

岗李店乡

国土空间总体规划（2021-2035年）

征求意见稿



岗李店乡人民政府

2025年04月

目录 | CONTENTS



01 总则

- 规划原则
- 规划范围与期限

02 发展定位与目标

- 发展定位
- 发展目标

03 国土空间格局

- 总体格局
- 控制线管控

04 自然资源保护与利用

- 耕地资源保护
- 森林资源保护

05 国土空间开发

- 产业发展规划
- 综合交通规划
- 设施配套
- 历史文化保护
- 镇村体系与村庄引导
- 镇区规划
- 乡镇风貌设计

06 国土综合整治修复

- 国土综合整治
- 生态保护修复

07 实施保障

- 规划实施保障

01

规划总则

- 1.1 规划原则
- 1.2 规划范围与期限

1.1 规划原则

✓ 生态优先，绿色发展

坚持绿色发展，坚持人与自然和谐共生，立足自然地理、地形地貌和资源环境禀赋，牢固树立尊重自然、顺应自然、保护山体、水体的生态文明理念，落实上位规划三区三线要求，推动形成绿色发展方式和生活方式。

✓ 以人为本，品质提升

充分尊重居民的意愿，以人的实际需求出发，统筹优化空间和资源配置，构建覆盖城乡、公平均等的公共服务体系，深化基础设施和公共服务设施布局，改善城乡人居环境，增强城乡居民幸福感。

✓ 上下结合，全域管控

化落实上位国土空间规划管控要求和约束性指标，坚持全域规划统筹，合理安排生态、农业生产、和建设发展空间，协调推进全域土地综合整治，强化自然资源统筹利用，实现全域要素的统一管控。

✓ 因地制宜，彰显特色

体现乡村产业特色、地理区位特点，结合自然禀赋、历史文化等优势，突出地域风貌特色，打造特色示范乡镇。

✓ 侧重实施，公众参与

加强规划的实施性与落地性，突出规划分期实施，重点对近期实施项目作出统筹安排和行动计划，组织相关部门、专家、村民参与到规划编制的各个程序和阶段，保障公众规划知情权、参与权、表达权和监督权。全面落实市县国土空间总体规划的各项指标要求。

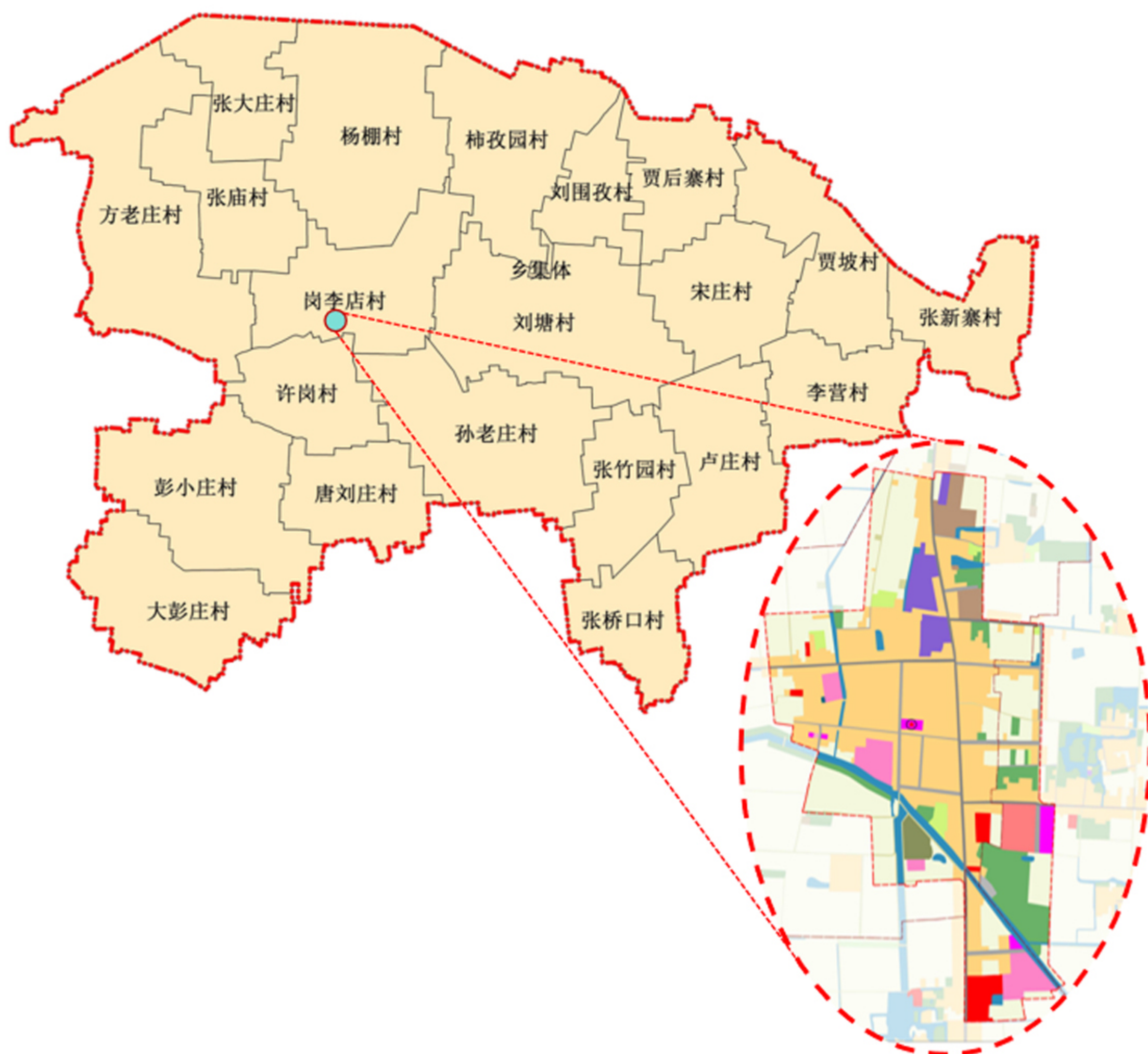
1.2 规划范围与期限

规划范围：本次规划范围为岗李店乡行政辖区范围，下辖21个行政村，163个自然村。

规划层级：乡域，包含岗李店村、刘塘村、宋庄村、卢庄村、彭小庄村、方老庄村、张庙村、张大庄村、杨棚庄村、柿孜园村、刘国孜村、贾后寨村、贾坡村、张新寨村、李营村、张竹园村、张桥口村、孙老庄村、唐刘庄村、许岗村、大彭庄村。乡政府驻地，涉及岗李店村，刘塘村西部，孙老庄北部。

集镇区范围：北至蓝星面粉厂北侧，南至岗李店第一初级中学南校区南东至岗李店乡自然资源所东，西至岗李店乡中心学校西100米。

规划期限：本次规划期限为2021-2035年。基期年为2020年；
近期至2025年；远期至2035年；远景展望至2050年。



02

发展目标和定位

2.1 发展定位和发展目标

2.1 发展定位和发展目标

□ 发展定位

现代高效农业示范区

依托原粮生产优势，建设以优质粮食种植为主**现代高效农业示范区**，打造息县生态厨房**原材料供应地**。

特色农产品加工基地

利用现有农产品加工优势，建设**面粉和面食、高油酸花生初加工、红薯粉条**等特色农产品加工基地。完善农产品生产、加工、销售产业链条，提升深加工水平，形成特色农产品品牌优势，提高产品附加值，助力乡村振兴。

□ 发展目标

坚持新发展理念，围绕信阳建设鄂豫皖省际区域性中心城市、大别山高效生态经济带战略，着眼息县建设淮河生态经济带上游重要的增长极和区域性中心城市，大别山革命老区高质量引领区的新要求、新期待，深入贯彻以人民为中心的发展理念，建设农业高效、产业兴旺、生态宜居的岗李店。

◆2025年国土空间开发保护目标

三条空间管制控制线全面落地，国土空间开发保护格局得到优化，各级生态功能区保护和修复体系建立，农业格局得到优化，耕地目标得到全面落实，经济发展质量效益明显提升，产业竞争力持续增强，乡村振兴迈上新台阶，国土空间的**保护、利用、治理和修复水平明显提高的新局面**。

◆2035年国土空间开发保护目标

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间高效集约，生活空间适度宜居、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。建成以**高效现代农业种植和特色农产品加工为主的宜居小城镇**。

