

曹黄林镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

(草案)

公众征求意见稿

曹黄林镇人民政府

2025年4月

前言

Preface

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大决策部署。国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，也是各类开发保护建设活动的基本依据。在国家生态文明建设和国土空间规划体系改革的大背景下，按照国家、省、市、县的要求，曹黄林镇组织编制了《曹黄林镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》是对省、市、县国土空间总体规划及空间发展战略的细化落实，是曹黄林镇国土空间开发和保护的蓝图和总体行动纲领。本《规划》的编制工作秉承以人为本、生态文明建设、乡村振兴等时代发展关键词，从曹黄林镇的实际出发，发挥自身的优势和特色，基于资源环境承载力，对曹黄林镇的保护、开发、整治进行整体的空间谋划，构建覆盖山水林田湖草全系统的国土空间管控体系，以期为下一步实施国土空间用途管制提供基本依据，为建成产业绿色发展、城镇特色突出、乡村美丽宜居的新时代曹黄林提供规划支撑。



目录

CONTENTS

^{PART} 1 ONE

规划总则

1. 范围期限
2. 规划原则

^{PART} 2 TWO

明确目标战略

1. 主体功能
2. 总体定位
3. 发展目标
4. 发展策略

^{PART} 3 THREE

构建空间格局

1. 严守底线约束
2. 国土空间开发保护格局
3. 国土空间功能分区
4. 镇村结构体系
5. 特色产业体系

^{PART} 4 FOUR

强化支撑体系

1. 综合交通
2. 公服服务设施
3. 市政公用设施
4. 安全韧性与防灾减灾

^{PART} 5 FIVE

镇区规划

1. 功能结构与发展方向
2. 镇区规模与用地布局

^{PART} 6 SIX

规划实施保障

1. 规划传导
2. 实施保障

01

规划总则

1. 范围期限

2. 规划原则



1.1 范围期限

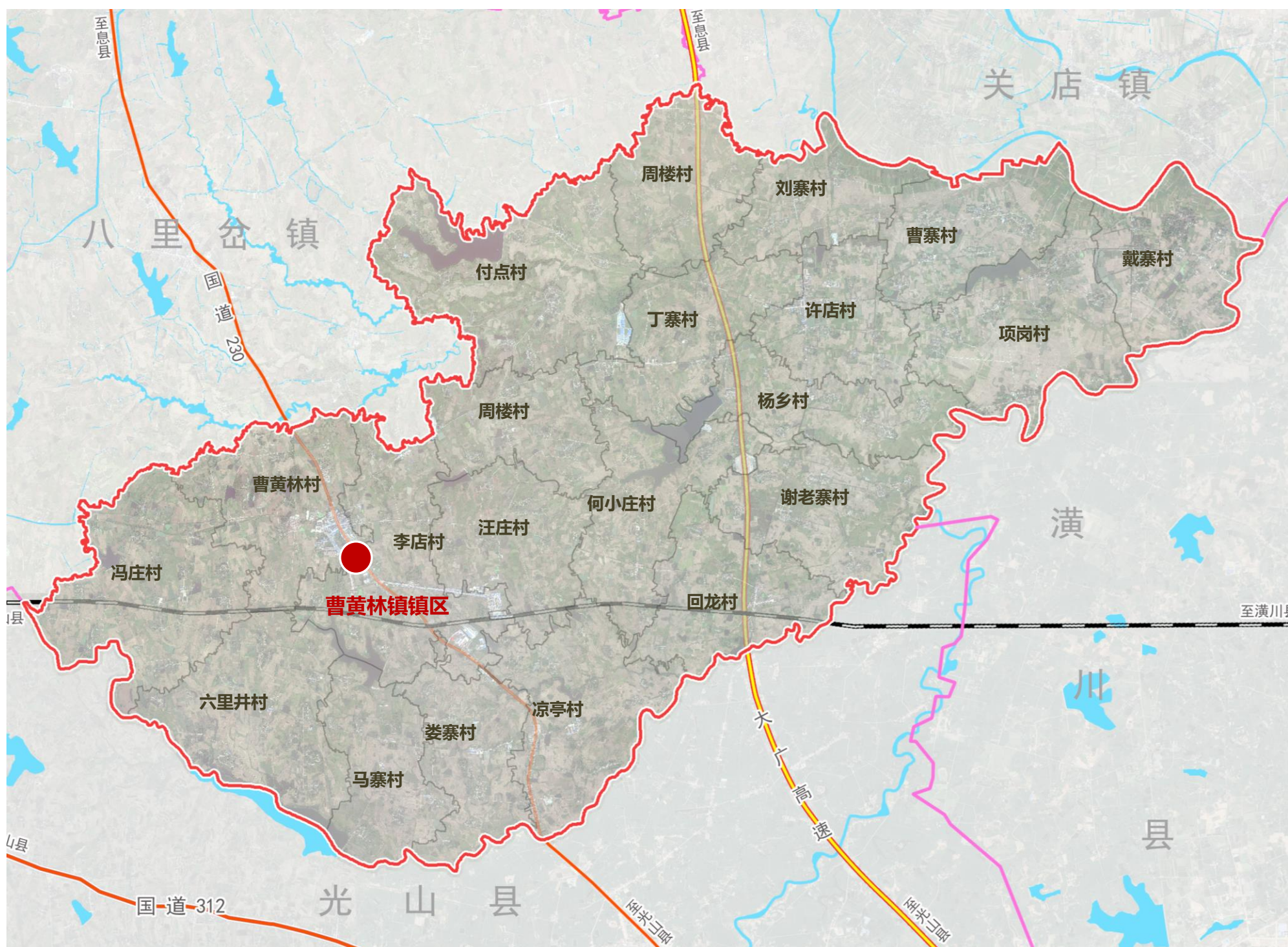
□ 规划范围

规划范围为曹黄林镇行政辖区，下辖21个行政村，总面积119.66平方千米。

规划范围包括镇域和镇区两个层次。

□ 规划期限

规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年。



规划范围图

1.2 规划原则

□ 生态优先，绿色发展

全面落实生态文明建设要求，坚持底线思维，强化底线约束从生态安全格局出发统筹开发与保护的关系，合理布局生态、农牧、城镇空间，不断巩固全乡生态功能。通过资源要素配置管控推动绿色、循环和低碳发展。



□ 以人为本，提升品质

坚持以“人民为中心”的新型城镇化道路，科学布局生态空间、生产空间、生活空间，盘活苏木空间与产业资源，提升人居环境品质，改善基础设施和公共服务设施服务能力与水平，推动城乡融合高质量发展。

□ 因地制宜，突出特色

结合曹黄林镇发展实际，深入挖掘地理区位、资源禀赋、历史文化和特色产业等特征，突出地域特色，传承地域文化。保护全乡的自然山水资源和历史文化资源，处理好保护与利用的关系，加强风貌塑造引导与管控营造全域特色、提升全域魅力。



□ 全域管控，集约节约

强化自然资源统筹利用和用途管制，探索控制城乡建设用地增量，盘活存量的内涵式发展路径，提高国土空间利用效率。

□ 上下结合，强化实施

落实上位规划下达的核心指标，并将指标分解至村庄。强化规划实施时序，提出分阶段调控要求，确保近期项目可实施可管控，同时为后续发展预留条件，确保苏木规划可实施、城乡发展可持续。



□ 政府主导，公众参与

统筹规划编制工作，建立县、镇、村三级联动和部门协同机制。强化规划编制全过程的公众参与，保障规划共谋、共建、共治、共享。

02

明确战略目标

1. 主体功能
2. 总体定位
3. 发展目标
4. 发展策略

2.1 主体功能

根据《河南省国土空间规划（2021-2035年）》《信阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》《息县国土空间总体规划（2021-2035年）》传导要求，曹黄林镇落实上位规划主体功能区定位为：

