



# 白土店乡国土空间总体规划

## ( 2021-2035 年)

### 【征求意见稿】

白土店乡人民政府

2025年4月

# 前言

## PREFACE

为全面贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》文件精神，落实《全国国土空间规划纲要(2021-2035年)》《河南省国土空间规划(2021-2035年)》，根据《信阳市国土空间总体规划(2021-2035年)》以及《息县国土空间总体规划(2021-2035年)》的要求，统筹推进白土店乡生态、生产、生活空间布局，优化国土空间开发保护格局，打造成**畜牧养殖、农副加工、商贸物流及特色新石器文化文旅为主的现代农业型乡**。本规划是对白土店乡国土空间做出的总体安排，是指导国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，是编制城镇和乡村单元详细规划、专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

BAITUDIAN

# 目 录

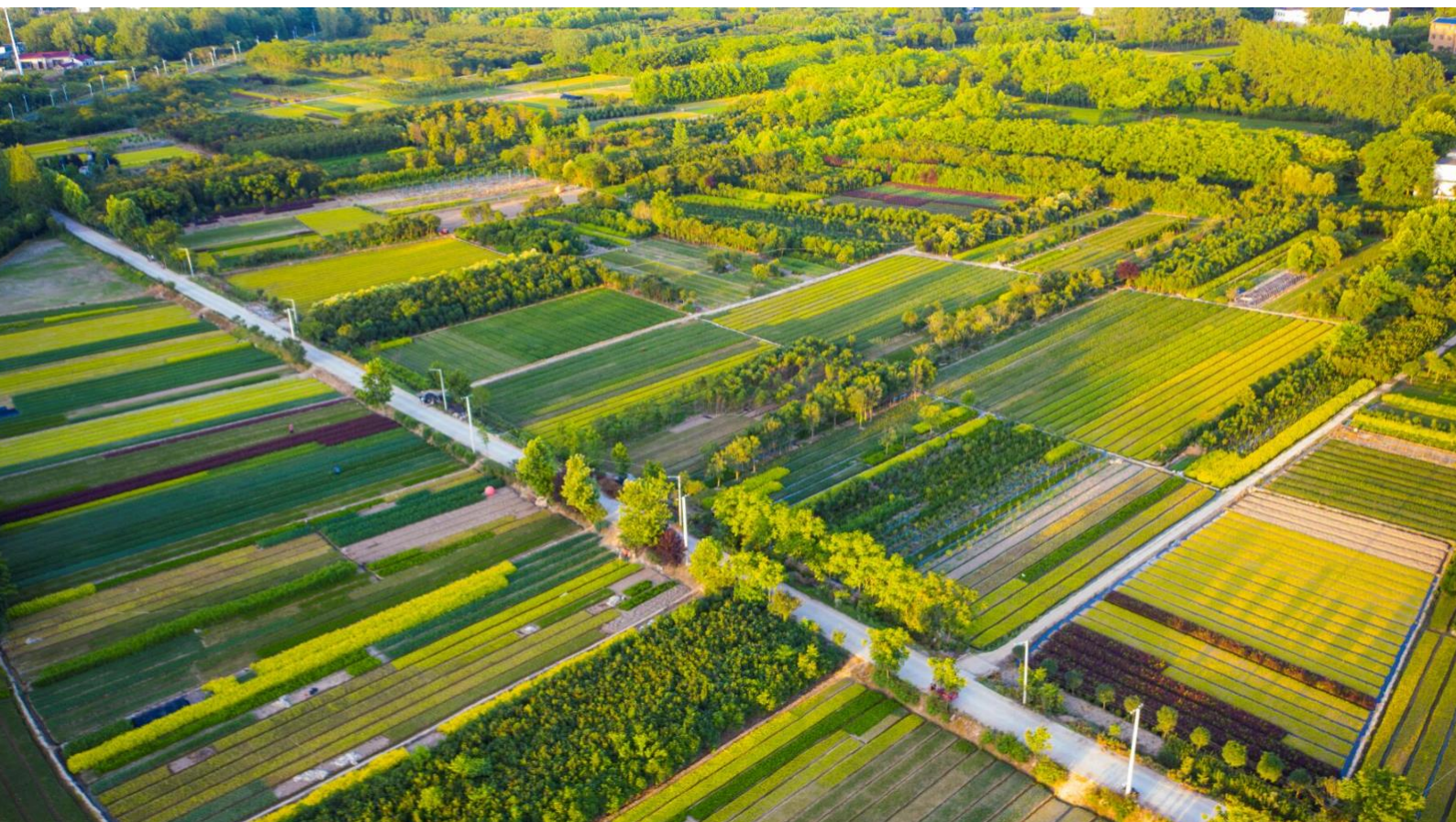
## CONTENTS

**01 规划总则 目标定位**

**02 空间格局 支撑体系**

**03 集镇区规划 建设指导**

**04 规划传导 实施保障**



# 01

## 规划总则 目标定位

- 现状优势
- 规划范围及期限
- 发展定位

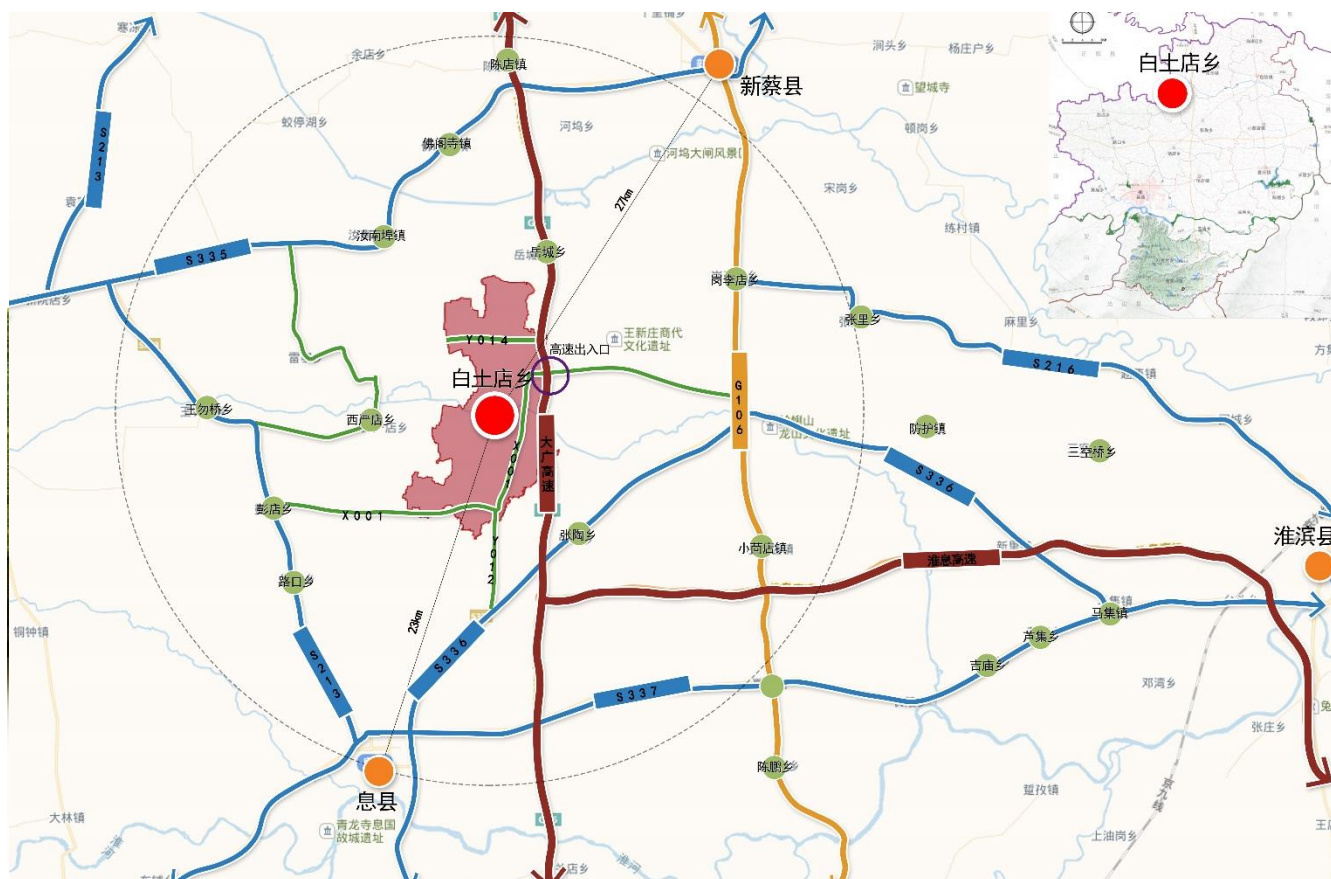


## 1.1 现状优势

**交通便利：**白土店乡境内，有G45（大广高速公路）纵向贯穿驶过，并在夏寨村设有出口。X001纵向于境内东部穿过，北与S335毗邻。区域交通条件便利。

**地形地貌：**白土店乡属淮北平原，境域整体地势平坦，从西北向东南稍有倾斜，中部和南部沿河港区域略微低洼。

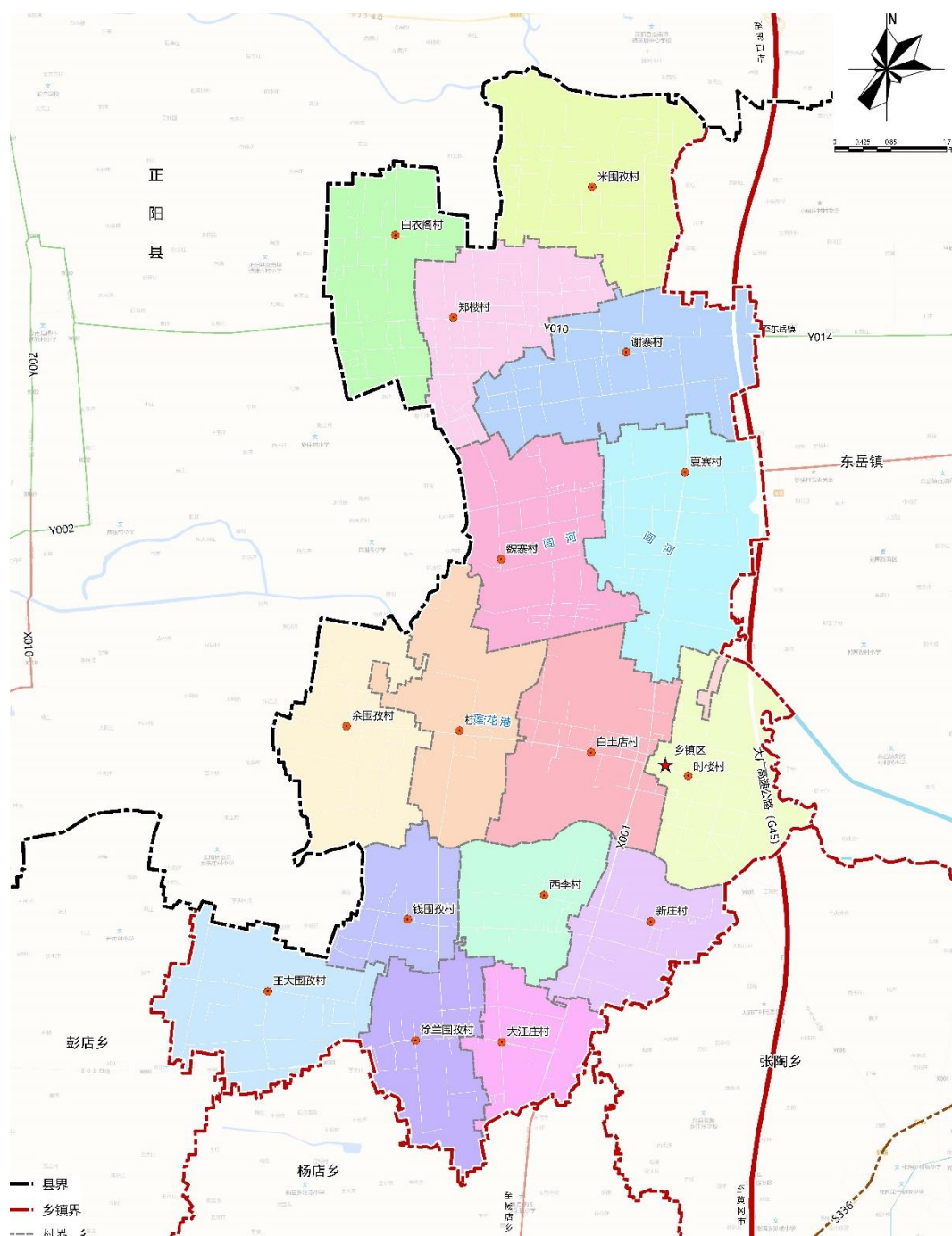
**资源优渥：**粮食作物以小麦、玉米为主。经济作物以油料、红麻、棉花、蔬菜为主。水果种植的主要品种为桃、梨、杏等。其中特色农作物白土店乡白菜、大蒜闻名省内外。米台寺仰韶文化遗址位于河南省信阳市息县白土店乡，该遗址是仰韶文化的重要代表之一。