◆2050年国土空间远景展望

国土生态、生产和生活空间建立**高水平治理体系和实现高水平治理能力**。



03

国土空间格局

- 3.1 总体格局
- 3.2 控制线管控

3.1 总体格局

以自然地理格局为基础，结合适宜性分析，合理构建生态屏障和廊道，明确开发保护区域，轴带及重要节点，确定国土空间总体格局。

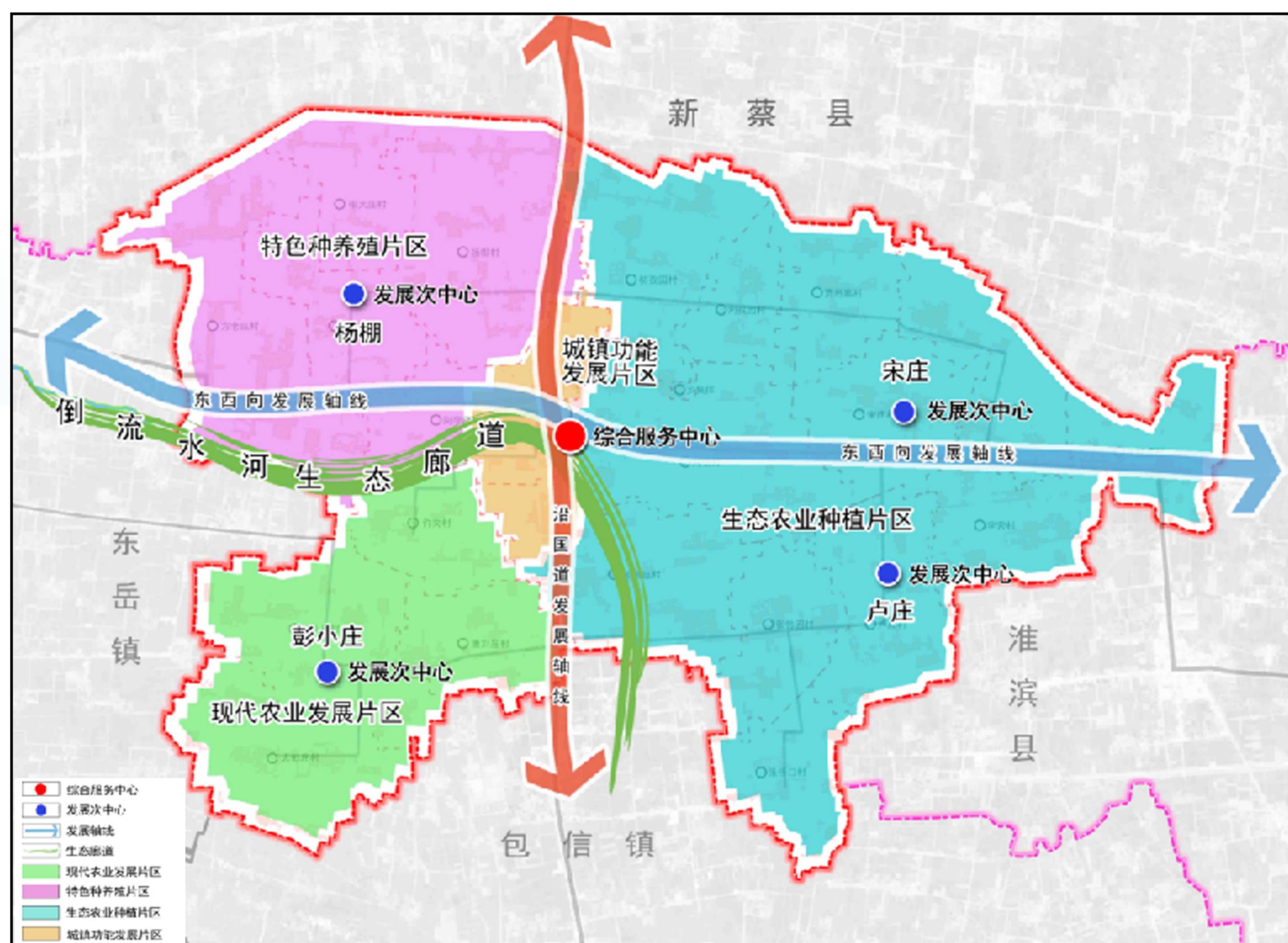
岗李店乡形成“一核、一廊、两轴、四片区”城乡发展格局。

一核：以集镇区作为综合服务中心，辐射带动岗李店乡域高质量发展。

一廊：以倒流水河形成绿色生态廊道，持续增加其生态保育、水源涵养、观光旅游等功能。

两轴：G106国道、X004县道和S334省道形成南北和东西向发展轴线。

四片区：生态农业种植片区、城镇功能发展片区、特色种养殖片区、现代农业发展片区。



3. 2控制线管控

□ 永久基本农田

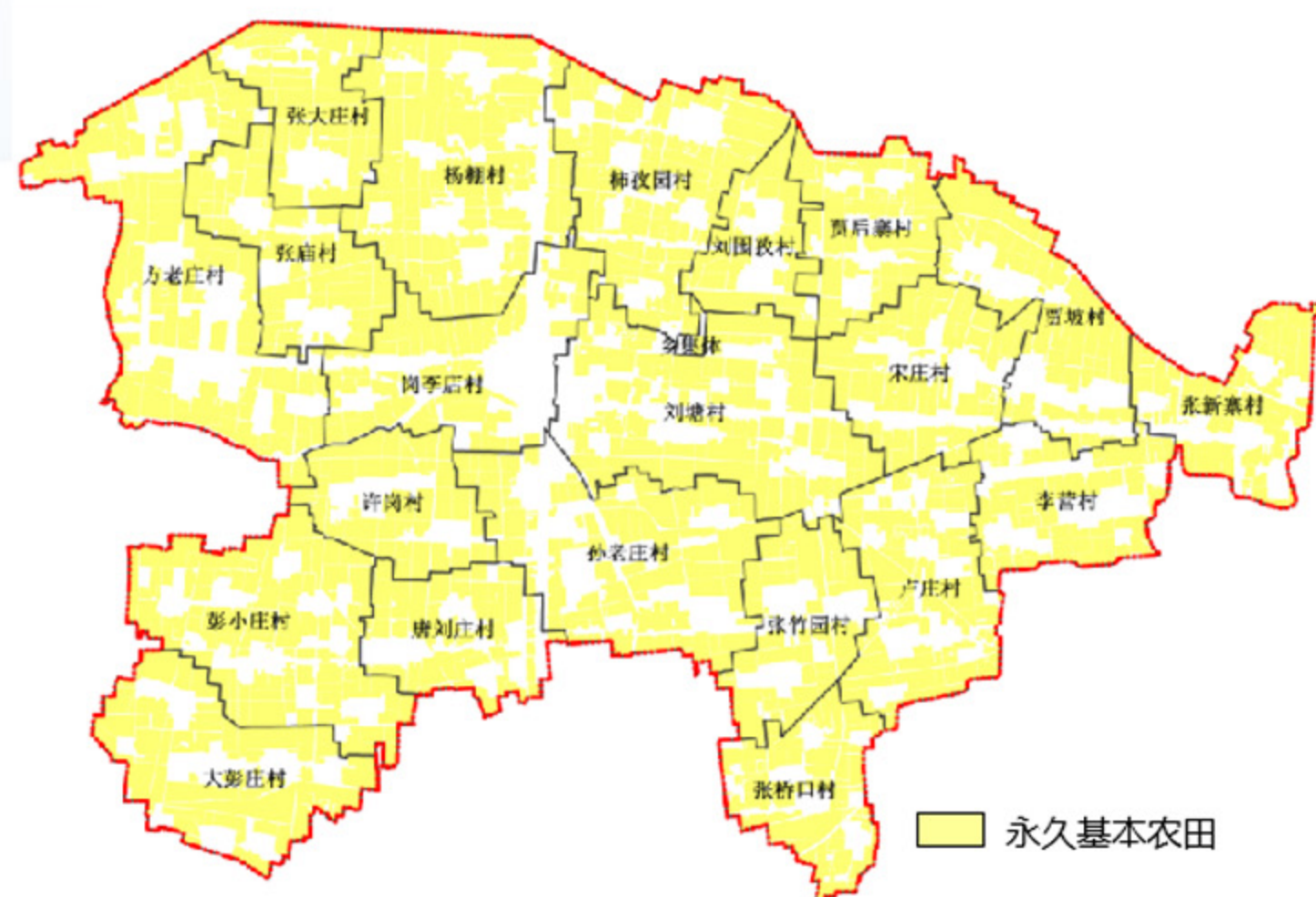
按照保质保量的要求落实永久基本农田。永久基本农田是保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地，落实岗李店乡永久基本农田面积为**4981.94公顷（7.47万亩）**。

