

息县包信镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

【征求意见稿】



包信镇人民政府

2025年04月

前言

建立国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大决策部署。乡镇国土空间总体规划作为“五级三类”最基础层级的总体规划，有其特殊性，具有承上启下的作用。特此编制《息县包信镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》坚持从全局谋划一域、以一域服务全局，是一定时期内包信镇国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲。是对包信镇镇域范围内国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。

《规划》将作为包信镇开展国土空间开发保护、实施国土空间用途管制、核发建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。任何单位或个人在镇域范围内开展各类开发、保护、建设活动应当遵守经依法批准并公布的《规划》，服从规划管理。

目录 CONTENTS

1. 规划概述

- 1.1 规划目的
- 1.2 规划期限与范围

2. 目标定位

- 2.1 总体目标定位
- 2.2 发展目标
- 2.3 国土空间发展战略

3. 构建国土空间保护和开发总体格局

- 3.1 优化国土空间总体格局
- 3.2 落实三条控制线及划定其它控制线
- 3.3 村庄分类与镇村体系

4. 资源要素保护与利用

- 4.1 林地资源保护与利用
- 4.2 建设用地保护与利用
- 4.3 水资源保护与利用

5. 助力地方特色发展

- 5.1 历史文化保护
- 5.2 特色风貌保护
- 5.3 产业发展布局

6. 支撑体系

- 6.1 构建绿色高效交通系统
- 6.2 提供全民共享公服体系
- 6.3 建设绿色韧性基础设施
- 6.4 安全韧性与综合防灾体系

7. 乡镇政府驻地建设与优化

- 7.1 乡镇政府驻地人口及用地规模
- 7.2 优化乡镇政府驻地用地布局
- 7.3 完善乡镇政府驻地道路交通体系

8. 土地综合整治与生态修复

- 8.1 推进国土空间全域综合整治
- 8.2 加大生态系统保护与修复力度

9. 规划实施保障

- 9.1 完善规划传导机制
- 9.2 实施保障



01

规划总则

规划目的

规划范围和期限



规划目的

为加快推进国土空间规划体系建设，认真贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，立足包信镇发展现状特征，统筹安排全镇各项建设活动，推动村镇集聚发展和土地资源节约利用，合理配置村镇公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，促进包信镇社会经济全面、协调和可持续发展探索镇村国土空间规划的统筹编制，更好地服务乡村振兴战略，根据《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则(修订)》要求，特编制《息县包信镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称本规划）。

规划范围及期限

规划范围：分为镇域和镇政府驻地两个层次。镇域范围为包信镇行政辖区内全部国土空间范围，**总面积约为85.92平方公里。辖1个社区和19个行政村。**

镇政府驻地范围北至现状镇卫生院北部、东至王平楼村村民集聚点东侧、南至闫河、西至包信镇初级中学西部，总面积为**312.50公顷**。镇政府驻地城镇开发边界面积为173.30公顷。

规划期限：规划基期年为2020年，规划期限为2021-2035年。近期待2025年，远期待2035年，远景展望到2050年。

全地区共辖 **1个社区，19个行政村**

总面积约 **85.92平方公里**



02

目标定位

总体目标定位

发展目标

国土空间发展战略

2

2.1 总体目标定位

农业种植、加工、商贸物流示范区
古赖国文化、红色文化旅游发展特色小镇
息县北部区域城镇服务配套中心

打造广丰浸碧、赖国故里、中州名镇、多彩包信

2.2 发展目标

在实施乡村振兴战略背景下，落实上位规划要求，统筹考虑包信镇的区位交通、自然资源、历史文化、经济社会发展条件及当前急需解决的问题，促进包信镇土地集约节约高效利用，加速产业转型升级。

近期目标

至2025年：空间管控控制线全面落地；山水林田湖草沙一体化保护得到落实；城乡融合度显著提升，城乡发展格局基本奠定；国土空间保护、利用、治理和修复水平明显提升。

远期目标

至2035年：基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，人居环境、国土空间格局优化，资源集约节约，镇域基础设施和公共服务资源配置更加合理，全面实现设施共建共享、互联互通；乡村全面振兴，实现经济、文化、生态全面建设，构建产业融合、生态宜居的特色小城镇。

远景目标

至2050年：国土空间远景展望目标：生态、生产、生活空间得到高水平治理。全面建成信阳市农文旅融合发展示范镇。

2.3 国土空间开发保护战略

战略引领，全域统筹

坚持“区域谋发展，城乡共发展”，统筹包信镇全域生产力要素布局，优势互补、错位发展，明确包信镇发展目标与时序，形成科学合理的国土空间开发保护格局。

底线管控，生态赋能

全面落实习近平生态文明思想和总体国家安全观，坚持底线思维，落实三条控制线，统筹山水林田湖草沙一体化保护与修复，建设“沃野千里，魅力包信”。围绕碳达峰碳中和战略部署，推进绿色发展和自然资本增值，厚植生态产品价值，形成国土空间支撑生态产品价值实现的新路径。

民生优先，城乡融合

坚持以人民为中心，按资源整合、空间复合、城乡融合的原则，推进以镇区为重要载体的新型城镇化建设，推进基础设施提档升级，重点加强交通基础设施建设，持续提高教育、医疗、养老、文化、绿地等服务水平；加快壮大包信镇镇域经济，做强主导产业，强化镇联城带村节点功能，大力发展现代农业，发展壮大特色产业集群。

传承文化，彰显特色

坚持在保护中发展、在发展中保护的理念，处理好国土空间开发利用和历史文化遗产保护的关系。注重赖氏文化、寻亲文化等城镇文化品牌形象塑造，以文化特色提升开发品质。加强风貌管控，营造具有包信地区特色的镇村风貌，提升城镇魅力。

