

息县

XIXIAN

小茴店镇

国土空间总体规划

2021—2035（征求意见稿）

Overall Land and Space Plan of
Xiaohuidian Town, Xixian County

公示版

前言

PREFACE

XIAO HUI DIAN

建立国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大决策部署。乡镇国土空间总体规划作为“五级三类”最基础层级的总体规划，有其特殊性，具有承上启下的作用。按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，特此编制《小茴店镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》将作为小茴店镇开展国土空间开发 保护、实施国土空间用途管制、核发建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。任何单位或个人在镇域范围内开展各类开发、保护、建设活动应当遵守经依法批准并公布的《规划》，服从规划管理。

目录

CONTENT

1. 规划概述

- 1.1 规划目的
- 1.2 规划期限与范围

2. 目标定位

- 2.1 目标定位
- 2.2 发展目标
- 2.3 国土空间发展战略

3. 构建国土空间保护和开发总体格局

- 3.1 优化国土空间总体格局
- 3.2 优化农业空间格局
- 3.3 筑牢生态安全格局
- 3.4 落实城镇开发边界
- 3.5 落实三条控制线
- 3.6 重塑城乡发展格局

4. 资源要素保护与利用

- 4.1 水资源保护与利用
- 4.2 历史资源保护与利用

5. 支撑体系

- 5.1 构建绿色高效交通系统
- 5.2 提供全民共享公服体系
- 5.3 建设绿色韧性基础设施
- 5.4 安全韧性与综合防灾体系

6. 镇政府驻地规划

- 6.1 镇政府驻地人口规模
- 6.2 镇政府驻地用地规划

7. 建立高效能国土空间规划体系

- 7.1 健全国土空间规划体系
- 7.2 完善规划传导机制
- 7.3 落实规划实施政策机制

1

规划概述

1.1 规划目的

本规划是对小茴店镇是对县级国土空间规划的细化落实，是对镇域国土空间保护、开发、利用、修复各类活动的行动总纲。作出的具体安排，兼顾刚性管控与弹性引导，侧重实施性，是编制乡镇详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



1.2 规划期限与范围

本次规划期限为2021-2035年

近期 2025年

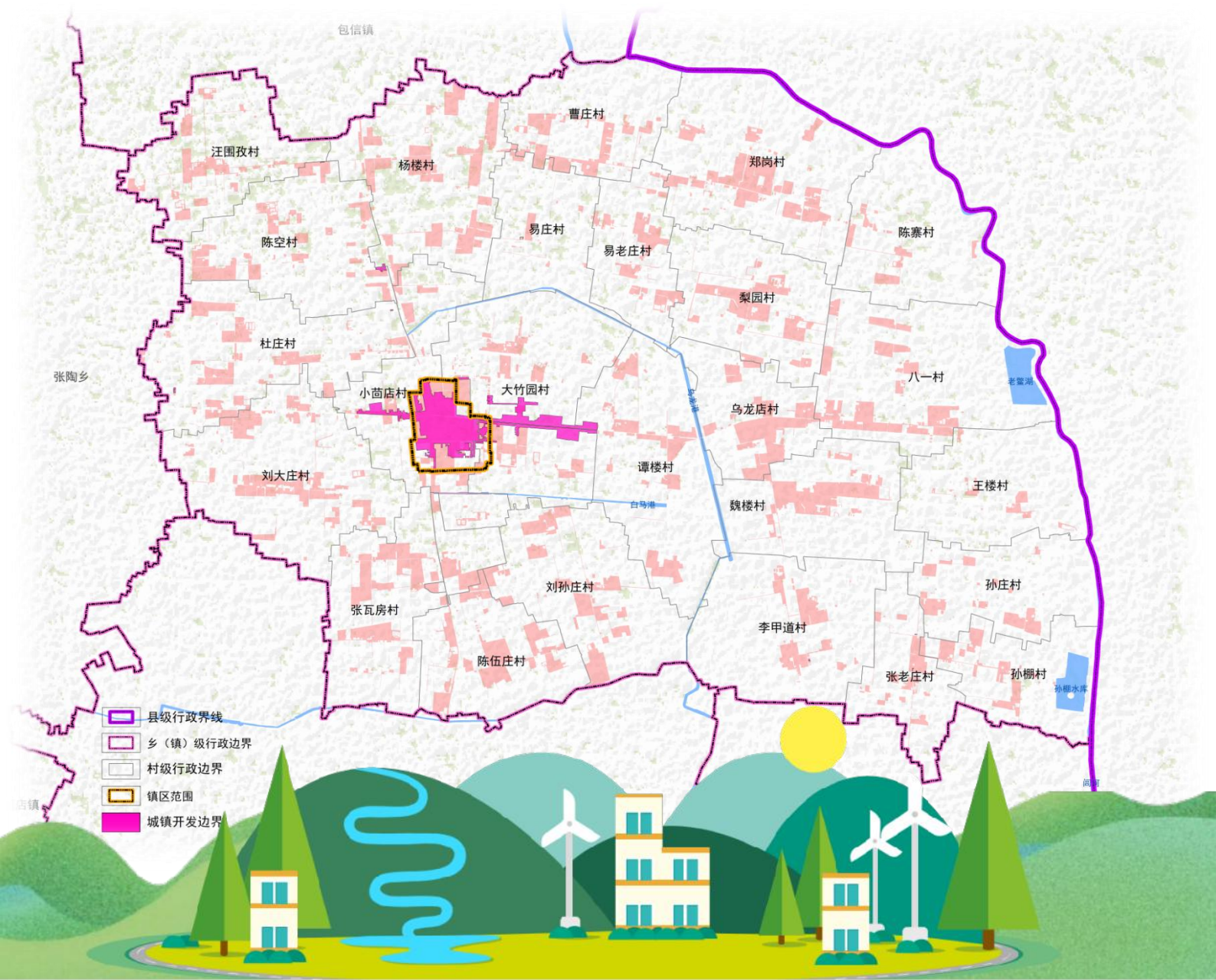
远期 2035年

远景 2050年

规划范围包括镇域和镇政府驻地两个层次

镇域范围 小茴店镇全域行政辖区范围，面积137.73平方公里。

镇政府驻地 小茴店和大竹园行政区内与城镇功能密切相连的部分，镇政府驻地范围北至阳光双语幼儿园北侧道路、西至规划一街、南至仁和大道、东至规划二街向东约100米，总面积156.75公顷。



2

目标定位

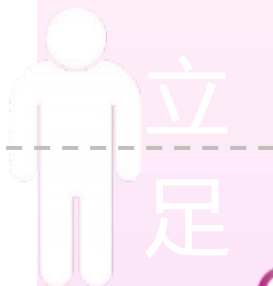
2.1 发展定位

淮畔茼都 丰美画卷

信阳市特色农产品生产基地
息县中东部片区的农业发展中心
乡村文化旅游休闲地

2.2 发展目标

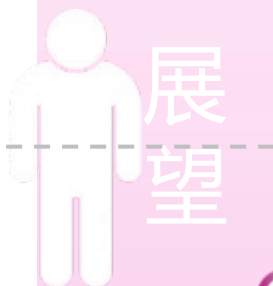
2025年



立足

三条空间管制控制线全面落地，国土空间开发保护格局得到优化，生态功能区保护和修复体系建立。农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实。经济发展质量效益明显提升，产业竞争力持续增强，城乡融合与乡村振兴发展迈上新台阶，国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高

2035年



展望

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化。形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。建成以高效农业、特色养殖、商贸服务、生态宜居的综合型小镇