□ 城镇开发边界

根据上位规划划定的岗李乡城镇开发边界范围，城镇建设严格限制在开发边界内。落实岗李店乡城镇开发边界面积为**16.73公顷**。

□ 生态保护红线

根据上位规划，岗李乡**不涉及**生态保护红线。



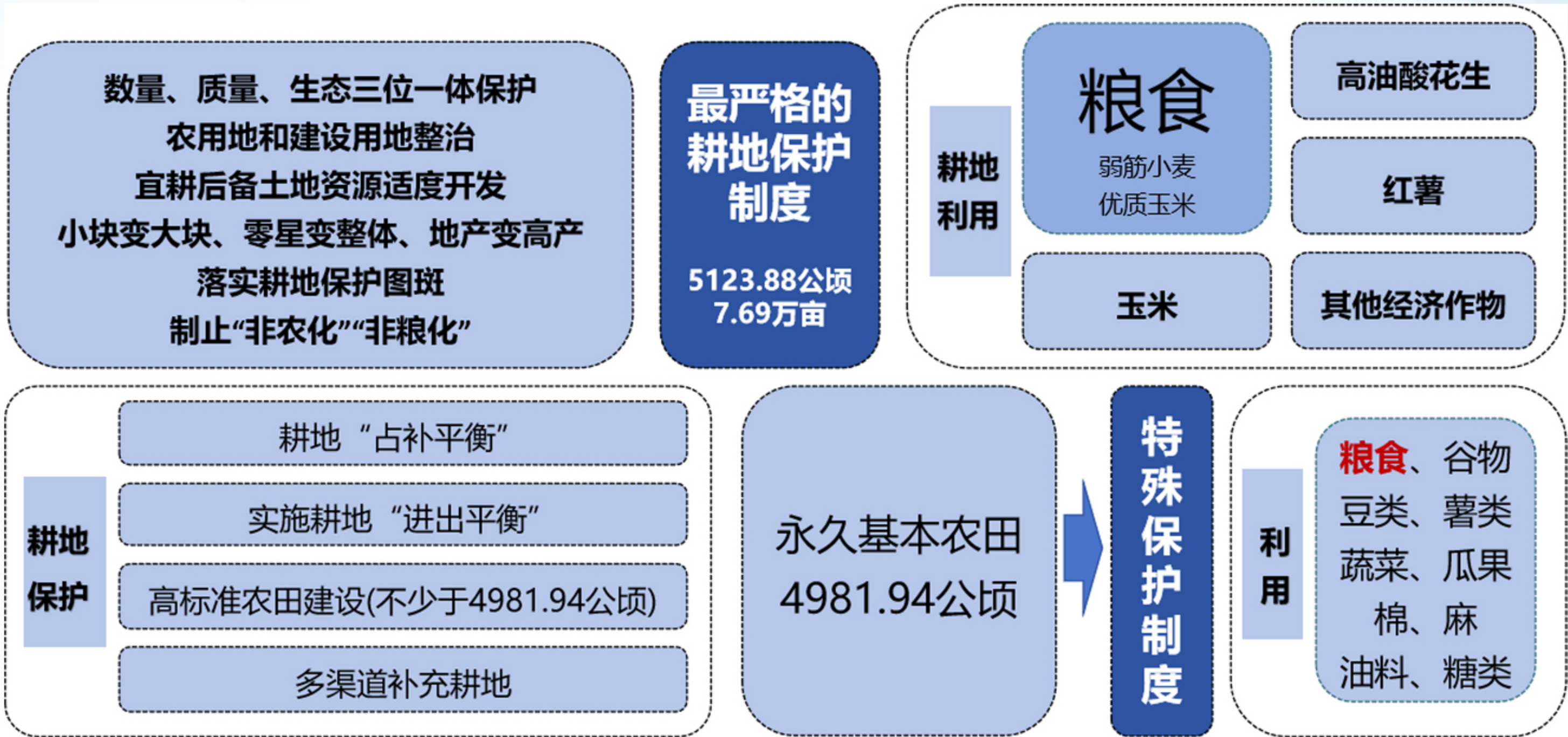
04

自然资源保护与利用

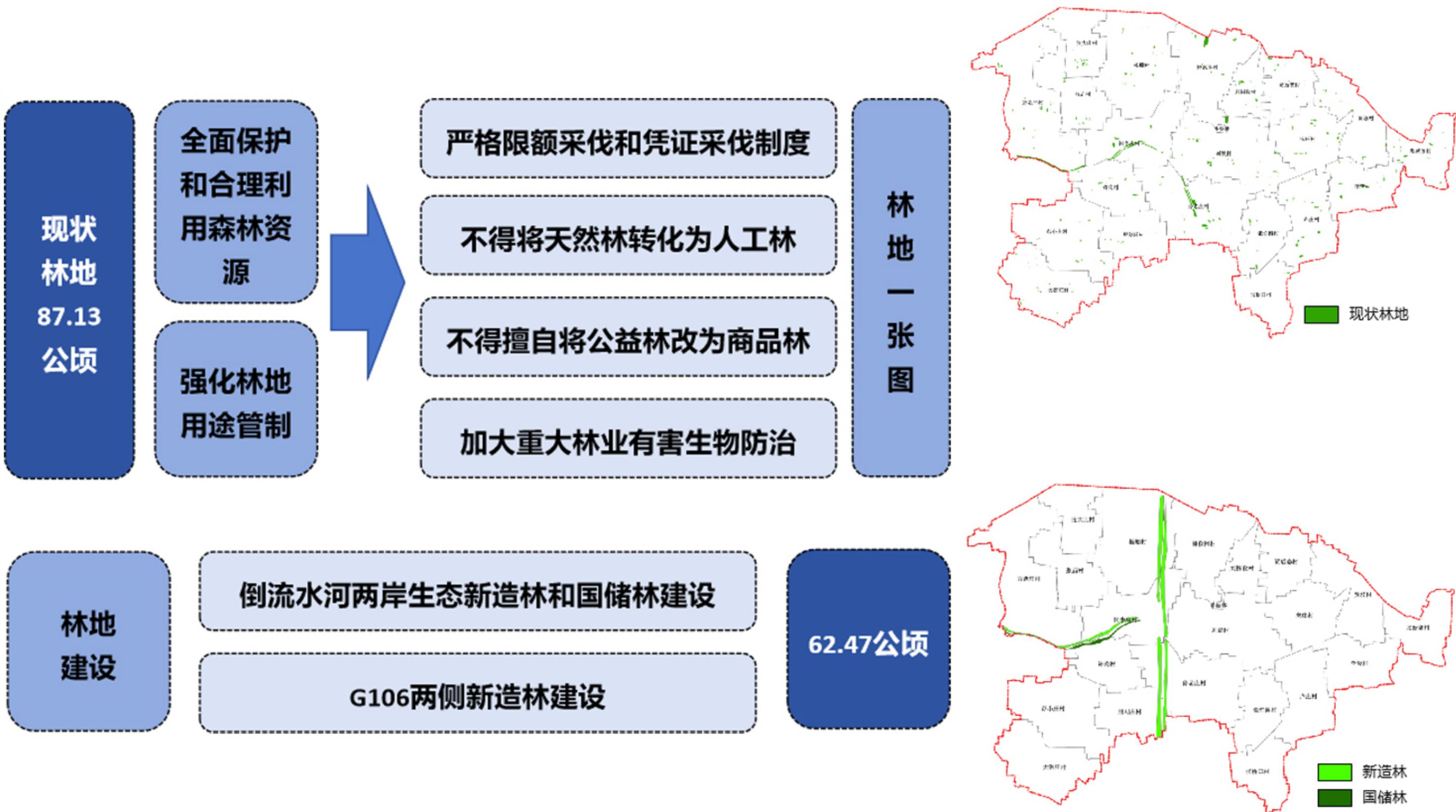
4.1 耕地资源保护和林地资源保护

4.1耕地资源保护和林地资源保护

□ 耕地资源保护



□ 林地资源保护



05

国土空间开发

- 5.1 产业发展规划
- 5.2 综合交通规划
- 5.3 设施配套
- 5.4 历史文化保护
- 5.5 镇村体系与村庄引导
- 5.6 镇区规划
- 5.7 乡镇风貌设计