平战结合，安全发展

统筹兼顾经济建设与国防建设的关系，经济建设要贯彻国防要求，国土空间规划与国防建设相适应，满足国防项目建设空间需要，确保安全发展。

03

构建国土空间保护和 开发总体格局

优化国土空间总体格局

落实三条控制线及划定其它控制线

村庄分类与镇村体系

3

构建国土空间保护和开发总体格局

3.1 优化国土空间总体格局

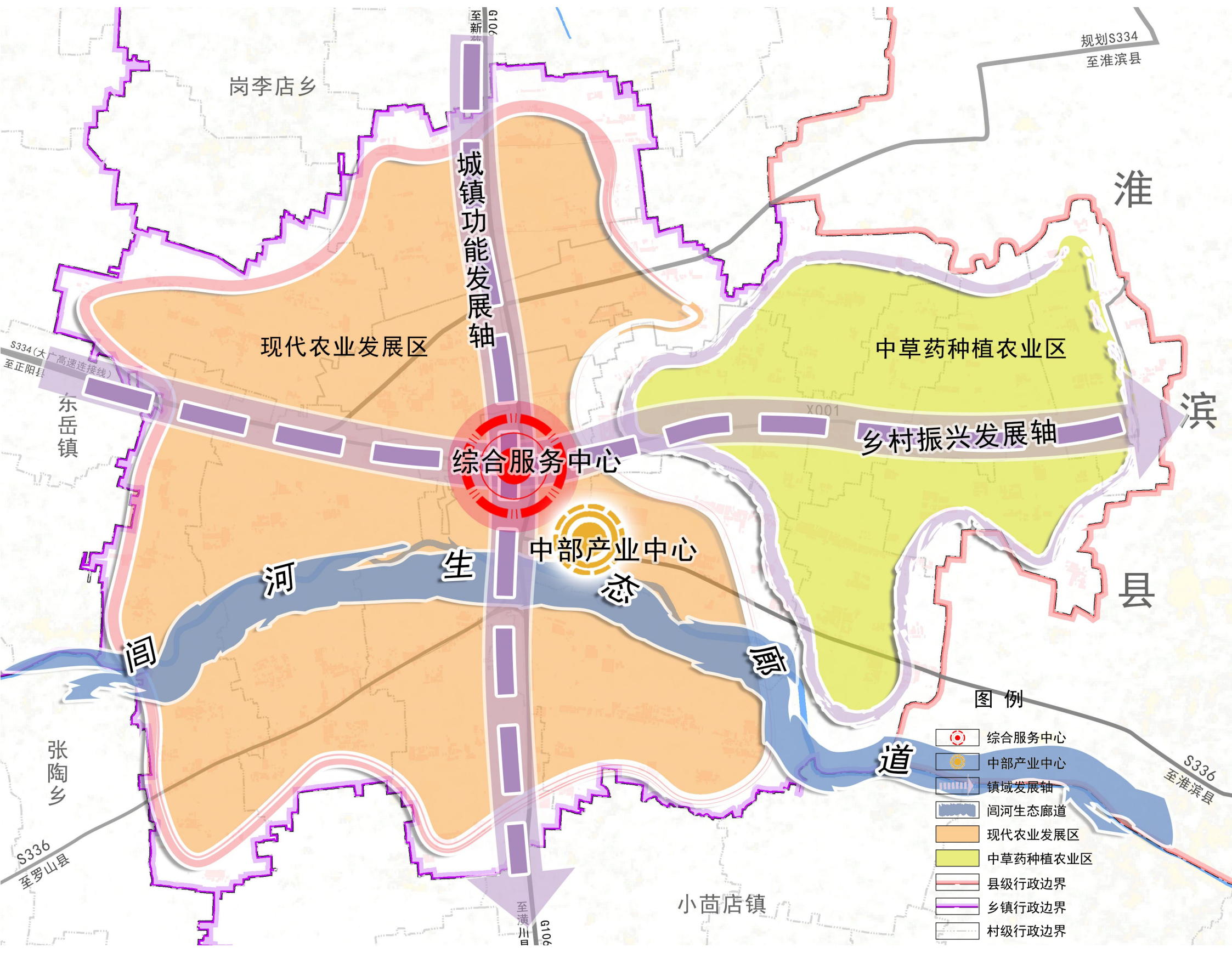
构建包信镇“一廊、两心两轴一区”的国土空间总体格局。

“一廊”：以闫河生态廊道为依托，发展闫河公园建设，构建城镇生态品质。

“两心”：主要以镇域综合服务中心和中部产业中心为主。镇域综合服务中心强化镇区政治、经济、文化中心作用。大力发展农副产品加工、精细化工为主的二次产业，拉动整个镇域的经济的发展。

“两轴”：以106国道作为镇域发展纵轴，S334、001县道作为镇域发展横轴，一横一纵构建镇域十字发展方向，主要辐射镇域南部各村庄，是包信镇重要的交通廊道、经济走廊和对外发展主要联系通道。起到贯通镇域南北经济、交通联系的作用。

“一区”：指耕地、永久基本农田和村庄组成的广大农业空间。该区域内强化耕地保护，开展保护性耕作，推进高标准农田建设和农用地综合整治，促进农村一二三产融合发展和美丽乡村建设。



3.2 落实三条控制线及划定其它控制线

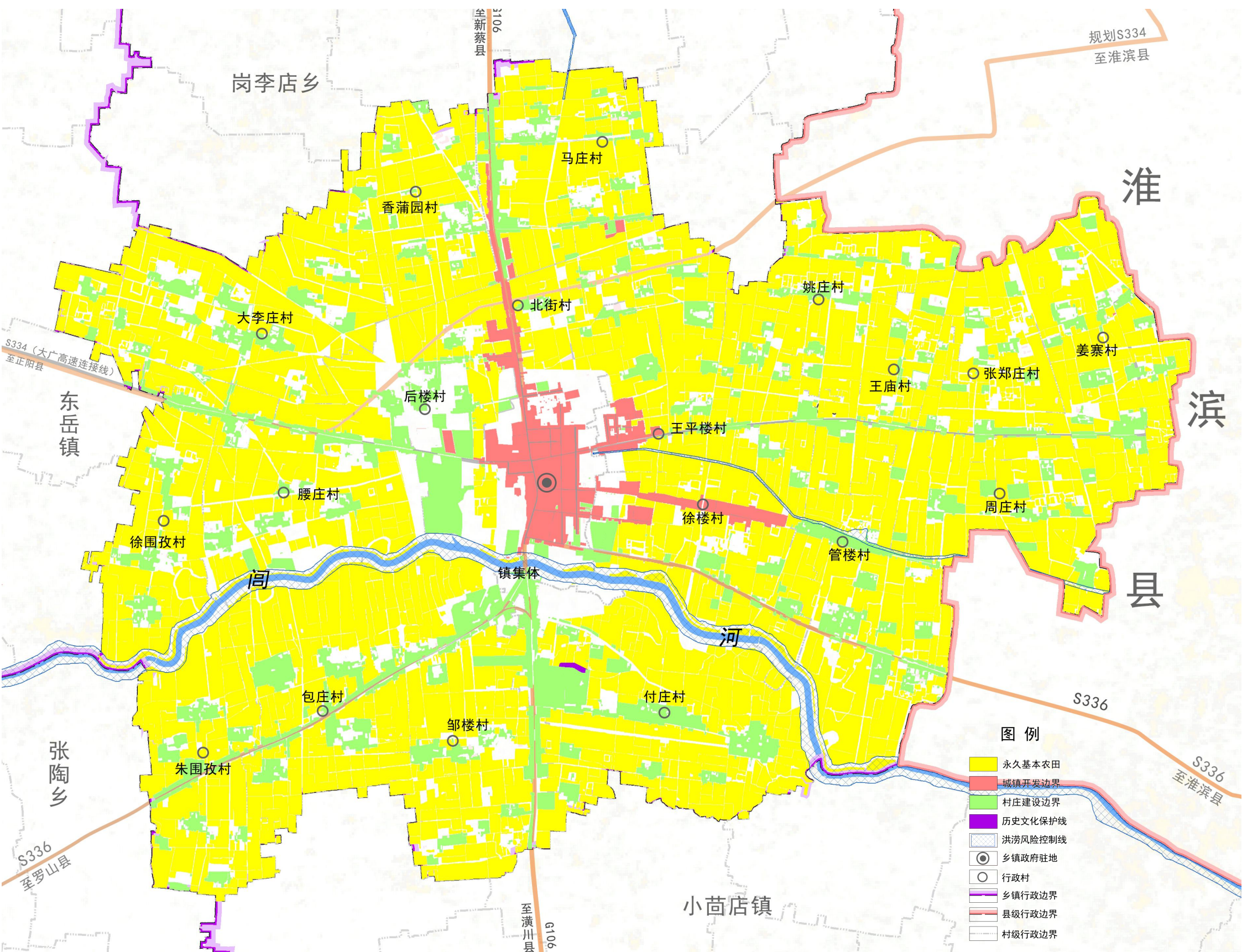
耕地和永久基本农田：根据**县级总规和三区三线成果**，至2035年，包信镇耕地保护目标**5940公顷**，永久基本农田保护面积**5453.24公顷**，占包信镇国土总面积**63.47%**。均匀分布在镇域。根据**2024年息县永久基本农田核实处置成果**落实基本农田保护目标，息县基本农田面积约**5475.49公顷**，合计约**8.21万亩**。

城镇开发边界：至2035年，落实上级规划传导的城镇开发边界**259.92公顷**，占包信镇国土总面**3.03%**。主要分布在包信街村、徐楼村、北街村、王平楼村、后楼村、马庄村等。

村庄建设边界：总面积**1229.61公顷**，落实图斑面积**1171.58公顷**，占国土总面积的**13.64%**。保留规模**985.19公顷**，调入规模**186.39公顷**，调出规模**393.74公顷**。预留机动指标**58.03公顷**。村庄规划应落实乡镇国土空间总体规划的传导指标，细化落实村庄建设边界。

洪涝灾害风险控制线：强化洪涝风险防控，划定包信镇镇域范围**闫河、倒流河（青沟河）**等重要防洪排涝河道洪涝风险控制线，**落实控制范围275.95公顷**，占包信镇国土总面积**3.21%**。