2050年



梦圆

生态、生产、生活空间得到高水平治理。全面建成信阳市特色农产品生产基地、息县中东部片区的农业发展中心

2.3 国土空间发展战略

安全优先战略



以生态安全格局为基底，守住自然生态安全边界，落实上位生态保护红线和永久基本农田保护线，维护粮食安全和生态安全。

**严格落实耕地保护制度，确保粮食安全
严守生态保护红线，守好信阳绿水青山
开展节水型社会建设，推进农业节水**

区域协同战略



通过国道G106和淮内高速，串联夏庄镇、包信镇等节点城镇，共同构建息县东部片区的发展轴线

**主动对标息县中心城区对现代农业、田园
观光市场需求，发挥自身交通和文化优势，
积极融入县域发展战略**

核心引领战略



强化镇区发展，增强镇区实力和辐射能力，将镇政府驻地打造成为镇域核心增长极。

**做大区域、做强中心、做好乡村
提升镇区人口集聚能力，推进城乡融合
以产业带动就业，提高劳动人口吸引力**

交通先导战略



建设以高速公路-国道-县道-乡道为主体，设施完备、协调一致的镇域综合交通体系，提升城乡安全保障水平

**打造息县中东部片区农业发展中心
构建对外畅通，对内便捷的交通体系**

提质增效战略



严控增量、盘活存量，提高要素质量和配置效率，实现土地节约集约利用。优化公共服务设施和市政基础设施配置，打造宜居乡村典范。

**补齐民生设施短板，高标建设乡村生活圈
合理引导村民集中建房，盘活闲置宅基地
盘活低效用地，激发高质量发展新动能**

3

构建国土空间保护和开发总体格局

3.1 优化国土空间总体格局

一核一带双轴、一廊四区四心多点 国土空间总体格局

“一核”：以小茴店镇镇区作为综合服务中心，辐射带动小茴店镇域城镇高质量发展。

“一带”：沿国道G106的为小茴店镇南北向发展带。

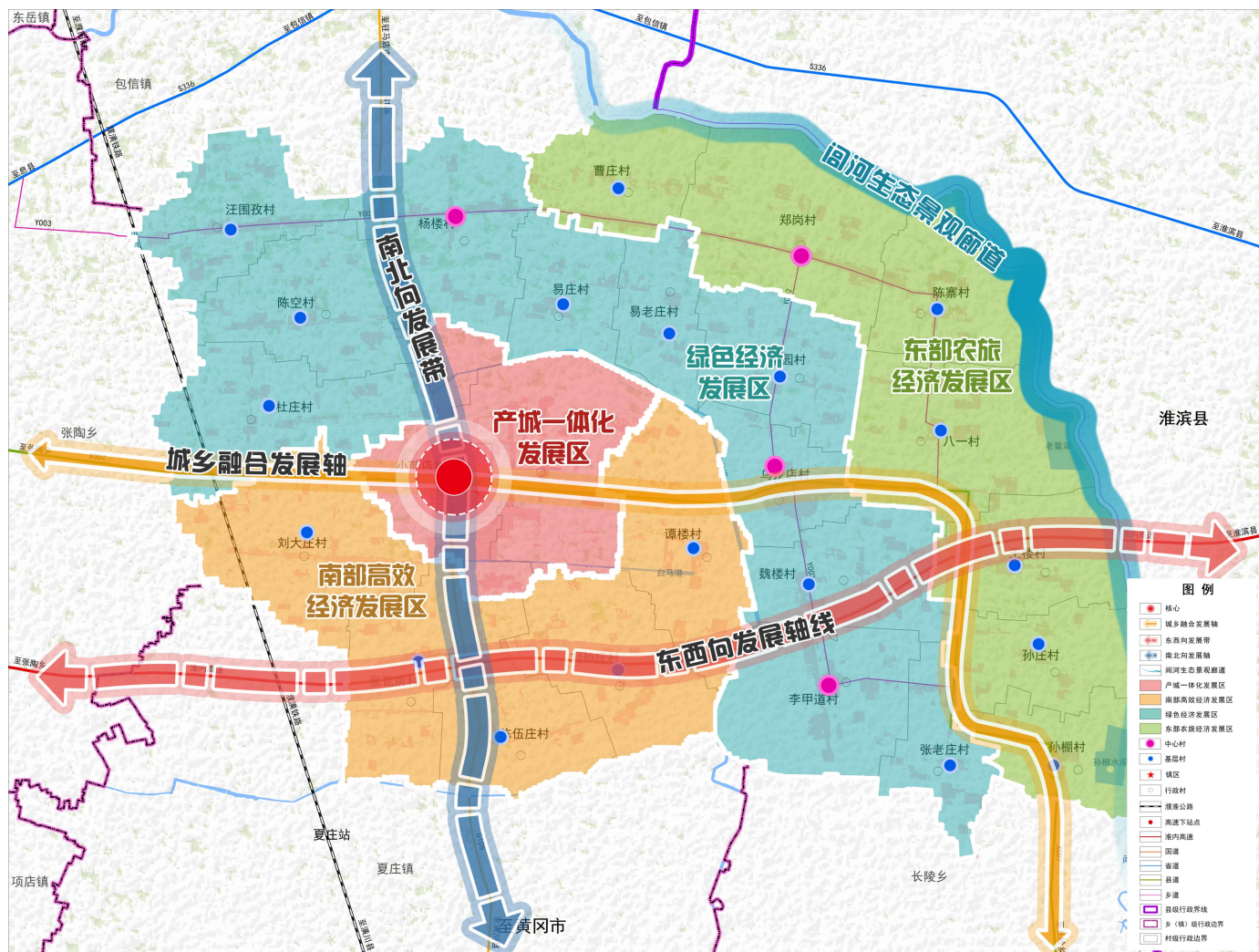
“双轴”：沿县道X007的城乡融合发展轴；沿淮内高速的东西向发展轴线；加强轴线的村庄联系，促进城镇公共设施的共享。

“一廊”：构建以生态保育、水源涵养功能为主的涧河生态景观廊道。

“四心”：杨楼村、李甲道村、乌龙店村、郑岗村四个中心村。

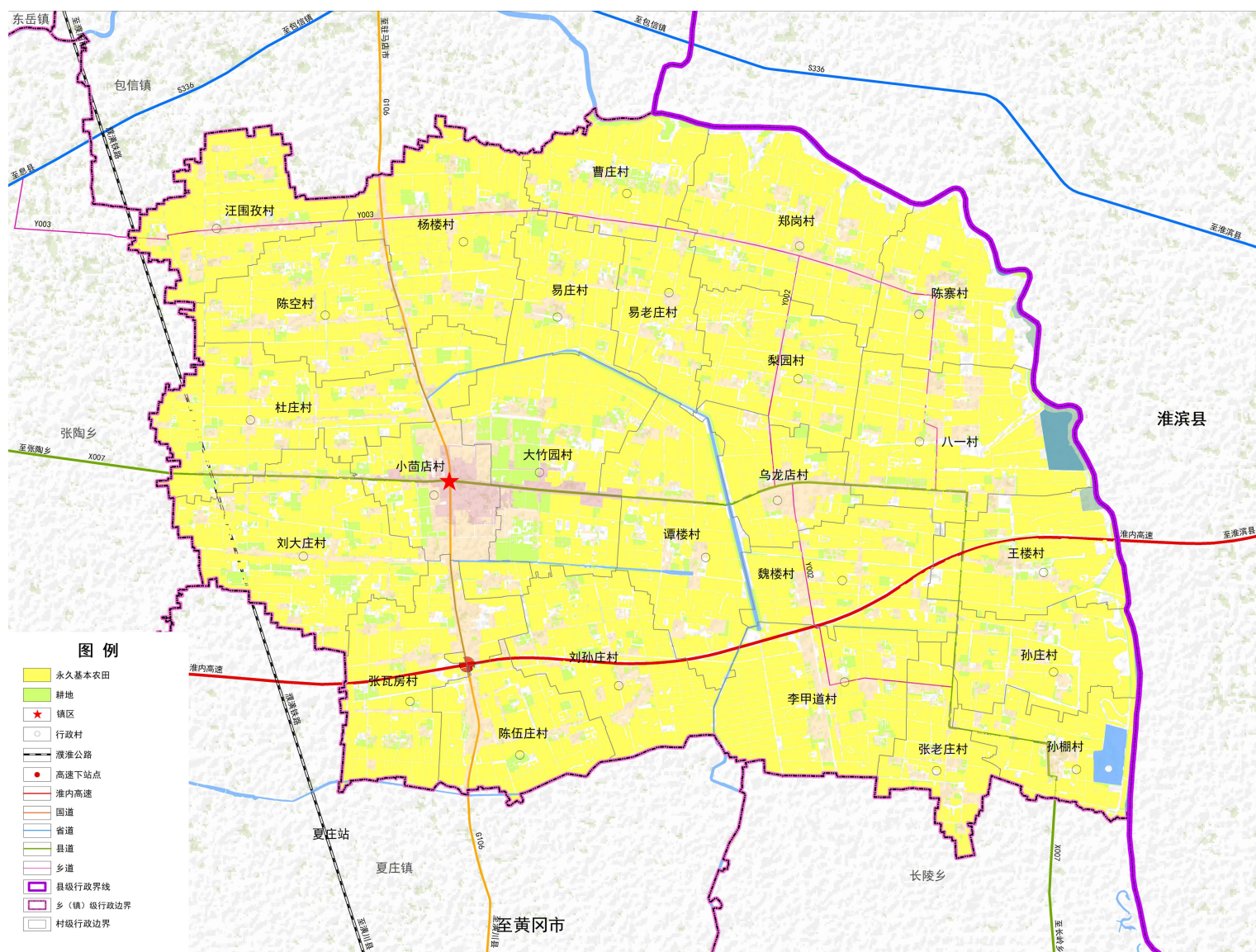
“四区”：产城一体化发展区、南部高效经济发展区、绿色经济发展区、东部农旅经济发展区。