## 1.2 范围及期限

**规划期限：**规划期限为2021～2035年，规划基期年为2020年；近期规划至2025年；远期规划至2035年。

**规划范围：**规划范围为行政辖区范围，面积87.65平方公里，包括16个行政村和1个林场。



## 1.3 发展定位

**规划打造白土店乡成为以农副加工为主，商贸物流为辅的现代农业型乡镇。**

**优势1：**生态本底良好、水林田景观序列优美；**优势2：**交通便利，产业有一定的融合性与特色性；**优势3：**农旅融合发展势头强劲，建设绿色生态基地龙头带动效应明显。

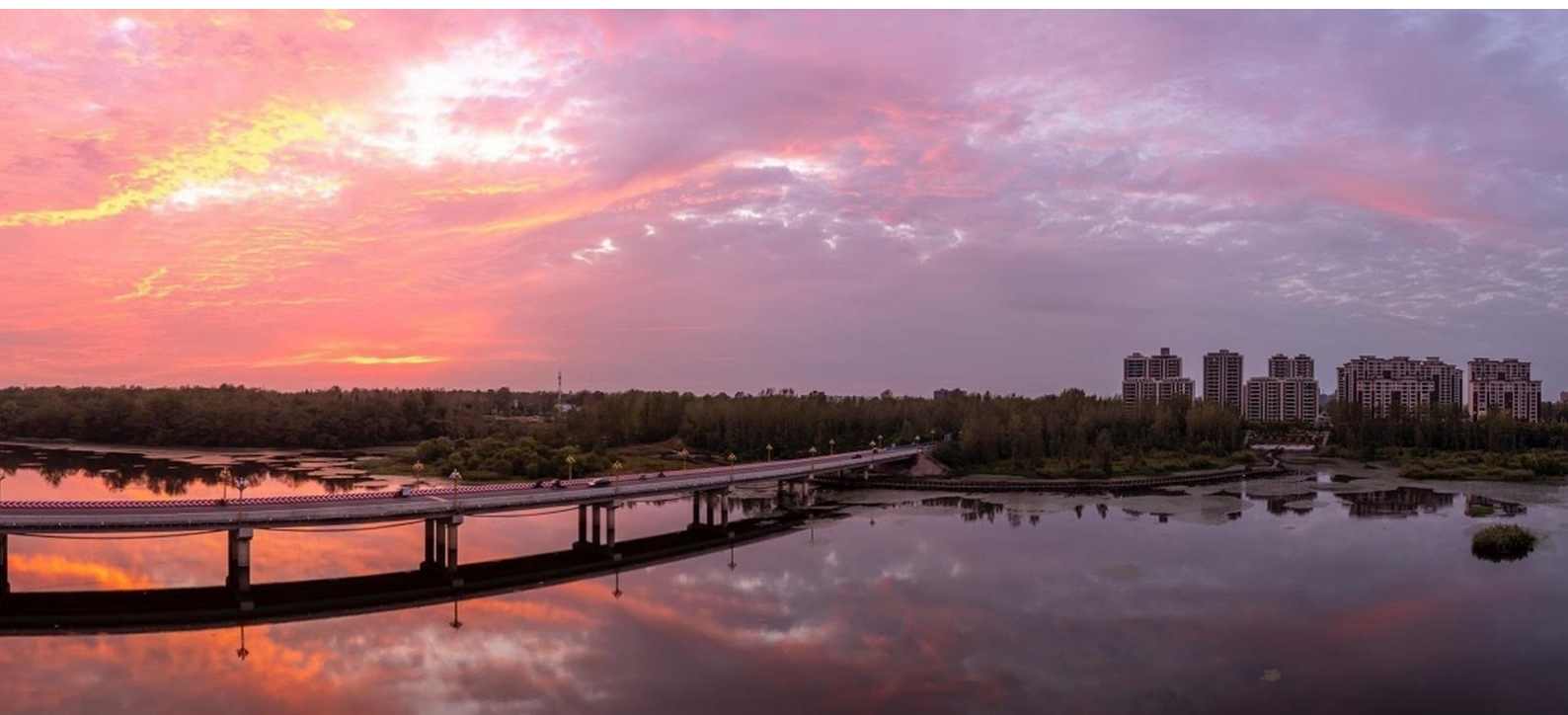
**农业立乡 品牌兴乡 产业强乡**

构建粮食、特色农产品种植基地、农副产品加工、商贸物流、休闲旅游为一体的  
**农工贸旅产业链条**

# 02

## 空间格局 支撑体系

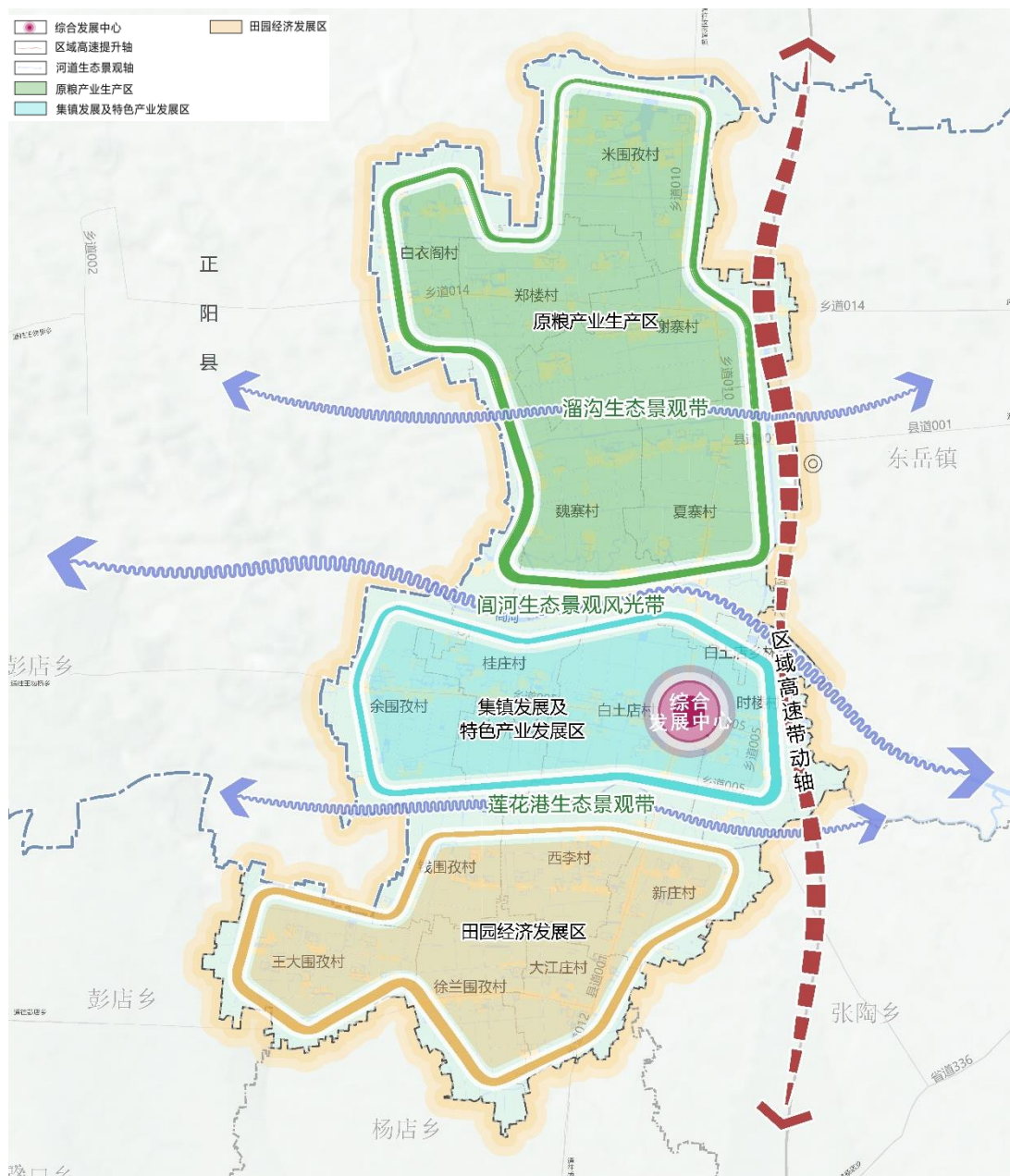
- 国土空间开发保护格局
- 国土空间规划分区
- 各级控制线落实
- 产业发展规划
- 村庄分类规划
- 支撑保障体系规划
- 国土综合整治与生态修复
- 历史文化保护与景观风貌



## 2.1 国土空间开发保护格局

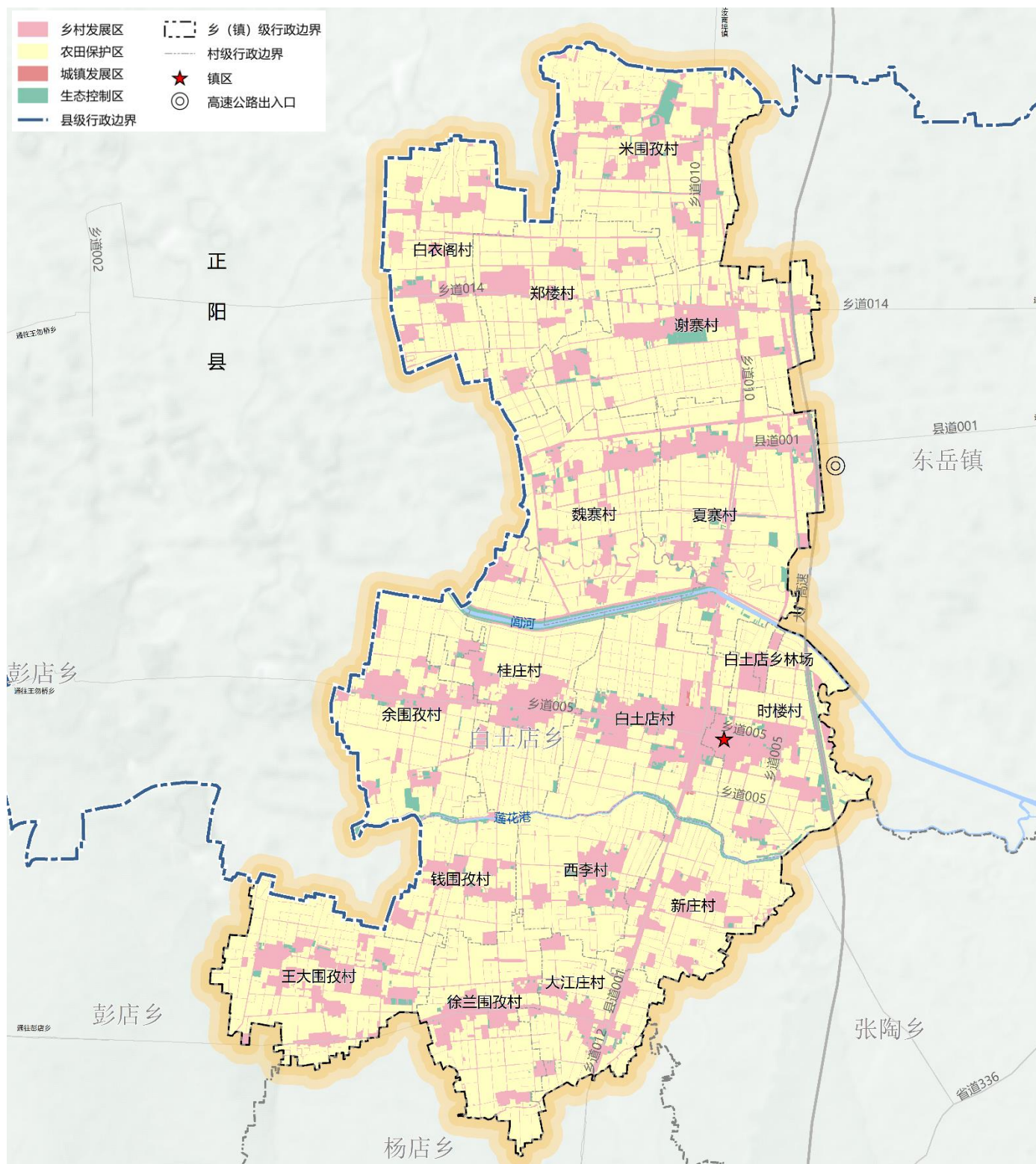
### 白土店乡构造“一轴、三带、三区”的国土空间格局

- “一轴”：充分发挥交通廊道、自然资源对城乡发展的带动作用，打造区域高速带动轴。
- “三带”：溜沟生态景观带、闫河生态景观带、莲花港生态景观带。
- “三区”：结合现状产业基础，形成原粮产业生产区、集镇发展及特色产业发展区、田园经济发展区。



## 2.2 国土空间规划分区

根据乡镇国土空间规划编制规程要求，将白土店乡全域划分为生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区等4类一级规划分区，并将城镇发展区、乡村发展区进一步细化至二级分区。