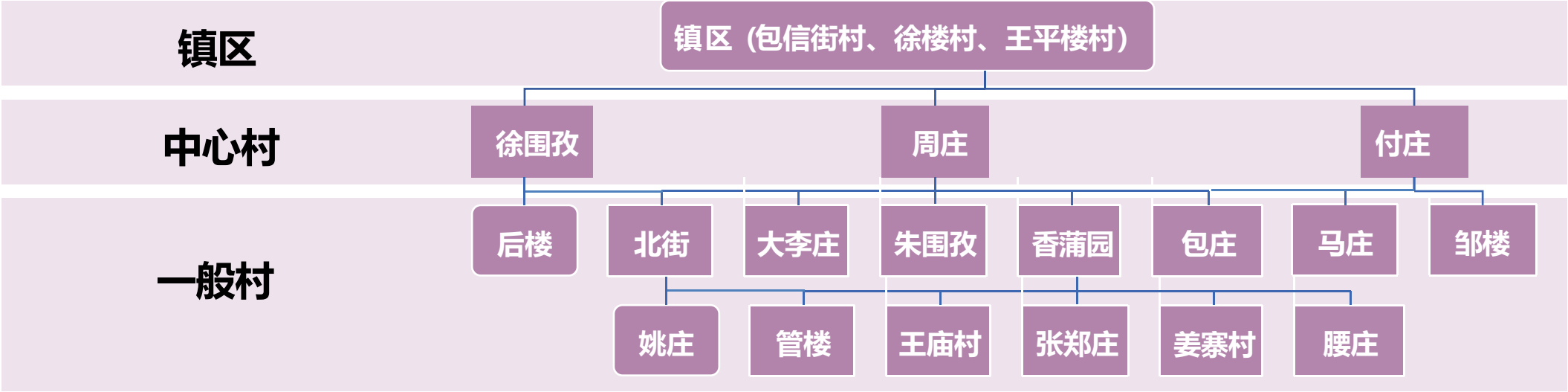
历史文化保护线：包信镇落实历史文化保护线面积**10.79公顷**，为**赖国故城遗址**，位于付庄村东部；文物保护单位保护范围和建设控制地带以各级人民政府公布的为准；历史文化名镇名村和传统村落保护范围包括核心保护范围和建设控制地带，具体界线在历史文化名镇名村保护规划、传统村落保护发展规划中划定。对纳入**历史文化遗产保护名录**，暂不具备纳入历史文化保护线的，加强部门协同，及时落实补划。



3.3 村庄分类与镇村体系

构建镇村体系

充分考虑全乡各行政村交通、公共服务设施配置、产业发展等因素,构建“镇区——中心村——一般村”三级镇村体系。



结合现状城镇职能特点，划分镇村职能分工为**综合服务型**、**农业生产型**、**农旅融合型**三类。其中，综合服务型村落是完善新城镇服务配套的重要节点与承载产业转型发展的战略要地，农业生产型村落是以种植业和畜牧业为主的现代农业种养示范基地，农旅融合型村落是推动休闲农业和乡村旅游蓬勃发展的重要依托。

城镇职能分工		
类型	数量	名称
综合服务型	5	包信街村、徐楼村、王平楼村、周庄村、徐围孜村
农业生产型	10	北街村、大李庄村、朱围孜村、包庄村、马庄村、姚庄村、管楼村、王庙村、张郑庄村、姜寨村
农旅融合型	5	后楼村、香蒲园村、腰庄村、付庄村、邹楼村

村庄分类布局

承接息县县级国土空间总体规划，立足村庄现有资源禀赋情况及发展规律，将包信镇辖区内的**行政村**分为**城郊融合类**、**集聚提升类**、**整治改善类**。

城郊融合类	包信街村、后楼村	人口和建设用地纳入镇区，按照城镇居住区建设标准进行建设。强化规划发展管控，按照基础设施城镇化、居住管理社区化、生活方式居民化的标准推进建设，根据城市化进程和城镇功能布局调整，纳入城镇统一管理。加快基础设施互联互通、公共服务共建共享，强化服务城镇发展、承接城镇功能外溢的作用。
集聚提升类	周庄、付庄、徐围孜、马庄村	完善乡镇基础服务单元功能，提升村庄公共服务设施及基础设施服务能力，做大做强优势产业。带动一二三产业融合发展，增强人口集聚能力，完善以农业为核心的现代农业产业体系，支持农业、工贸、休闲旅游等专业化村庄发展，打造美丽乡村建设样板。
整治改善类	大李庄，朱围孜，香蒲园，包庄，腰庄，北街，邹楼，姚庄，管楼，王庙，张郑庄，姜寨	在维持现状用地边界的基础上，进行环境综合整治，改善居民的生产生活条件及村庄的村容村貌。

04

资源要素保护与利用

耕地资源保护与利用

林地资源保护与利用

水资源保护与利用

建设用地保护与利用

4

资源要素保护与利用



>> 保护提升耕地资源

落实耕地保护任务，严格实施耕地占补平衡，落实年度耕地进出平衡，积极开发耕地 后备资源；科学提升耕地质量，提升耕地生产能力，牢筑粮食安全根基；改善耕地生态环境，强化耕地生态功能。规划至2025年，包信镇建成高标准农田1986.48公顷（2.98万亩）。规划至2035年永久基本农田全部建成高标准农田，累计完成高标准农田提质改造面积5475.49公顷（8.21万亩）。



>> 保护提升林草资源

提高森林生态功能，严格林地用途管制，严格保护天然林和公益林，规范人工商品林采伐，落实造林绿化空间。规划至2035年全镇林地保有量不低于253.89公顷。湿地作为总量管控纳入湿地保护目标责任制，确保湿地总 量稳定，自然湿地面积不减少，湿地保护率逐步提高。



>> 优化水资源利用结构

严守水资源开发利用控制，依据最严格水资源管理制度的“三条红线”和上位规划指标约束，统筹水资源利用，合理布局水利设施，提高水资源利用效率。集中式饮用水水源地取水水质达标率达到**100%**，集中式饮用水水源全部达到或优于Ⅲ类，供水安全系数达到**100%**。规划至2035年，工业排放全部达标，城镇污水集中处理率达**100%**，农村污水集中处理率达**100%**，饮用水源地水质达标率达**100%**，包信镇地表水源水质达到地表水环境质量**Ⅱ类**标准。



>> 保护利用建设用地资源

推镇区东部王平楼村已纳入城镇开发边界内的建设用地，规划为战略留白用地，至2035年，总面积10.18公顷。规划村庄从腾退用地中预留5%作为机动指标，不进行空间落位，村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地可申请使用。



05

助力地方特色发展

产业发展布局
历史文化保护
特色风貌保护

5

助力地方特色发展

5.1 产业发展布局

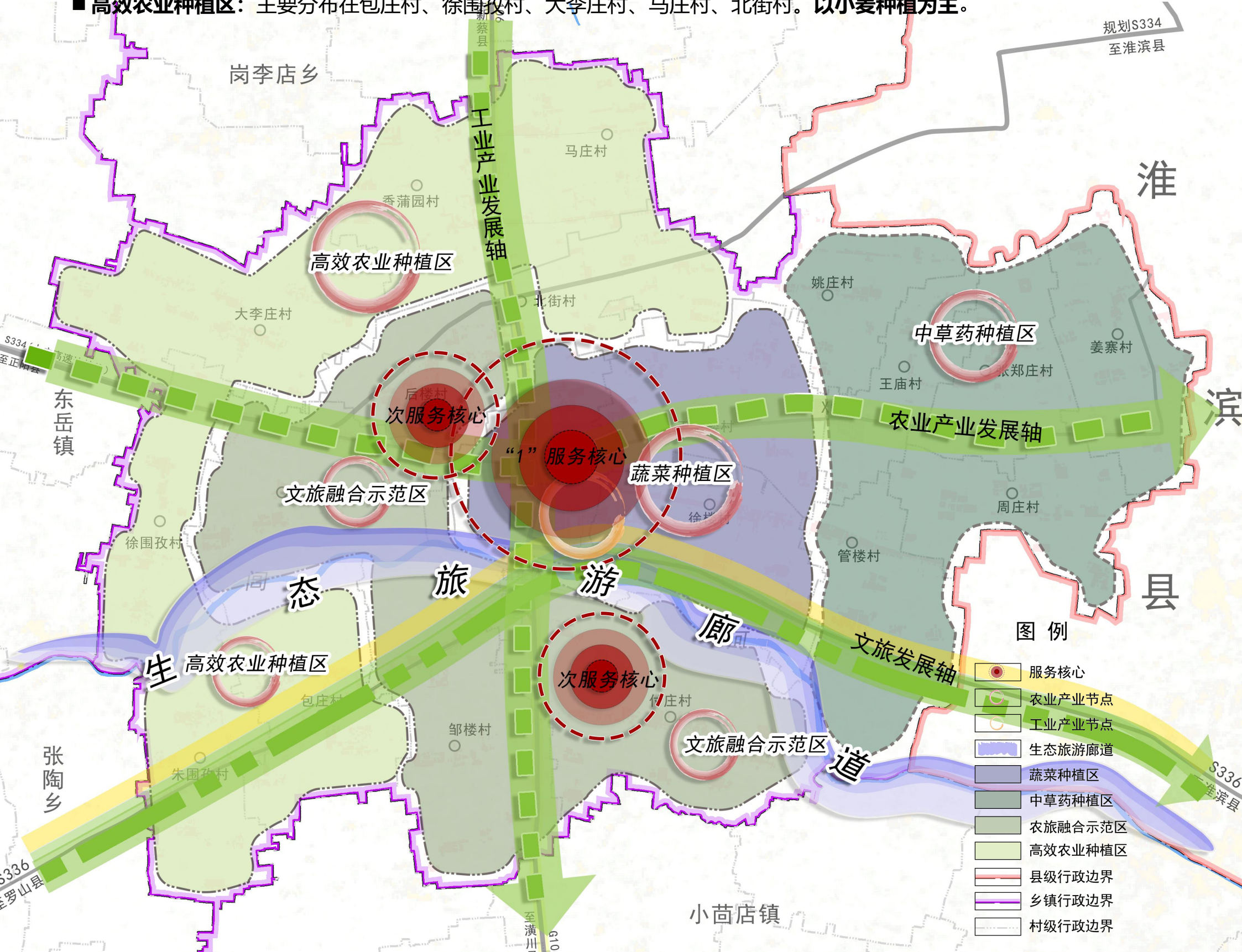
保障产业空间供给，优化产业结构，推进农业改革，形成“**两带、一廊、‘1+2’核心、多片区**”的产业空间格局。持续提升农业综合利用效率，发展新业态。