“多点”：结合各行政村和农业产业基地形成的服务节点。





耕地保有量 落实9560公顷耕地保护目标



3.3 筑牢生态安全格局

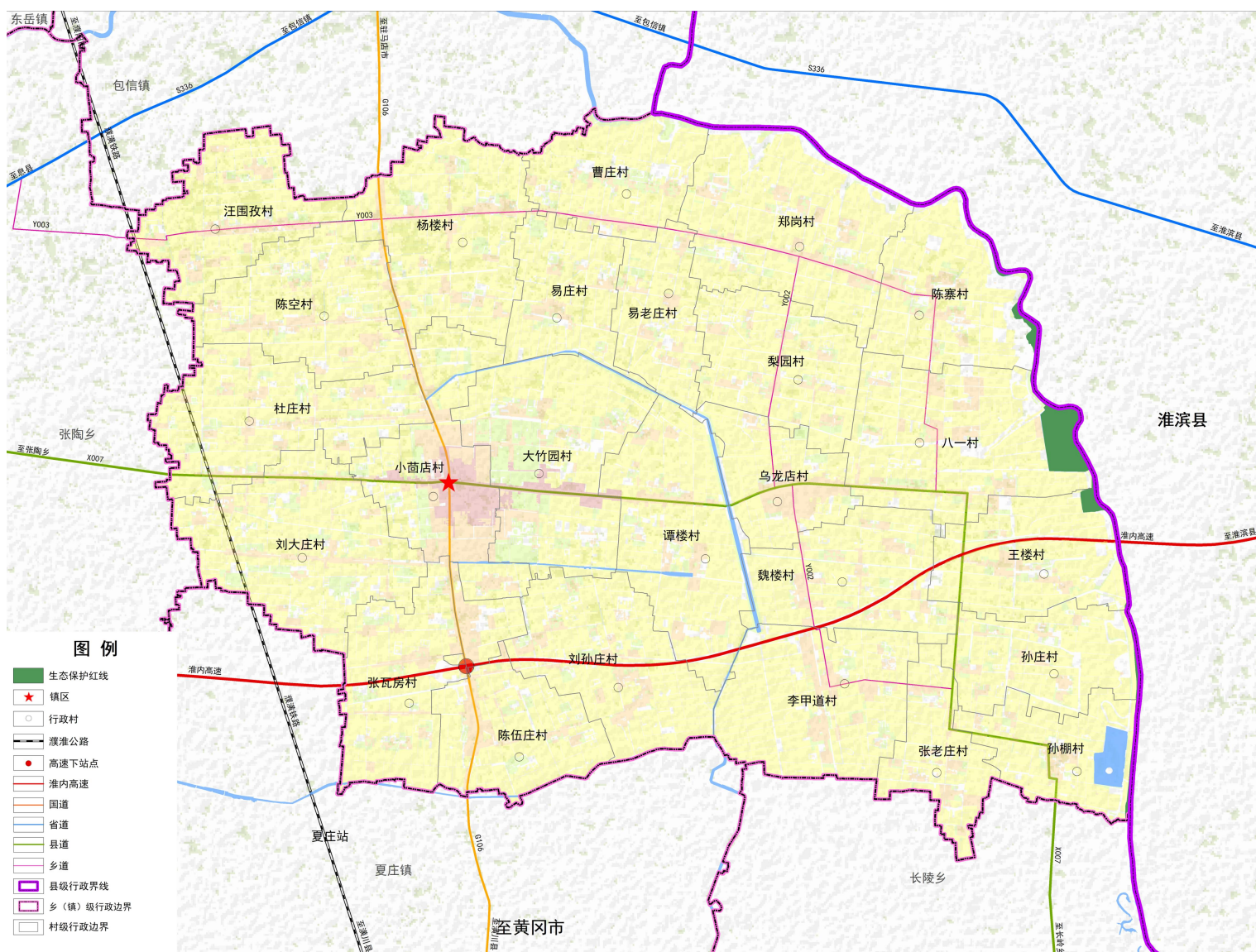


生态保护目标

落实**123.39公顷**生态保护红线

管控要求

生态保护红线内严格禁止开发性、生产性建设活动，原则上自然保护区核心保护区内禁止人为活动，其他区域在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