## 2.3 落实各级控制线



### 耕地和永久基本农田保护红线

划定白土店乡耕地保有量不低于6396.35公顷（9.59万亩）

永久基本农田保护目标不低于6263.03公顷（9.39万亩）

永久基本农田核实处置保护目标面积6304.18公顷（9.46万亩）



### 城镇开发边界

白土店乡城镇开发边界范围面积1.65公顷。



### 村庄建设边界

白土店乡规划村庄建设边界面积为1190.24公顷。



### 历史文化保护控制线

重点保护2处市级文物保护单位：米台寺遗址（米囤孜遗址）和冢子湾遗址（芦庄遗址）。



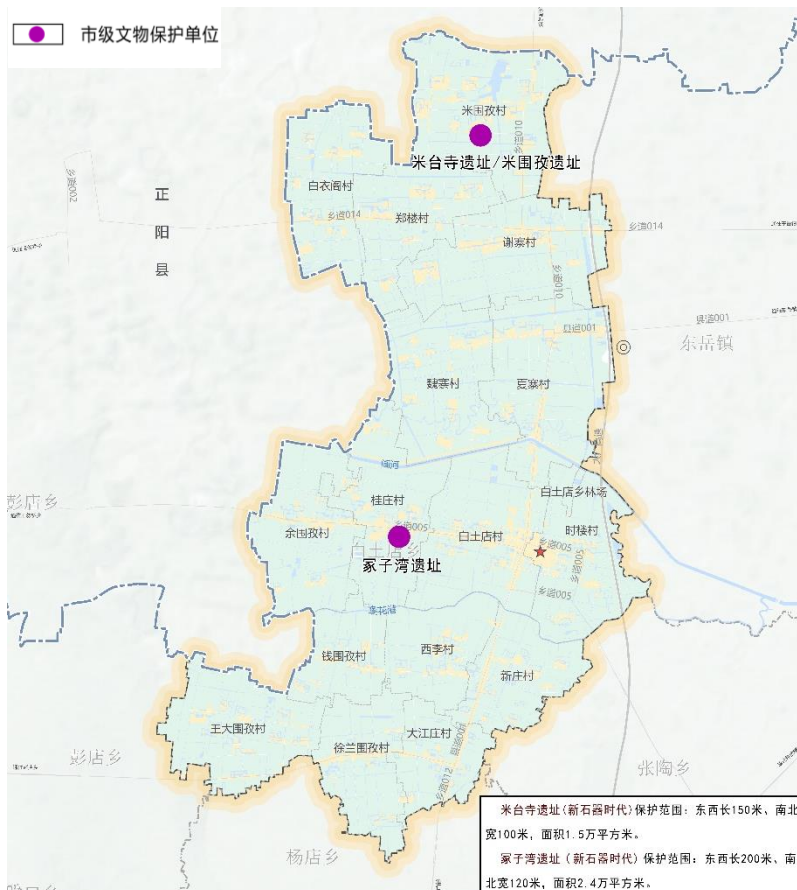
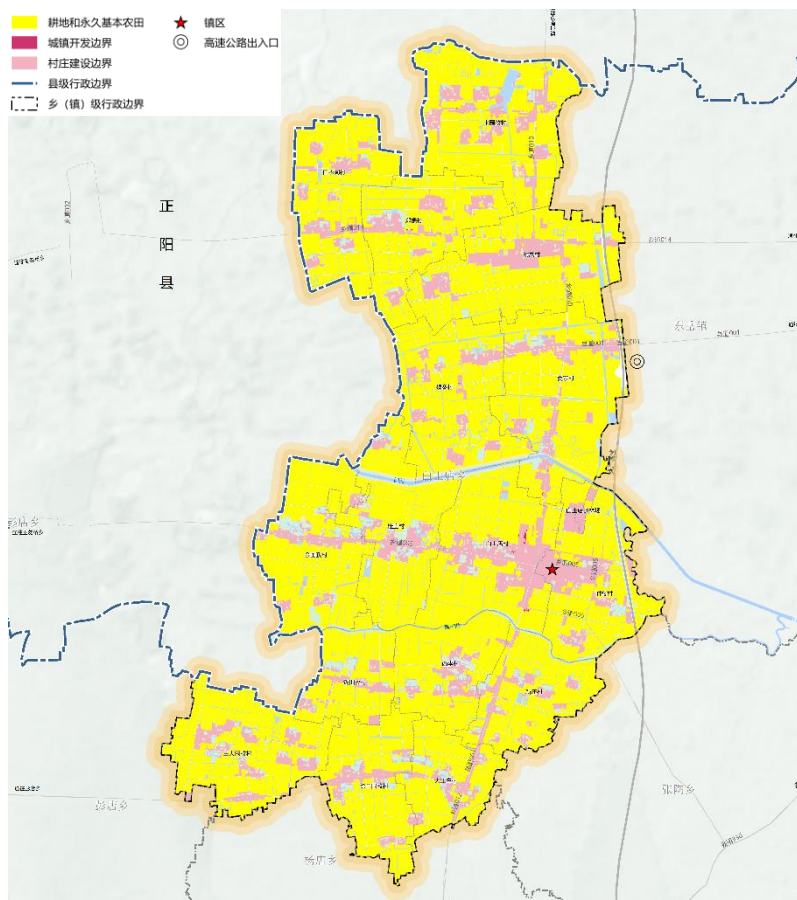
### 洪涝风险控制

白土店乡不涉及洪涝风险控制线，河流管理范围以水利部门要求为准。



### 重要廊道控制线

白土店乡现状有一座35KV变电站。现状800KV电力线，规划35KV电力线1条，110KV电力线1条。



## 2.4 产业发展规划

一产

三产融合

二产

三产

**一产：**发展绿色农业，着力提升农业产业化水平，以新型农业经营主体培育为中心，继续发挥艾草种植、特色畜牧养殖等优势，推动农业品牌化、农业工业化、农业旅游化和农业景观化，助力乡村振兴。

**二产：**挖掘特色产业经济潜力，发展以高油酸花生、有机蔬菜培育、艾草种植、畜禽养殖等农副产品加工为主的加工业。谋划发展蔬菜制品、肉制品深加工、肉质品分切包装加工等农业相关的第二产业，建立区域内农产品加工、储存交易基地，促进工业产品提质增效。

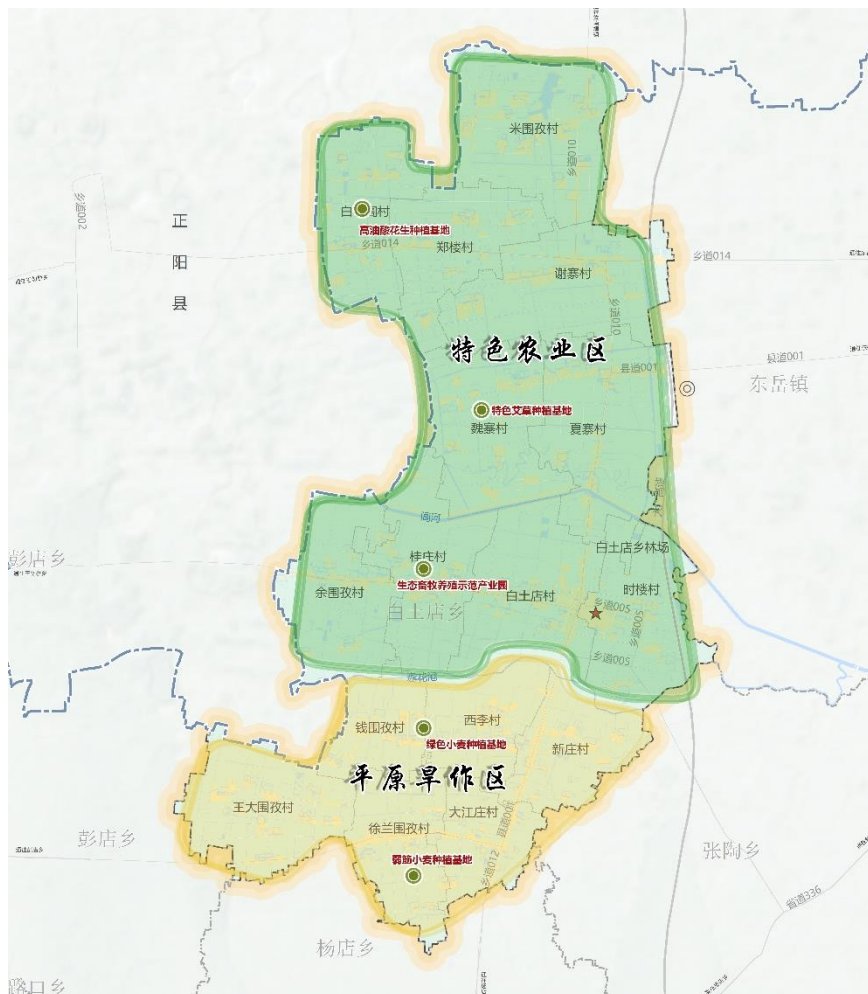
**三产：**发展以有机蔬菜生态园为特色的旅游业，打造网红打卡点，以点带面，撬动休闲旅游。增加家庭农场模式，促进与现有主导产业结合，积极宣传白土店乡，提升白土店乡在片区内的影响力。同时，发展新石器文化旅游业，打造新石器文创产业园，推动研学旅游。

### 构建“两区、多点”产业发展格局

**“特色农业区”：**位于乡域北部，作为花生等作物高产区，发展现代高效农业，通过综合利用自然资源，提高资源利用率和产出率。

**“平原旱作区”：**以乡域南部平原农区为主，重点建设高标准农田示范基地，稳固粮食综合生产能力。

**多点：**高油酸花生种植基地、特色艾草种植基地、生态畜牧养殖示范产业园、绿色小麦种植基地、弱筋小麦种植基地。



## 2.5 村庄分类规划

全乡共16个行政村实际参与分类，其中划分为城郊融合类村庄2个、集聚提升类村庄4个、整治改善村庄类10个。

### 城郊融合类

根据城镇化进程和城市功能布局调整，纳入城市统一管理，同步推进村改居、农民转市民，融入城镇功能网络。

### 集聚提升类

发挥自身比较优势，强化主导产业支撑，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展。

### 特色保护类

此类村庄应对村庄内的特色资源做到保护、培育并弘扬，发挥村庄在特色发展方面的示范带动作用。

### 整治改善类

科学确定村庄发展方向，在保持原有规模的基础上，稳步推进农村污水垃圾整治、“厕所革命”和村容村貌提升。

| 村庄分类  | 行政村名称                                           | 个数 |
|-------|-------------------------------------------------|----|
| 城郊融合类 | 白土店村、时楼村                                        | 2  |
| 集聚提升类 | 白衣阁村、谢寨村、新庄村、大江庄村                               | 4  |
| 整治改善类 | 米围孜村、魏寨村、西李村、夏寨村、徐兰围孜村、余围孜村、郑楼村、桂庄村、钱围孜村、王大围孜村。 | 10 |