强化2条陆地交通的产业带，沿国道106及省道336两条交通产业带依托交通优势，重点发展综合性物流中心，建设休闲旅游观光、故城文化体验等旅游节点。

打造1条生态旅游廊道，依托闫河两岸良好的生态基底，沿闫河两岸打造闫河生态旅游廊道。

强化“1+2”服务核心，镇区作为行政服务核心，结合位于付庄村占地200亩的赖国故城重建、现状位于后楼村的赖国文化园、位于邹楼村的闫河公园建设等，重点打造区域性旅游发展中心。突出行政、教育、文化、医疗等综合服务产业职能。

- **蔬菜种植区**：主要位于包信街村，依托豫南农业科技公司蔬菜基地，进行香菇种植。
- **中草药种植区**：主要分布在张郑庄村、王庙村、姜寨村、周庄村、姚庄村、管楼村，以种植猫爪草、决明子、急性子、知母、射干、板蓝根等中草药材为主。
- **文旅融合示范区**：主要为后楼村、邹楼村、付庄村、腰庄村。结合位于邹楼村的闫河公园建设及位于付庄村的赖国故城遗址重建项目，依托现状赖国文化园，结合多处古遗址文化资源，打造包信镇文化旅游新名片。
- **高效农业种植区**：主要分布在包庄村、徐围孜村、大李庄村、马庄村、北街村。以小麦种植为主。



5.2 历史文化保护

依托包信历史文化资源，形成“一心一带多点”的历史文化遗
产保护格局。

一心

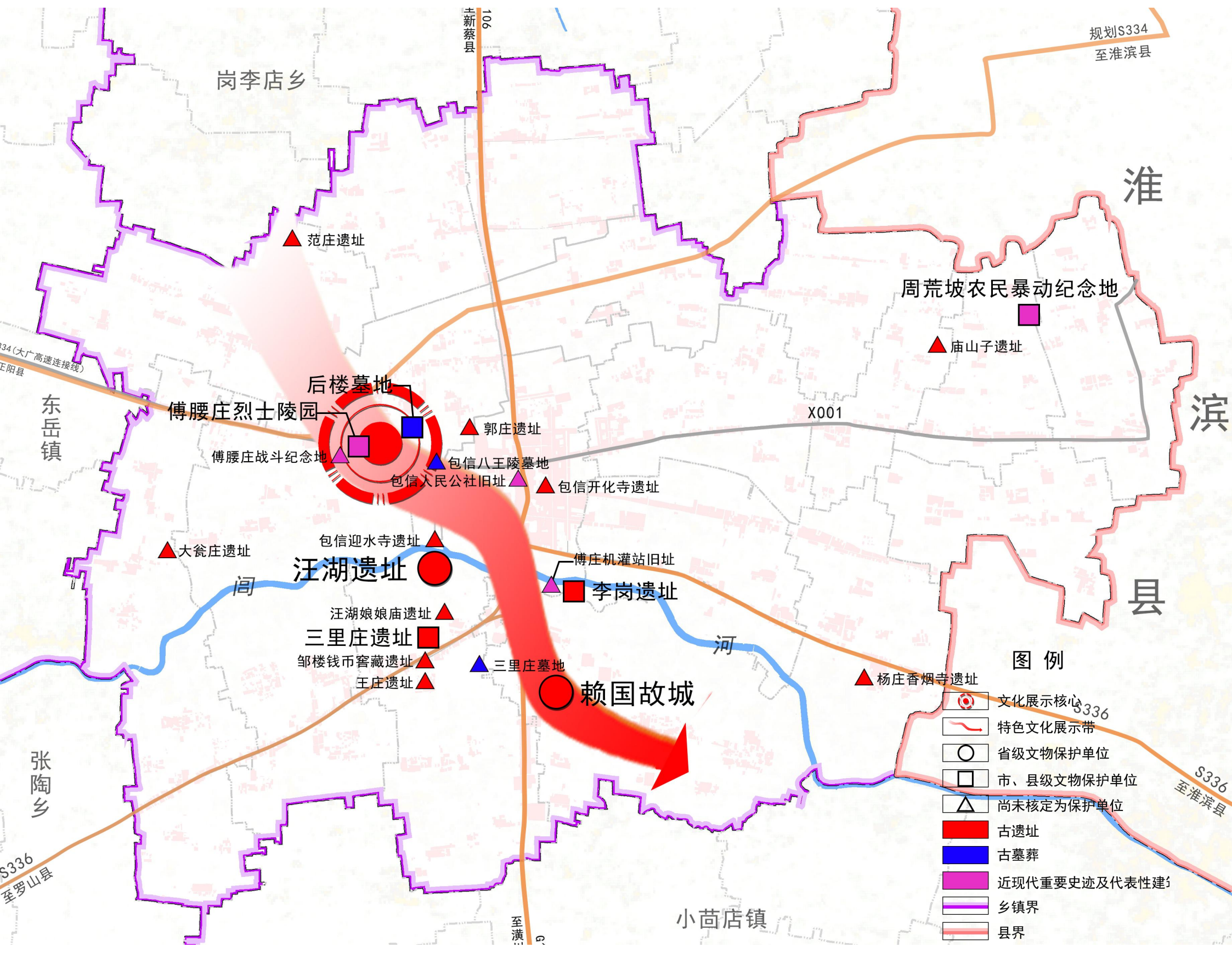
依托故城文化、红色文化、姓氏文化，以赖国故城为文化展示核心，形成镇域文化亮点，推动历史文化的保护、利用、传承、创新。