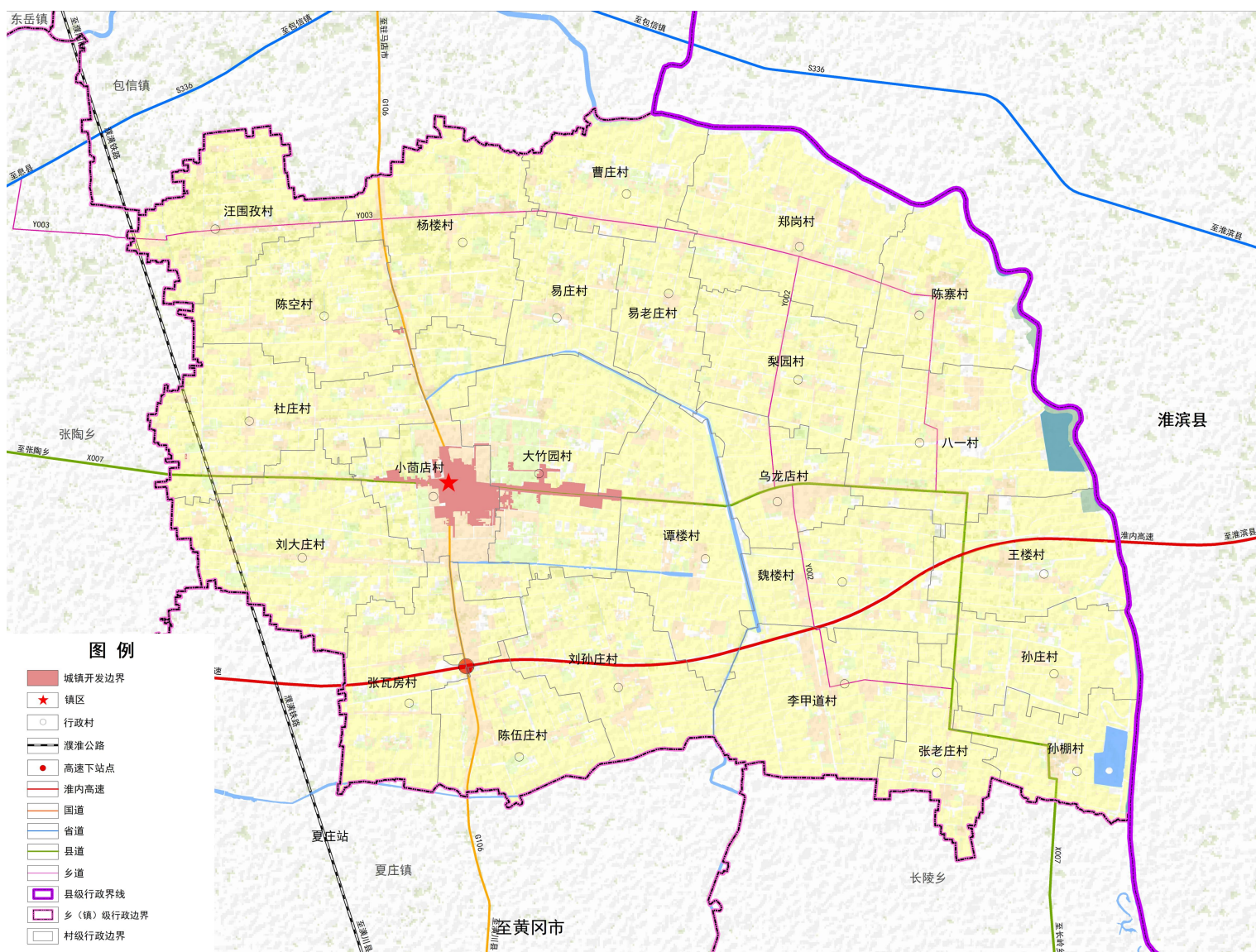


城镇开发边界

落实**141.73公顷**城镇开发边界。

管控要求

城镇开发边界内，实行“详细规划+规划许可”的管制方式，各类建设活动严格实行用途管制，按照规划用途依法办理有关手续，并加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等协同管控。



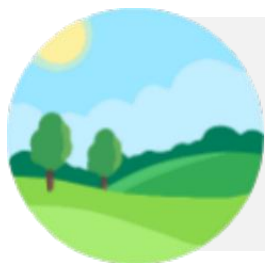
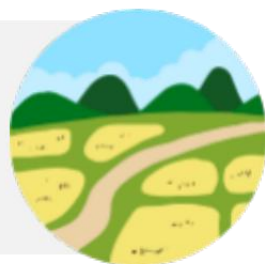
3.5 落实三条控制线

坚持底线思维、保护优先、多规合一、协调落实，统筹推进、分类管控的原则，落实上位三条控制线。



落实上位耕地和永久基本农田

永久基本农田是为了保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。将上级下达的耕地和永久基本农田保护任务落实到具体地块，坚决遏制耕地“非农化”，有效防止永久基本农田“非粮化”。



落实上位生态保护红线

生态保护红线是具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。实行分级管控，生态保护红线内自然保护区核心区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不破坏的有限人为活动。



落实上位城镇开发边界

城镇开发边界是一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。城镇开发边界一经划定，规划期内原则上不得调整，因国家重大战略实施等原因确需调整的，报国土空间规划原审批机关审批。