## 2.6 支撑保障体系

### 道路交通规划

#### 对外交通规划

高速公路：G45（大广高速公路），于夏寨村东北侧设置有出入口。

省道：本次规划落实上位规划要求，改纵向X001为S217，改横向X001为S334，作为乡域南北向和东西向主要对外通道。

县道：保留现状Y010和Y014，与规划S217相衔接。保留Y005，对外形成便捷的交通体系。

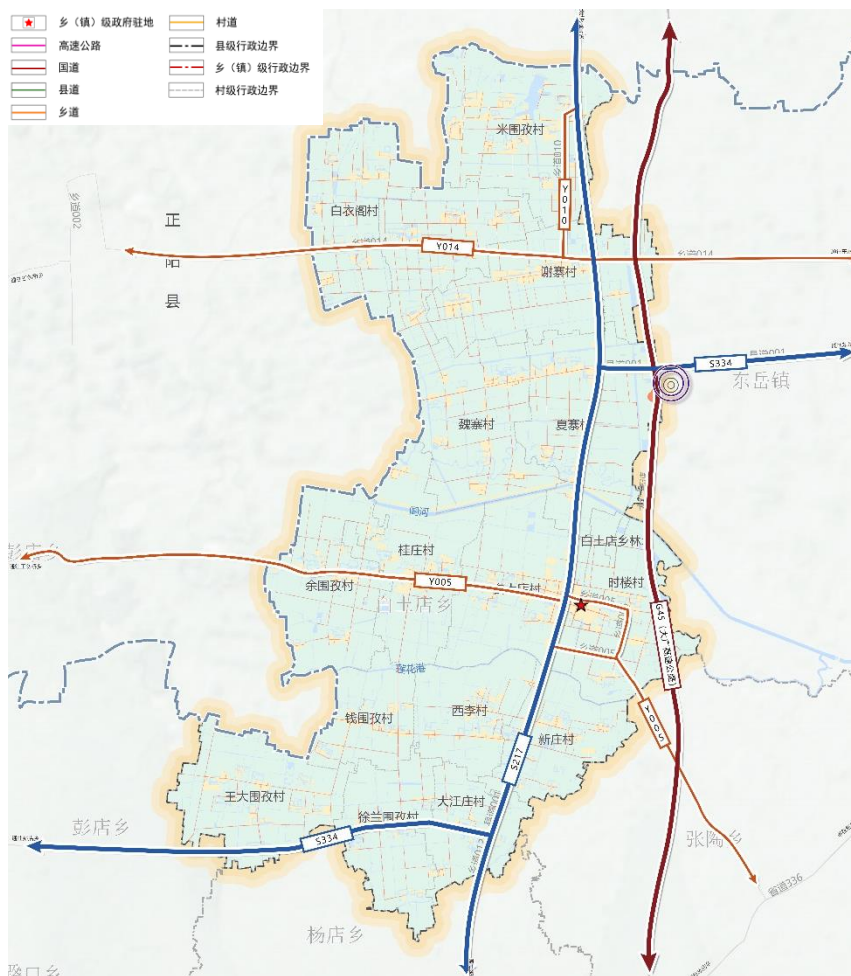
#### 乡域农村公路网规划

提升乡道至四级标准，双车道，路基宽6.5米；

整治村庄道路，拓宽、硬化，增设错车道，改善排水照明，为村民生产生活提供便利，通村主要道路宽度不低于5.5米。

### 公共交通规划

依托S217为过境公交主干线，建立白土店乡与息县县城及周边乡镇的城乡公交联系；依托S334以及村庄主干道串联集镇区、乡域风景区、中心村等规模较大居民点及乡村景点。



## 2.6 支撑保障体系

### 公共服务设施规划

根据《社区生活圈规划技术指南（TD/T 1062-2021）》，分项分级设置各类公共服务设施，建设“**集镇区—中心村—基层村**”三级公共服务体系，打造乡村服务圈，全面实现乡村基本服务设施均等化。集镇区公共服务设施分为“**15分钟生活圈、5-10分钟生活圈居住区级**”两级。

#### 公共管理设施规划

- 白土店乡政府，位于时楼村，**X001与Y005交叉口东侧300米处**。
- 各村均设置有村委会。

#### 文化设施规划

- **在集镇区规划1处文化活动室**，作为全乡文化活动中心，提供书报阅览、书画、文娱、健身、音乐欣赏、茶座等功能。
- **结合村委会综合设置文化大院等**，以满足广大农村居民的文化生活需要。

#### 体育设施规划

- **集镇区：规划一处社区公园体育中心，结合集镇区中学和小学规划多功能运动场地，结合公园绿地及广场设置健身设施。**
- **各行政村：**体育设施规划结合小学校园操场或文化活动广场布置体育设施。

#### 商业服务设施规划

- 规划集镇区：保留现状部分质量较好的商业服务设施，沿街商业街改造提升。**规划建设一处菜市场，建筑面积750-1500平方米。**
- 各行政村：规划建设便民农家店、金融电信点、电商中心等，建筑面积不低于40平方米，服务本村村民。

## 2.6 支撑保障体系

### 公共服务设施规划

根据《社区生活圈规划技术指南（TD/T 1062-2021）》，分项分级设置各类公共服务设施，建设“**集镇区—中心村—基层村**”三级公共服务体系，打造乡村服务圈，全面实现乡村基本服务设施均等化。集镇区公共服务设施分为“**15分钟生活圈、5-10分钟生活圈居住区级**”两级。

#### 教育设施规划

- **规划保留白土店乡现状中学2所，小学16所，幼儿园4所**，义务教育阶段基本满足现状需求。**新建4所幼儿园**分别位于白衣阁村、谢寨村、余围孜村和王大围孜村，全域村庄保留现有小学和幼儿园，近期至现状学校入学，远期考虑人口和学生数减少，可逐步腾退或合并村庄小学和幼儿园，至集镇区或城区入学。

#### 医疗卫生设施规划

- 集镇区：规划优化提升现状卫生院，完善卫生监督所和疾控中心功能，通过改善医疗条件、提高服务质量，完善集镇区医护职能。**规划保留白土店乡卫生院，位于政府东侧，床位数38个，职工人数44人，占地9600平方米。**
- 各行政村：规划按照**一村一室进行配置**村级卫生室，对现有村庄卫生室进行提升完善。

## 2.6 支撑保障体系

### 综合防灾规划

坚持“平战结合、平灾结合、以防为主、预报预警、快速反应、措施有效”的原则，建设和完善以集镇区为核心的各类防灾基础工程体系

#### 01 抗震防灾规划

白土店乡**抗震设防烈度为7度**。新建工程须满足抗震标准，重要工程需进行地震安全评估。

规划合理布局开敞空间。**人均避难所面积不少于2平方米**。

#### 02 防洪排涝规划

**结合白土店乡实际情况，闫河白土店乡段右岸防洪标准按30年一遇洪水标准设防，其他河流农村及农田防洪保护区防洪标准按20年一遇洪水标准设防。排涝标准采用5年一遇。**

#### 03 消防工程规划

**集镇区规划建设二级专职消防队，各行政村建设微型消防站。**加强消防通道建设，补齐消火栓，推广节水型公厕，提高消防通信现代化水平，确保5分钟内到达救援现场。

#### 04 人防工程规划

构建疏散和避难体系，扎实推进人防设施建设。

## 2.7 国土综合整治和生态修复

按照山水林田湖草沙系统治理要求，结合乡村人居环境整治等，提高乡村综合防灾能力，保持乡村自然景观和农村风貌。

**生态修复任务目标：**规划至2025年，白土店乡水土保持率不低于90%；至2035年，水土保持率不低于99%。

**生态保护与修复主要内容：**加强蓄滞洪区应急管理，实施生态修复，水环境治理，提升农业技术，控制水土流失，实现生态环境良性循环。

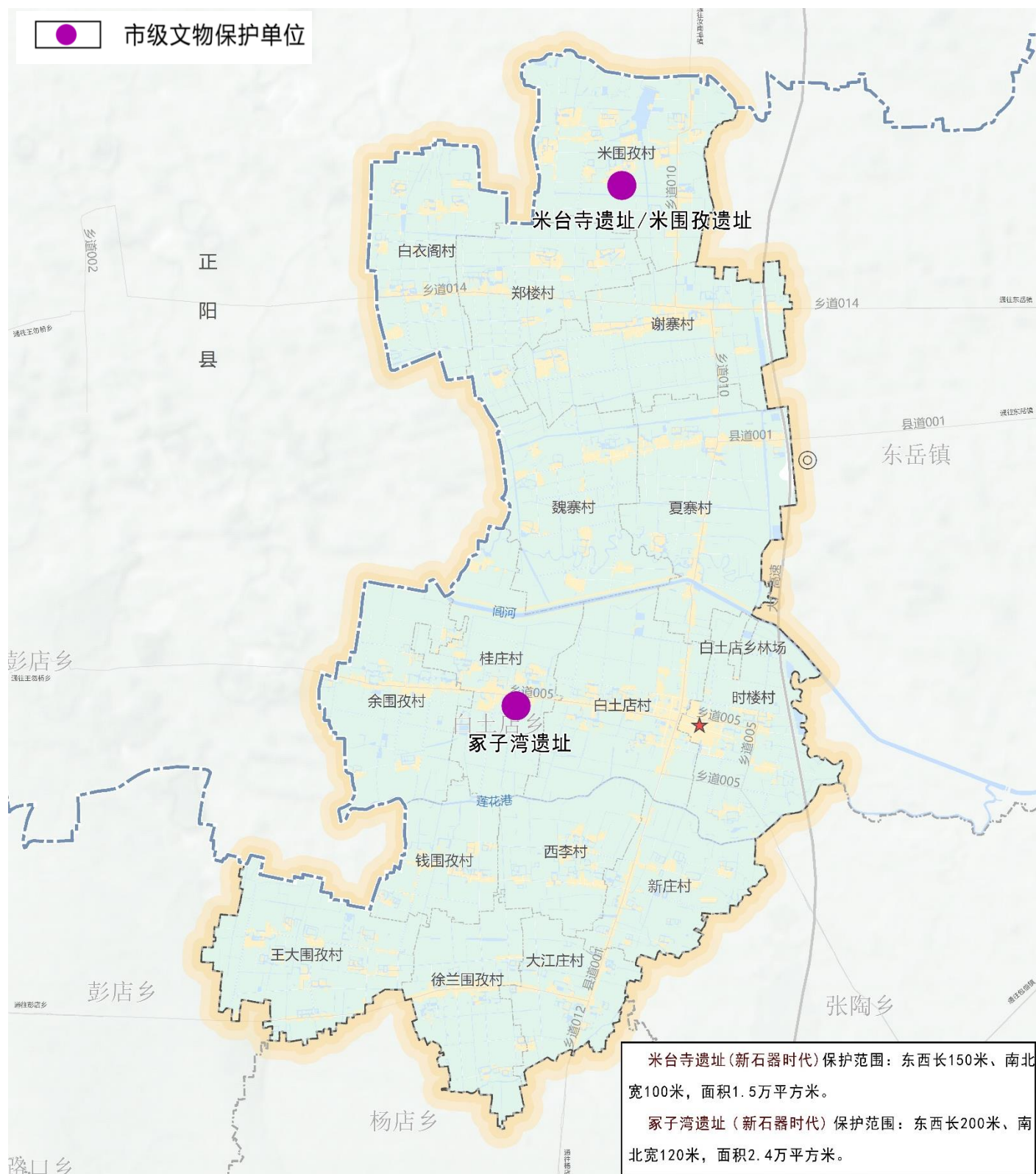
**土地综合整治：**规划至2035年，白土店乡永久基本农田保护目标不低于6263.03公顷（9.39万亩）。