重要农产品主产区

2.2 总体定位

**县域南部中心镇
商贸物流和交通服务基地
生态宜居小城镇**

2.3 发展目标

2025年 近期目标

产业创新转型、品质初步提升阶段。生态环境质量愈加良好，产业创新转型取得积极成效，公共服务和基础设施逐步改善，城乡居民生活品质有效提升。

2035年 远期目标

产城融合，高质量、高品质发展阶段。生态格局持续优化，资源利用水平显著提高，基础设施支撑能力明显增强，公共服务体系更加健全。

2.4 发展策略

□ 保护优先

- ◆ 落实上位国土空间保护格局，严守永久基本农田和生态保护红线，合理划定各类保护线，明确水资源、耕地、湿地等管控范围。
- ◆ 科学统筹安排各类空间，因地制宜，构建合理的总体空间格局。



□ 区域协同

- ◆ 发挥对外交通优势，强化对外交通联系，完善镇域交通网络，整合镇域优质资源，积极主动融入息县产业发展体系，推进与周边区域基础设施互联互通、产业协同发展。
- ◆ 以火车站、高铁站为带动，以G230、G312等对外交通线路为纽带，联动沿线其他镇，共同构建高质量经济发展带。



□ 品质提升

- ◆ 优化城乡空间格局，合理布置各类用地，提高土地利用效率。
- ◆ 强化中心带动，引导资源集中，优化镇域建设布局，完善镇村建设体系。



□ 特色彰显

- ◆ 充分发挥交通资源优势和水资源丰富的生态资源特色，采取“生态+”的理念，引领曹黄林镇特色发展之路。
- ◆ 打造商贸物流服务品牌，提升城镇品位，将曹黄林镇建设成为商贸强镇、生态靓镇。



□ 强化支撑

- ◆ 优化路网布局，落实上位重要交通规划，优化内部路网，建设内畅外联道路体系。
- ◆ 完善升级公共服务配套，优化资源配置，构建科学的公服配套体系。
- ◆ 健全镇域区域供水、排水等设施建设，补齐基础设施短板。



□ 精细治理

- ◆ 建立健全规划实施和传导保障机制，以事权为基础，对接审批与实施管理，精准传导管控内容。
- ◆ 搭建多元主体参与国土空间治理的公众参与机制，推进城乡精细治理和精准服务。



03

构建空间格局

1. 严守底线约束
2. 国土空间开发保护格局
3. 国土空间功能分区
4. 镇村结构体系
5. 特色产业体系

3.1 严守底线约束

□耕地和永久基本农田

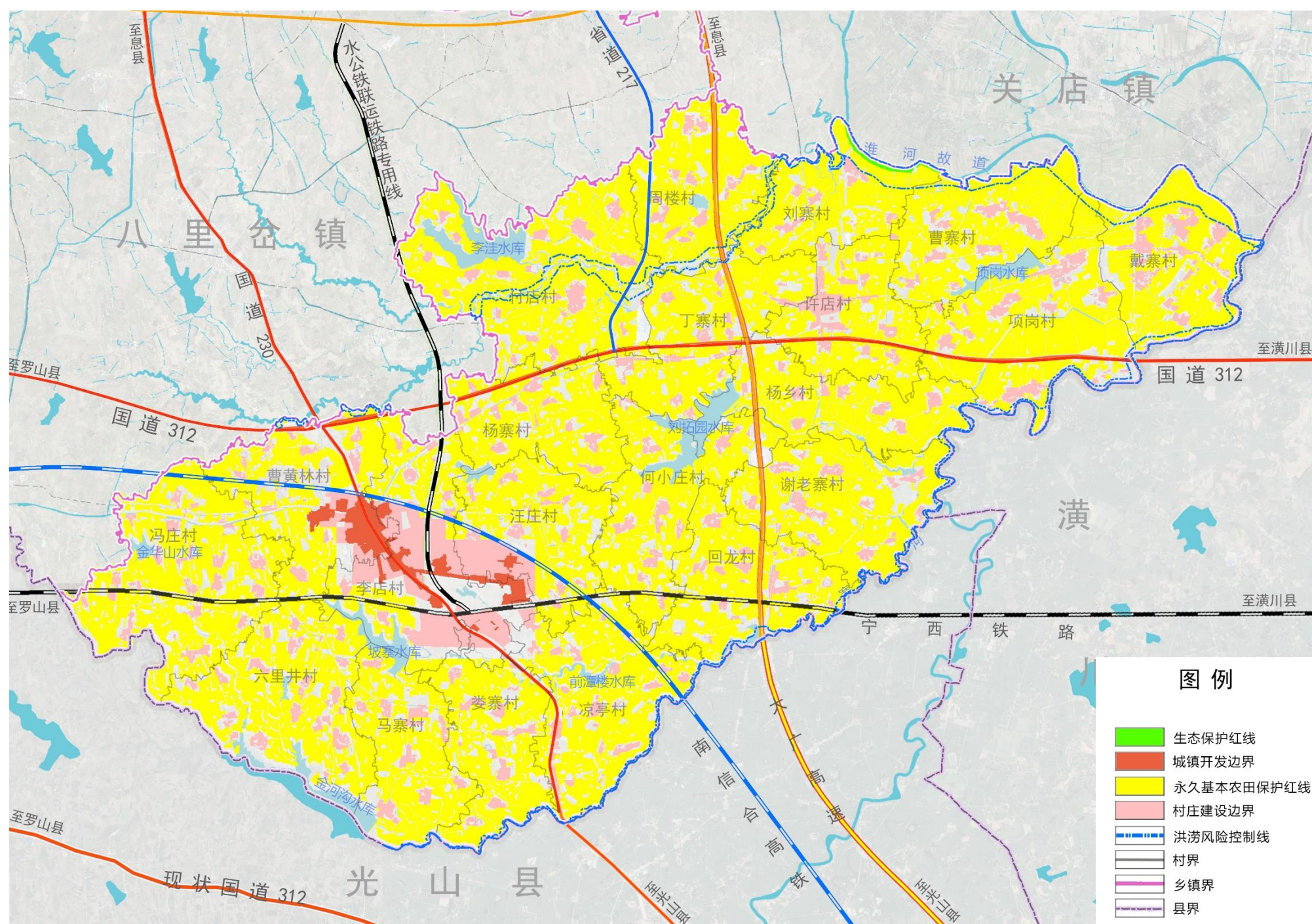
曹黄林镇耕地保有量不低于**8152.78公顷**（12.23万亩），永久基本农田保护目标不低于**7505.30公顷**（11.26万亩）。实施最严格的耕地保护制度，保障国家粮食安全和要农产品供给。