3.6 重筑城乡发展空间

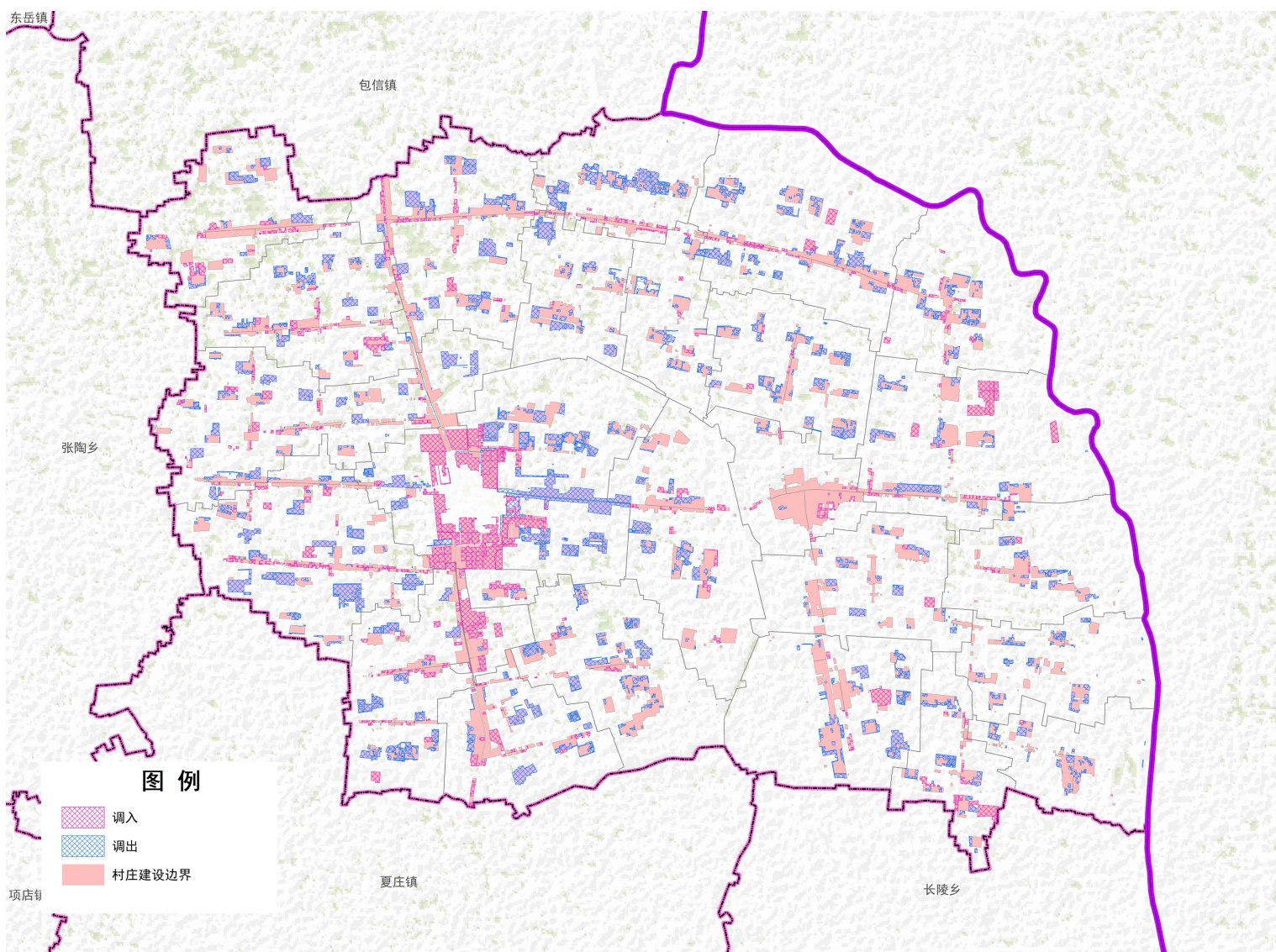


村庄建设边界

划定**1623.41公顷**村庄建设边界。

调整思路

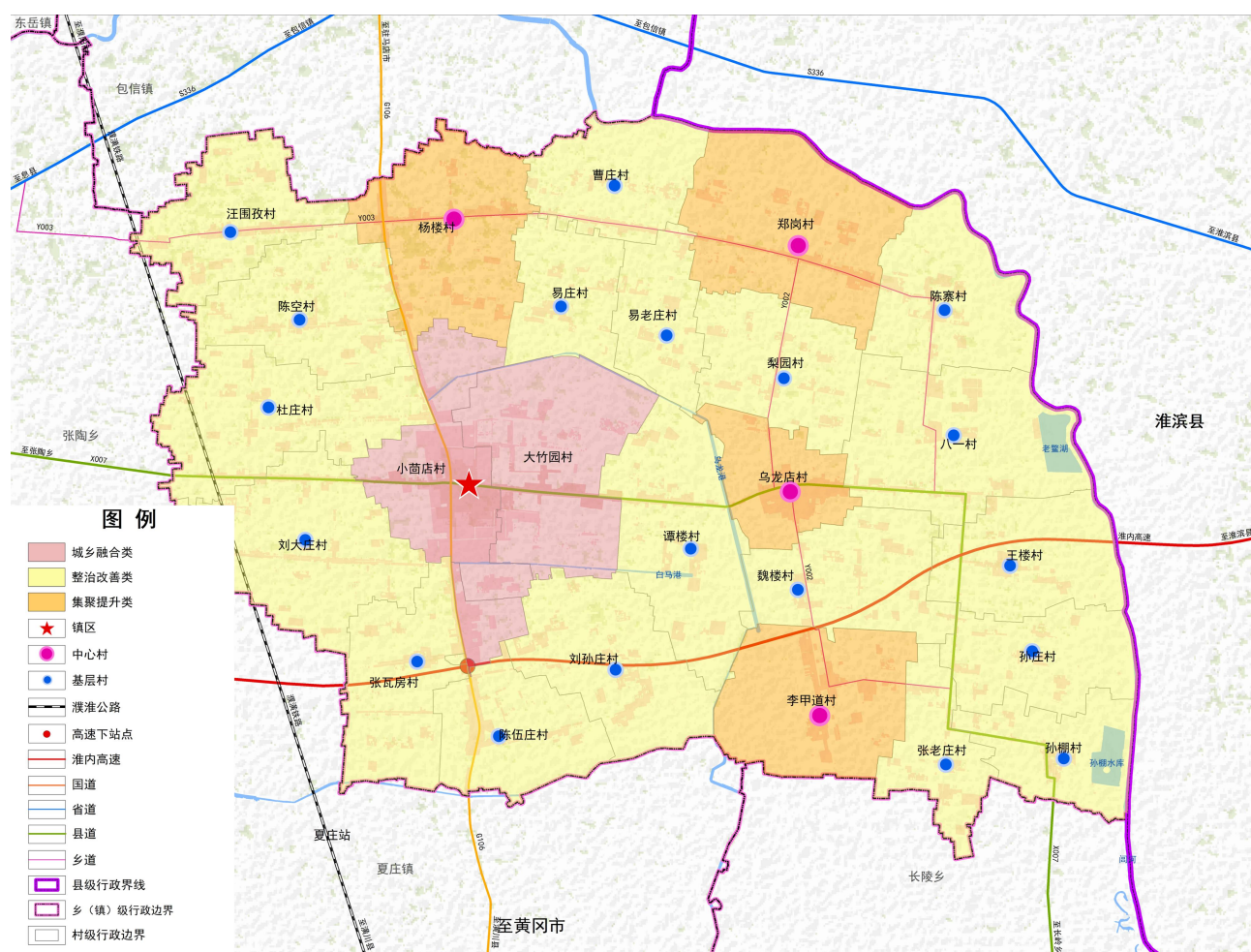
本次落实村庄建设边界1606.32公顷（调入329.21公顷，调出693.64公顷），预留5%的机动指标17.09公顷





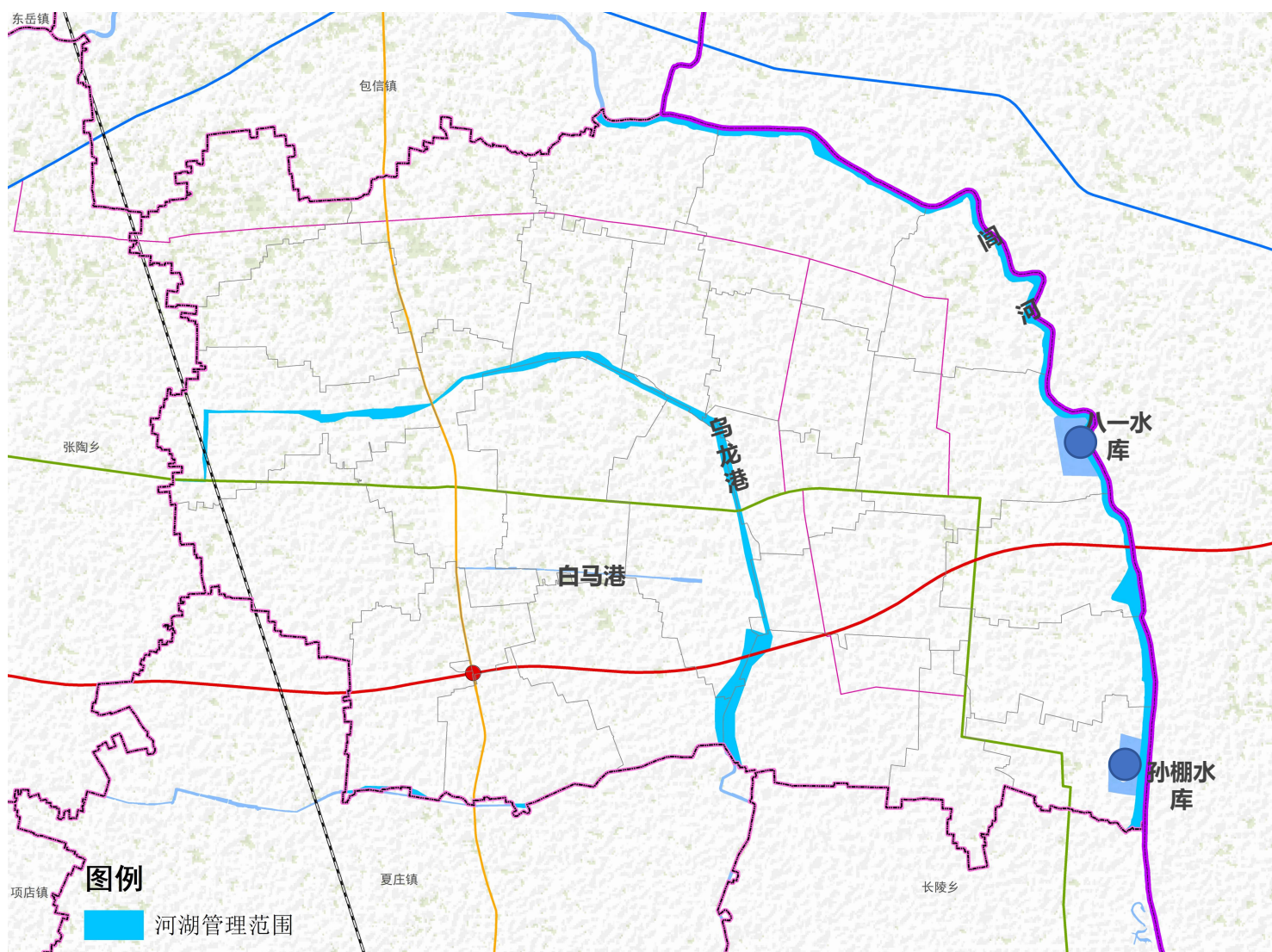
3.6 重筑城乡发展空间

依据现代城镇体系的发展特征，并结合上位规划，根据小茴店镇自身特点和区域发展趋势，扩大现有城镇规模，加快镇区发展，提升有发展优势的基层村等级，通过壮大镇区、优先发展重点中心村等手段，建立层次清晰、等级有序的村庄等级体系结构，规划形成“镇区-中心村-基层村”三级城镇体系，并明确各村庄分类。



镇村等级	村镇名称	村庄分类	人口规模控制
镇区	小茴店村	城郊融合类	10000人以下
	大竹园村	城郊融合类	
中心村	杨楼村	集聚提升类	2000-3000人
	陈空村	集聚提升类	
	李甲道村	集聚提升类	
	郑岗村	集聚提升类	
		集聚提升类	
基层村	孙棚村、张瓦房村、谭楼村 刘大庄村、曹庄村、乌龙店村 梨园村、陈寨村、八一村 杜庄村、王楼村、刘孙庄村 易老庄村、陈伍庄村、易庄村 孙庄村、汪围孜村、魏楼村 张老庄村	整治改善类	1500人以下