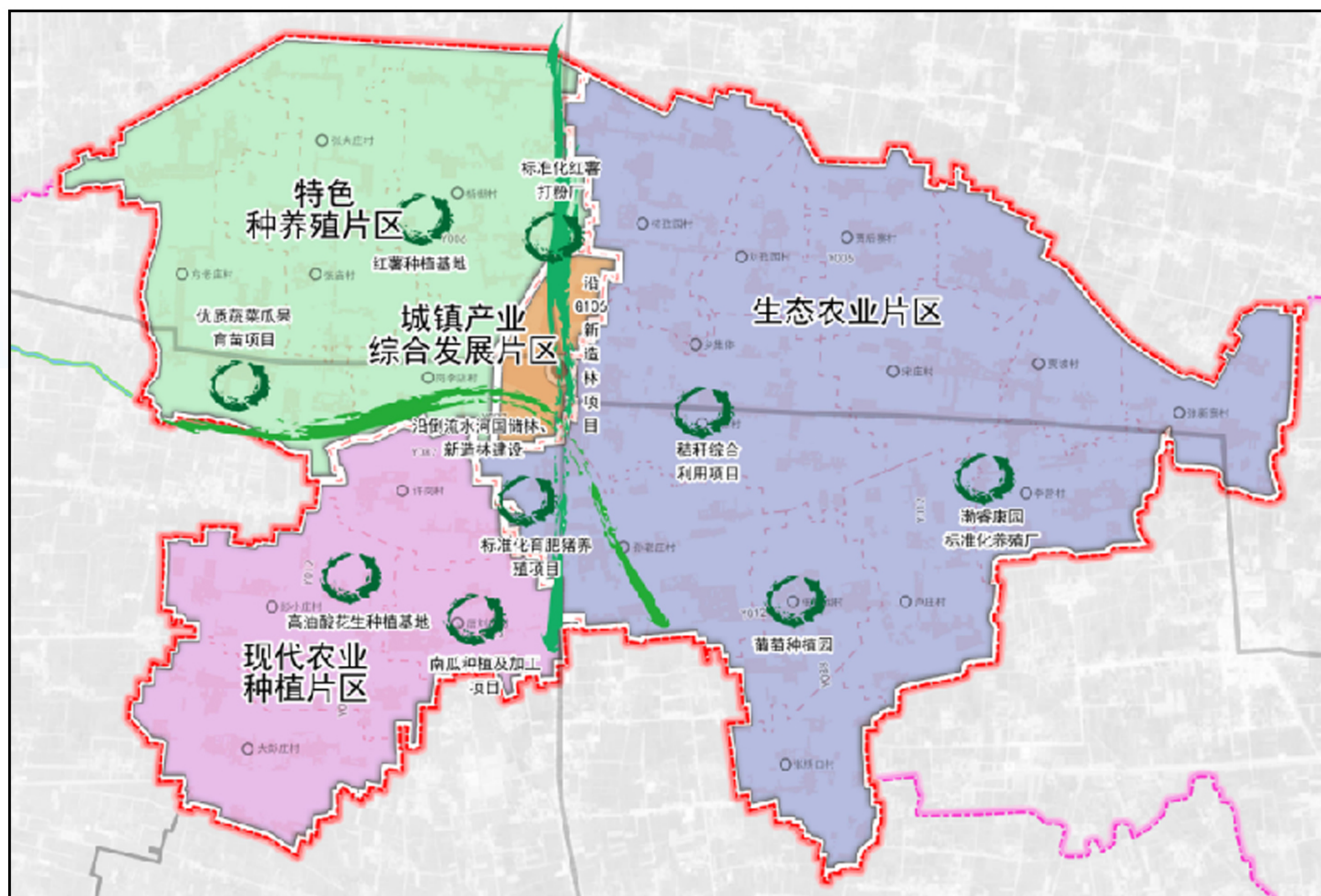
5.1 产业发展规划

统筹产业发展方向及产业用地需求，规划产业空间布局。规划形成“一心、四区、多点”的农旅融合产业布局。

一心：城镇农产品加工综合服务中心，主要用于农业相关生产性服务业和相关农产品相关加工等。

四区：城镇产业综合发展片区、特色种养殖片区、生态农业片区、现代农业种植片区。

多点：红薯种植基地、高油酸花生种植基地、红薯打粉厂、标准化养殖厂等。

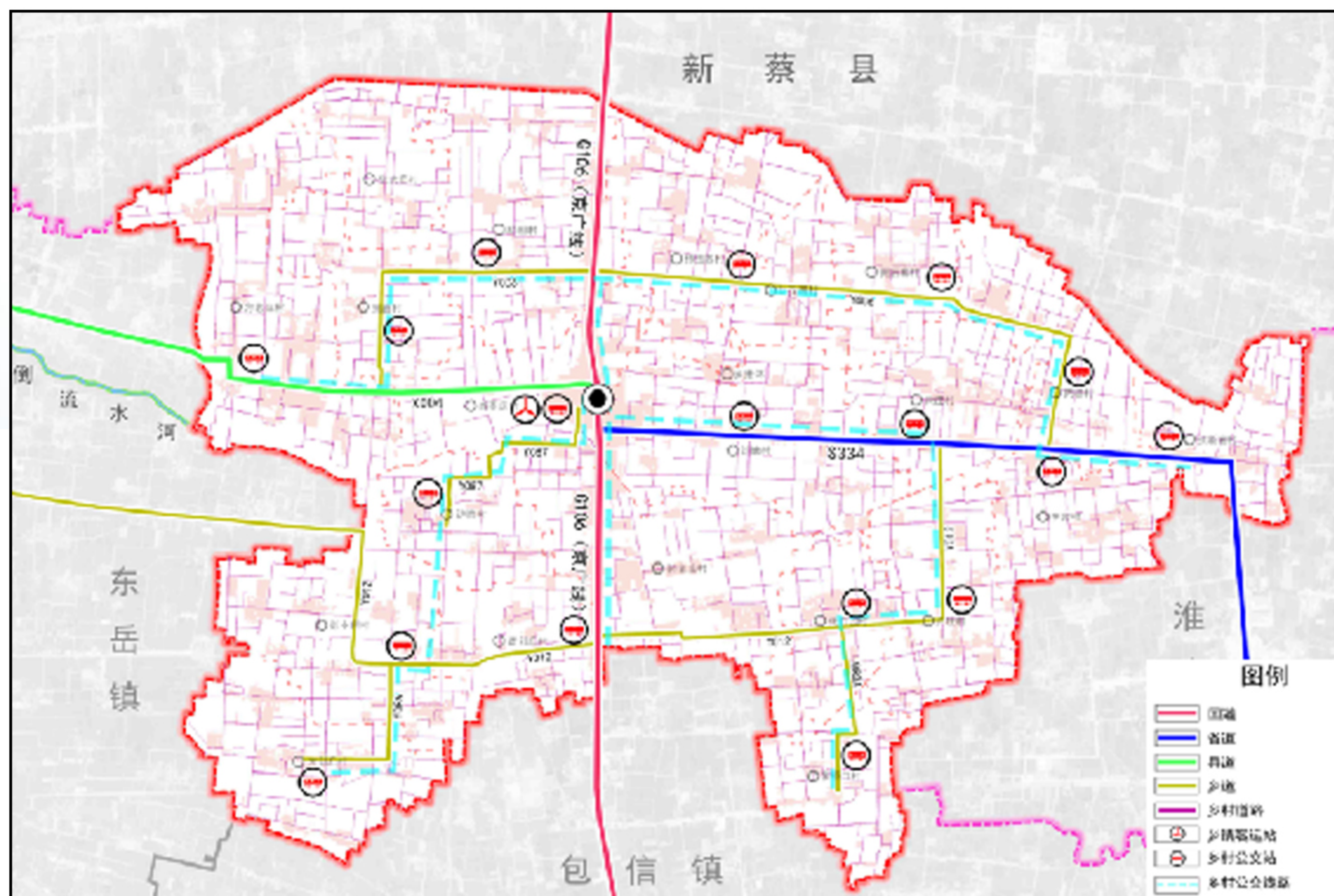


5.2综合交通规划

在乡集镇建设客运站一座，联系县城、周边乡镇和乡域村庄。乡域形成“十”字形（竖向G106、横向S334省道和X004县道）交通骨架，形成“3+N”交通等级结构。

3: G106国道、S334省道和X004县道。

N: 多条乡道、村道。



5.3设施配套

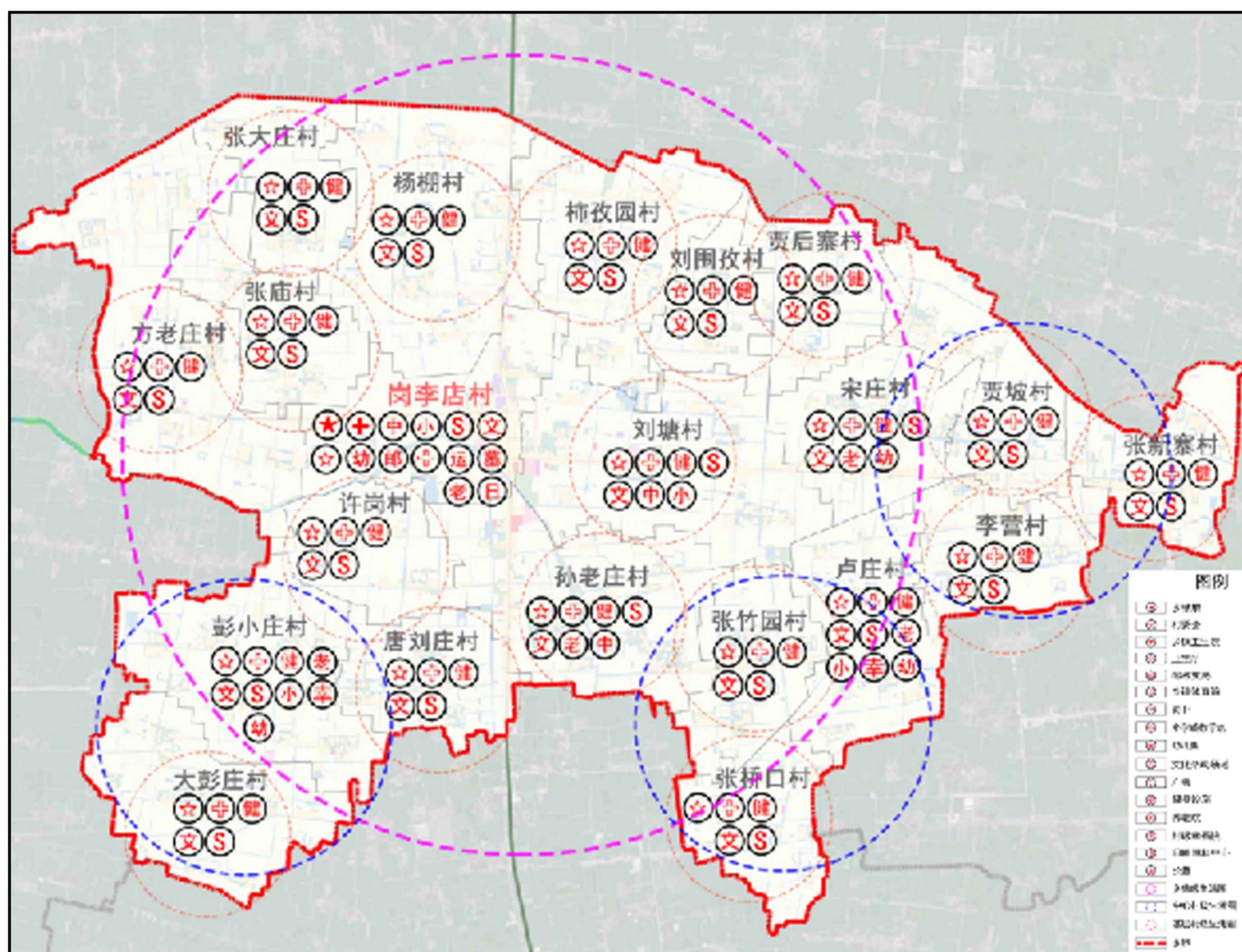
教育设施：保留集镇区和刘塘村中学，保留集镇区小学，在宋庄、芦庄、彭小庄设置教学点（1-3年级）和幼儿园。

