



**优化空间格局**

**增强发展动能**

# 推进以人为核心的新型城镇化战略



省宏观经济研究院副院长 高亚宾

# 目 录



## 一、是什么

- 何谓城镇化
- 全球城镇化及历程
- 我国城镇化特点
- 新型城镇化内涵



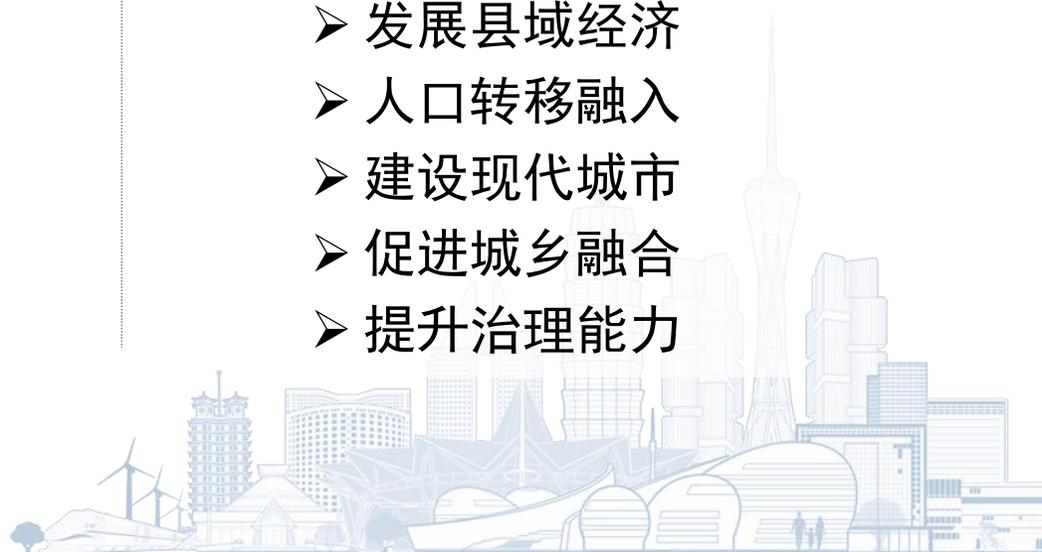
## 二、怎么看

- 取得成效
- 存在问题
- 趋势特征



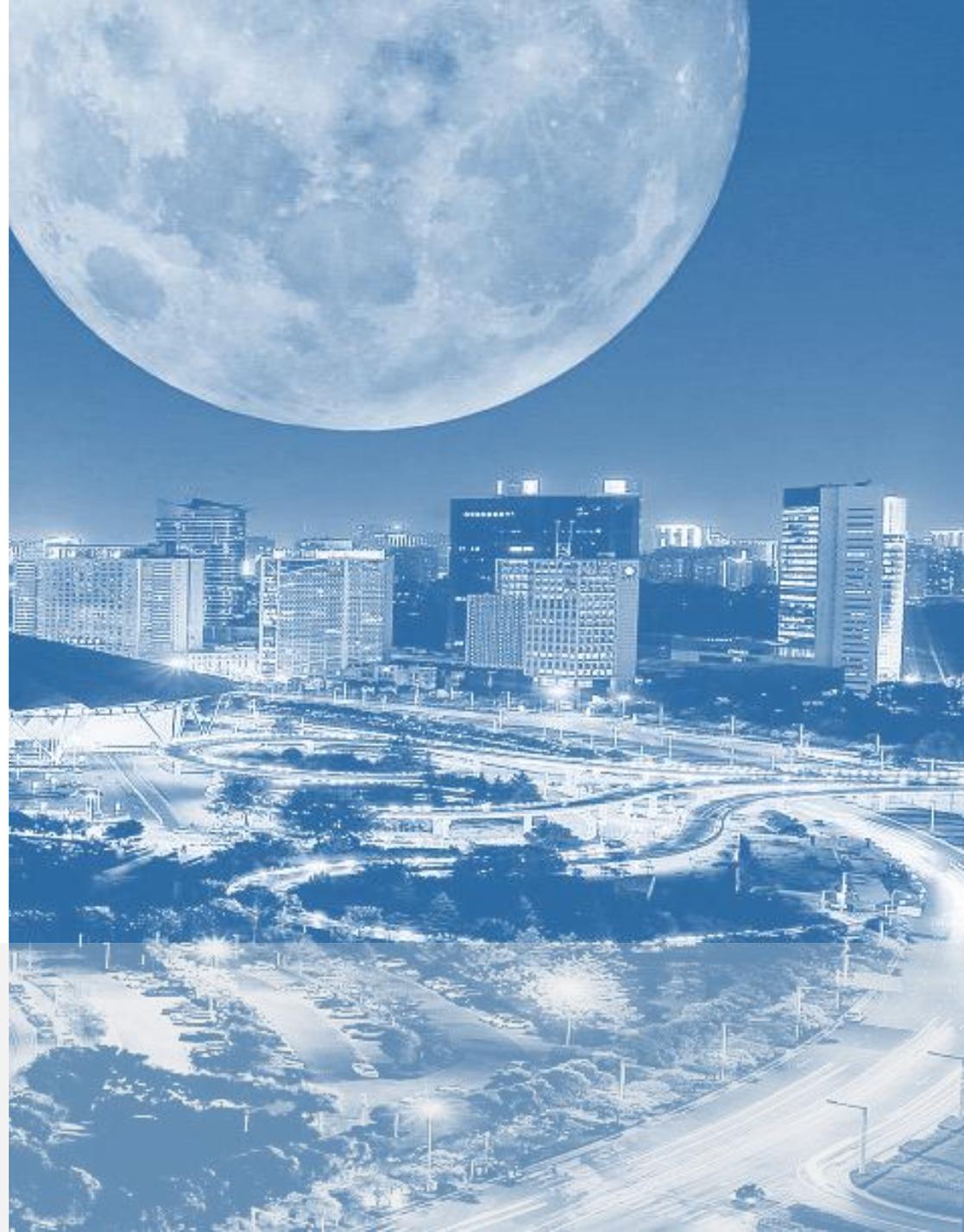
## 三、怎么办

- 优化空间格局
- 发展县域经济
- 人口转移融入
- 建设现代城市
- 促进城乡融合
- 提升治理能力