□生态保护红线

曹黄林镇生态保护红线规模**16.76公顷**，属河南息县淮河国家湿地公园，生态保护红线内应严格规范人为活动。

□城镇开发边界

曹黄林镇城镇开发边界规模**130.20公顷**，全部为城镇集中建设区。严格管控城镇建设用地规模，促进城镇建设向开发边界内集中。



国土空间控制线规划图

3.1 严守底线约束

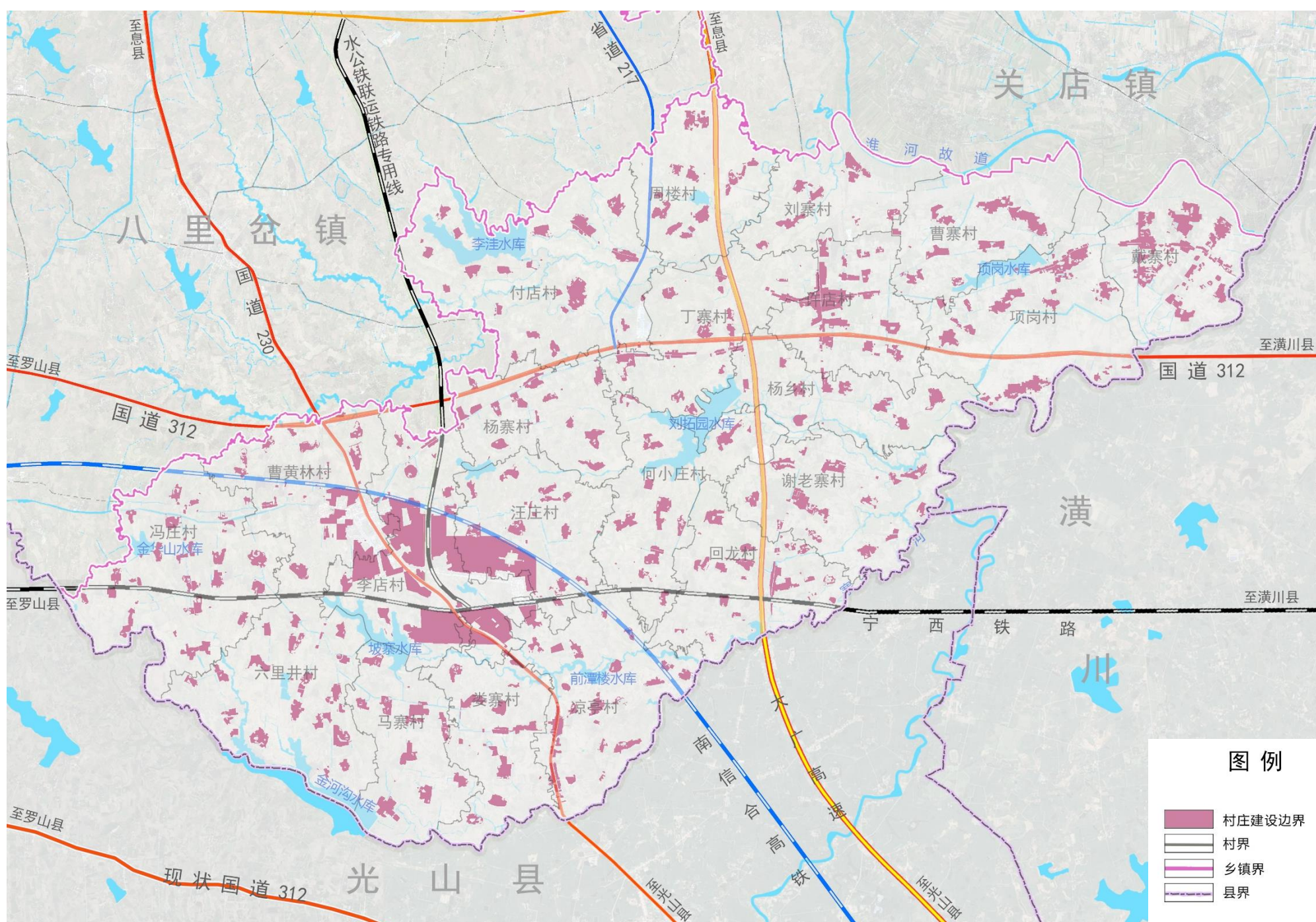
□ 洪涝风险控制线

落实运粮河及寨河洪涝风险控制线，面积**468.88公顷**，管控雨洪行泄和蓄滞空间，保障防洪排涝系统的完整性和通达性。

□ 划定村庄建设边界

至2035年，曹黄林镇村庄建设边界规模**1217.57公顷**，并预留30公顷村庄建设边界机动指标，用以保障未预见性建设需求。

采用“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体的土地用途类型进行管理，统筹协调村庄建设和生态保护，有效保障农业生产发展配套设施用地。优先保障农村宅基地、产业用地和公共服务设施用地的建设需求，严禁在边界外进行宅基地建设。