医疗卫生设施: 规划扩建乡镇卫生院一处, 增加相应设备, 提高医疗条件, 保留各村卫生所, 建筑面积100-200m², 推动各村卫生所服务能力全面达标。

文化设施：集镇区新建一处乡镇文化馆，行政村至少规划一处文化活动室（200平方米）和一处农家书屋。

体育设施: 集镇区新建一处中小型运动场，每个行政村至少建设一处健身广场（包含老年人户外活动场地），面积600m²。

社会福利设施: 集镇区新建养老院一处，规模200床位，在中心村建设村级幸福院（建筑面积200m²）和日间照料中心（建筑面积300m²）。每个村建设一处老年活动室（200m²）。



5.4历史文化保护

保护范围：文物保护单位保护范围和建设控制地带。以各级人民政府公布的为准。

保护措施：**核心保护区**——历史建筑应当实施原址保护。建（构）筑物的高度、体量、风格及色彩等应当保持原样，不得进行大的变动。除新建、扩建必要的基础设施和公共服务设施外，不得进行其他新建、扩建活动。

建设控制地带——建设控制地带内不得建设危及文物安全的设施，不得修建其形式、高度、体量、色调等与文物保护单位的环境风貌不相协调的建筑物或构筑物。在建设控制地带内，禁止破坏性的拆除、爆破、挖掘、填河等工程。



5.5村庄分类与镇村体系

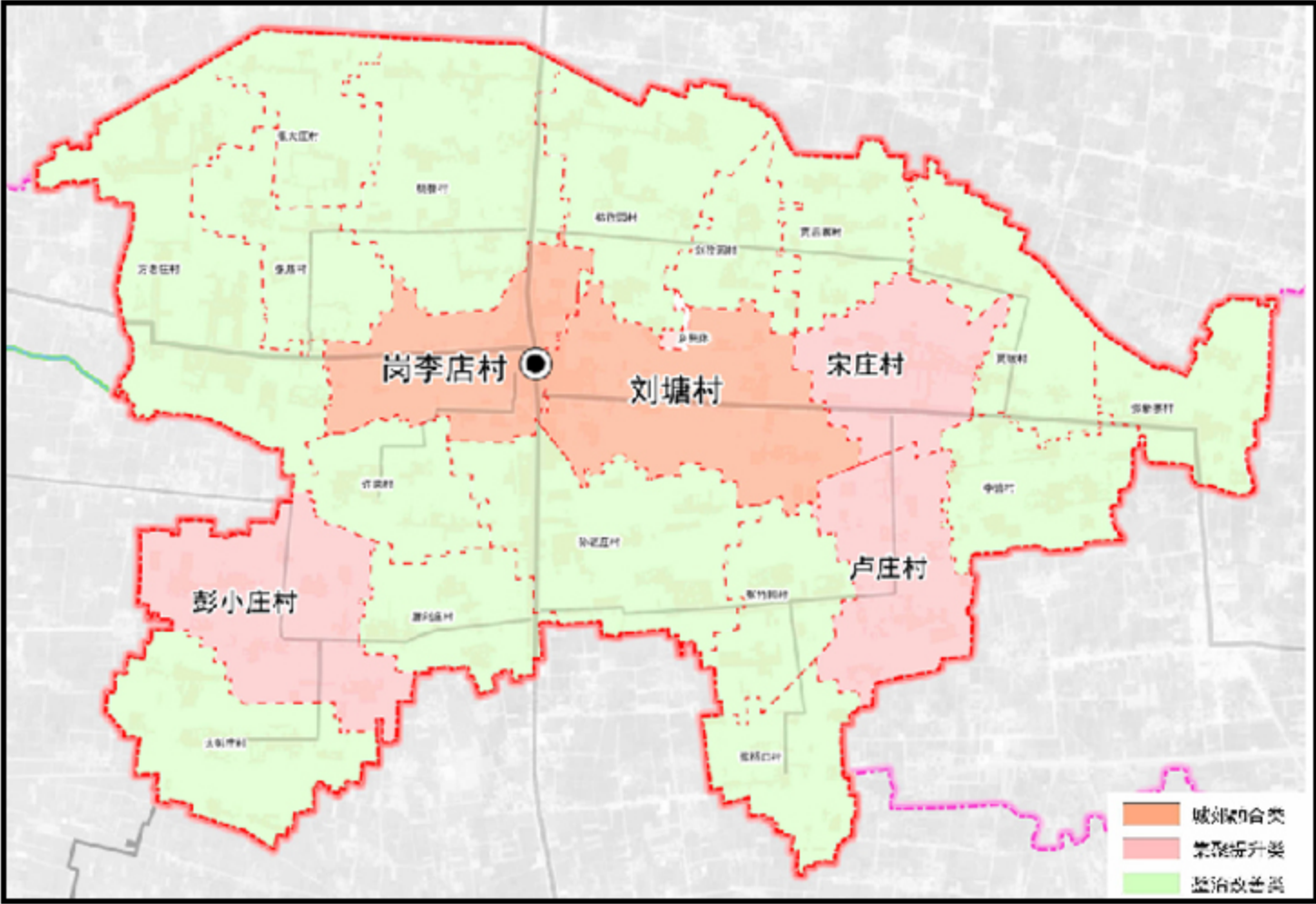
村庄分类

结合产业布局、设施建设、公服条件等。确定岗李店乡城郊融合型村庄2个、集聚提升类村庄3个、整治改善型村庄16个。

城郊融合类：2个行政村，岗李店村、刘塘村。

集聚提升类：3个行政村，卢庄村、彭小庄村、宋庄村。

整治改善类：16个行政村，包括方老庄村、张庙村、张大庄村、杨棚庄村、柿孜园村、刘围孜村、贾后寨村、贾坡村、张新寨村、李营村、张竹园村、张桥口村、孙老庄村、唐刘庄村、许岗村、大彭庄村。