# 01 是什么？

- 何谓城镇化
- 全球城镇化及其发展历程
- 我国城镇化进程及其特点
- 以人为核心的新型城镇化的内涵特征



# 何谓城镇化（城市化）

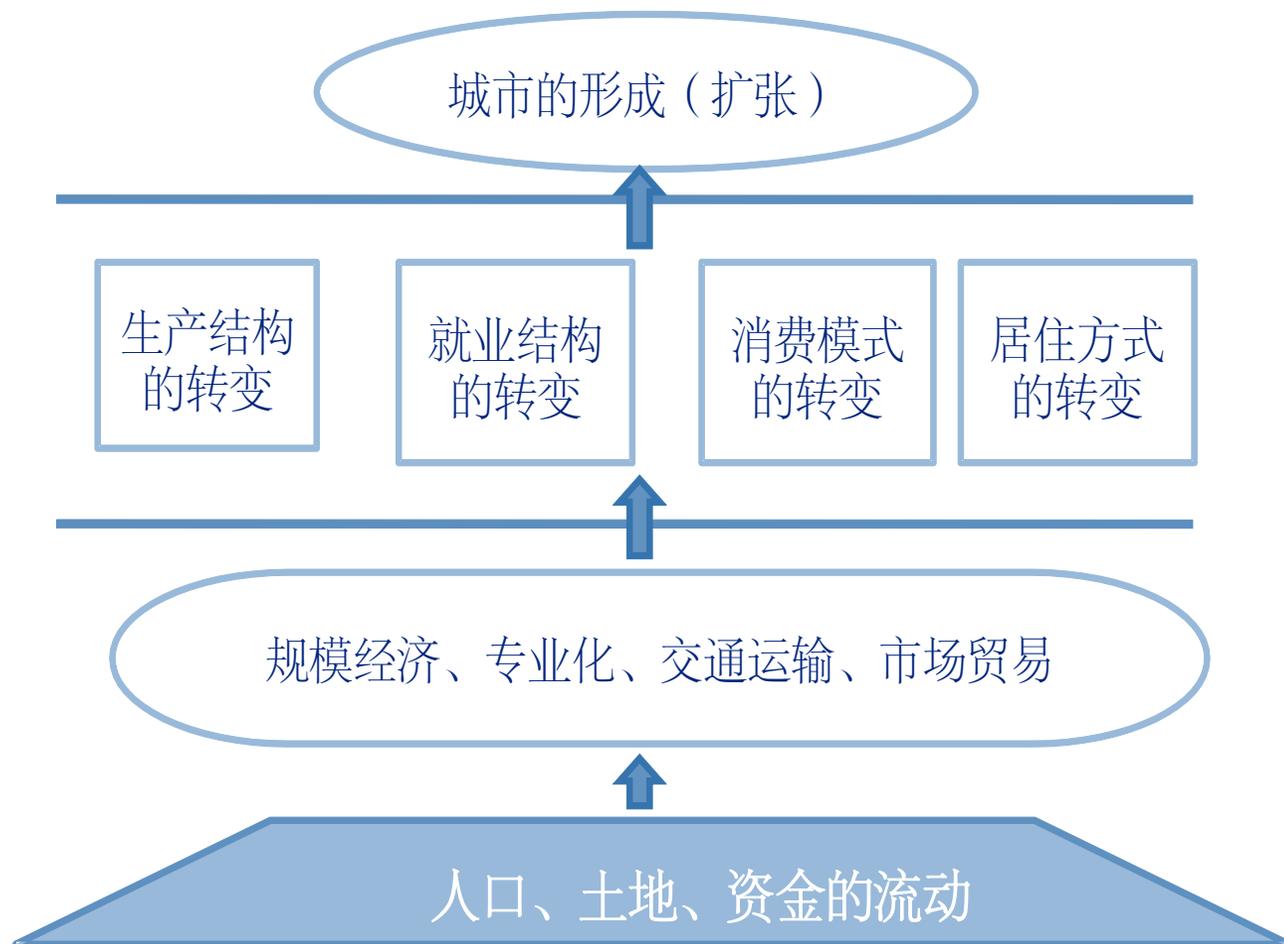
“Urban”：城市（city）和镇（town）

- 在国外，“Urbanization”仅指人口向“city”转移和集中的过程，故称“城市化”；
- 中国设有镇的建制，人口规模不少与国外的小城市相当，人口不仅向“city”集聚，而且向“town”转移；
- 学者把中国的“Urbanization”译为“城镇化”；
- 中央文件也采用“城镇化”的表述。