镇域村庄建设边界图

3.2

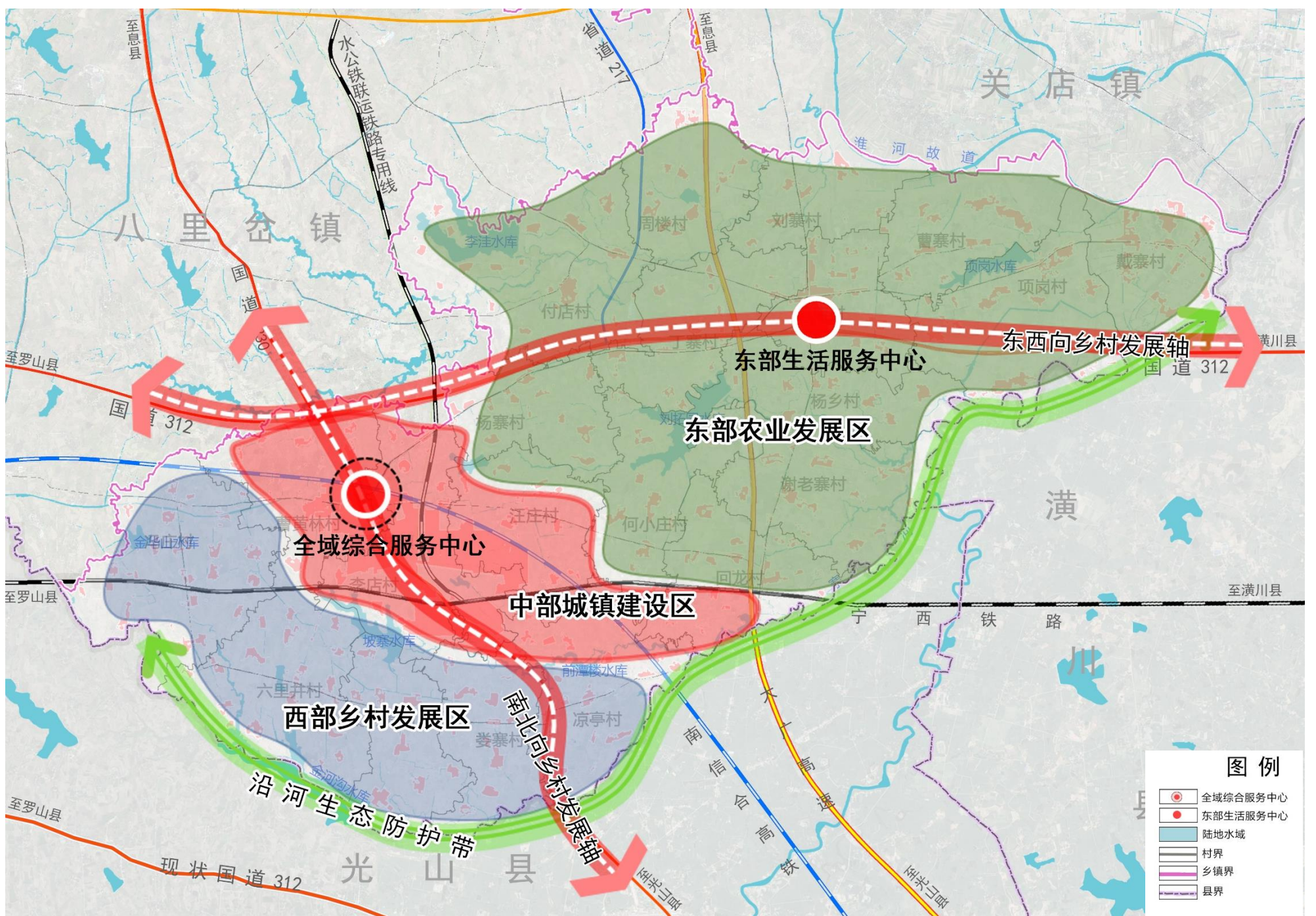
构建“一心一带、两轴三区”的国土空间总体格局

一带：沿河生态防护带

两心：曹黄林镇区全域综合服务中心
许店集镇东部生活服务中心

两轴： G230南北向乡村发展轴
G312东西向乡村发展轴

三区：东部农业发展区 中部城镇建设区 西部乡村发展区

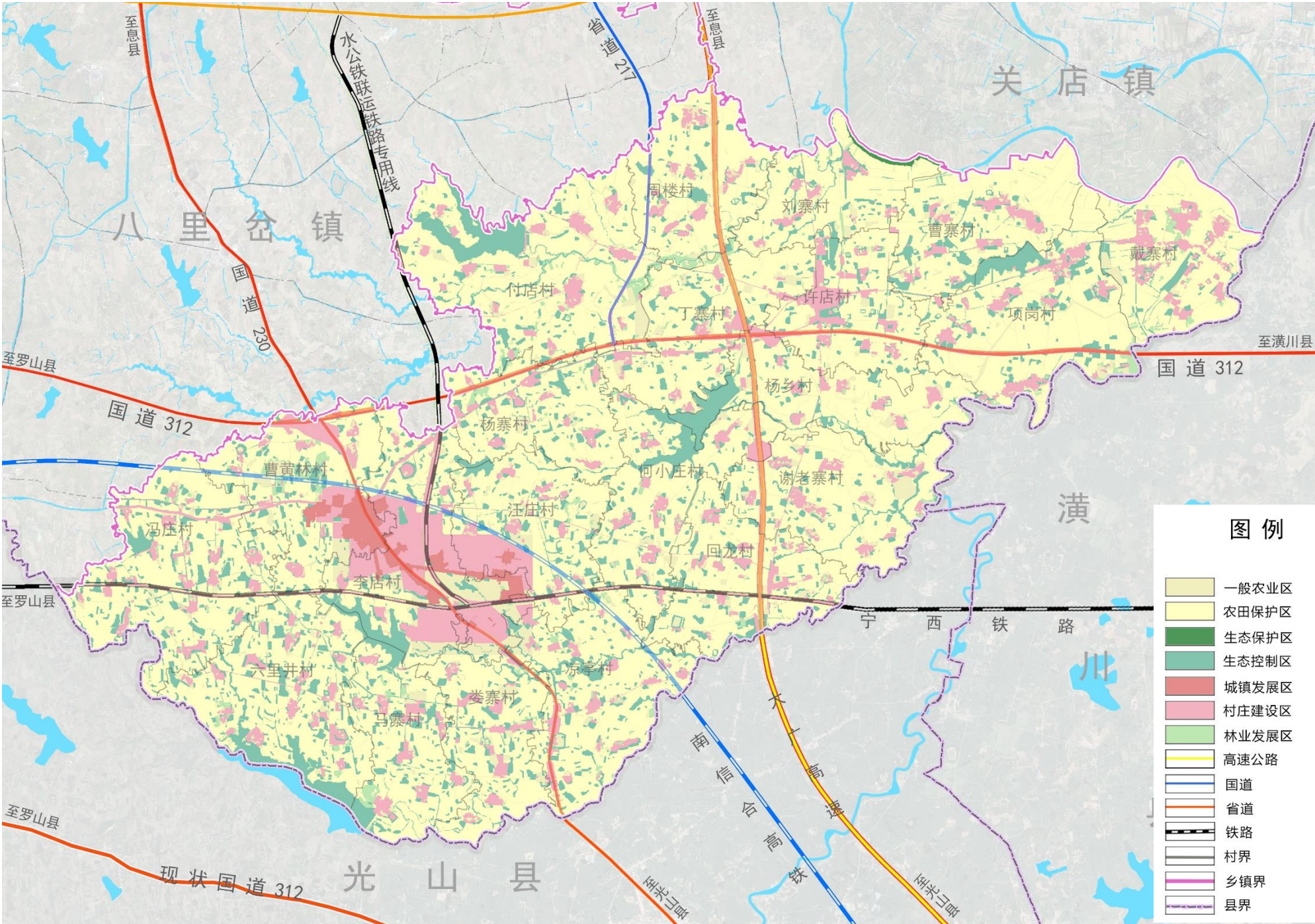


镇域村庄建设边界图

3.3

国土空间功能分区

生态保护区	具有特殊重要生态功能或生态环境敏感脆弱、必须强制性严格保护的 自然区域,面积16.76公顷，占镇域国土面积的0.14%。
生态控制区	需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域， 面积1557.37公顷，占镇域国土面积的13.01%。
林业发展区	可在符合林业开发建设管控要求前提下，进行生产活动，挖掘林地生产 力，面积为238.21公顷，占镇域国土面积的1.99%。
农田保护区	为了维护国家粮食安全，切实保护耕地，永久基本农田相对集中需严格 保护的区域，面积7617.58公顷，占镇域国土面积的63.66%。
一般农业区	永久基本农田集中区外，为满足农林牧渔等农业发展以农业生产发展为 主要利用功能导向划定的区域，面积832.99公顷，占镇域国土面积的6.96%。
村庄发展区	重点加强基础设施建设，提升村庄公共服务水平，因地制宜发展村 庄产 业，促进农村一二三产业融合发展，面积1573.29公顷，占镇域国土面积的 13.15%。
城镇发展区	城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生 活需要的区域，面积130.20公顷，占镇域国土面积的1.09%。