一带

依托赖氏墓地、赖国故城串联历史文化和自然生态文化，把生态旅游、红色旅游、特色农业旅游及民俗风情旅游等多种资源结合起来进行综合开发，形成沿闫河特色文化展示带。

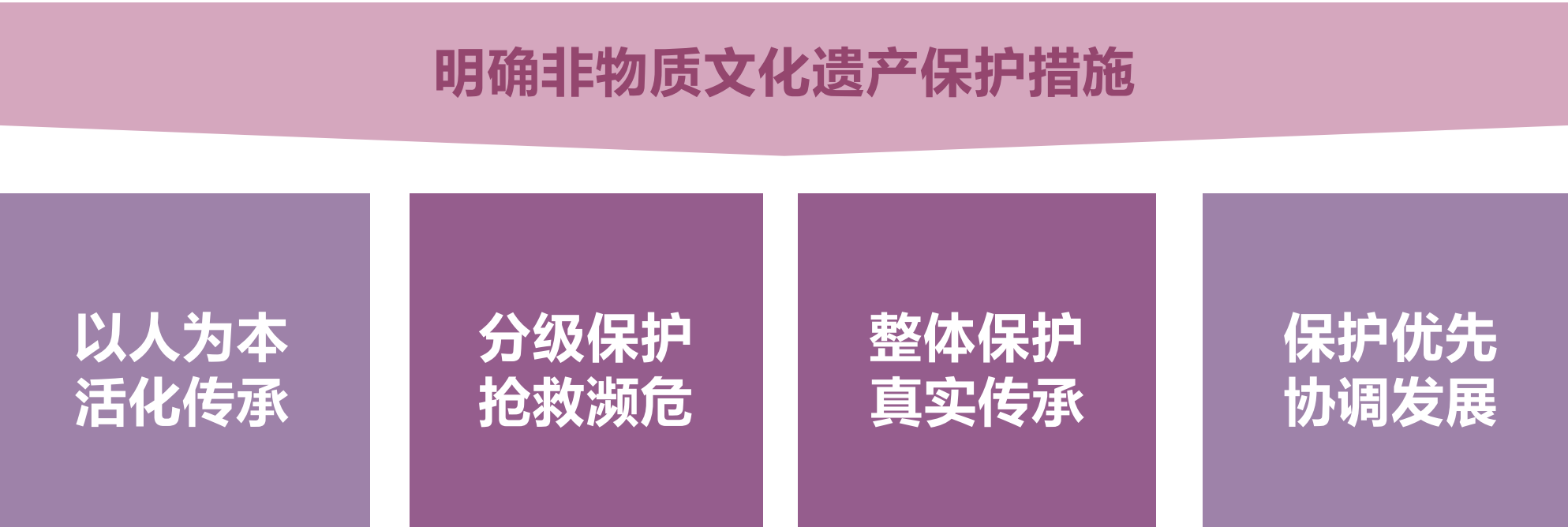
多点

包信镇现有**文物保护单位22处**。其中省级文物保护单位2处——赖国故城，汪湖遗址；市、县级文物保护单位5处——后楼墓地，傅腰庄烈士陵园，三里庄遗址，李岗遗址，周荒坡农民暴动纪念地。未定级不可移动文物15处。



5.2 历史文化保护

■ 保护和传承各类非物质文化遗产



- 划定保护范围和建设控制地带：**明确保护对象的具体位置和范围，确保在保护范围内进行的建设活动不会对历史文化遗产造成破坏。
- 实施原址保护和预防性保护：**对于重要的历史文化遗产，应尽可能实施原址保护，避免迁移或拆除。同时加强预防性保护，通过日常保养、保护修缮等手段延长文化遗产的寿命。
- 加强监督和管理：**建立健全的监督和管理机制，对保护工作进行定期检查和评估。对于违反保护规定的行为，依法进行处罚。
- 推动活化利用：**在保护的基础上，积极推动历史文化遗产的活化利用。通过修缮、改造等方式，将历史文化遗产融入现代生活，发挥其社会教育作用和使用价值。

挖掘文化内涵

深入挖掘包信镇历史文化的内涵和价值，提炼具有地方特色的文化元素，为传承工作提供文化支撑。

发展文化旅游

依托包信镇历史文化资源，发展文化旅游产业，推进历史文化遗产与旅游深度融合。充分挖掘息县历史文化遗产中的**故城文化、姓氏文化以及红色文化资源**。依托**包信古赖国文化园**等重要场所，成为展示包信镇历史文化和社会发展的窗口；**民间戏曲嗨子戏**一批非物质文化遗产资源进行重点挖掘整理，定期举办专题展览或文化特展，助力传统文化振兴。

打造文化品牌

通过打造具有地方特色的**文化品牌**，提升包信镇历史文化的知名度和影响力，促进文化传承与发展。

建立数字化资源库

利用现代科技手段，在包信镇规划文化馆**建立包信镇历史文化的数字化资源库**，实现历史文化遗产的数字化保护和传承。

5.3 特色风貌保护

以山水林田等自然资源为本底，结合地形地貌及用地空间形态，在确定的总体城乡风貌形象定位目标下，构建“一带四区”的总体风貌格局。

一带：依托闫河生态旅游带。

四区：平原城镇风貌区、南部沿河景观风貌区、人文景观风貌区、田园特色风貌区四大风貌分区。



依托镇区的发展，建筑在风格多为城市化地区现代简洁风格。重点保护包信镇区整体风貌、建筑肌理与空间尺度，色彩总体上以浅灰色系和暖黄色为城市主色调，在此基础上，调整变化城市色彩的色相、明度及饱和度作为辅助色和点缀色



沿河景观风貌区的建筑融合了传统与现代的设计元素，既保留传统建筑的古朴典雅，又融入现代建筑的简洁明快，坚持生态与环保理念。建设空间应延续河、镇之间的空间关系。建筑高度需严格控制，与河流等环境要素相协调，景观特色突出，将城镇、田园、乡村、河流景观融为一体，结合城镇功能，体现不同特色。



主要以故城文化、红色文化为依托，结合现状人文景观风貌，强调历史文化的展现，形成浓厚古朴、文化赋能的人文景观风貌。



在镇域北部、东部打造田园特色风貌区。以农耕田园景观为界面，以农业和农村为载体，与观光农业、农耕文化、旅游休闲相结合，保护乡村地区具有传统农耕特色的农业景观，形成生态秀美、田林共生的生态田园风貌。