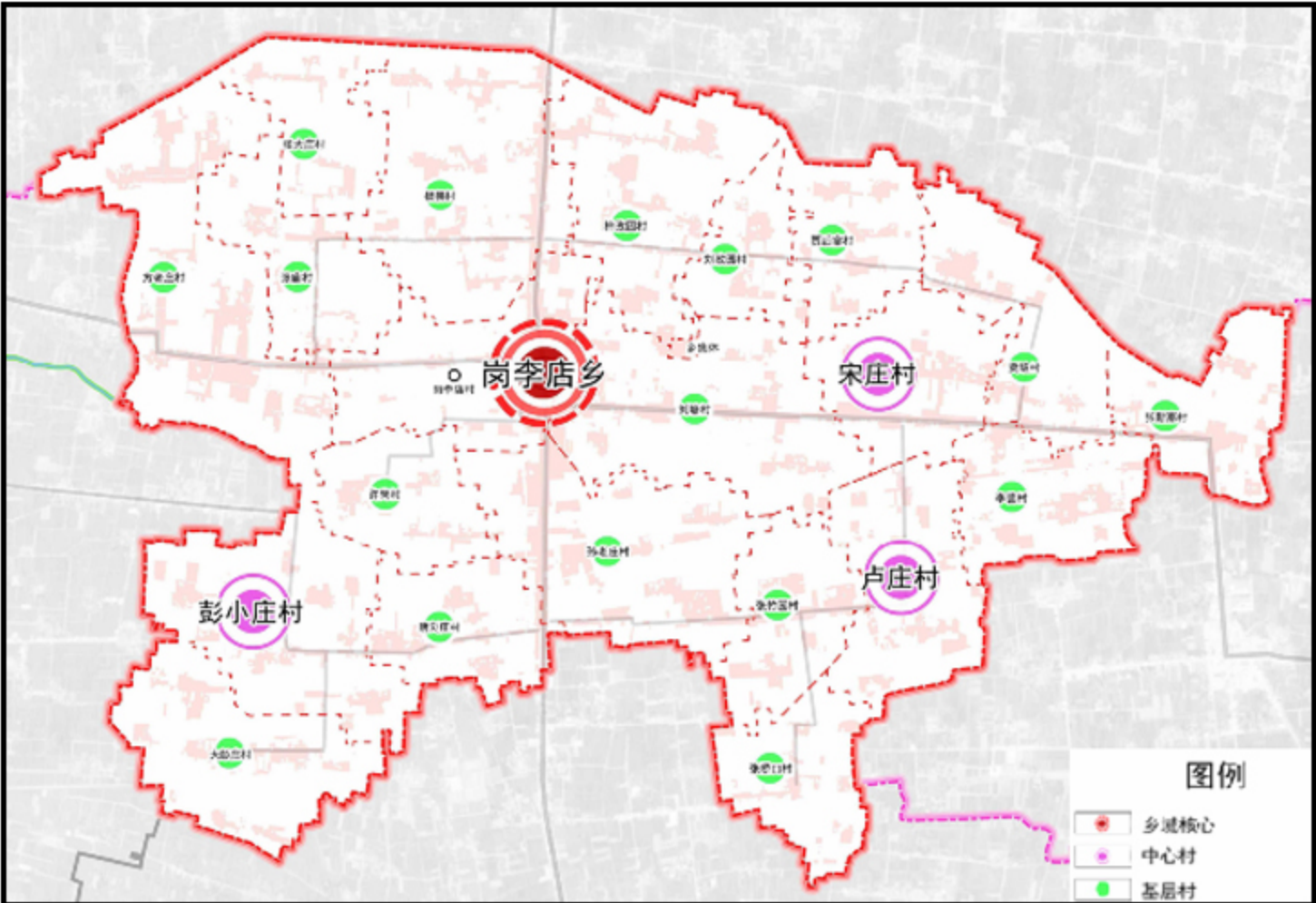
镇村体系

结合产业布局、人口变化趋势预测人口规模，合理安排人口流动及梯度转移。确定明确了“集镇区—中心村—基层村”的镇村体系，1个集镇区、3个中心村、17个一般村组成的三级镇村体系。

集镇区：1个行政村，岗李店村。集镇区是岗李店乡的政治、经济、文化综合服务中心，是带动乡域经济发展的增长极和中心，重点强化提供公共服务，优先保障农业生产性服务业用地。

中心村：3个行政村，宋庄村、卢庄村、彭小庄村。突出村庄对周边乡村地区的生产、生活服务水平，带动周边网络化发展格局。

基层村：17个行政村，刘塘村、方老庄村、张庙村、张大庄村、杨棚庄村、柿孜园村、刘围孜村、贾后寨村、贾坡村、张新寨村、李营村、张竹园村、张桥口村、孙老庄村、唐刘庄村、许岗村、大彭庄村。



5.6镇区规划

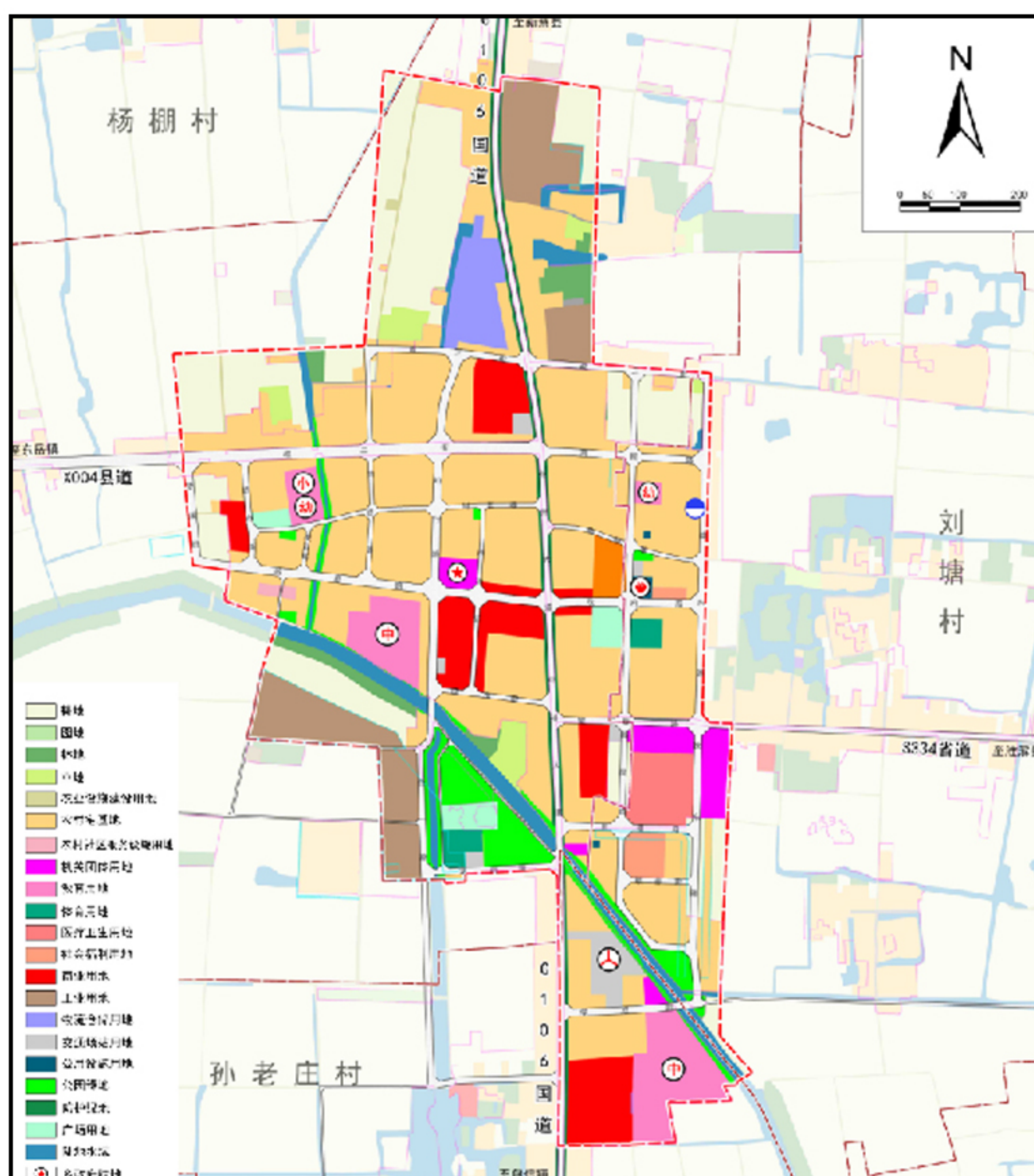
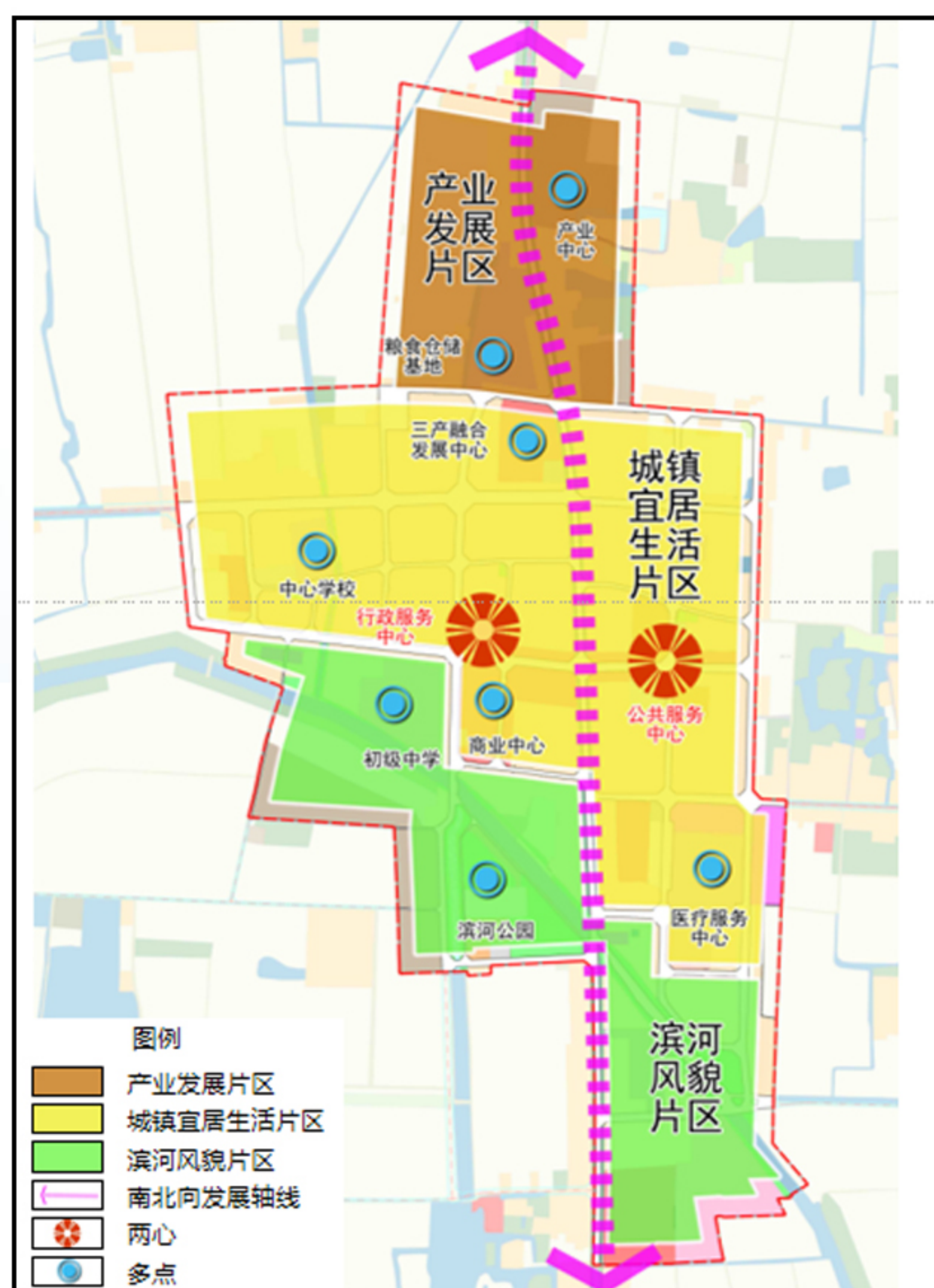
结合现状发展基础，集镇区构建“一轴两心三片区多点”的空间结构。