镇域国土空间规划分区图

3.4 镇村结构体系

镇村体系

规划构建“镇区 - 中心村 - 基层村”的新型村镇体系。

镇区所在村：镇区人口规模1.1万人，位于曹黄林村、李店村、汪庄村。

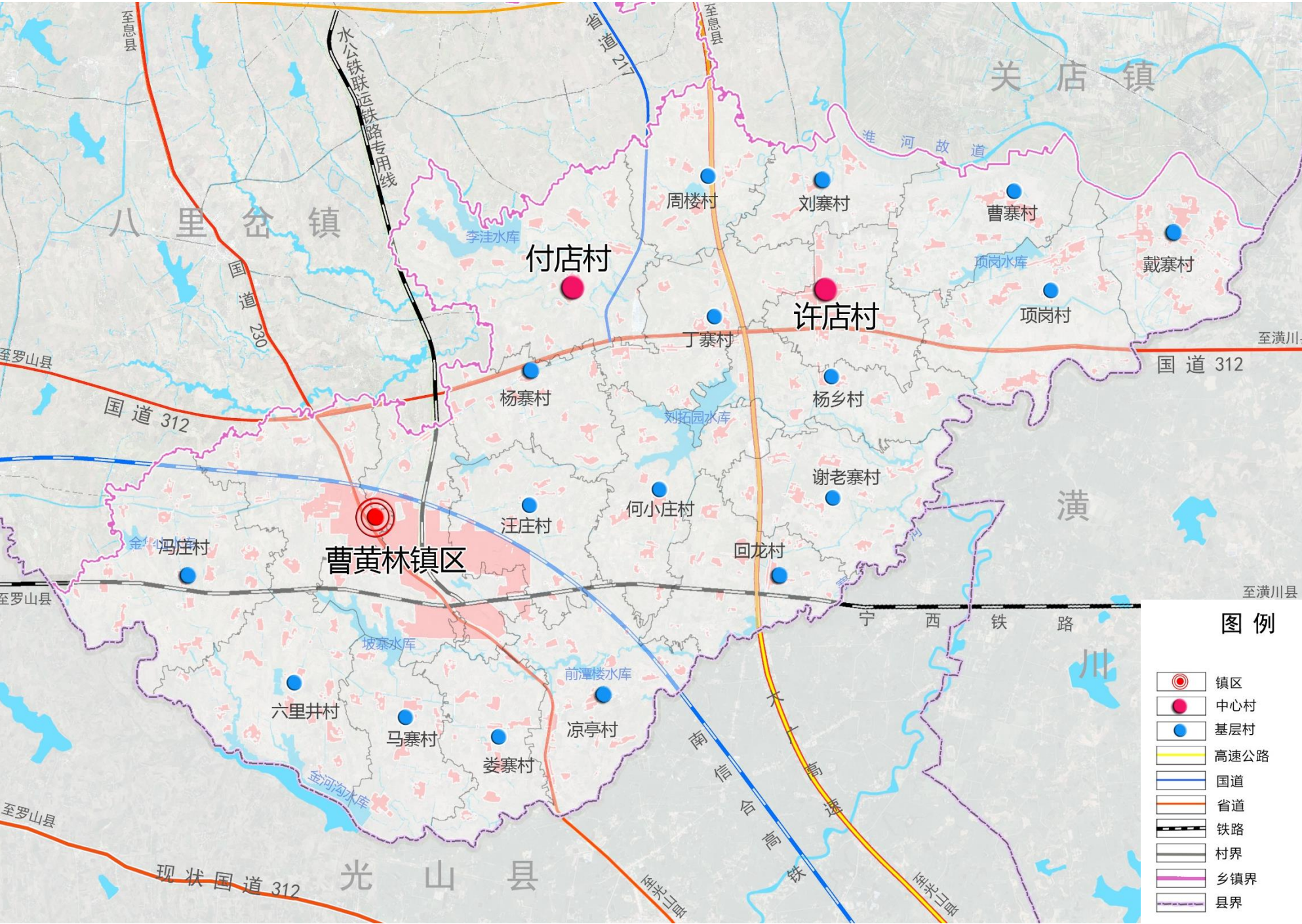
中心村：许店村、付店村共2个村。

基层村：剩余村庄共16个村。

村庄分类

将曹黄林镇21个行政村划分为城郊融合类3个、集聚提升类4个、整治改善类14个。

村庄类型	数量	行政村名称
城郊融合类	3个	曹黄林村、李店村、汪庄村
集聚提升类	4个	谢老寨村、杨乡村、许店村、付店村
整治改善类	14个	冯庄村、何小庄村、凉亭村、六里井村、娄寨村、马寨村、杨寨村、曹寨村、代寨村、丁寨村、回龙村、刘寨村、项岗村、周楼村



镇域镇村体系规划图

3.5 特色产业体系

打造 “一心、两轴、四区” 的产业空间结构

一心： 依托曹黄林镇镇区产业服务中心

两轴： 230国道城镇发展轴；
312国道产业发展轴。

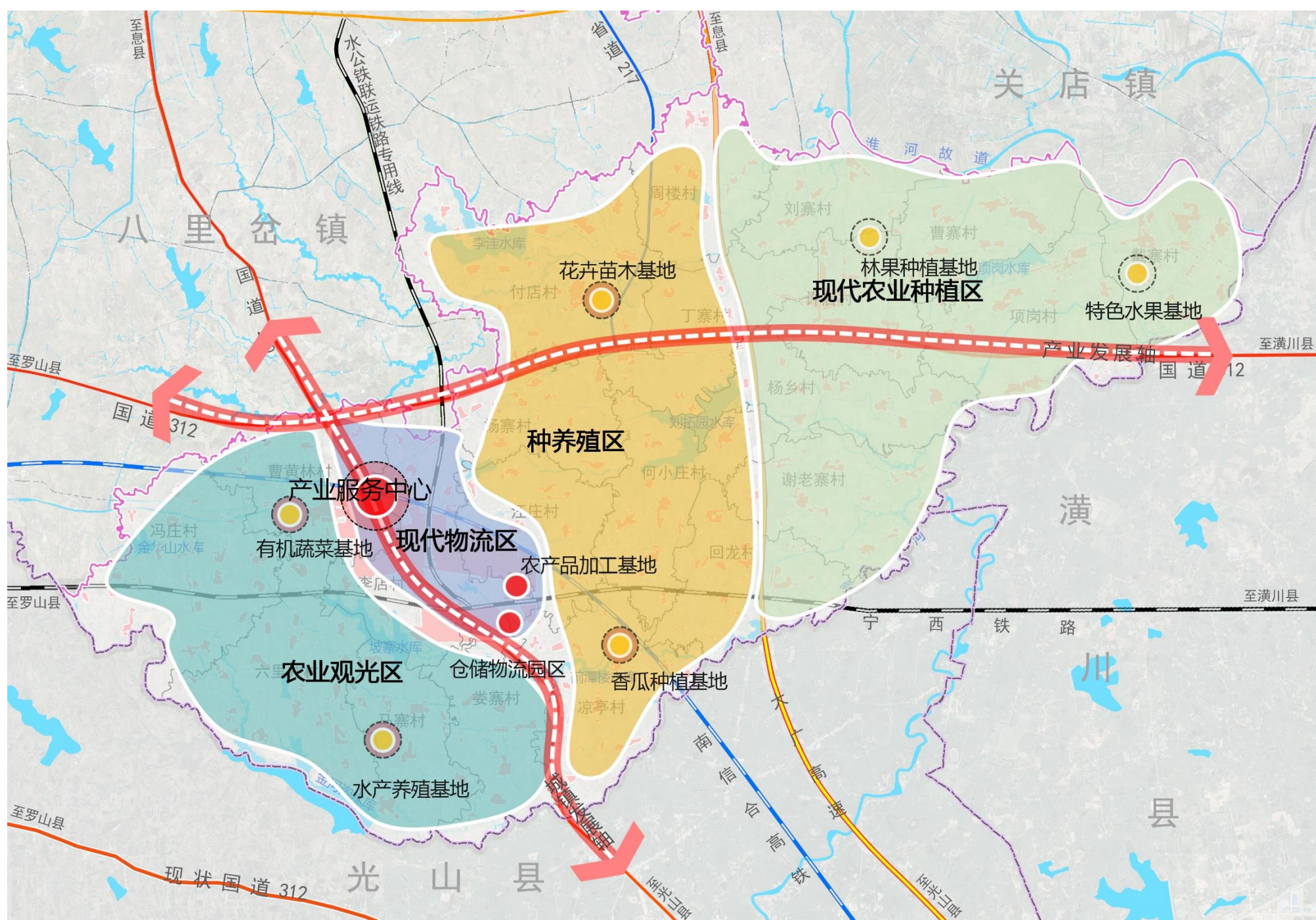
四片区：

现代农业种植区

种养殖区

现代物流区

农业观光区



镇域产业体系规划图

04

强化支撑体系

1. 综合交通
2. 公服服务设施
3. 市政公用设施
4. 安全韧性与防灾减灾

4.1 综合交通

构建外联内畅的综合交通体系

落实上位规划，强化对外交通连接，形成“3121”对外交通骨架网络

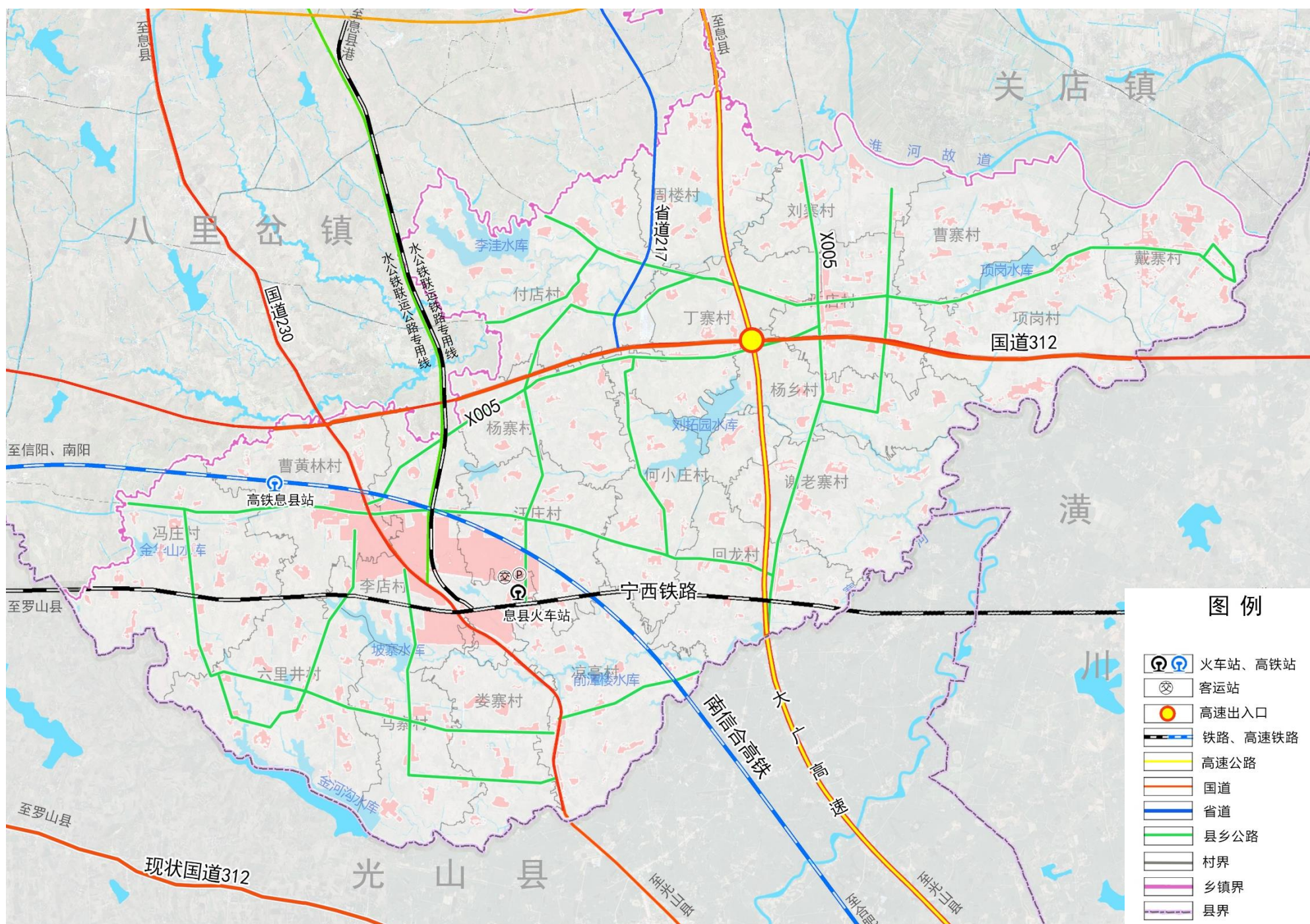
3铁路：现状宁西铁路并设息县火车站、规划南信合铁路并设高铁息县站、规划水公铁联运铁路连接线