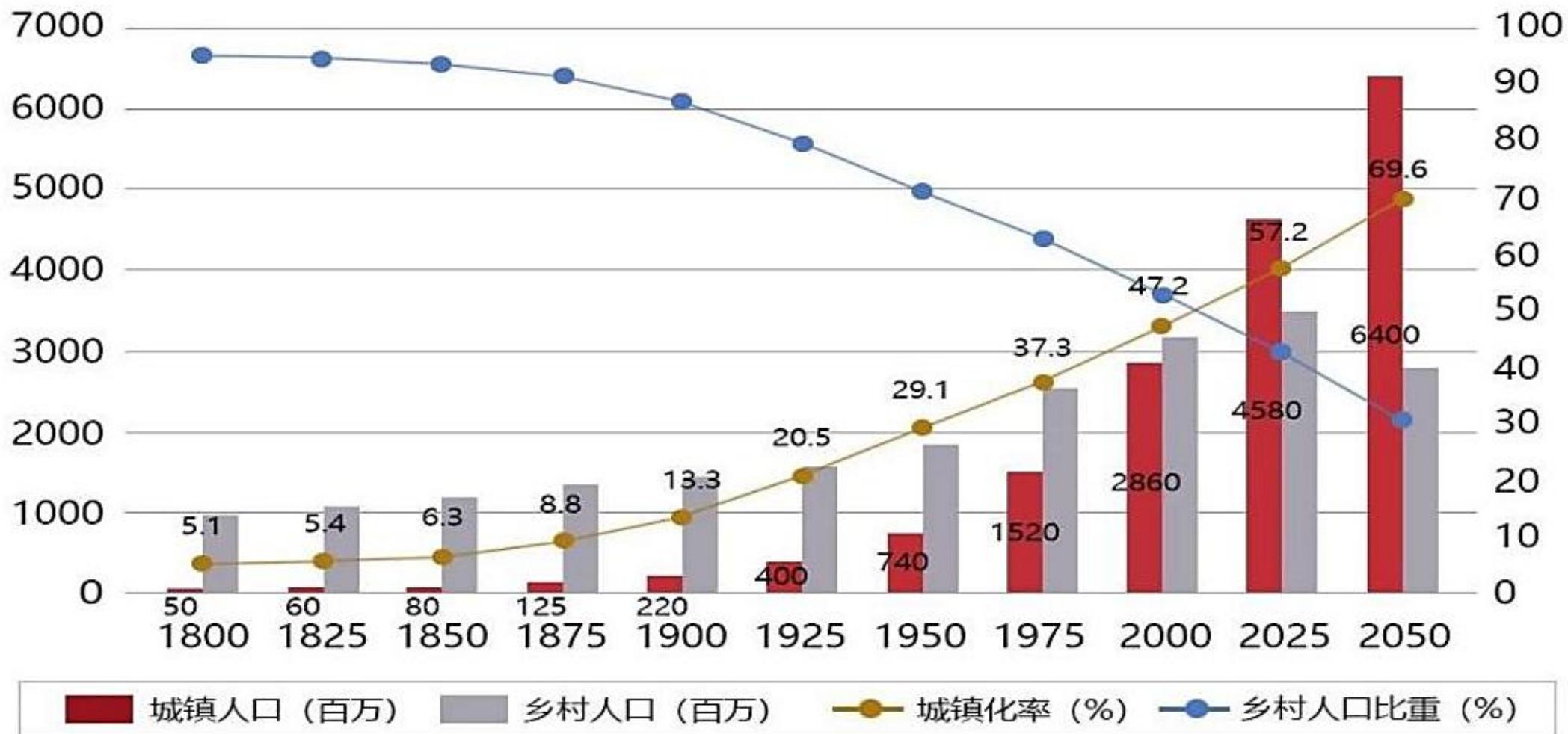
# 城镇化的过程

## 城市化过程的4个表现：

- **人口结构：**人口不断向城市集聚，城市人口占总人口比重的提高。
- **经济结构：**农村经济向城市经济转化的过程，城市经济占主导。
- **社会结构：**城市文明、现代文明不断扩散，并辐射到农村。
- **空间结构：**城镇数目的增多，城市规模的不断扩大。