一轴：沿G106国道形成城镇南北向的发展轴线，引领城镇发展。

两心：乡政府附近行政服务中心、以文化馆附近形成公共服务中心。

三片区：分别为北部的产业发展片区、城镇宜居生活片区、滨河风貌片区。

多点：西部商业中心、东南部卫生院公共医疗服务中心、东南部镇初级中学、北部粮食仓储基地、北部三产融合发展中心、沿倒流水河两岸滨河公园。



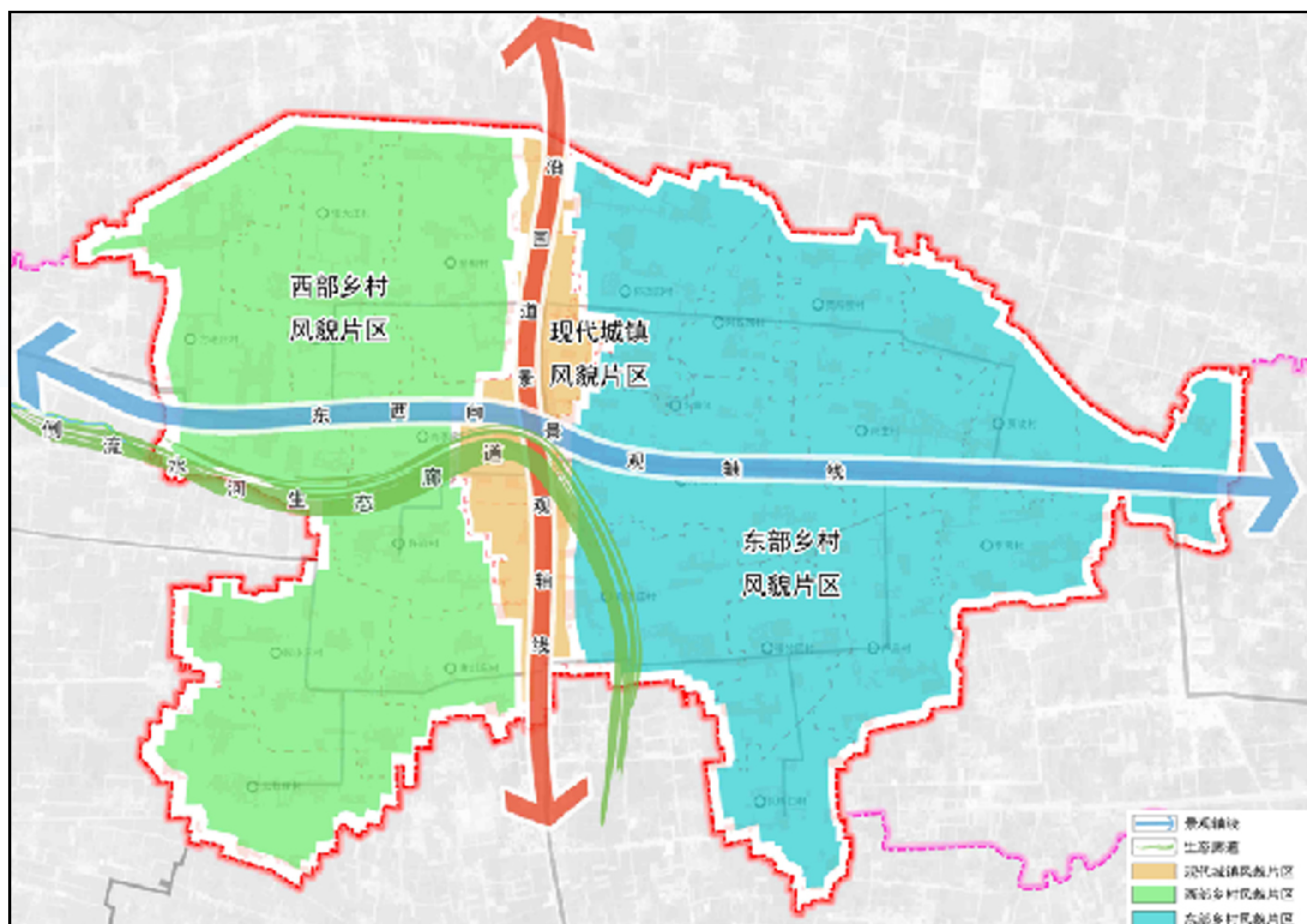
5.7 乡镇风貌设计

结合岗李店乡水林田草湖等自然和人工要素，构建岗李店乡“一廊、两轴、三片区”的空间结构。

一廊：倒流水河生态廊道，塑造水清岸绿的沿河风貌。

两轴：沿106国道景观轴线、沿X004县道和沿S334省道东西向景观轴线，展现路通静美的道路空间。

三片区：分别为现代城镇风貌片区和西部乡村风貌片区和东部乡村风貌片区。现代城镇风貌片区引导新型城镇空间，塑造城镇风貌，乡村风貌片区通过土地综合整治、人居环境整治、乡村振兴工程等塑造诗情田园乡村。