1高速：大广高速，规划在国道312处设有出入口

2国道：南北向国道230、规划东西向国道312新建工程

1省道：规划省道217

依托宁西铁路、大广高速、水公铁联运连接线，规划“一横一纵，铁公结合”的过境货运通道和对外集疏运通道，构筑高效集约的现代物流体系，提高物流运输效率。完善县乡道和内部村道网络，加强镇村之间道路连通，提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展。



镇域综合交通规划图

4.2 公服服务设施

构建“镇区-中心村-基层村”三级乡村生活圈

以15分钟生活圈理念，打造高品质公共服务设施体系，实现公共服务均等化，稳步提升公共服务保障水平。

教育

至2035年，按照均衡布局原则，实现小学中学全覆盖。

医疗

至2035年，以镇卫生院建设为核心，村卫生室建设为基础，加快医疗网络一体化建设。

文化

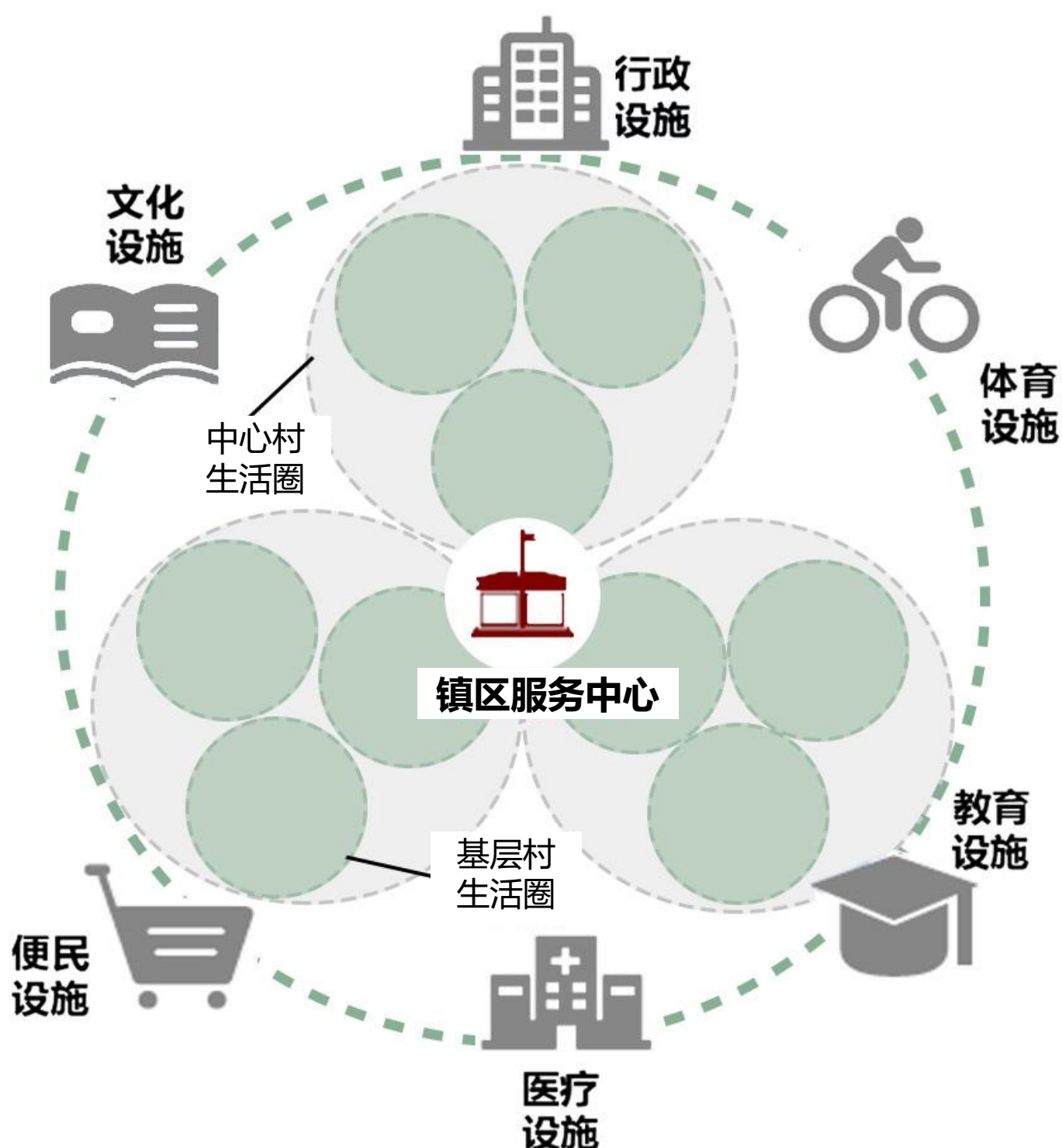
至2035年，健全公共文化服务体系，基层综合文化服务中心覆盖率达到100%。

体育

至2035年，加强全民健身，做到村级体育健身设施全覆盖。

养老

至2035年，完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充的医养结合养老服务体系。



4.3 市政公用设施

□增强基础设施支撑能力



给水工程:充分利用现有给水设施, 以一个村或几个村共用给水设施, 水源采用地下水, 镇区周边村庄接入镇区管网。



排水工程:各村合理配置污水处理设施, 通过处理和过滤系统, 将污水中的有害物质降低到可接受的范围内, 确保污水排放达到环境相关标准。



供电工程:按照“保安全、促发展”的原则积极发展风电、太阳能发电、垃圾发电等新能源, 作为乡镇电力供应的重要来源。



网络通信:按照全覆盖的要求建设通信设施, 完善居民点的无线网络覆盖, 满足居民移动通讯及移动数据交换的需求。



供热工程:规划镇区和村庄以分散采暖为主。至2035年, 清洁供热能源实现全覆盖。



环卫工程:采用“户分类--村收集--镇转运--县处理垃圾收运处理模式。镇区设垃圾转运站, 村庄设置垃圾收集点。

4.4 安全韧性与防灾减灾

□ 打造安全韧性的防灾体系

人防工程规划

构建布局合理、功能齐全、配套完善的人防工程体系；贯彻“长期准备，重点建设，平战结合”原则，基本建成种类齐全、布局合理、功能配套完善的人防防护工程体系。

消防规划

镇区设置1处二级普通消防站。各行政村依托村委会设立微型消防室，设置消防水池，储备消防水源，建立最小消防应急单元，合理设置消防给水管道，按规定设置消防车道或穿过建筑物的消防车道。

