农村沟渠连通整治行动，确保 5 月底前完成重点区域、农田易涝地块沟渠连通工作。大力开展农村人居环境整治提升行动和“双百”包村帮扶活动，深化“六清六治”，全面提升村容村貌，再掀人居环境整治新高潮。

（七）致力发展社会事业，全面增进民生福祉

坚持以人民为中心的发展思想，牢记“让人民过上幸福生活是头等大事”的要求，紧盯群众所需所盼，办好各级确定的民生实事，让发展成果更好更多惠及殷都百姓。

大力促进充分就业。用足用活各类政策，抓好高校毕业生等重点群体就业工作，确保 2025 年城镇新增就业 9000 人以上。深入推进“涓泉涌流”，大力开展招才引智，破解企业“引才难”“用工难”等问题。扎实推动“人人持证，技能河南”建设，聚焦规上工业企业，充分发挥理工中专人才培养作用，打造更多“殷都工匠”，助力产业转型升级。

提高教育发展质量。加快理工中专新建校项目建设，力争

年底前基本完成主体工程。实施总投资 1.1 亿元的 8 个中小学改建工程，改善部分学校办学条件。分批撤并整合 11 所小规模学校，全面优化教育布局。积极探索多元办学机制，不断激发和释放办学活力。深化“县管校聘”改革，完善教师职称评审办法。全年培训教师不少于 3 万人次。加强教师城乡、校际交流，促进教育优质均衡发展。

着力增强医卫服务。进一步巩固深化紧密型医共体建设成果，高质量使用医保基金。紧盯重点项目建设，伦掌镇卫生院影像中心确保 4 月底前完工。加快区人民医院门急诊医技楼“三室”工程进度，开工建设二期工程。积极谋划殷都区综合托育服务中心等 6 个项目。加快提档升级，力争区人民医院创成三级医院，区中医院创成二甲医院，安丰乡卫生院创成二级医院。依托医疗健康服务集团，筹建卫生健康培训中心，提高医务人员业务水平和综合素质，提升医疗服务能力。

扎实做好助困解难。加强养老服务体系建设，殷都区养老中心项目力争年底前建成投用。加快推进城乡一体化供水项目。强化动态管理，确保符合条件的困难群众应保尽保，兜牢困难群体保障底线。扎实办好“12345”热线诉求。深入做好信访这件“送上门来的群众工作”，坚持用好“五必研”“五必约”、党政主要领导干部“一三五”接访等措施，千方百计为群众排忧解难。

（八）致力筑牢底线红线，保持社会大局稳定

深化“从零开始、向零奋斗”的安全发展理念，时刻紧绷安全之弦，第一时间消除各类风险隐患，全力塑造安全稳定发

展环境。

守牢安全生产底线。深入实施安全生产治本攻坚三年行动，巩固“事前预防”夯基工程成果，推动“三全管理”提质增效。深刻汲取各类事故教训，举一反三提升本质安全水平。动态做好应急物资储备、队伍建设，加强安全教育和应急演练。以应急体系为核心，完善智慧城市平台建设。保持12个重点领域工作专班常态化高效运行，扎实开展重大事故问题隐患专项整治、安全生产大检查行动，全面推进城乡消防未验收建筑整改工作，严格落实“四铁”精神，全力将隐患消灭在萌芽之初、成灾之前，坚决遏制重特大事故发生。

守好文物安全底线。持续加强殷墟、曹操高陵等各类文保单位保护工作，确保文物绝对安全。全面推进固岸墓地安防项目开工建设，积极申报修定寺塔安防工程，谋划磊口抗日民主政府旧址消防项目，进一步夯实文保基础。

守住耕地保护红线。落实最严格的耕地保护制度，采取“长牙齿”的硬措施，坚决遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”，守牢全区38万亩耕地保护红线。严格核查卫片图斑，确保全部高标准整改到位。强化用地保障，杜绝任何新增违法占地。

守稳风险隐患防线。紧盯重点区域、点位，扎实做好隐患排查和灾害预防等工作，确保群众生命财产安全。加强全链条监测预警，有效防范重点企业担保链风险，严防严控各类非法金融活动，妥善做好存量处非工作，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。健全政府债务管理长效机制，稳妥化解存量债务，

坚决杜绝新增隐性债务，确保整体风险可控。严格食品药品、特种设备安全监管。持续加强民族宗教事务现代化治理。支持国防和军队现代化建设。常态化开展扫黑除恶，严厉打击违法犯罪。全面增强政府治理能力，以高效能治理保障政治安全、社会安定、人民安宁。

三、加强政府自身建设

各位代表！新征程上，发展的任务更重、责任如山，我们要进一步加强政府自身建设，高标定位、履职尽责、勤勉工作，努力交出一份人民满意的出彩答卷。

持续强化政治建设。扎实开展政府系统巡视整改，确保高质量完成整改任务。巩固拓展党纪学习教育成果，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以强烈的政治自觉，落实好上级党委、政府和区委各项决策部署，强化大局意识、争先意识，心往一处想、劲往一处使，形成政府系统强大工作合力。

深入推进依法行政。深化府院、府检联动，推动法治政府建设，依法履行政府职能，严格执行“三重一大”等行政决策法定程序，强化执法质效，不断提升政府工作规范化、法治化水平。高质量办好人大代表议案建议和政协委员提案，做好政务公开，自觉接受人大法律监督、政协民主监督，主动接受社会舆论和其他各方面监督，让权力始终在阳光下运行。

始终坚持人民至上。时刻牢记政府前面“人民”二字，坚

持问需于民，全力解决群众急难愁盼，及时回应社会关注、群众关切；坚持问计于民，确保政府决策、政策制定、项目安排让最广大人民群众受益；坚持问效于民，始终把群众认可作为政府工作的重要标尺，持续增强群众获得感、满意度。

全面提升政府效能。紧盯政府主责主业，深入践行“四个抓落实”，干字当头、实字为要。持续推进基层减负，力戒形式主义、官僚主义，把时间和精力更多放在一线调查研究、攻坚破题上，强化重点事项跟踪问效、闭环推进，大力整治懒政怠政、政务失信，推动政府工作高效运转。

恪守清廉从政底线。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠“四风”、转作风、树正气。深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治。以“规范殷都”建设为引领，深刻汲取各类反面典型案例教训，压紧压实全面从严治党责任，坚定不移推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，着力营造风清气正的良好政治生态。

各位代表！云程发轫赴山海，再踏层峰辟新天！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，抢抓机遇、乘势而上、奋勇争先，全力开创殷都高质量发展新局面，为安阳建设现代化区域中心强市、打造“一高地一区三中心”做出殷都更大贡献！

谢谢！