06

国土综合整治修复

- 6.1 国土综合整治
- 6.2 生态保护修复

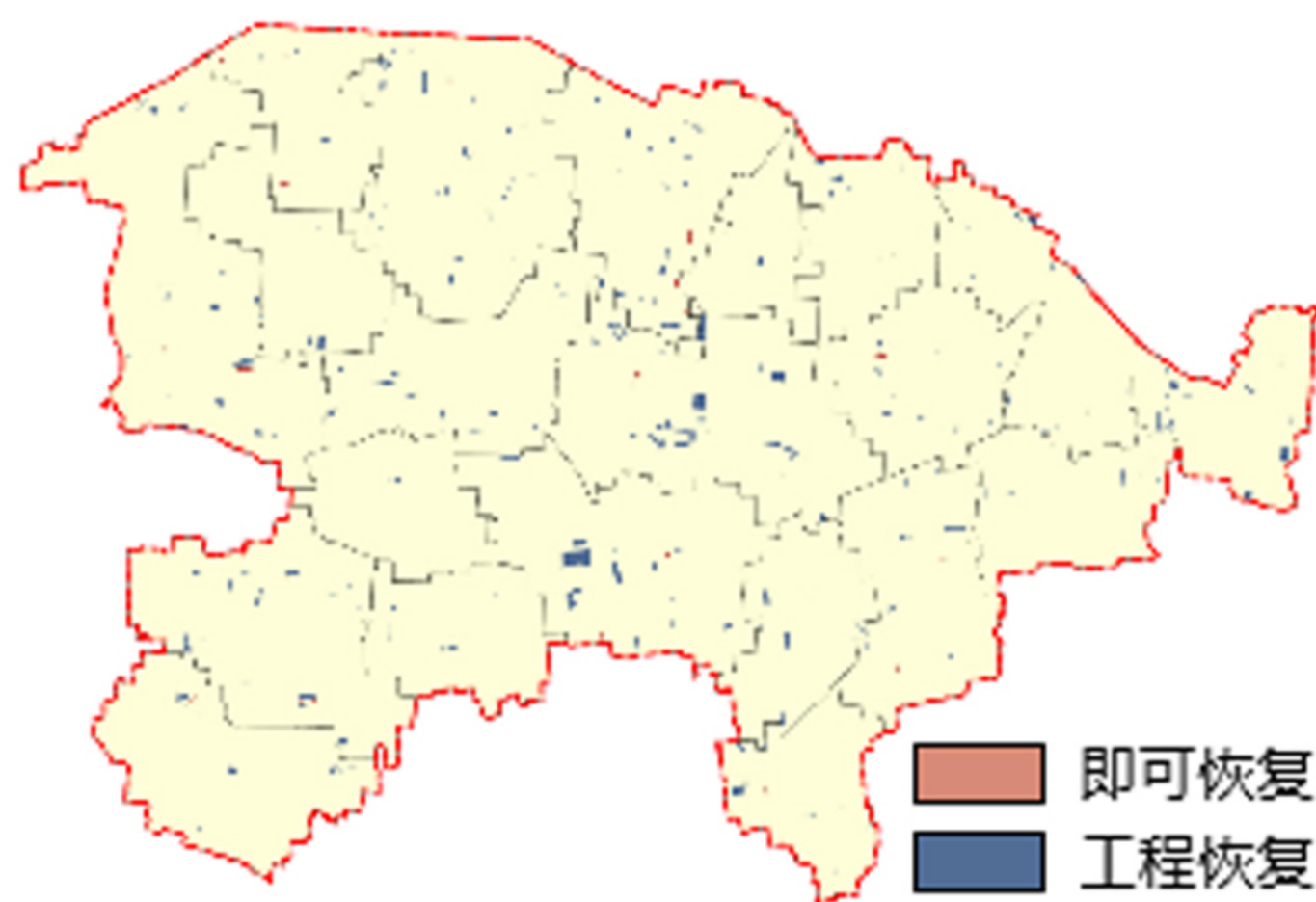
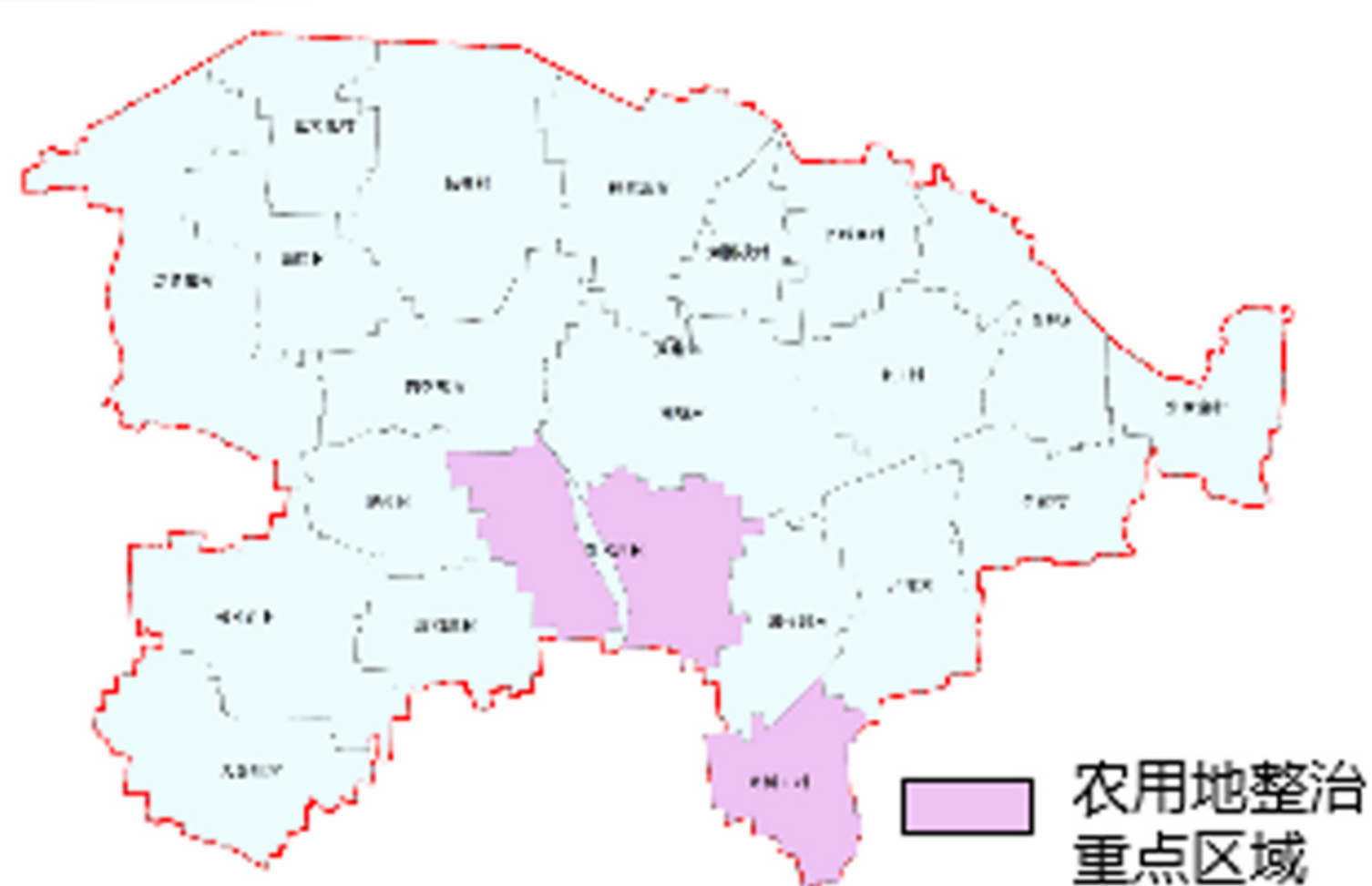
6.1 国土综合整治

坚持新发展理念，坚持人与自然和谐共生，提升生态安全屏障质量、促进生态系统良性循环和永续利用为目标。践行“全域综合整治”理念，结合大地景观改造、乡村国土绿化美化等工程，探索多样化实施模式，构建多元化投资机制。

农用地综合整治：重点推进高标准农田建设、农业综合开发、耕地质量提升、农田基础设施和配套设施建设。

农村建设用地整治：运用增减挂钩等政策工具，提升农村建设用地节约集约水平。通过中心村建设、空心村治理、宅基地有偿退出等宅基地整治措施，优化农村建设用地布局，盘活农村存量建设用地指标。

推进宜耕后备土地资源开发：充分挖掘宜耕后备土地资源，将适宜开发为耕地的未利用地、纳入土地资源开发范围，进行农田开发建设，切实有效增加耕地面积，提升耕地质量，拓宽耕地来源，落实耕地保护和补充耕地目标。城镇风貌片区引导新型城镇空间，塑造城镇风貌，乡村风貌片区通过土地综合整治、人居环境整治、乡村振兴工程等塑造诗情田园乡村。



6.2生态保护修复

岗李店乡生态修复工程主要以水体生态保护和修复、交通廊道保护和修复、面源污染治理和水土流失防治为主。

水体生态环境和修复：水体生态保护和修复以倒流水河生态廊道为基础，结合各类水系绿网，增加水体廊道的连通性和整体性，落实河湖管理保护范围，开展河道和岸线整治，改善水生态环境。

交通廊道保护和修复：结合各类各级道路建设交通廊道，在落实“非粮化”和“非农化”的基础上，保证廊道宽度和相关保护修复要求，保护现有保护树种（水杉），形成独特的杉树廊道空间。

面源污染治理：加大面源污染的防治力度，坚持“预防为主、保护优先、风险管控”的原则，突出污染物分类别、分用途管制，切实落实减肥增效、减少农药使用量和控制农村人畜污水乱排放溢流问题。

水土流失防治：强化水土流失防治，采取水土保持工程和非工程措施相结合的方法，兼顾沟渠治理、坡面整治、径流拦截和蓄集利用等手段，建设完善的水土流失治理体系。



07

实施保障

7.1 规划实施保障

7.1 规划实施保障

✓ 强化规划的法律地位。

本规划是岗李店国土空间保护、利用和管理的纲领性文件，是落实国土空间保护、土地用途管制、规划城乡建设和各项建设的重要依据，经信阳市人民政府批准后，即具有法律效力。镇域内各项建设需严格遵守本规划的规模 and 标准，不能随意突破或修改。确需修改的，应按照规定程序制定规划修改方案，进行再次审批。

✓ 从严实施监督问责制度

依法实施规划，强化执法监察。岗李店镇国土空间总体规划是岗李店镇发展、建设、管理的基本依据，必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。要健全空间规划建设管理制度，以空间信息平台为依托，进一步建立全市统一的规划监管信息平台，强化对规划全过程信息化监管。要建立规划实施考核问责制度，明确镇执法职责划分，对于违反规划和落实规划不力、造成严重损失或者重大影响的，要坚决查处，依法依规追究责任。

✓ 建立统筹决策与公众参与机制

建立镇域范围内重大问题和重大项目规划咨询机制，坚持“开门编规划”、“众筹规划”、“务实规划”，统筹政府、社会、市民三大主体，提高各方推动全镇发展的积极性。创新公众参与方式和渠道，充分听取市民、企业、社会团体、专家等各方意见和诉求，引导公众积极为全镇发展建言，建立全社会共同参与治理模式，提升规划的科学性和落地性。

✓ 加强规划宣传和培训

拓宽规划宣传渠道，营造良好的国土空间规划工作氛围，利用高等学校、党校、行政学院等，加强自然资源和规划相关专业知识学习培训，培养一批专家型空间规划管理干部，打造一支服务意识好、业务能力强、敢于坚持原则的规划建设管理人才队伍，用选进理念、科学态度、专业化知识做好自然资源和规划管理工作。