抗震规划

抗震设防烈度为7度，生命线工程和重要建设工程应当按规范要求提高抗震设防等级。

防洪规划

镇区按照20年一遇的防洪标准设防，排涝标准近期为3年一遇，远期为5年一遇。

05

镇区规划

1. 功能结构与发展方向
2. 镇区规模与用地布局



5.1 功能结构与发展方向

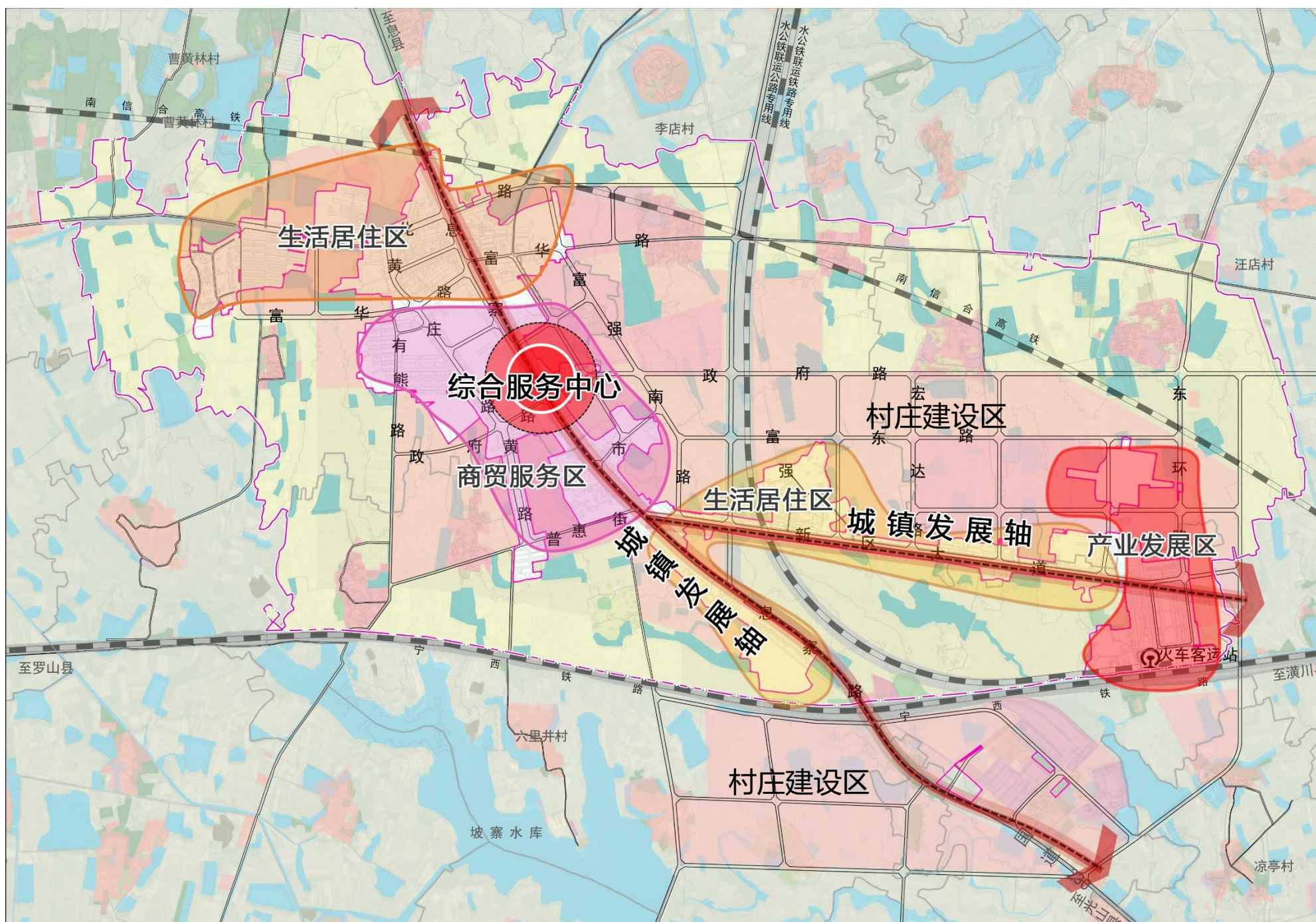
构建“一心-两轴-四区”的功能结构

一心： 综合服务中心

两轴： 东西城镇发展轴和南北城镇发展轴

四区： 中部商贸服务区、东部产业发展区、
东部生活居住区、北部生活居住区

发展方向：重点向北发展，加强集镇区内部存量空间集约利用，结合周边村庄建设用地布局完善镇区空间结构。



镇区空间结构规划图

5.1 镇区规模与用地布局

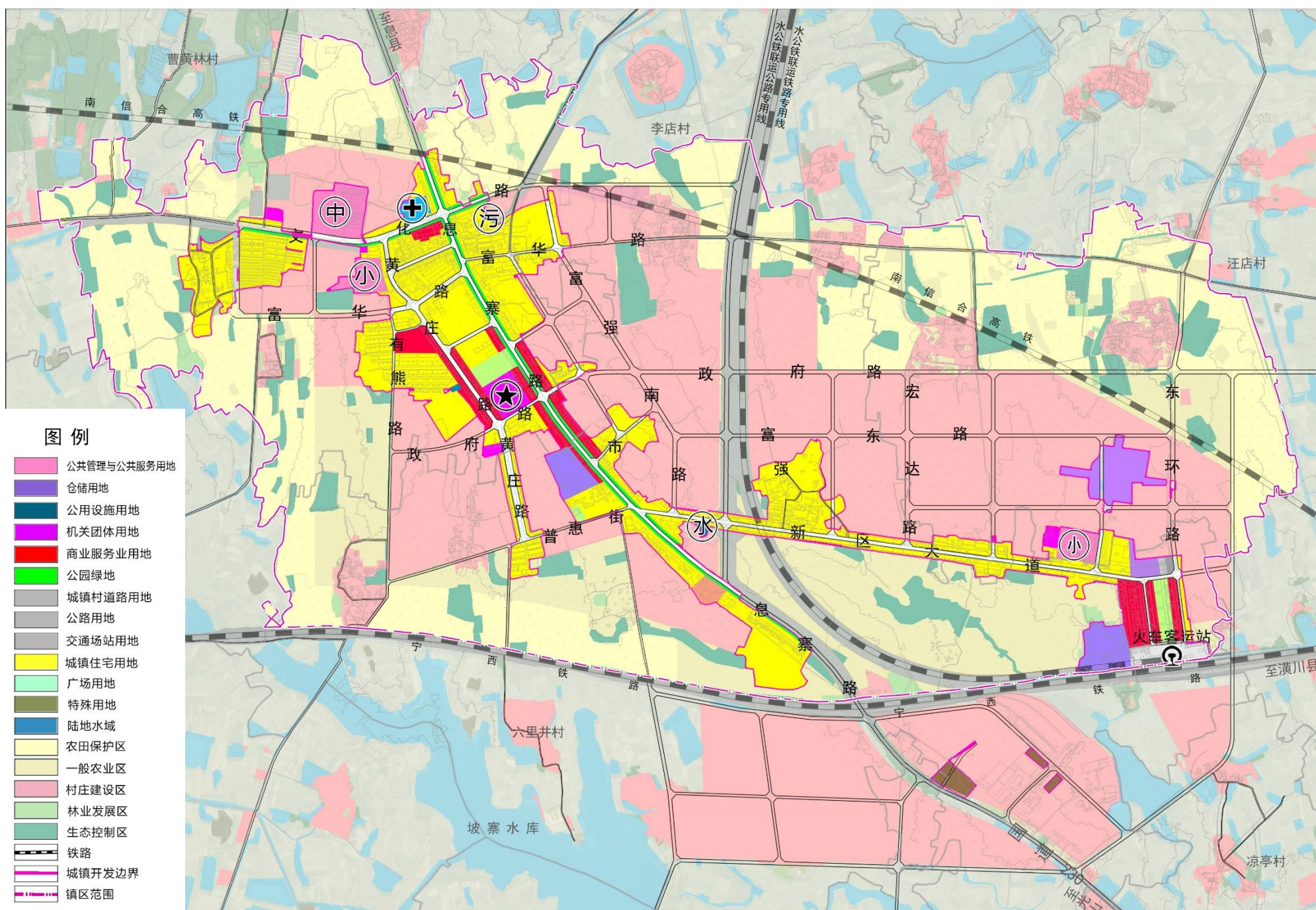
至2035年，镇区人口1.1万人，镇区城镇建设用地面积130.20公顷。

绿地与开敞空间

打造“绿美乡镇”，依托镇区现状闲置用地合理布局绿地与开敞空间，以“主题公园+街头游园”的形式打造多级多节点景观结构，实现镇区“300米见绿，500米见园”的绿化空间布局。

公共服务设施配置

根据“镇区、乡村”等社区居民属性特点，在“均衡化”的基础上“有差异”的分区分类供给，建立居民步行5-15分钟的社区生活圈,实现与镇区发展相匹配的公共服务设施布局。



镇区国土空间用地规划图

06

规划实施保障

1. 规划传导

2. 实施保障



6.1 规划传导

□ 实施规划传导

◆ 落实县级规划

落实县级规划确定的职能定位、约束性指标、三区三线和规划分区、重要控制线、重大基础设施和生态廊道等空间布局。

◆ 详细规划传导

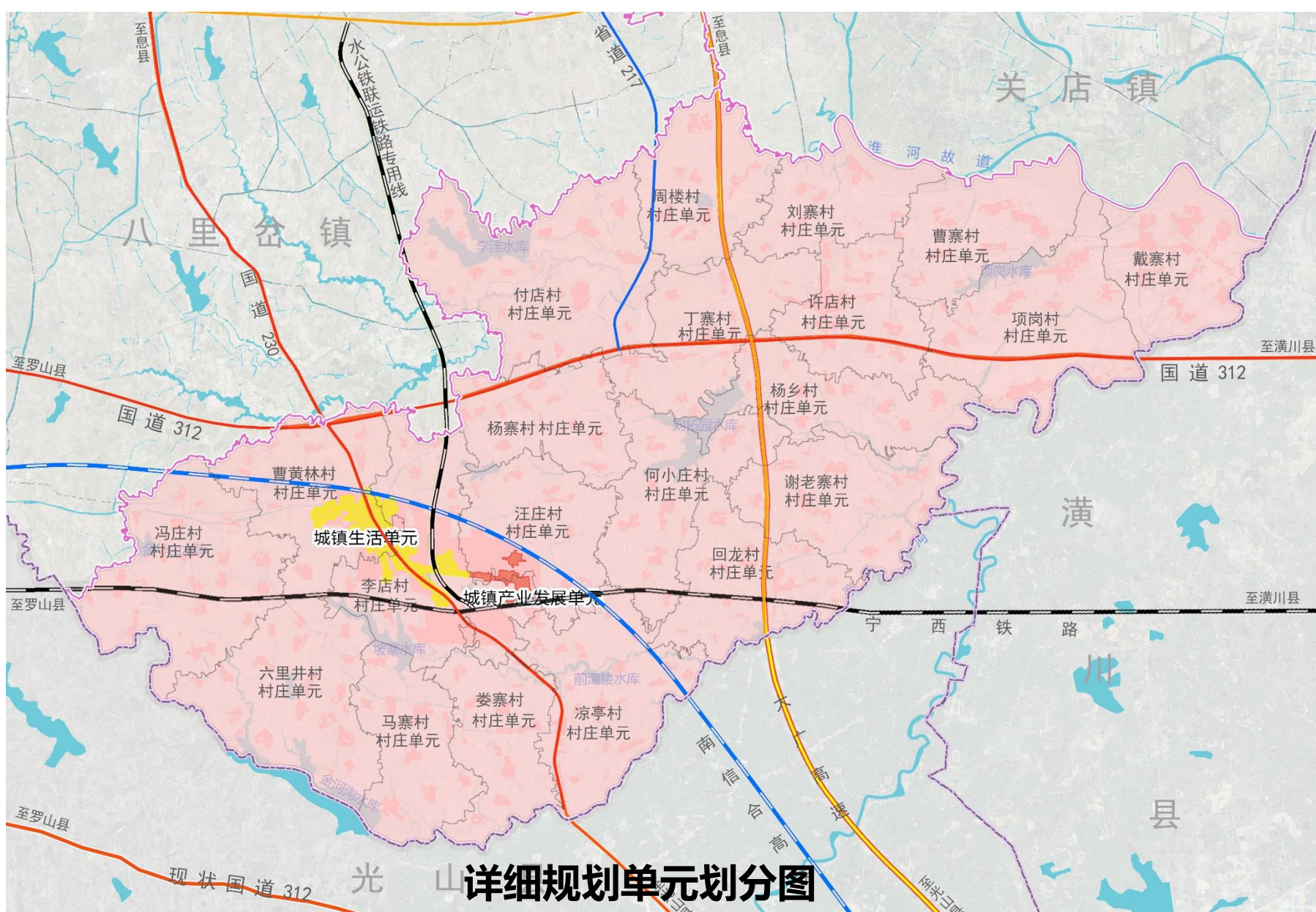
划分详细规划编制单元，明确向下传导主要内容，确保规划内容和指标落实。

详细规划传导（城镇开发边界内）

以城镇开发边界为界，将集镇区划分为2个详细规划管理单元。落实总体规划中提出的人口和建设用地规模、开发容量、公共服务设施与市政设施布局、蓝绿空间布局等管控内容。