4.1 水资源保护与利用

**□ 水资源保护**

- 阎河、乌龙港按照已经划定的河湖管理范围进行保护；
- 深化大小流域综合治理和水土保持，实施镇区河段景观提升改造工程；
- 进行污水收集处理、垃圾集中无害化处理，控制污染物排放，减少农业面源污染；



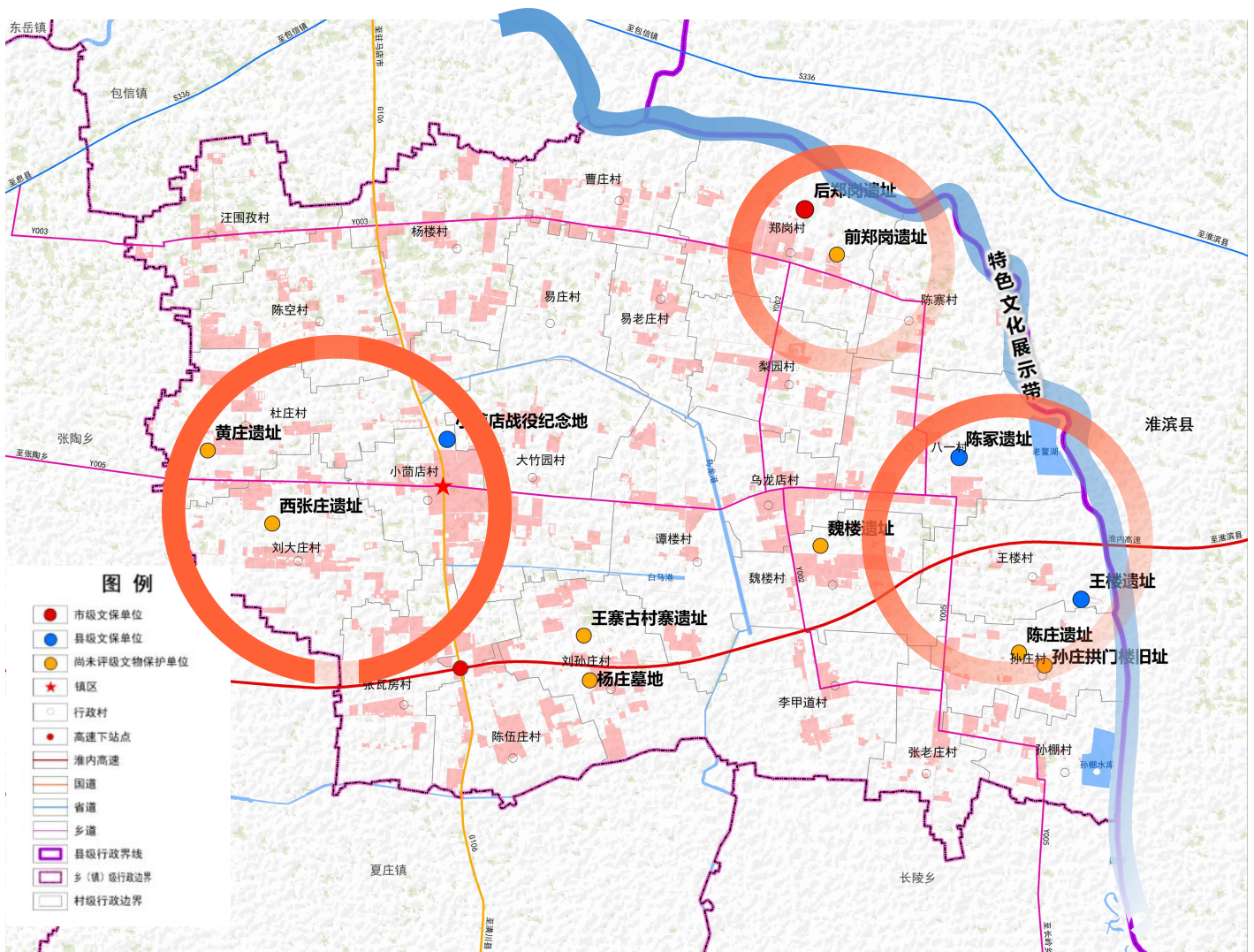
4.2 历史资源保护与利用

历史文化资源保护目标

- 构建由文物保护单位和非物质文化遗产组成的“一带三环多点”历史文化保护传承体系。
- 建立历史文化保护名录，文物保护单位4处和未定级不可移动文物9处，根据《历史文化名称保护条例》，实施严格的特殊保护。

历史文化资源保护要求

- 文物保护单位保护范围和建设控制地带，以各级人民政府公布的为准。对于纳入历史文化遗产保护名录，暂不具备历史文化保护线划定条件的，应加强与文物主管部门的协同，及时落实动态补划，明确保护责任。
- 未定级的不可移动文物执行临时保护范围，从文物本体边界外扩10米进行保护