06

支撑体系

构建绿色高效交通系统
提供全民共享公服体系
建设绿色韧性基础设施
安全韧性与综合防灾体系

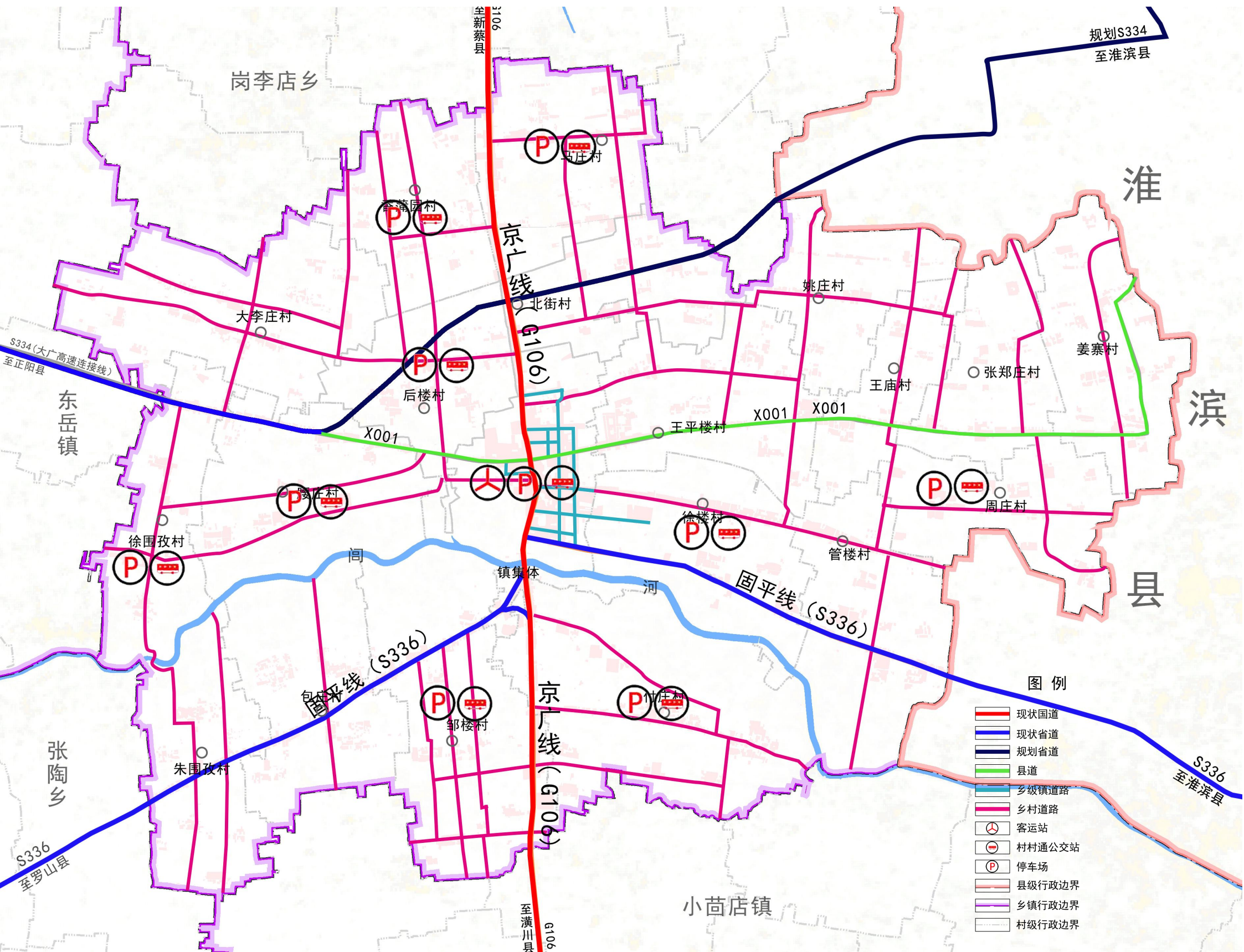
6.1 构建绿色高效交通系统

落实高速公路、国道、省道等区域重大交通廊道布局，通过国道、省道、县道等主要交通主干道建设，

包信镇域内形成“一纵三横”的对外交通格局。

- **一纵：** 国道G106，向北连接岗李店乡和新蔡县，向南沟通小茴店镇、夏庄镇、陈棚乡和潢川县；
- **三横：** 省道S334、S336，向西联系东岳镇、张陶乡、杨店乡和息县县城，向东可达淮滨县。县道X001，西与省道S334连通，东抵息县镇域行政边界。

构建内畅外达的对外公路网体系，提升京广线（G106）、固平线（S336）、X001通行能力，实现区域交通一体化。全面提升县乡道技术等级，对县乡公路实施改扩建，技术等级不低于三级公路。村道一般按照不低于四级公路技术标准改造建设。



6.2 提供全民共享公服体系

完善公平共享、全龄友好的公共服务服务体系

建设“**镇区—中心村—基层村**”三级公共服务体系，打造镇村服务圈，全面实现城乡基本服务设施均等化。镇区公共服务设施分为“**15分钟生活圈、5~10分钟生活圈居住区级**”两级。

- **城镇生活圈**：以包信街村为中心，向外延伸构建城镇生活圈引导城镇基础设施和公共服务设施向乡村延伸和覆盖。
- **乡村生活圈**：构建东西南北4个**乡村生活圈**，引导周边村庄的人口、用地、产业等要素向中心集中，注重基础和公共服务设施共建共享及各类设施的复合利用，提高资源利用水平，促进土地节约集约。



文化休闲

以公共文化服务均等化为原则，满足人口增长的设施配套需求。行政办公设施规划本着高效行政、便民利民的原则，优化和配置行政办公用地，形成不同级别的行政办公体系。建立供给丰富、均衡高效的文化服务体系，扩大公共文化服务有效供给，建设一批高品质文化设施，鼓励学校、企事业单位文化设施向社会开放，实现城乡文化服务互联互通。



优质教育

建成公平、优质、创新、开放的教育体系。建设公平、优质、创新、开放的教育体系，努力办好人民满意的教育，建立优质均衡、公平开放的基础教育体系。增加学前教育资源供给，优化布局，扩大普惠性幼儿园覆盖率。推进义务教育向优质普惠迈进，完善义务教育、高中教育体系，全面实施素质教育。



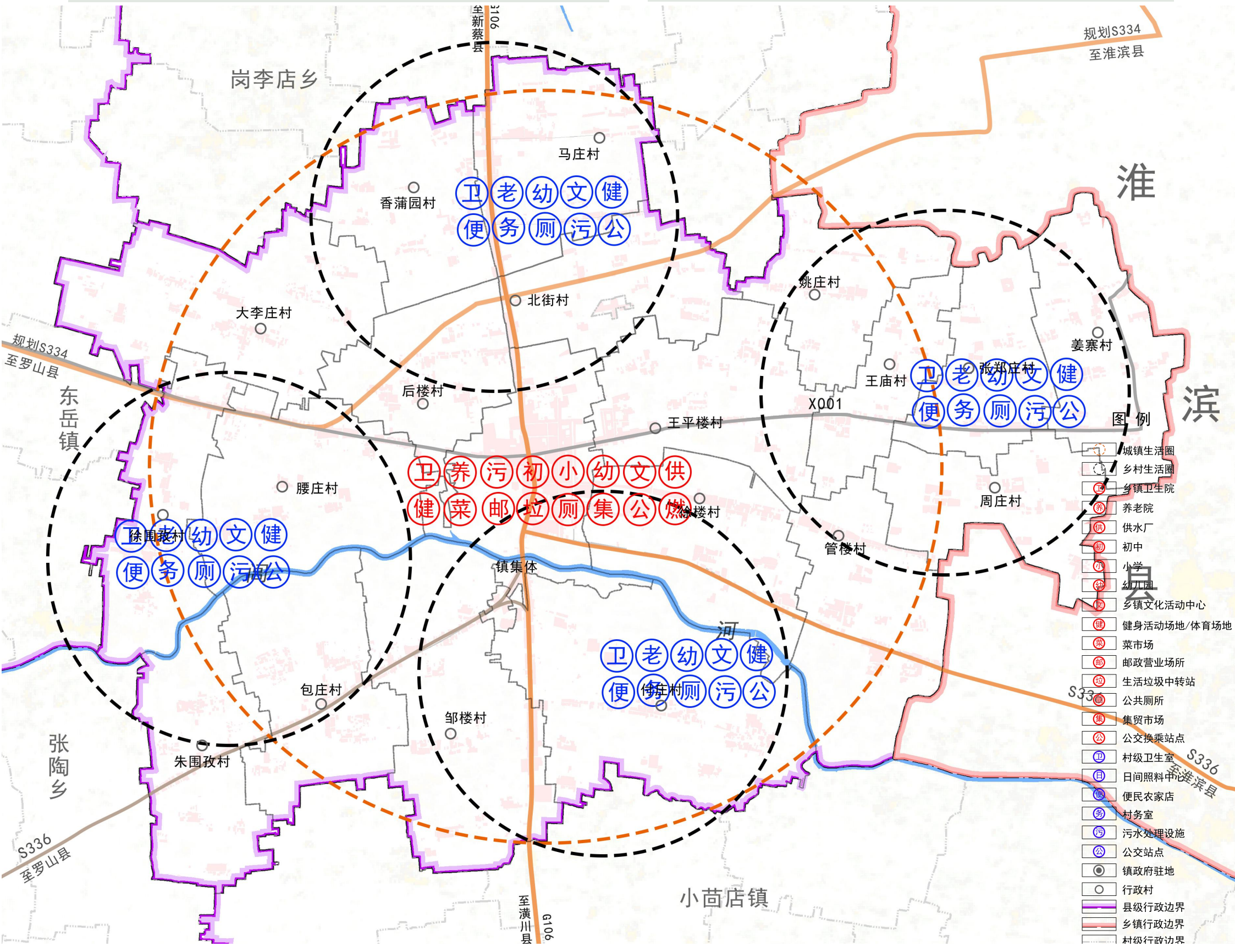
病有所医

完善覆盖城乡、服务均等的医疗卫生体系。基本建成覆盖镇域、功能齐全完善的医疗救治、疾病预防控制体系。规划至2035年，每千人医疗机构床位数不低于8张。



健康养老

提升社会保障水平，建成以家庭为基础、社区为依托、机构养老为补充、医养相结合的养老服务体系，形成网络健全、便捷高效的养老服务格局。全面推进殡葬行业环境保护建设，构建公益性公墓和经营性公墓相互补充“县-乡（镇）-村”两类三级殡葬服务体系建设。



6.3 建设绿色韧性基础设施

落实上位规划确定的重要市政基础设施及廊道的控制要求，综合服务人口和产业布局等因素，科学预测给水、排水、电力、电信、燃气、环卫等设施的需求总量。



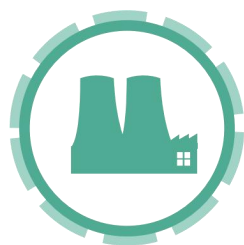
>>供水系统

保障镇区居民用水需求，并通过输水干管向周边村庄集中供水。供水水源优先考虑利用闾河地表水，合理控制地下水的开采规模。村庄供水优先采用集中统一供水，充分结合安全饮水工程，扩建或新建集中供水站，难以纳入集中供水的村庄考虑水量充足的自备水源供水。