规划至2035年，**白土店乡农用地整治潜力面积为64.13公顷，可恢复耕地面积4.97公顷。**高标准农田建设项目6263.03公顷，高标准农田示范区建设项目939.45公顷。

白土店乡**建设用地整治潜力422.34公顷，可复垦面积6.62公顷。**

白土店乡**耕地后备资源可补充耕地面积0.25公顷。**

在保护范围和建设控制地带内建设的不符合保护控制要求的建筑物和构筑物应逐步整治、改建或拆除。



## 2.8 历史文化保护与景观风貌

农田绿网环绕 河流水系交织  
历史文化丰富 旅游服务完善  
生态环境宜居 保留传统格局

保护生态环境 延续空间脉络  
利用闲置用地 强化公共空间  
优化设施建设 引导民居风貌

### 总体景观风貌元素识别

**白土店乡**地处淮北平原，境内河道属淮河流域。主要有**闫河和莲花港**两条河港，均系排水河港。

### 乡村风貌管控

**保护生态环境**，提升村庄空间品质，**合理利用闲置地**，强化公共空间功能，优化公用设施建设，**引导民居建筑风貌**。



# 03

## 集镇区规划 建设指导

- 用地布局规划
- 道路交通规划
- 各类设施布局



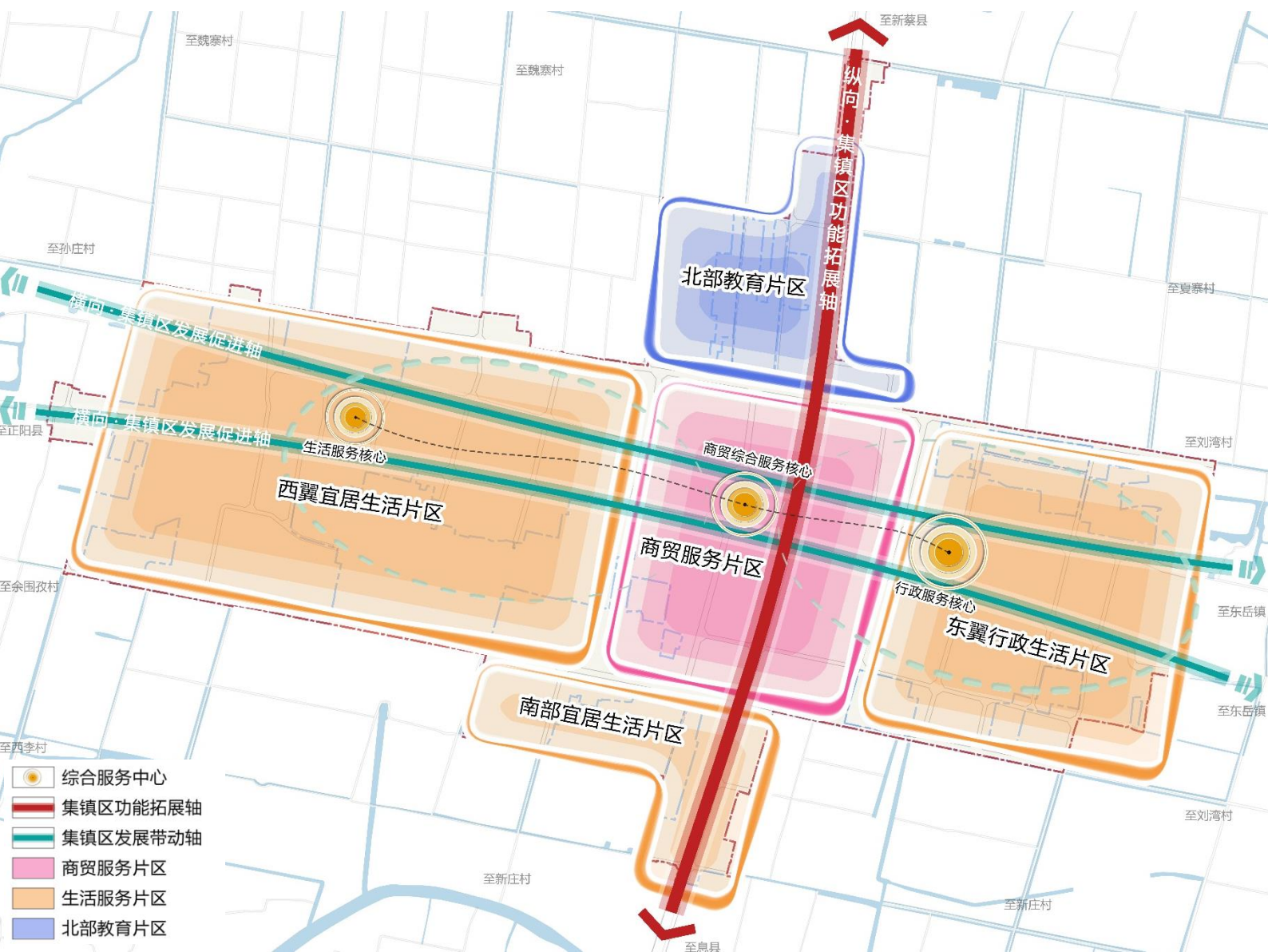
## 3.1 用地布局规划

### “一纵两横促发展，多区协同定功能，三核连贯共提升”

**“一纵两横促发展”**：以规划的S217为集镇区功能扩展轴，北通正阳县、南接息县县城。

**“三核连贯共提升”**：生活服务核心、商贸综合服务核心、行政服务核心三核连贯。

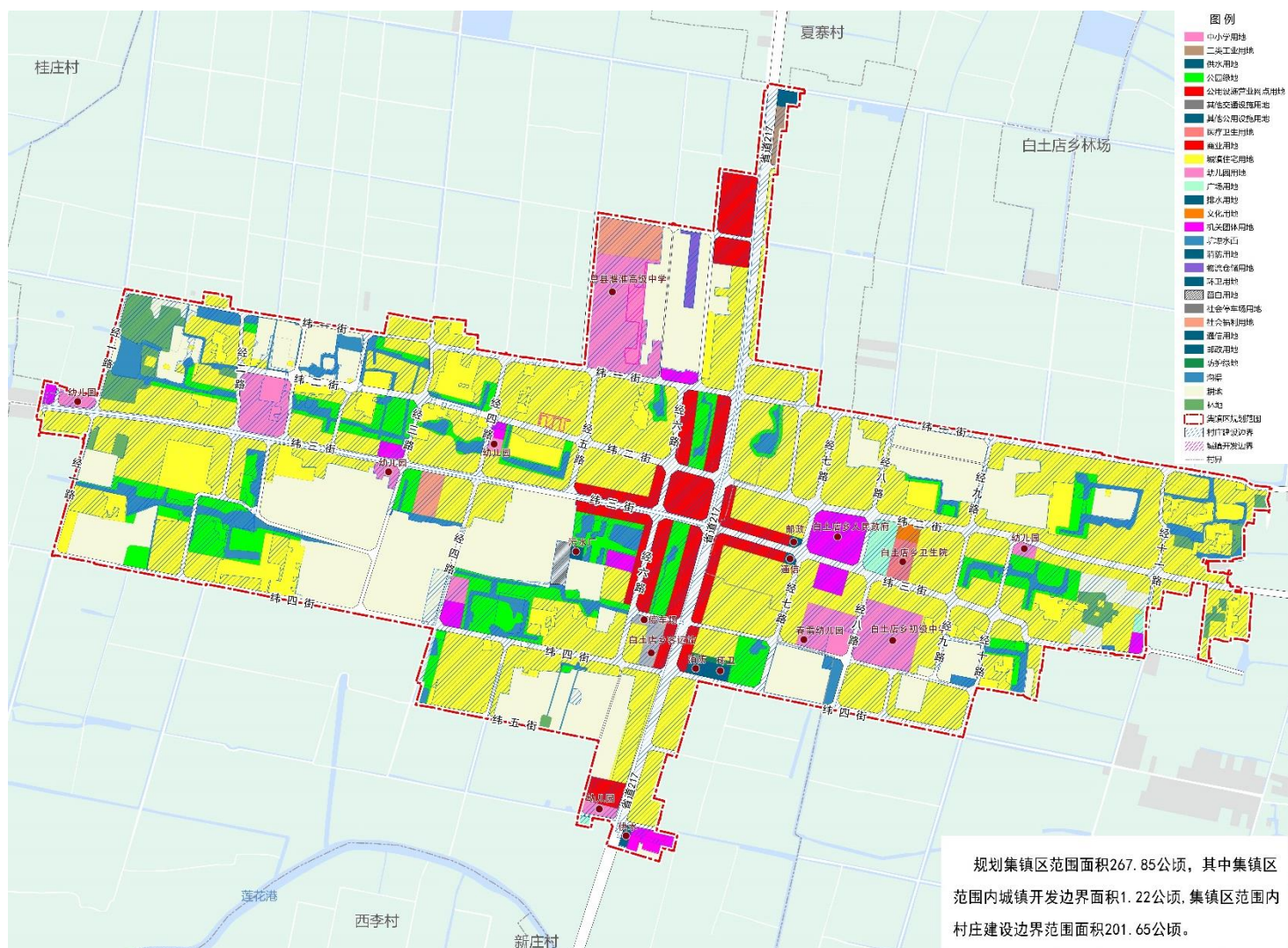
**“多区协同定功能”**：西翼宜居生活片区、商贸服务片区、东翼行政生活片区、南部宜居生活片区、北部教育片区五大片区协同发展。