5.1 构建绿色高效交通系统

构建“内联外畅”“绿色低碳”的交通格局

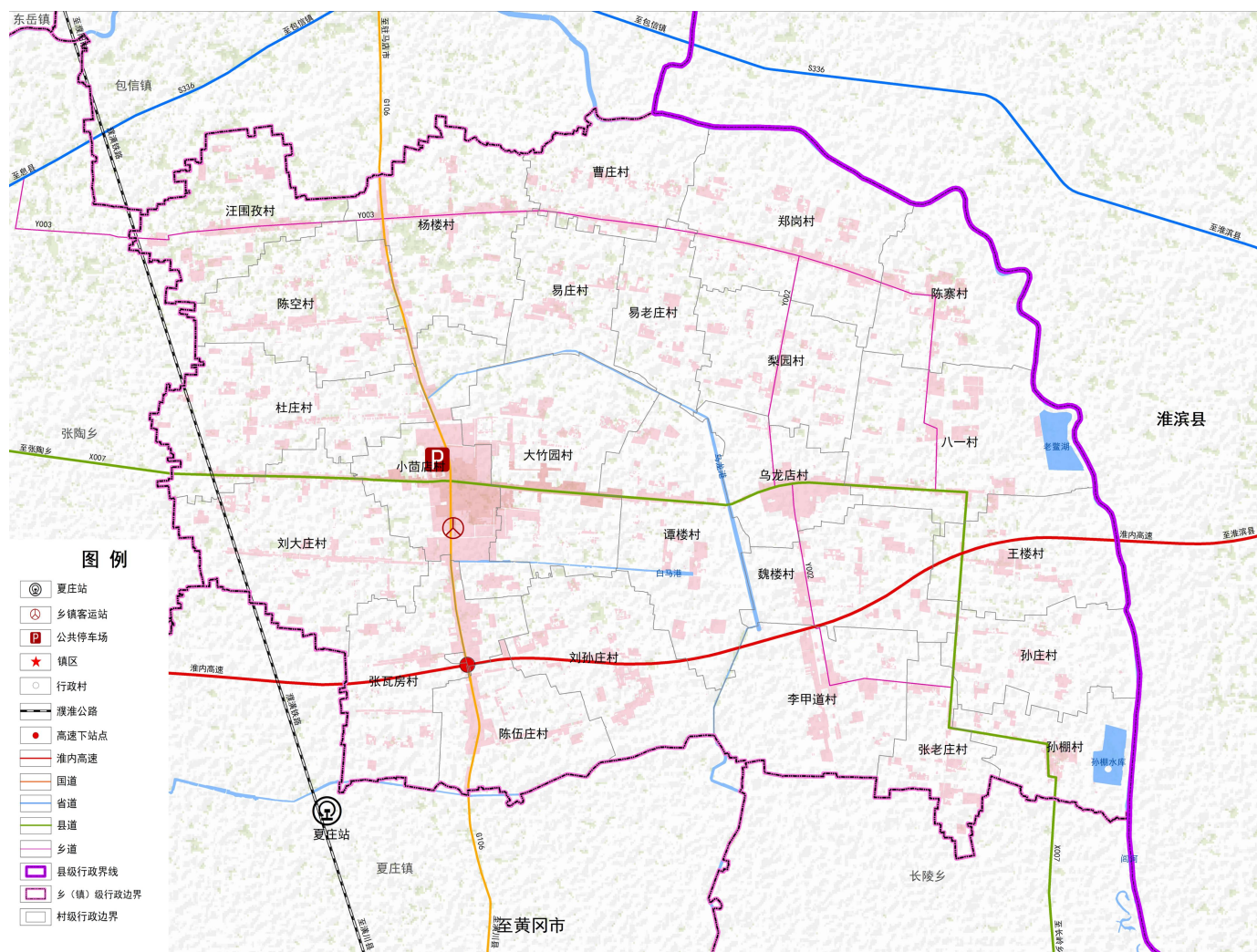
□ 对外交通

“十字骨架”，以承接对外交通为主，淮内高速和国道106。

□ 对内交通

主要依靠农村道路，村与村的通村路。

优化镇域内部道路交通体系，提高道路等级。





完善公平共享、全龄友好的公共服务服务体系

合理配置教育、医疗、文化、体育、养老等公共服务设施，建设全龄友好城镇，打造高品质城乡生活空间。逐步实现城乡公共服务设施均等化。规划至2035年，小茴店镇实现卫生、教育、文化、体育、养老等社区公共服务设施15分钟步行覆盖率100%。



以公共文化服务均等化为原则，满足人口增长的设施配套需求。



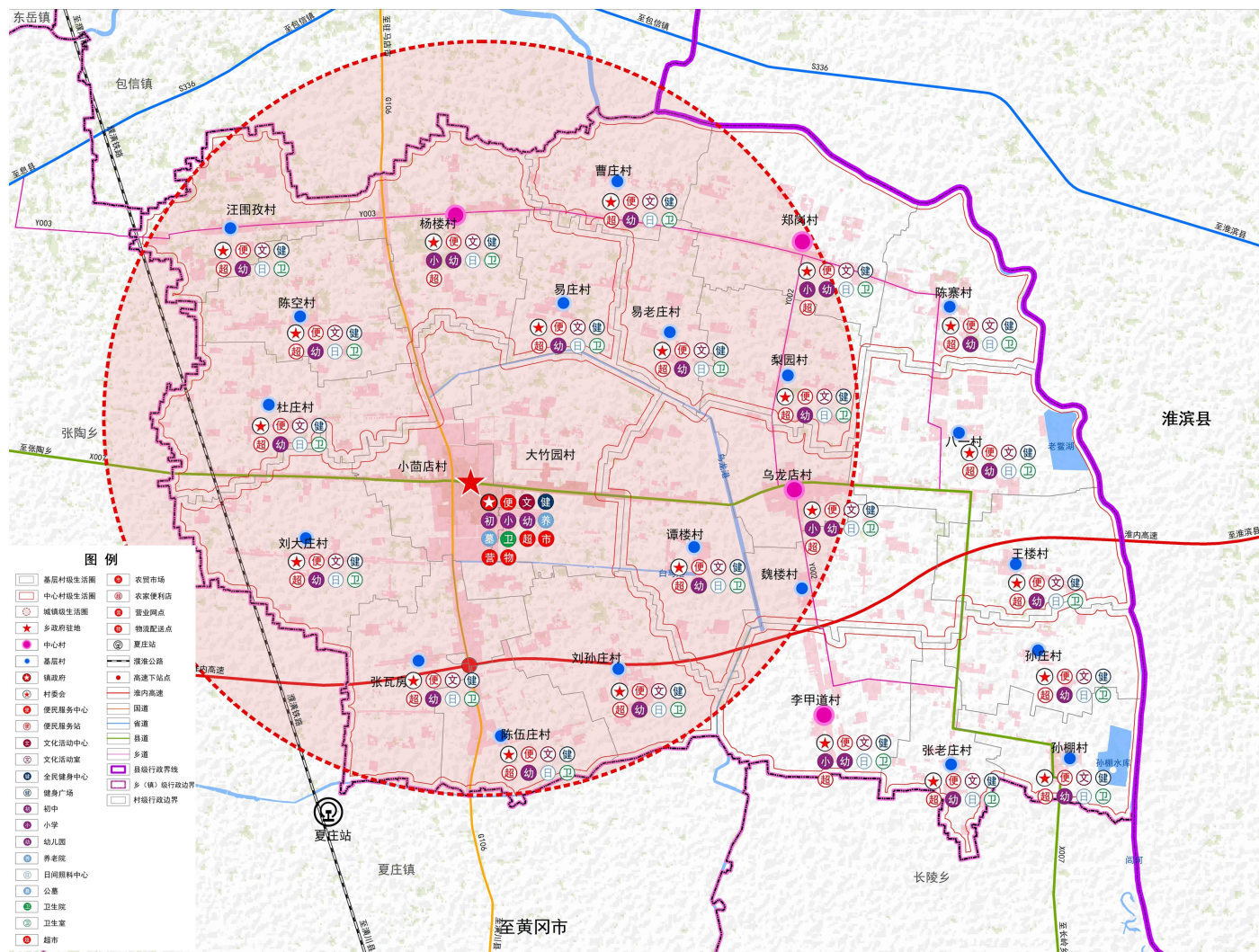
建成公平、优质、创新、开放的教育体系。



完善覆盖城乡、服务均等的医疗卫生体系。



充分利用闲置用地、拆除旧房危房腾挪用地的办法建设社会福利设施。





5.3 建设绿色韧性基础设施

夯实市政基础设施，提升城市韧性



给排水设施规划

供水更加稳定，建立多源互济的供水保障格局。
优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。
实施最严格的水资源保护与管理制度，严控用水总量、提升用水效率。
规划息县小茴店镇污水处理设施。

供电及通讯设施规划

完善供电及通讯设施，至2035年，5G信号全覆盖。



环卫设施规划

按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类、推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。

消防设施规划

实现消防救援站、消防车辆装备、消防供水设施、消防车通道和消防通信的建设与城市发展同步，逐步建立现代化消防安全体系。





5.4 安全韧性与综合防灾体系

健全重大风险防控体系，守护平安小茴

深入贯彻总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，健全重大风险防控体系和机制，将安全发展贯穿各领域全过程，建设基础更牢、水平更高、群众更满意的平安小茴。