>>排水系统

完善乡镇污水管网建设，提高污水收集处理率。镇驻地及中心村宜采用雨污分流制，新建镇区现状污水处理站1座，人口较密集的行政村考虑建设小型集中式污水处理站，规模以30~100t/d为宜；人口较少的自然村规划建设一体式化粪池+净化槽处理装置或三格式化粪池；个别分散的农户采用户用化粪池等对生活污水进行简单处理，处理后的污水可用于农田灌溉。



>>电力工程

完善输配电网建设，加大电网改造升级力度，实施“能源多元化战略”，鼓励和支持开发利用风能、光伏等新型能源，推进“电网友好型”风电、分布式光伏电站建设，建立可再生能源供给保障体系，全面推进农村能源革命。



>>通信工程

加快新型通信基础设施建设，推进无线通讯全覆盖，规划通信电缆在主要道路上架空敷设，与电力线路合杆架设应采取相应的技术防护措施。全面建设智慧型乡镇。



>>燃气工程

镇区以天然气和液化石油气为气源。输配管网采用中压（A）一级管网系统，中压输气、中压配气，箱式和柜式调压相结合，中压干管沿道路成环状布置，提高管网系统的安全性。



>>环卫系统

收集的垃圾由乡镇集中运至息县静脉产业园集中处理，规保留扩建镇区现状垃圾中转站1处，完善环卫收运体系，实现“户定点、组分类、村收集、镇转运、县处理”的无害化垃圾收运处理模式。实现生活垃圾的“减量化、资源化、无害化”，提高乡村生活垃圾的收集及转运能力。

6.4 安全韧性与综合防灾体系



07

乡镇政府驻地建设与优化

乡镇政府驻地人口及用地规模
优化乡镇政府驻地用地布局
乡完善镇政府驻地道路交通体系

乡镇政府驻地建设与优化

人口及用地规模:包信镇镇政府驻地城镇开发边界面积为173.30公顷，村庄建设边界面积25.11公顷。总面积为312.50公顷。

规划至2025年，包信镇区城镇人口规模0.73万人。规划至2035年，包信镇区城镇人口规模1.85万人。

用地布局——秉承节约集约用地原则，优化规划用地结构。完善公共服务设施、交通与市政基础设施，增加公共绿地和开敞空间；用地上保障产业发展与项目落地，并且规划留白用地，为未来提供发展空间。

1.居住用地布局

规划至2035年，居住用地规模控制在96.36公顷，占城镇建设用地的49.70%。

2.公共管理与公共服务设施用地布局

规划至2035年，公共管理与公共服务设施用地24.81公顷，占城镇建设用地的12.80%。

3.商业服务业用地布局

规划至2035年，规划商业用地9.49公顷，占城镇建设用地的4.90%。

4.工矿用地布局

规划至2035年，规划工矿用地10.31公顷，占城镇建设用地的5.32%。

5.物流仓储用地布局

规划至2035年，规划仓储用地10.26公顷，占城镇建设用地的5.29%。

6.交通运输用地布局

规划至2035年，规划交通运输用地20.70公顷，占城镇建设用地的10.68%。

7.公用设施用地布局

规划至2035年，规划公用设施用地1.64公顷，占城镇建设用地的0.85%。

8.绿地与开敞空间用地布局

规划绿地与开敞空间用地9.53公顷，占城镇建设用地的4.92%。

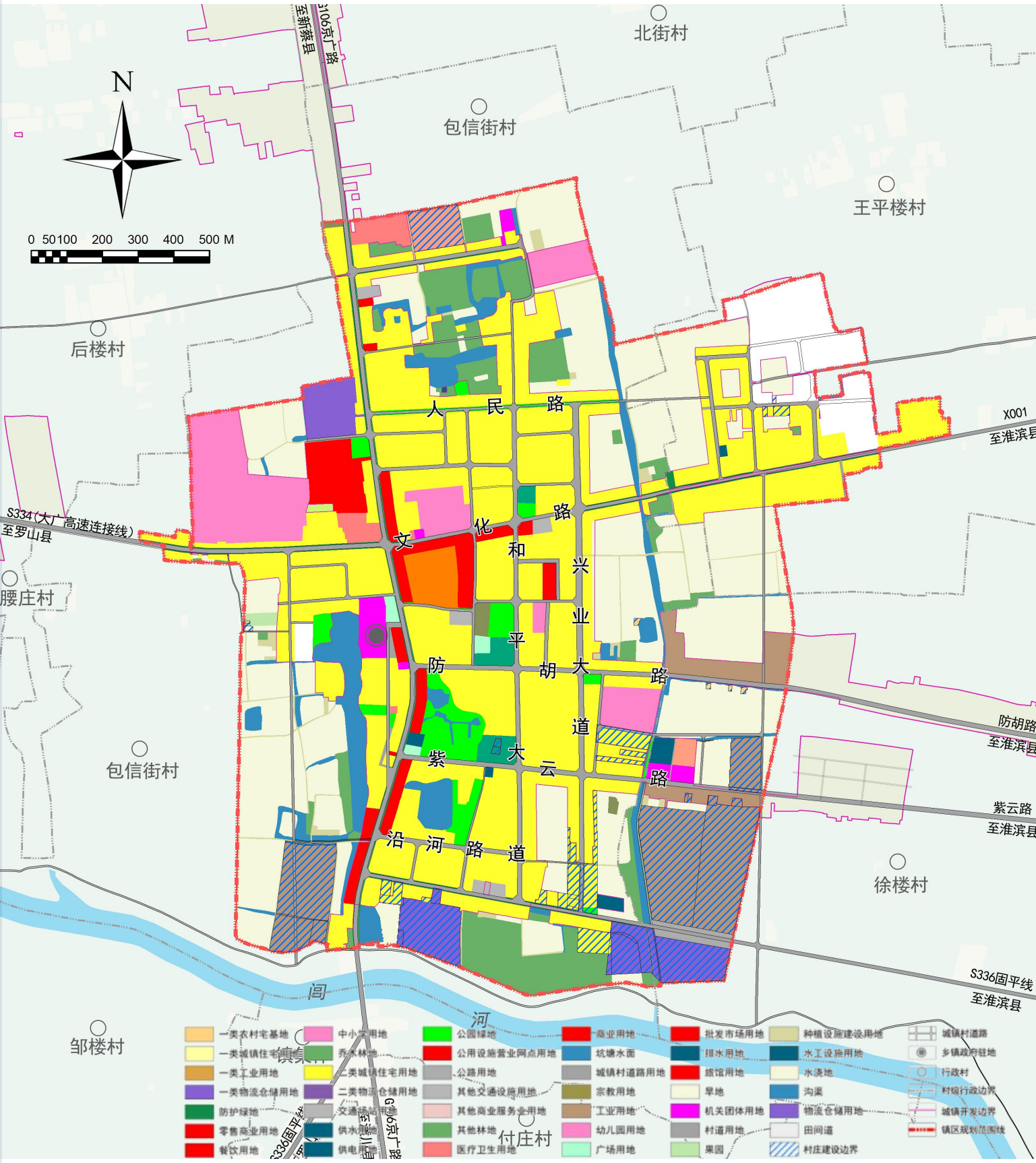
9.特殊用地布局

特殊用地0.59公顷，占城镇建设用地的0.30%。

10.留白用地布局

规划留白用地10.18公顷，占城镇建设用地的5.25%。

序号	用地类型	面积(公顷)	比例(%)
1	居住用地	96.36	49.70%
2	公共管理与公共服务用地	24.81	12.80%
3	商业服务业用地	9.49	4.90%
4	工矿用地	10.31	5.32%
5	仓储用地	10.26	5.29%
6	交通运输用地	20.7	10.68%
7	公用设施用地	1.64	0.85%
8	绿地与开敞空间用地	9.53	4.92%
9	特殊用地	0.59	0.30%
10	留白用地	10.18	5.25%
合计		193.87	100.00%