## 3.1 用地布局规划

白土店乡集镇区规划用地分类参照《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》（自然资发〔2023〕234号），以安全、绿色、节约集约为原则，以完善功能为目标，合理开展用地的布局规划。

- ◆ 完善设施配套、优化用地布局
- ◆ 集聚周围村民的居住用地
- ◆ 满足生活需求的文化、教育、医疗等公共服务设施和商业用地



集镇区用地布局规划图

## 3.2 道路交通规划

### □ 路网结构

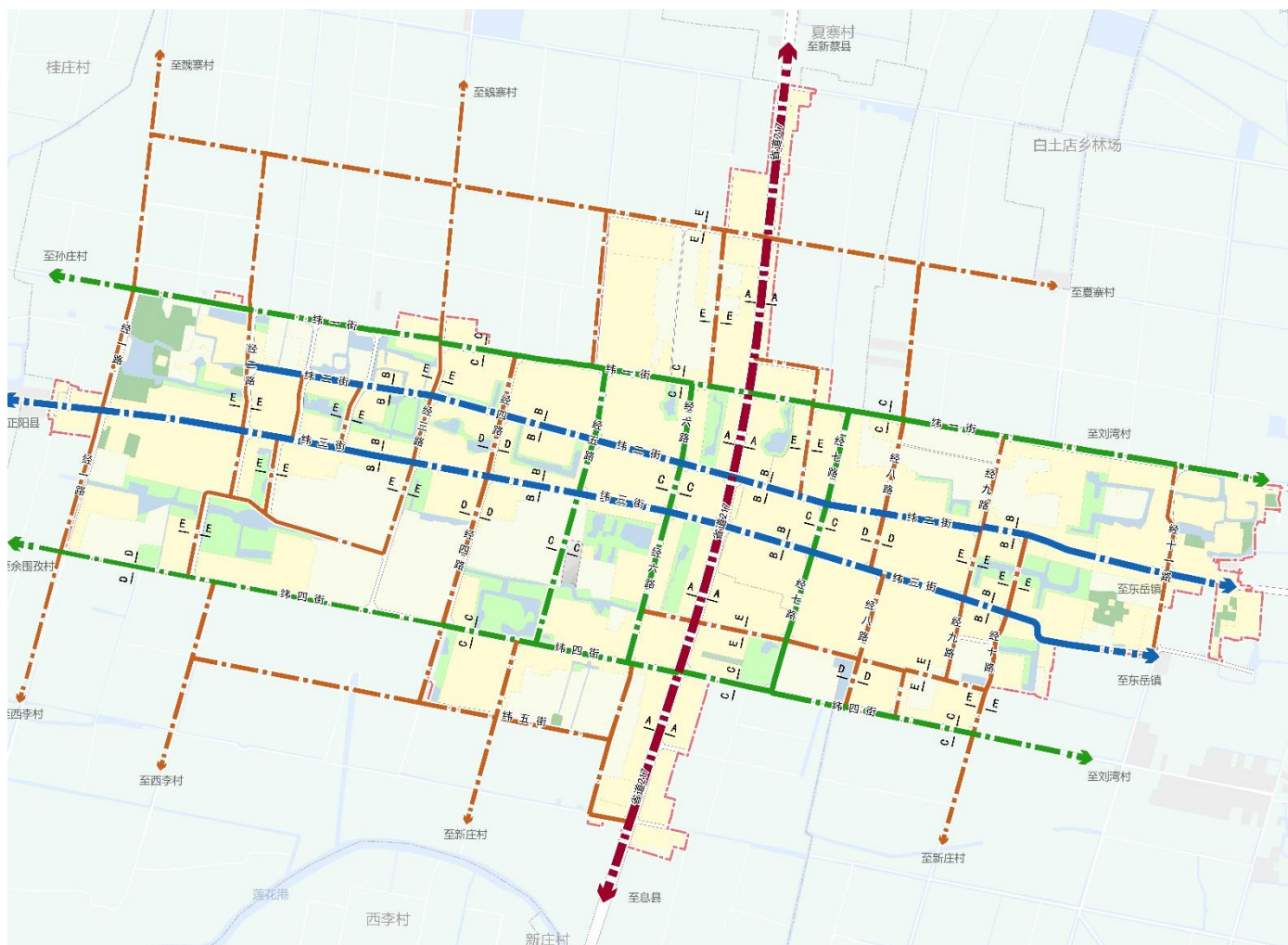
- 对外交通：依托规划S217形成集镇区对外的快速对外交通网络，分流客货交通流，疏解集镇区过境交通。
- 对内交：充分利用现有道路提升改造，形成布局合理、功能完善、体系分明的道路网体系。