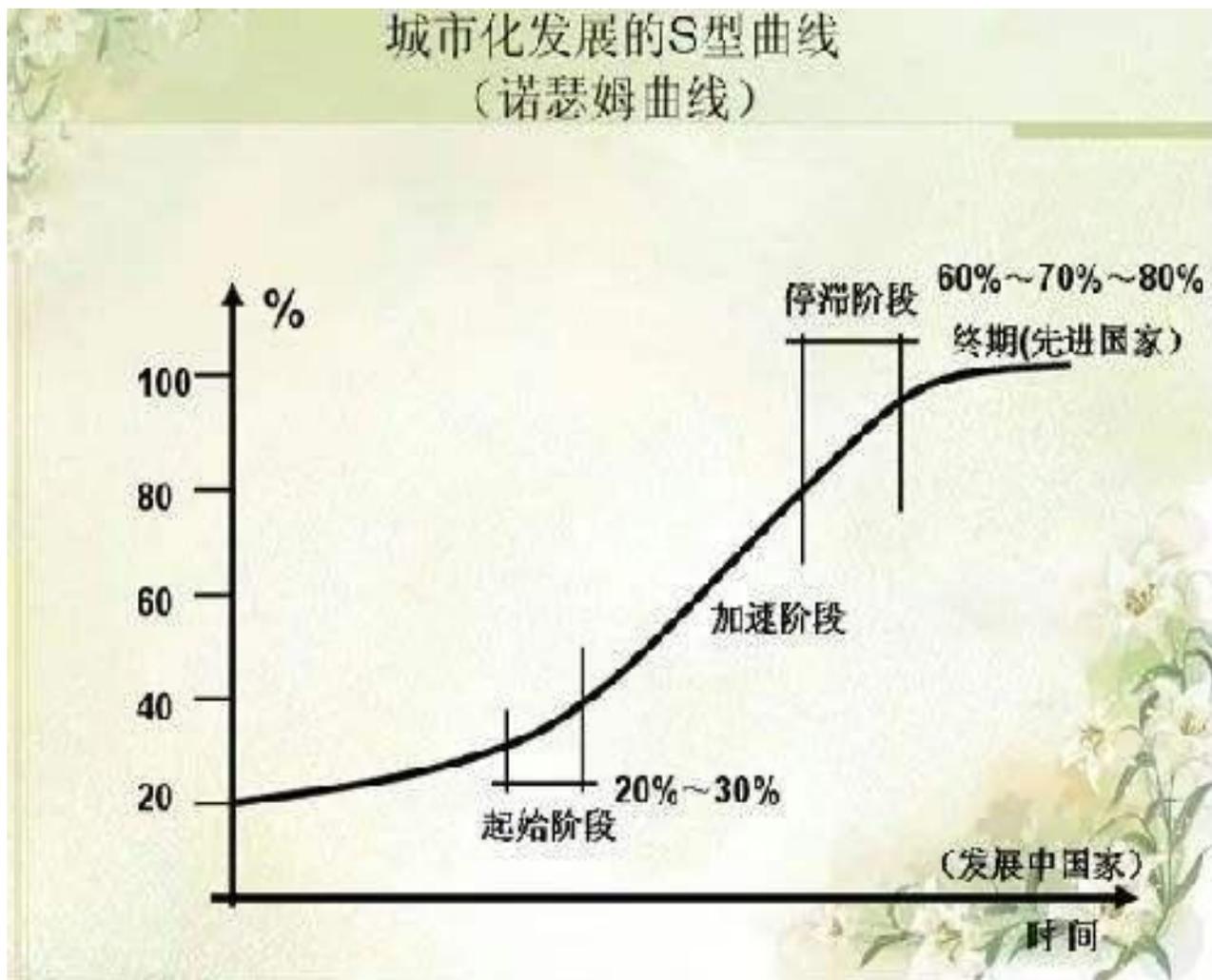


# 全球城市化的进程



2009年全球城市人口34.2亿，城市化率首次超过50%，达到50.1%，世界从这一年进入城市时代

# 全球城市化发展的一般规律

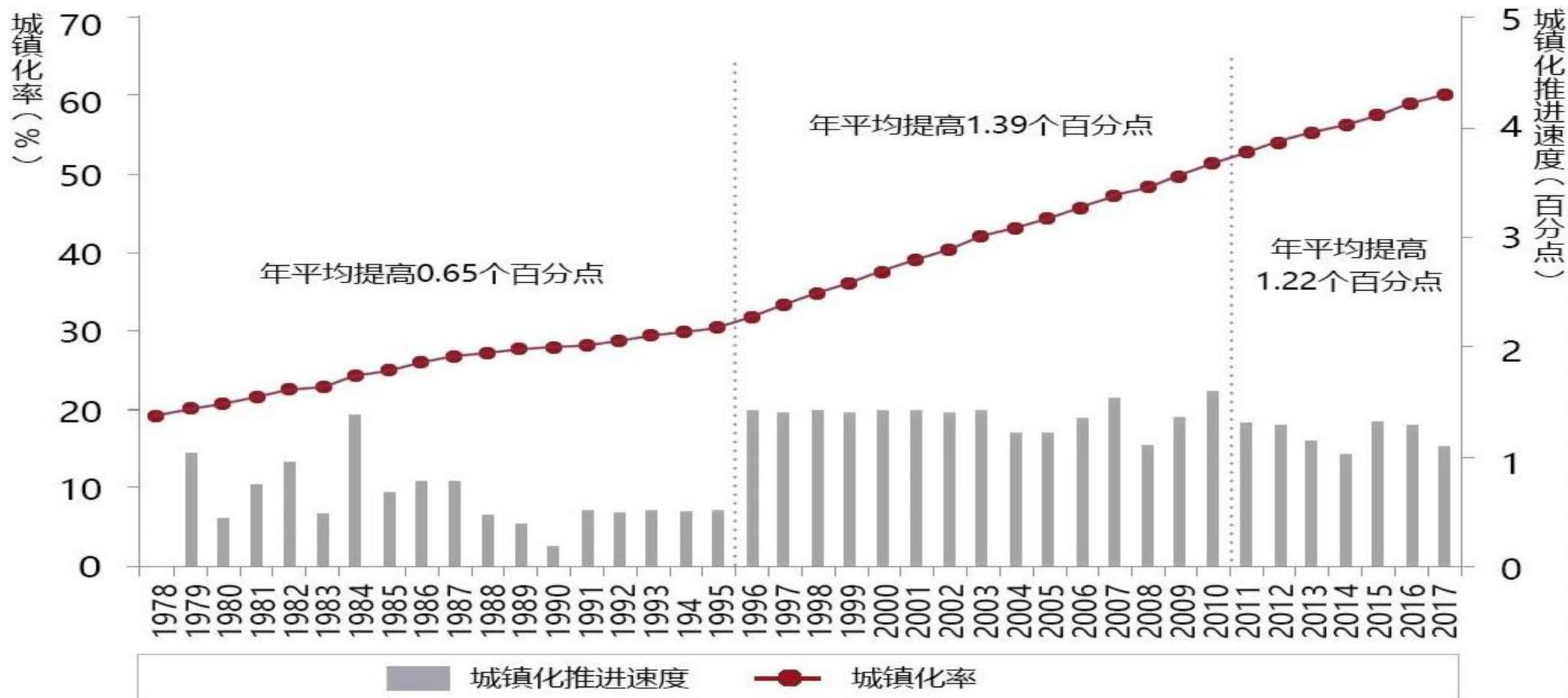


## 城市化三个阶段：

- 当城镇化率在30%以下，称为城镇化初级阶段；
- 当城镇化率在30%-70%之间时，称为城镇化中级阶段；
- 当城镇化率在70%以上时，称为城镇化高级阶段。

当城镇化率达到30%时，城镇化进入加速发展阶段，这一过程会持续到城镇化率达到70%以上；之后城镇化重新进入平稳发展阶段。

# 改革开放以来我国城镇化率及其速度



1996年全国城镇化率达到30%以上(30.48%); 2011年达到51.27%, 首次超过50%; 2020年达到63.89%。

# 我国新型城镇化的特点



- 14亿人口的发展中国家实现城镇化



- 一部分人口属于两栖群体，没有完全享受到城市公共服务

常住人口 ≠ 户籍人口



- 农村、农村、农民；
- 城乡二元的结构



- 国家方针和区域政策深刻影响城镇化发展

# 我国城镇化快速发展带来的问题



延续过去传统粗放的城镇化模式，会带来产业升级缓慢、资源环境恶化、社会矛盾增多等诸多风险，可能落入“**中等收入陷阱**”，进而影响现代化进程。

——《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》

习近平总书记强调：实施以人为核心、以提高质量为导向的新型城镇化战略。

★ 2013年12月 中央召开城镇化工作会议  
➢ 提出市民化是城镇化的首要任务

★ 2014年3月 《国家新型城镇化规划（2014-2020年）》  
➢ 明确我国新型城镇化建设顶层设计

★ 2014年7月 国务院印发《关于进一步推进户籍制度改革的意见》  
➢ 实现1亿左右农业转移人口在城镇落户目标

★ 2015年12月 中央召开城市工作会议  
➢ 为城市规划建设搭建顶层设计

★ 2019年9月 发 中共中央 国务院印发《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》  
➢ 明确推进城乡融合发展体制机制和政策体系