7.3 安全韧性与综合防灾体

树立**“窄马路，密路网”**的道路布局理念，
合理组织各等级城市道路，构建**“人性化”**城市道路体系。

道路网等级：构建由主干路、次干路、支路形成的三级路网结构体系，采用开放式、方格网状城市道路布局。
道路红线宽度主要为：**主干路路基12—20米，次干路7—15米，支路4—12米。**

主干路：总体形成**“五横三纵”**的主干路网。
五横：S336、紫云路、防胡路、朝阳路、人民路；
三纵：G106、和平大道、兴业大道。
次干路：规划东西向依次10条路。
支路：织密城市支路，打通背街小巷、畅通城市交通微循环，增加整体路网密度。



08

土地综合整治与生态修复

推进国土空间全域综合整治
加大生态系统保护与修复力度



8

土地综合整治与生态修复

8.1 推进国土空间全域综合整治

总体愿景： 增加耕地数量，提升耕地质量，改善耕地生态，形成规模化的农田保护区，营造“田为底，景相融，可感知，可阅读”的季节性农田景观，打造**万亩良田示范区**。

保障耕地数量

调整耕地布局，通过复垦复耕增加耕地面积，落实耕地保护，形成规模化的农田保护区。

提升耕地质量

建设高标准农田，开展土地平整、田间道路、灌溉与排水、土壤改良与培肥等工程，全面提升农田质量。

完善农田水利

完善农田水利系统，田间道路系统，构建现代化、创新性的高水平农业示范区。对接大别山临淮灌区项目。

营造田园生境

基于现状耕地、园地共同形成的生态本底，形成多类复合的农田生境系统，提高生物多样性。

城绿共融

维育区域生态基础，基于片区优越的田、水等资源本底，关注季节变化，传达不同季节的农业色彩感知体验。

有序开展建设用地整治，优化用地布局

规划期内实现农村居民点整理优化**392.69公顷**。农村居民点迁建和村庄撤并，要尊重农民意愿，不强制搬迁和集中上楼。同时在镇区周边的镇中村、中心村强化产业功能，提升就业承载能力等后续支撑，统筹解决村民生计、生态保护等问题。

8.2 加大生态系统保护与修复力度

水环境综合治理：

包信镇重点开展对河渠水系的生态治理，改善生态环境，稳定生态系统。 落实水功能区划、水资源保护与利用要求，重点保护水库、涧河及其支流，以及水渠。

综合治理范围： 镇域范围内的涧河及其支流、沟渠、坑塘等。

土壤污染治理与修复：

深入开展土壤污染防治工作，建立土壤环境质量监测体系，完善土壤管控要求，开展辖区内土壤环境质量调查与监督评估。

森林综合整治与修复：

加强人工林的保护，通过“路网”“景观林”。 积极补充林地并实施林地生态修复。有计划有步骤的进行造林更新和封育恢复，促进森林生态系统健康稳定发展。规划至2035年，包信镇森林生态系统得到有效保护，生态系统稳定性与服务功能明显增强。

09

规划实施保障

完善规划传导机制
实施保障



9

完善规划传导机制

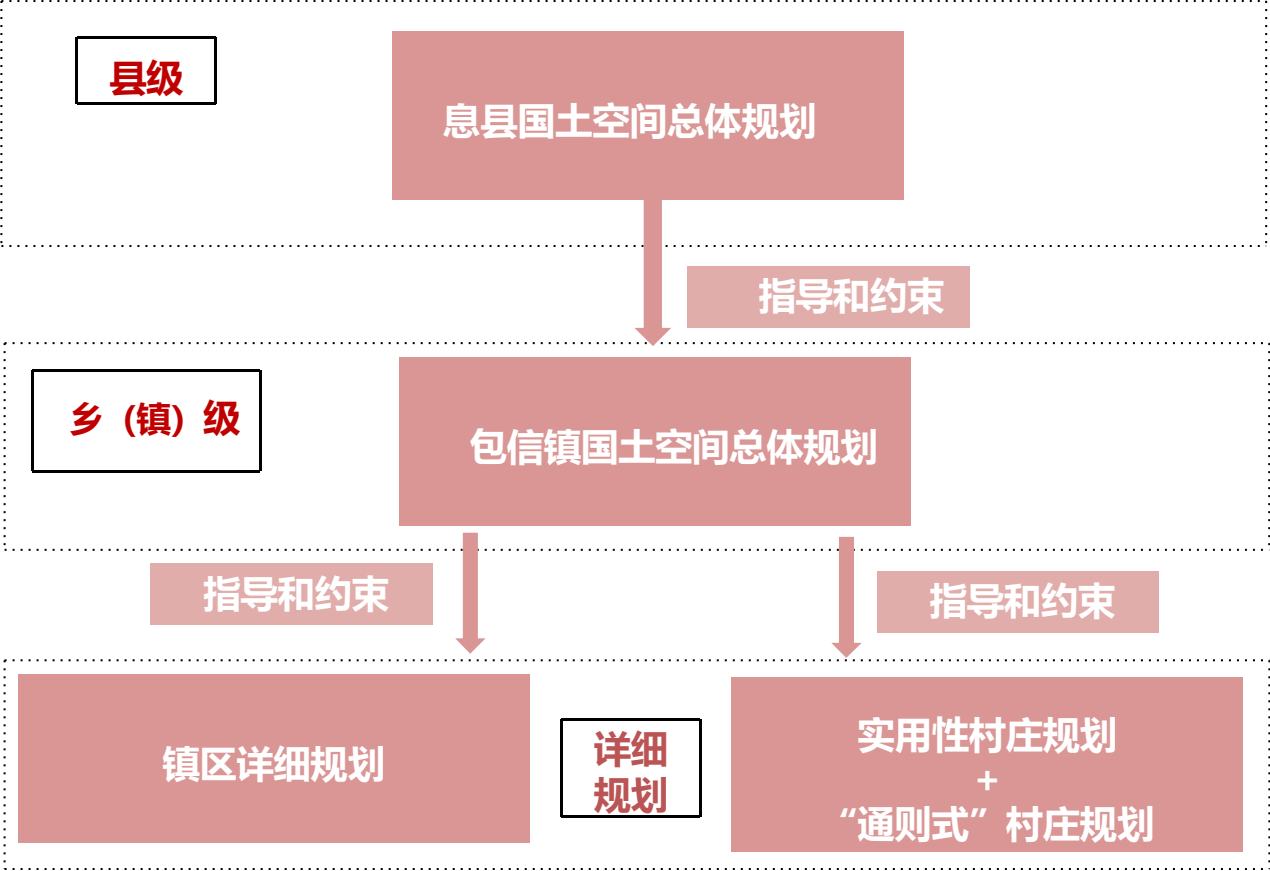
突出底线管控内容传导，综合采取指标传导、空间传导、名录传导等多种传导方式，同时结合国土空间规划体系发布相应配套政策文件，支撑并约束规划传导机制的有效运转。

包信镇国土空间规划应**落实**息县国土空间总体规划的**指导和约束要求（约束性指标和修复单元）**，细化底线管控、控制性指标分解、近期实施方案。

镇区详细规划和实用性村庄规划应落实包信镇国土空间规划；需要**按包信镇总体规划的部署**，细化指标和实施方案。

通过分区传导、底线管控、控制性指标分解、近期实施方案等方式，**对镇区详细规划实用性村庄规划提出指导和要求**。

对于近期建设需求较少或建设资金匮乏的村庄，可编制“通则式”村庄规划管理规定，“通则式”村庄规划管理规定可纳入乡镇总规报批。



分区传导	底线管控	控制性指标分解	近期实施方案
县级总规	包信镇国土空间总体规划	包信镇国土空间总体规划指标体系	镇区详细规划 实用性村庄规划+“通则式”村庄规划

实施保障

加强组织领导，健全管理机制

为进一步落实国土空间规划各项内容，成立国土空间规划领导小组，明确职责分工，加大帮扶力度，保证各项工作有条不紊落到实处。

建立长效机制，推进工作开展

建立健全“一年一体检五年一评估”规划体检评估机制。利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对规划执行情况实时监测、预警和定期评估。将规划实施管理列入政府工作政绩考核内容，定期考核，做到有管理目标、管理制度、管理队伍、管理经费、运作机制、监督措施。

加强组织领导，健全管理机制

为进一步落实国土空间规划各项内容，成立国土空间规划领导小组，明确职责分工，加大帮扶力度，保证各项工作有条不紊落到实处。