### □ 公共交通设施

- 规划1处停车场，位于现状客运站北侧。

### □ 汽车站

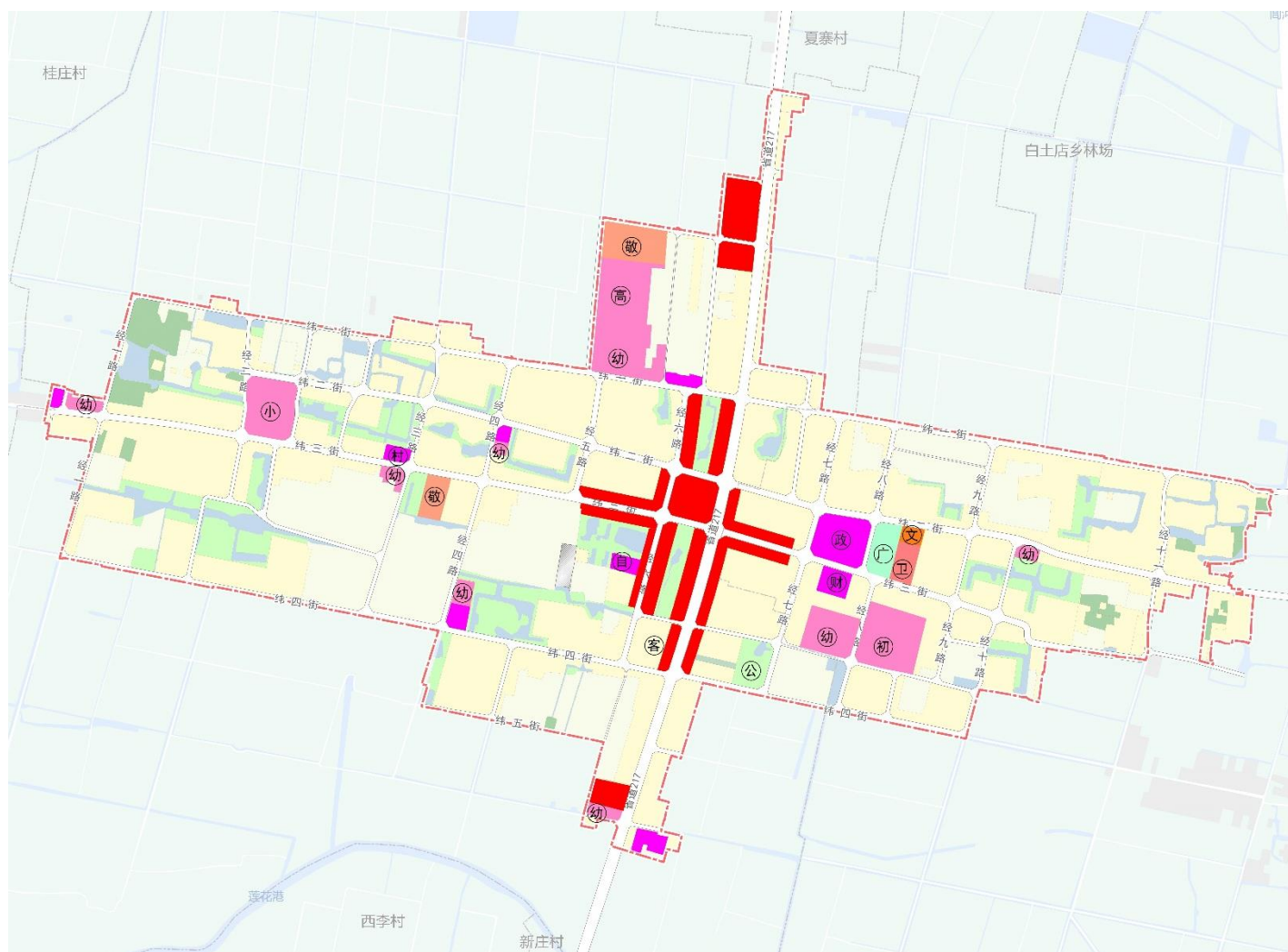
- 规划保留一处汽车客运站，位于S217西侧。



集镇区道路交通规划图

### 3.3 公共服务设施体系规划

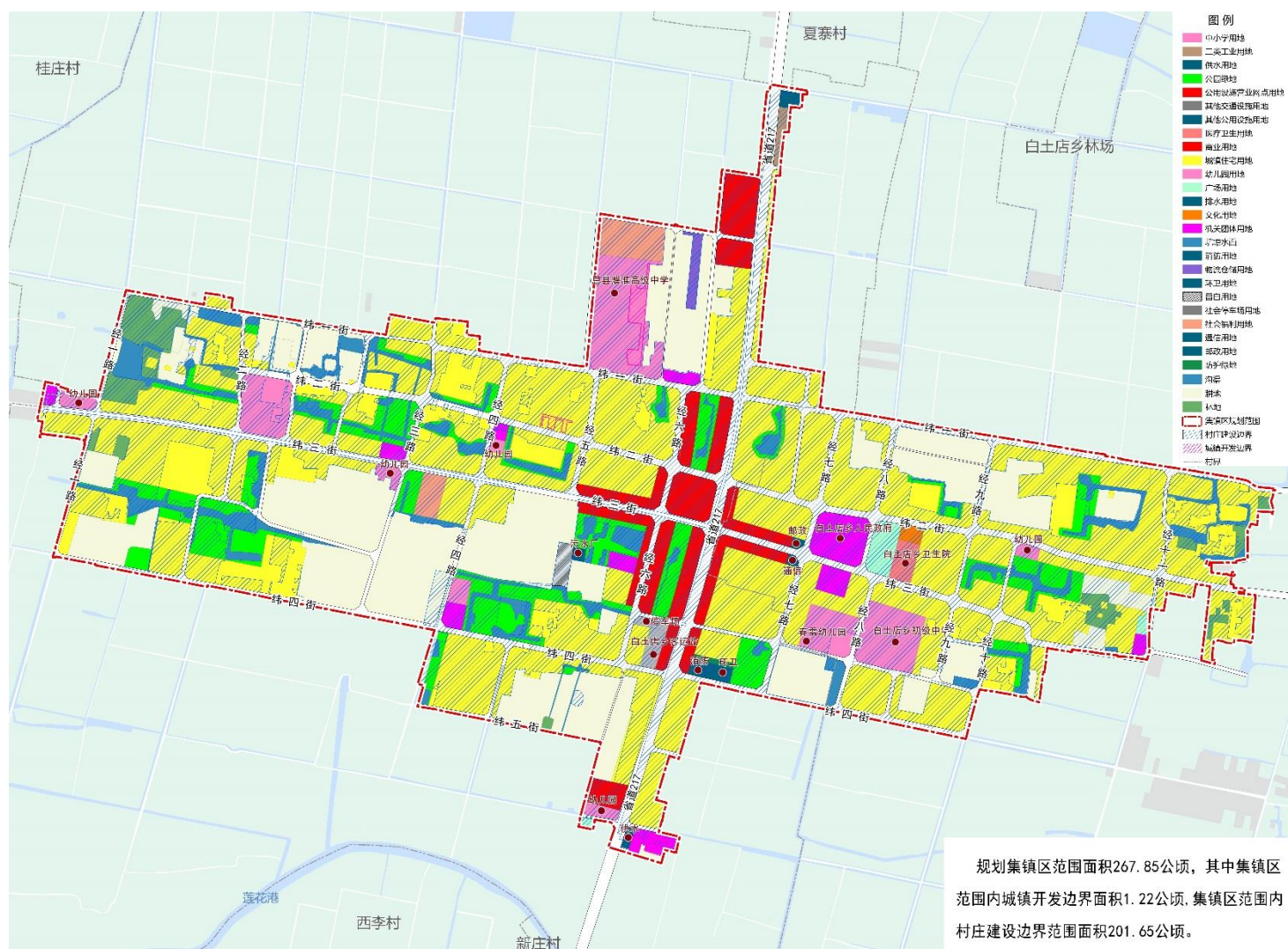
- **机关团体用地：**规划机关团体用地5.06公顷。
- **文化用地：**规划文化用地0.29公顷。
- **教育设施用地：**持续增加优质教育资源供给，提升服务集镇区和周边的能力。规划教育机构用地12.53公顷。
- **医疗卫生用地：**规划集镇区医疗卫生用地面积为0.69公顷。
- **社会福利用地：**规划社会福利用地面积2.58公顷。



集镇区公共服务体系规划图

- ◆ 优化供水水源、保障供水；
- ◆ 补齐短板，加快实施排水工程；
- ◆ 优化电力设施；提升电信设施；
- ◆ 加快推进燃气工程实施；
- ◆ 改善环卫设施；
- ◆ 构建高效能的基础设施体系，  
保民生，优环境，促发展。

| 用地名称 | 面积 (ha) |
|------|---------|
| 供水用地 | 0.13    |
| 排水用地 | 0.08    |
| 通信用地 | 0.09    |
| 环卫用地 | 0.31    |
| 消防用地 | 0.2     |
| 邮政用地 | 0.09    |



### 集镇区用地布局规划图

# 04

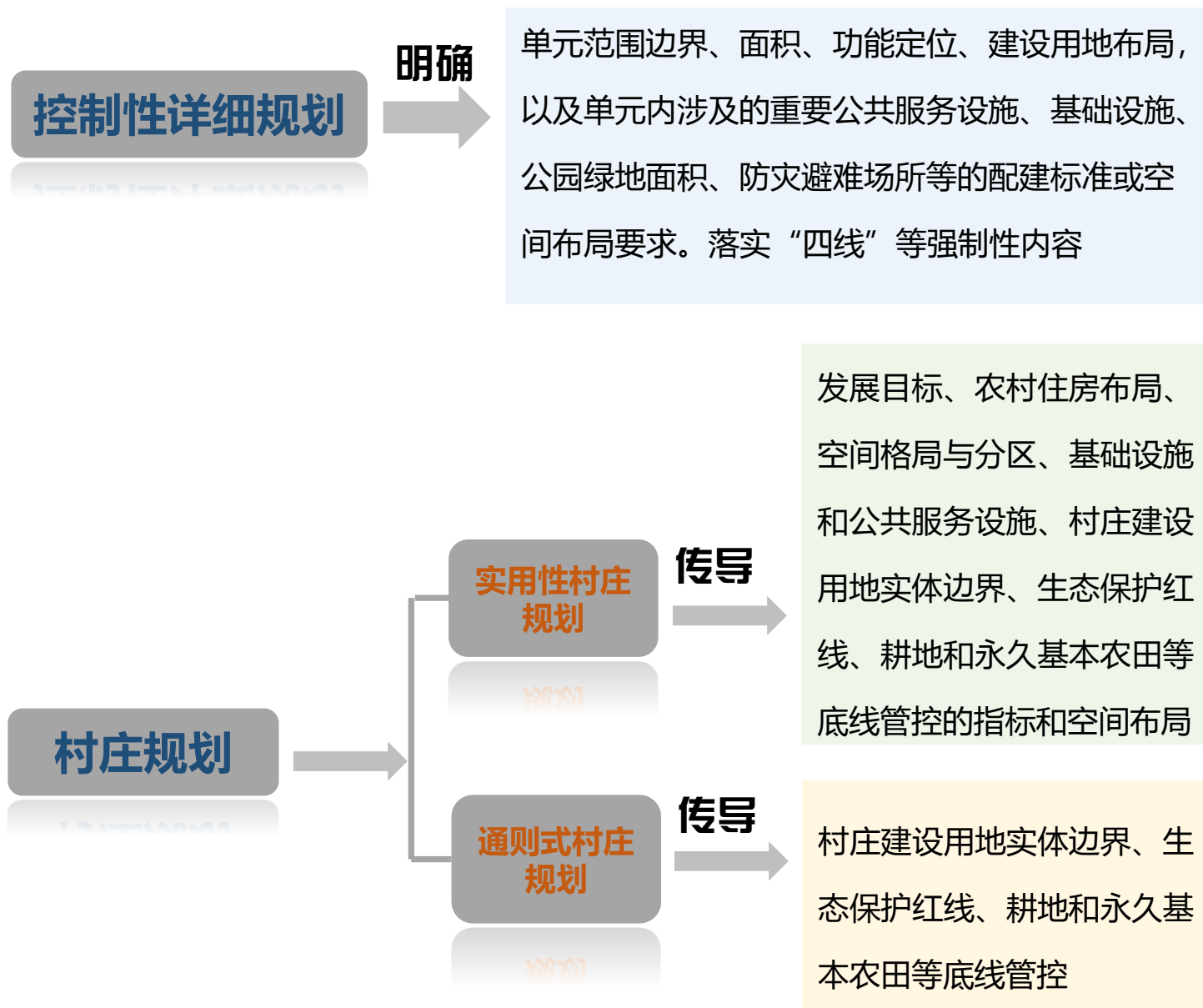
## 规划传导 实施保障

- 规划传导策略
- 实施措施与建议