★ 2022年1月 《国家新型城镇化规划（2021-2035年）》  
➢ 面向2035年，明确新一轮城镇化顶层设计

↑ 新型城镇化的政策  
演进

# 新型城镇化的内涵特征

**一是“以人为本”**  
以人为中心、促进人的全面发展

**二是“城乡融合”**  
实现城市与乡村深度融合

**三是“协同高效”**  
大中小城市和城乡协调发展



**四是“绿色低碳”**  
推进绿色发展、循环发展、低碳发展

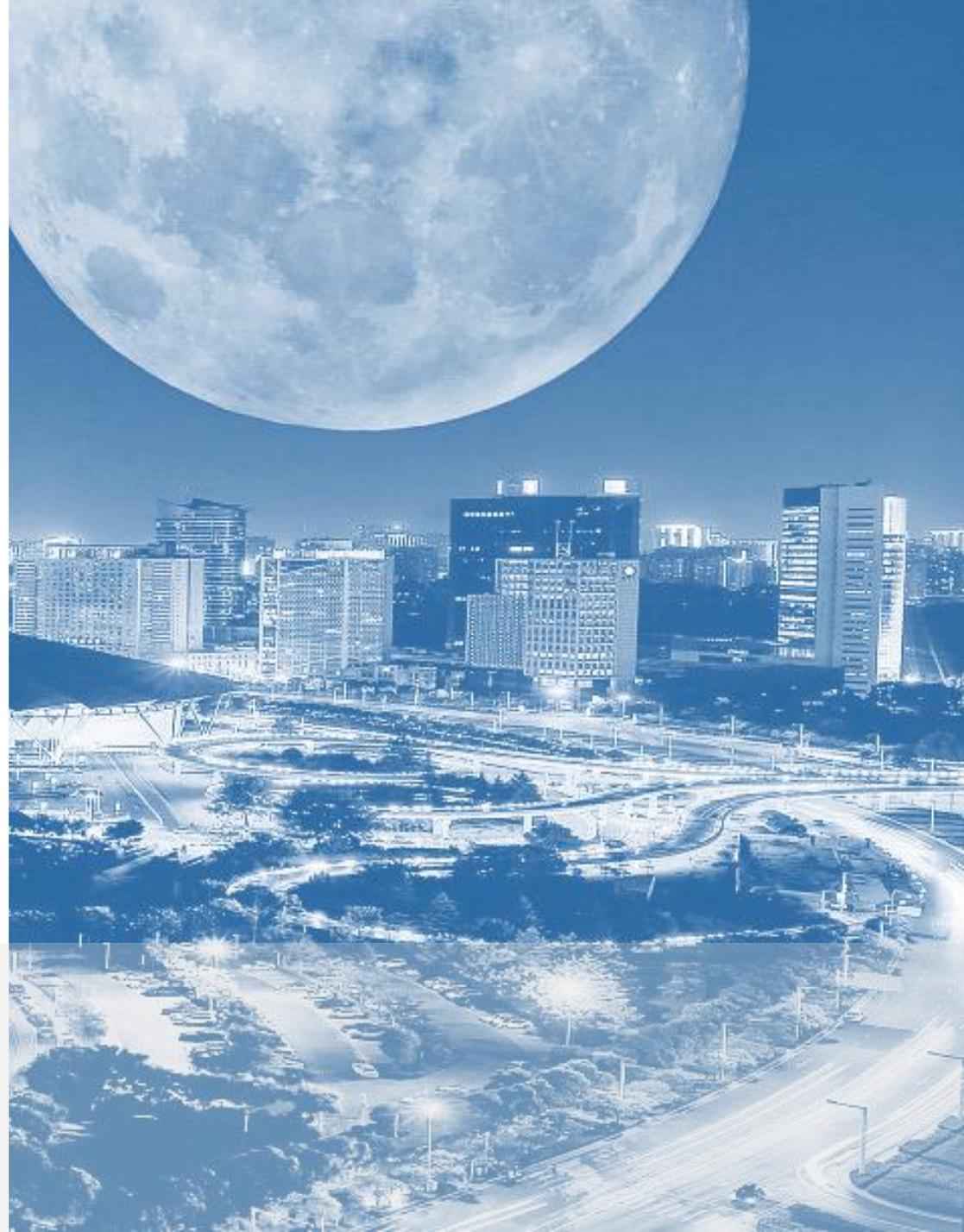
**五是“智慧安全”**  
形成智慧、安全、健康的城乡发展格局

**六是“包容多元”**  
实现从农民到市民的全方位转变

回归“人”——新型城镇化最为基本的要义

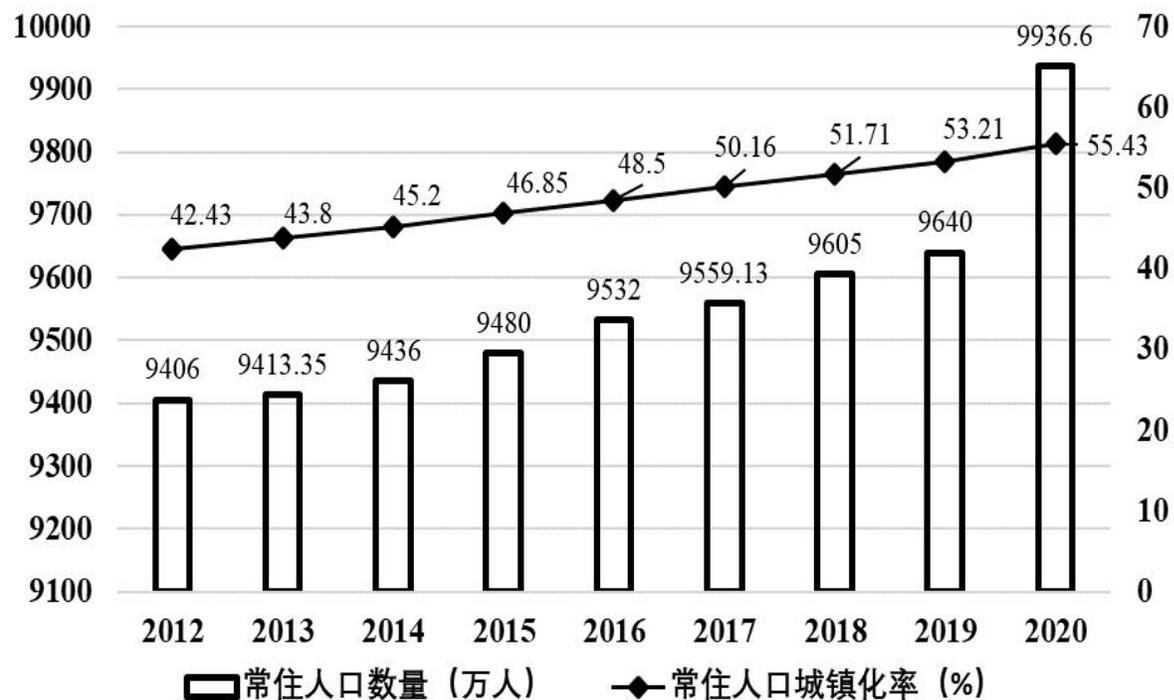
# 02 怎么看？

- 我省城镇化建设取得的成效
- 我省城镇化建设面临的问题挑战
- 当前我省城镇化的趋势特征