村庄规划传导（城镇开发边界外）

确定曹黄林镇需编制实用性村庄规划的行政村有13个，编制通则式村庄规划有8个。实用性村庄规划按照《河南省实用性村庄规划编制导则》编制。通则式村庄规划按照《〈“通则式”村庄规划管理规定〉编制要求（试行）》编制。



6.2 实施保障

□ 强化工作领导

加强组织协调：建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照项目计划制定乡镇年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

加强人才建设：采取多种形式，大力开展空间规划建设管理等职业技能培训，全面提高一线职工技能素质。

严格工作考核：建立健全空间规划建设管理工作考核评价监督问责机制。

□ 严格规划实施监管

建立规划监督制度：确定监测指标体系、滚动制定阶段规划目标、建立面向公众的监测数据库。

建立规划责任制：主管部门会同旗直属部门和各级政府，制定规划实施的阶段目标和量化指标体系。

建立规划评估制度：主管部门定期向旗政府提交规划实施评估报告，审议意见，对阶段规划目标以及监测指标体系、阶段工作计划进行调整。

□ 切实落实公众参与

提升公众参与的积极性和有效性：通过多渠道宣传和培训，提升村民意识教育，加强村民参与本轮规划的积极性和有效性。

增强乡镇总规对公众参与的吸引力：本轮规划编制中必须围绕农民利益和发展现状来确定各项规划控制措施，变被动规划为富含人性化的主动规划，增强本轮规划对公众参与的吸引力。

拓展和深化公众参与的制度化平台，提升公众参与的制度化、规范化和法治化水平

为贯彻落实国家、省、市关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，凝聚社会各界智慧和其识，提高规划成果质量，现将《曹黄林镇国土空间总体规划（2021-2035年）（草案）》公众征求意见稿予以公示，热忱期待社会各界人士及广大群众参与，并提出宝贵的意见和建议。

本规划所有数据合内容以最终批复为准。