防洪排涝

阎河全域按30年一遇防洪标准进行防洪，乌龙港、白马港河流按20年一遇防洪标准进行防洪。排涝标准采用5年一遇。



消防工程

贯彻预防为主、防消结合的方针，坚持专业机关与群众相结合的原则，实行防火安全责任制



防震工程

小茴店镇抗震设防烈度为VI度，对于重要建筑及城镇生命线工程必须进行地震安全性评价。



人防工程

建立完善的人防指挥通信系统、报警系统、医疗救护系统及后勤保障系统。人防工程的建设应与城镇建设相结合同步实施。



应急疏散

优化布局应急避难场地。人均有效应急避难场所面积不低于1.0平方米/人



危险品管控

加强危险化学品安全管理，强化安全风险管控



公共卫生安全

完善突发公共卫生事件预警平台建设，预控应急医院建设场地。完善镇村公共安全防控单元，强化网格化管理，实现联防联控

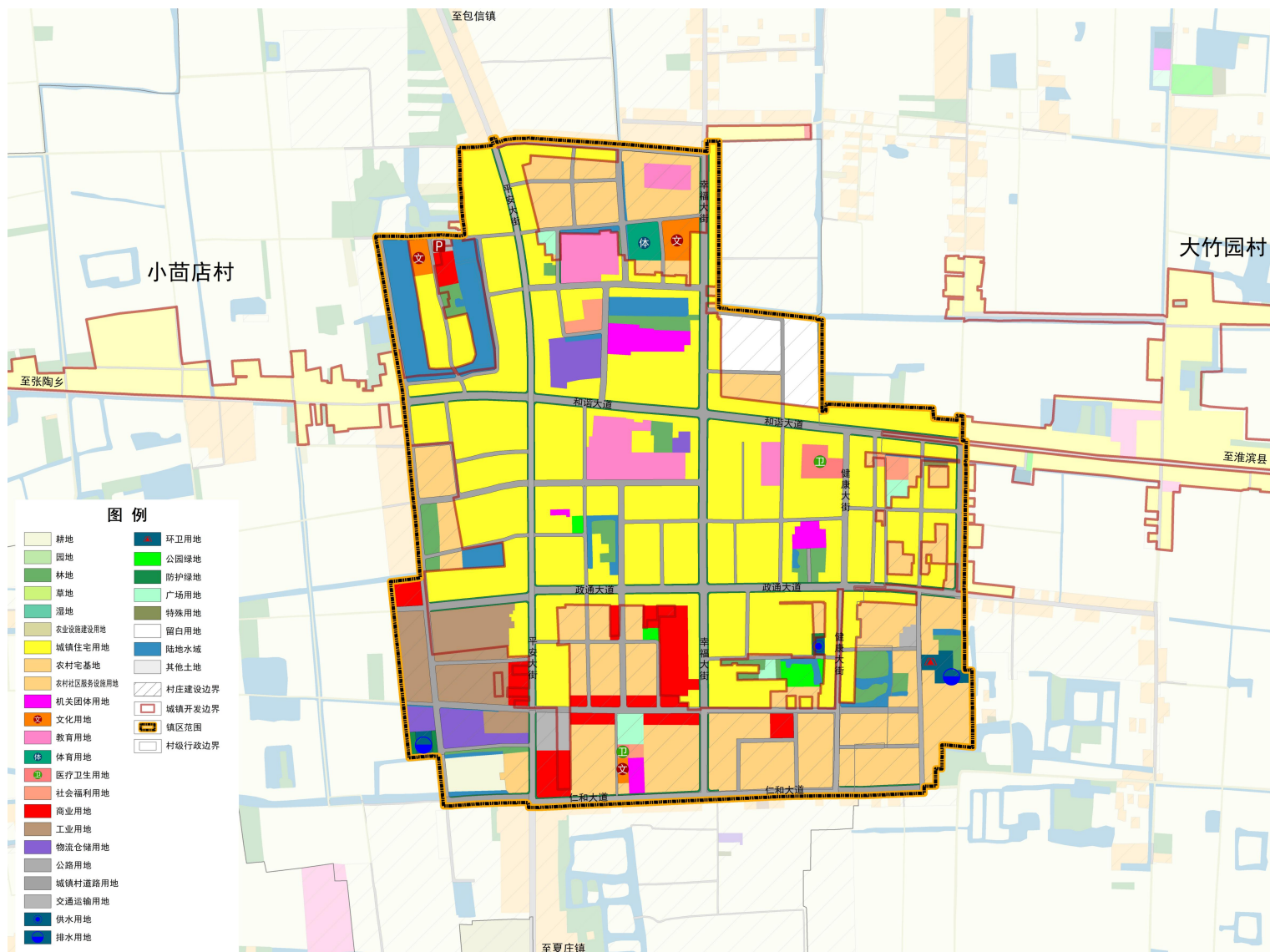
6

镇政府驻地规划

6.1 镇政府驻地人口规模

规划至2035年，小茴店镇区常住人口规模**0.97万人**

6.2 镇政府驻地用地规划



7

建立高效能国土空间规划体系

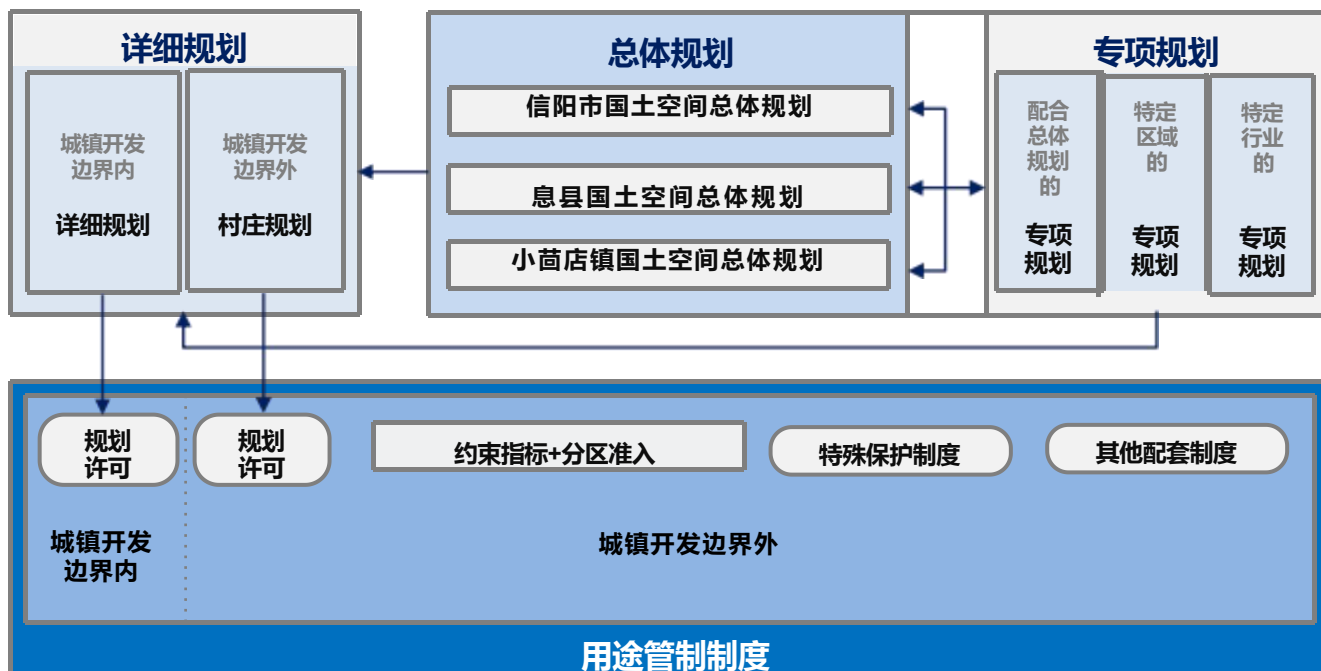
7.1 健全国土空间规划体系

建立小茴店镇的国土空间规划体系，包括小茴店镇镇国土空间总体规划
和详细规划、村庄规划。

深化纵向、横向传导机制，构建“刚弹结合”的规划传导体系。

对上位规划的落实。强化“定位、功能、指标、边界、名录、清单、时序”等多方式传导，落实功能定位、区域协同、规模等方面空间指引。

对详细规划的传导。将镇政府驻地的详细规划、村庄规划的编制提出空间布局、指标约束等要求。



7.2 完善规划传导机制

突出底线管控内容传导，综合采取指标传导、空间传导、名录传导等多种传导方式，同时结合国土空间规划体系发布相应配套政策文件，支撑并约束规划传导机制的有效运转。

7.3 落实规划实施政策机制

强化规划实施组织领导，完善技术标准，强化协同审批和监管，建立动态监测评估机制，形成实施监督考核机制，健全用途管制制度。

An aerial photograph showing a town with various buildings and a large lake. The town is in the foreground, with a mix of residential and commercial structures. The lake is in the middle ground, reflecting the sky and surrounding trees. The background is a clear blue sky with some light clouds.

热忱期待广大市民、社会各界朋友积极 参与携手描绘生态美丽、富裕幸福的 小茴店镇发展蓝图

本规划所有数据和内容以最终批复为准