# （一）我省城镇化建设取得的成效

## 1. 城镇化水平稳步提高、处于快速发展阶段



# （一）我省城镇化建设取得的成效

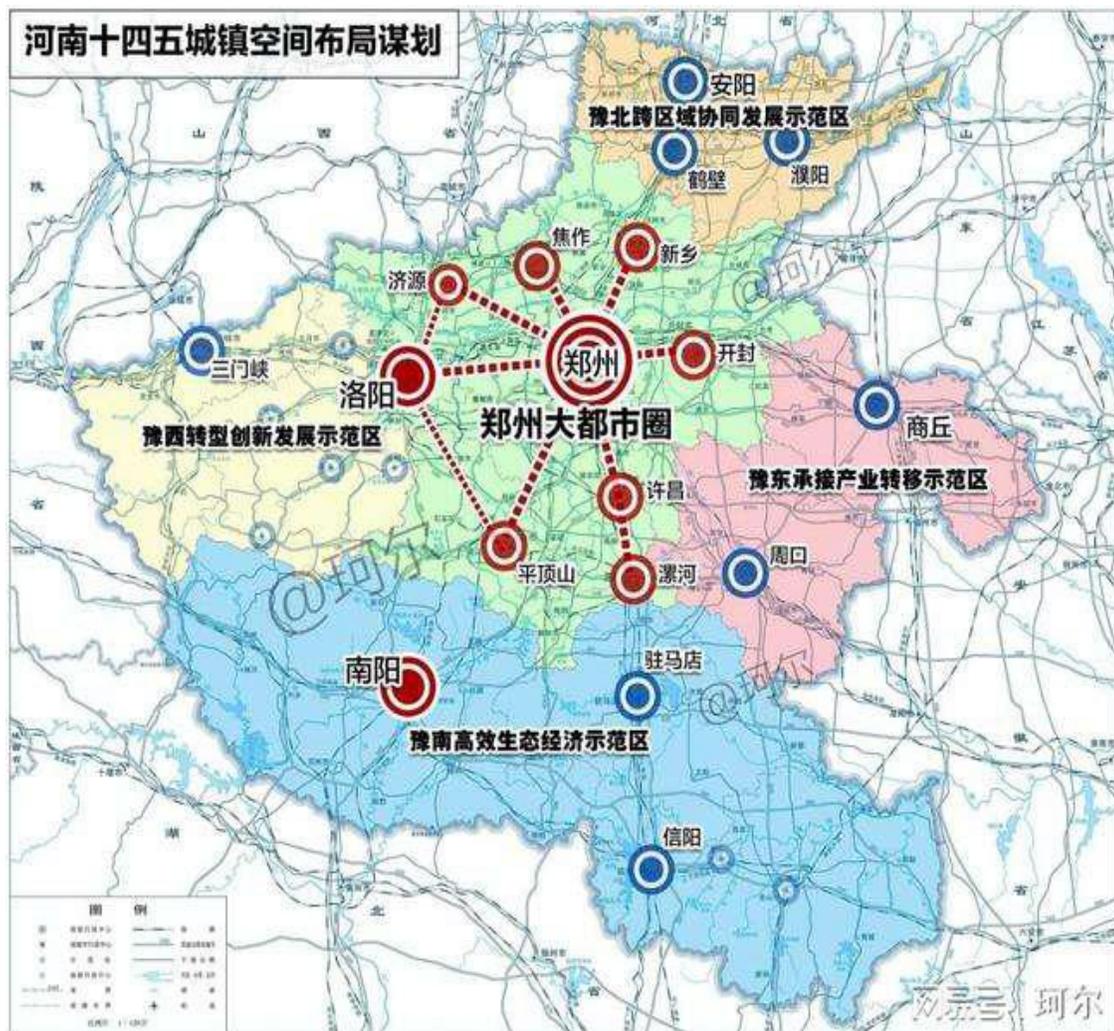
## 2. 大中小城市协调发展的城镇化格局初步形成

全国逐步形成了“两横三纵”  
城镇化格局，包括19+2个城市群。



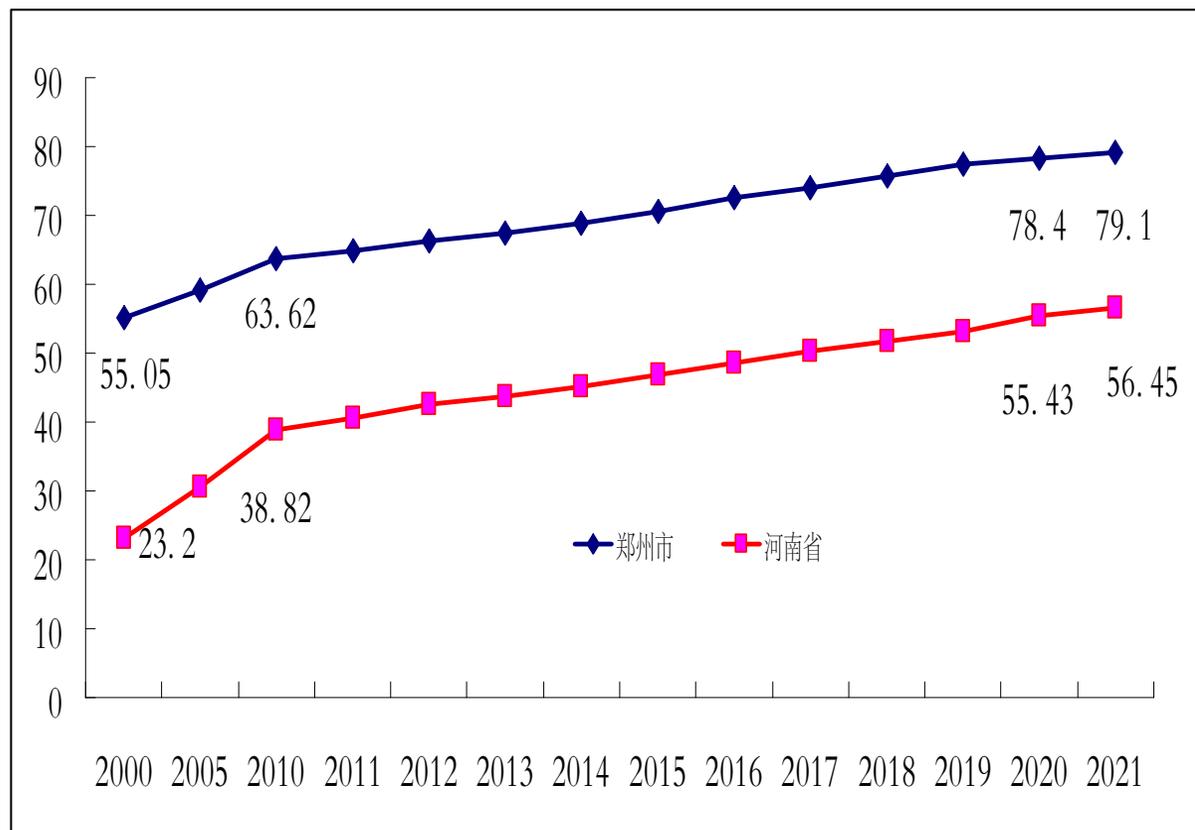
# （一）我省城镇化建设取得的成效

## 2. 大中小城市协调发展的城镇化格局初步形成



“扩容”后的郑州都市圈面积从过去的1.59万平方公里增加到5.88万；人口增加到4670万、占全省的47.3%；GDP达到3.28万亿、占全省的55.7%。

# （一）我省城镇化建设取得的成效



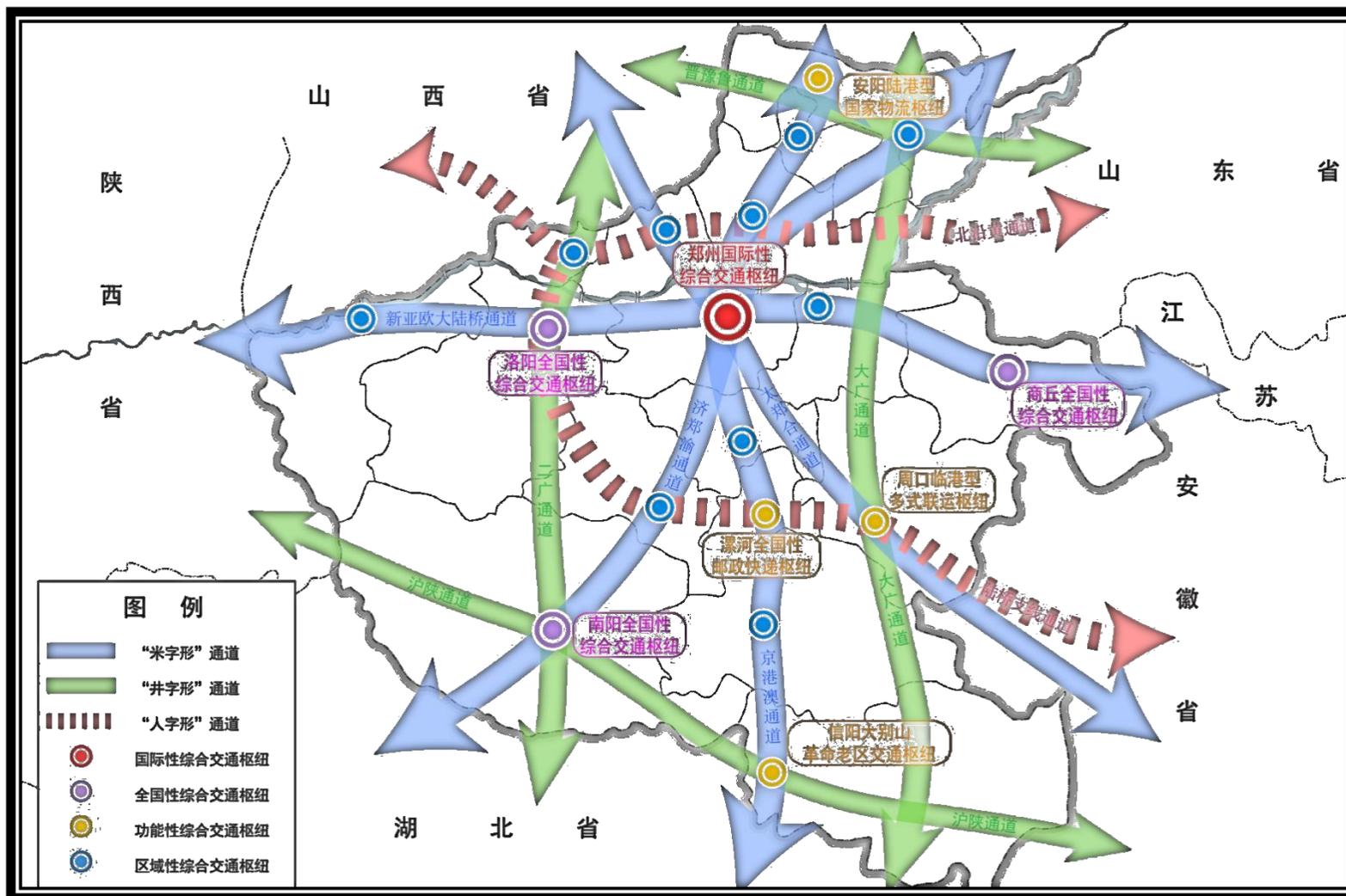
郑州市与全省城镇化率比较 (%)

行政名称	2010			2020		
	常住人口 (万人)	城镇化率 (%)	城镇人口 (万人)	常住人口 (万人)	城镇化率 (%)	城镇人口 (万人)
市辖区 (除郑州)	2126.49	58.28%	1239.37	2476.95	70.59%	1748.42
县级市 (含济源)	1627.71	38.61%	628.48	1673.33	56.05%	937.82
县	5223.35	26.54%	1386.44	5020.78	42.72%	2144.69

市辖区和县 (市) 城镇化率比较

# (一) 我省城镇化建设取得的成效

## 3. 综合交通体系对全省城镇体系的支撑作用显著提高



# （一）我省城镇化建设取得的成效

## 4. 产业支撑能力不断增强



- 以高端制造、航空产业等为重点
- 食品、制鞋、纺织服装等劳动、技术密集型产业
- 本地特色资源的终端产品研发和精深加工企业
- 装备制造、生物医药等高成长性制造业

- 全省共规划开发区**184个**
- 初步形成装备制造、现代食品**2个万亿级**，电子信息、汽车及零部件等**5个3000亿级**和现代轻纺等**12个千亿级**产业集群带。
- 全省研究与试验发展（R&D）经费投入强度**1.64%**。