## 4.1 规划传导策略

根据《河南省自然资源厅办公室关于做好乡镇级国土空间总体规划编制报批的通知》（豫自然资办发〔2024〕43号）和乡镇国土空间规划编制导则，**明确向城镇详细规划和村庄规划传导的约束性指标及产业发展、风貌管控、人居环境整治等规划引导要求。**



## 4.2 实施措施与建议

加强考核，科学投入，优化配置，深化改革，依法治教，提升质量

### 完善规划体系



建立乡镇国土空间规划-详细规划-相关专项规划“三类”的国土空间规划体系。乡镇国土空间总体规划是详细规划的依据

### 制定近期实施

计划



大力推进国土综合整治项目，推进白土店乡全域土地综合整治项目、高标准农田建设和提质改造项目

### 加强公众监督

制度保障



充分利用各种媒介向社会公布宣传白土店乡国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容及时公示公告

### 健全问责机制

和监督评估



按照“一级政府一级事权、权责对应”的原则，细化明确规划实施任务分工，重点对约束性指标和各类空间底线边界的执行情况考核，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查

## 4.2 实施措施与建议

为进一步完善规划草案，使规划更加充分体现出白土店乡人民对美好生活的愿望，现开展公众意见征询。公示时间为2025年4月25日--2025年5月25日，共30天。居民可通过白土店乡人民政府政务公开专栏来信或发送电子邮件方式提出宝贵意见和建议，为白土店乡未来的高质量发展贡献您的智慧。

邮寄地址:息县白土店乡人民政府

联系电话:18503850532

电子邮箱: 1763342142@qq.com

来信来函请于信封或邮件标题标注“白土店乡国土空间总体规划意见建议”字样。



请您提出宝贵意见  
谢谢！