# （一）我省城镇化建设取得的成效

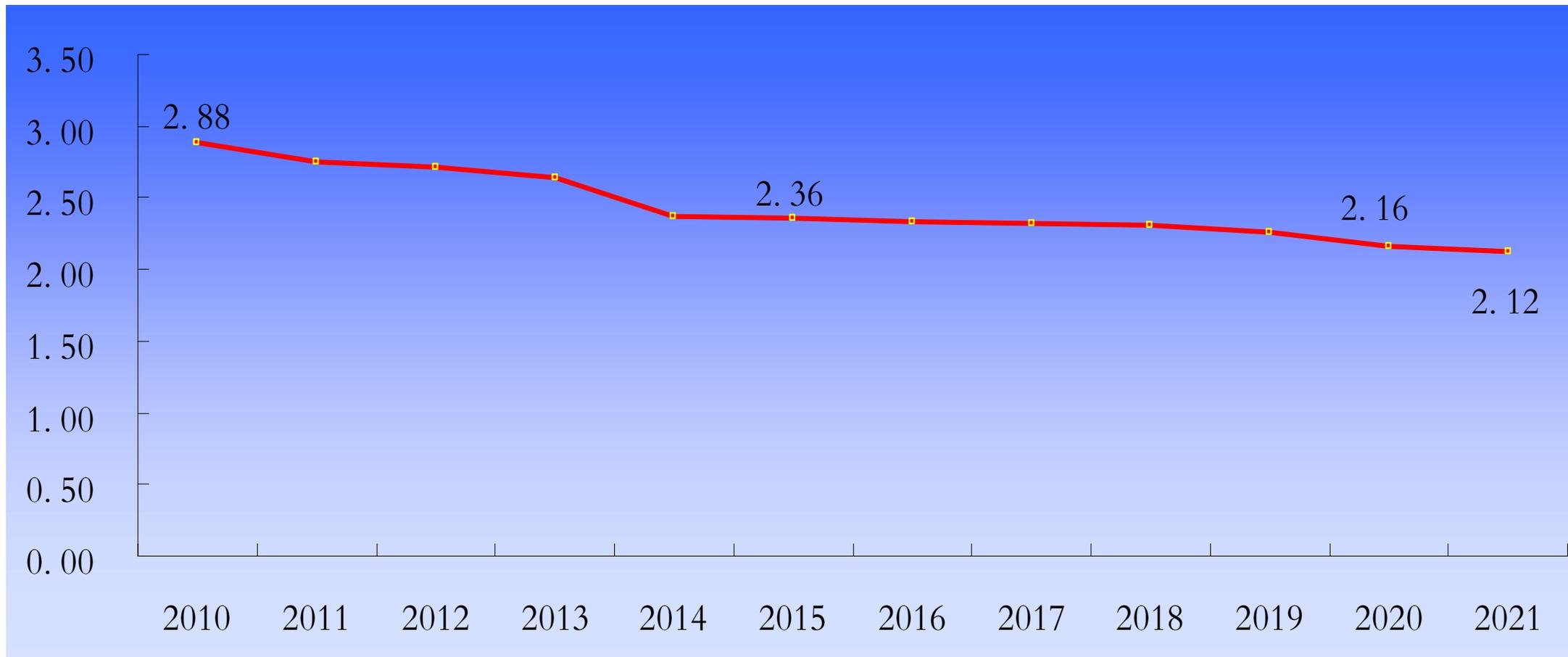
## 5. 城镇功能品质显著提升



- ❑ 百城建设提质工程深入推进
- ❑ 城市可持续发展能力稳步提升
- ❑ 信息基础设施建设全国领先
- ❑ 城市文化软实力不断增强

# （一）我省城镇化建设取得的成效

## 6. 城乡一体化发展取得新成效



我省城乡居民收入比变动趋势

# （一）我省城镇化建设取得的成效

## 7. 城镇化体制机制改革深入推进



- 突出“破藩篱、降门槛”，实现“更高品质生活”
- 突出“强龙头、打基础”，实现“更高质量发展”
- 突出“增韧性、补短板”，实现“更高效能治理”
- 突出“抓普惠、促均衡”，实现“更高水平共享”

## （二）我省城镇化建设面临的问题挑战

### 1. 我省城镇化率仍低于全国平均水平

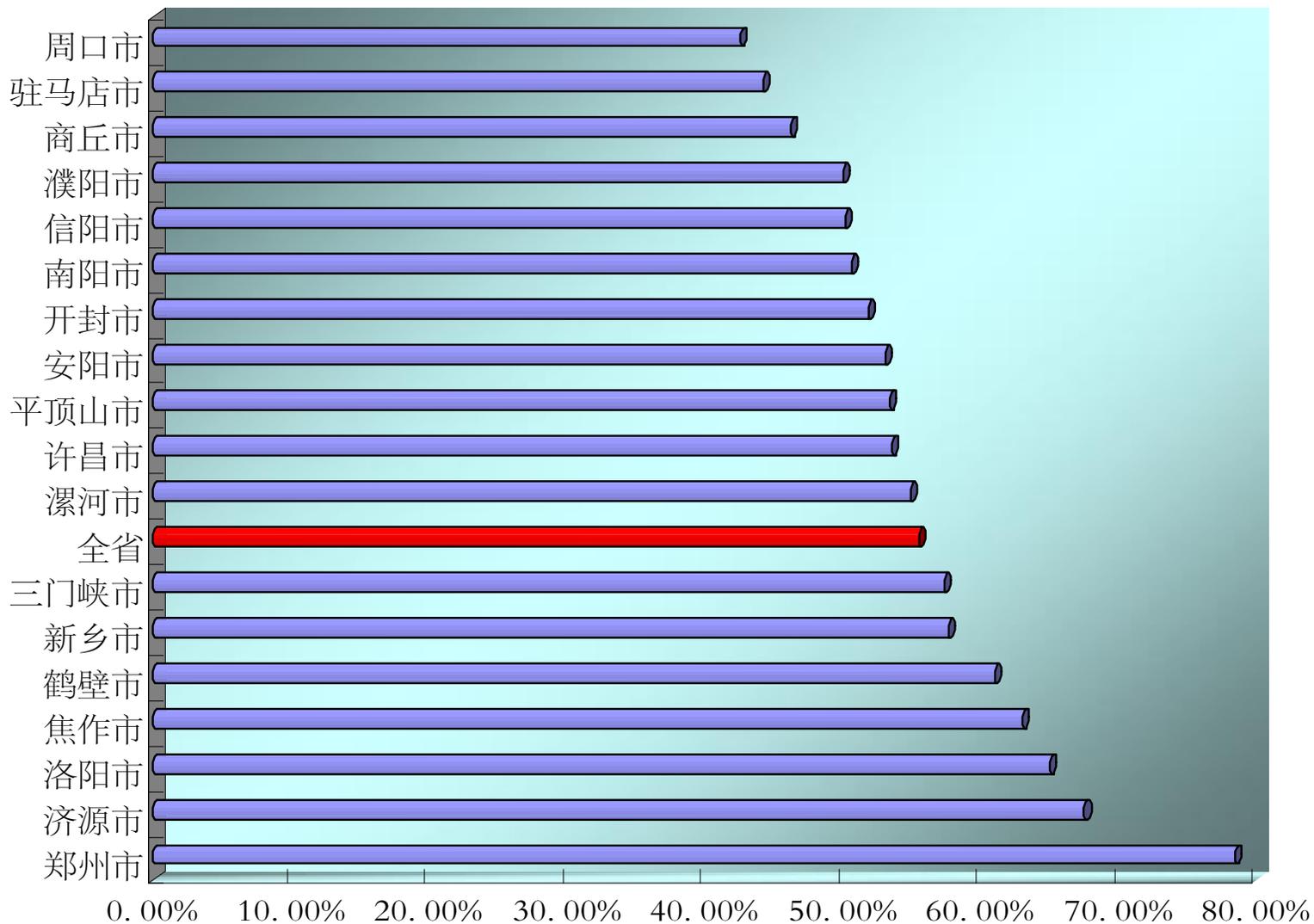
地区	常住人口城镇化率（%）		
	2012年	2020年	2013-2020年均提高
全国	52.57	63.89	1.42
广东	67.40	74.15	0.84
江苏	63.00	73.44	1.31
山东	52.43	63.05	1.33
浙江	63.20	72.17	1.12
<b>河南</b>	<b>42.43</b>	<b>55.43</b>	<b>1.63</b>
四川	43.53	56.73	1.65
福建	59.60	68.75	1.14
湖北	53.50	62.89	1.17
湖南	46.65	58.76	1.51
上海	89.30	89.30	0.00
河南居前10省市位次	10	10	2

## （二）我省城镇化建设面临的问题挑战

### 2. 中心城市支撑带动作用还不够强

城市	面积（平方千米）		常住人口（万人）		GDP（亿元）		人均可支配收入（元）	
	绝对值	排名	绝对值	排名	绝对值	排名	绝对值	排名
北京	16410	2	2189.3	3	36102.6	2	69434	2
天津	11916	4	1386.6	6	14083.73	7	43854	5
上海	6340	9	2487.1	2	38700.58	1	72232	1
广州	7434	8	1867.7	5	25019.11	3	68304	3
重庆	82400	1	3205.4	1	25002.79	4	30824	9
成都	14312	3	2093.8	4	17716.7	5	42075	6
武汉	8569	6	1232.7	9	15616.06	6	46010	4
郑州	<b>7446</b>	<b>7</b>	<b>1260</b>	<b>8</b>	<b>12003.0</b>	<b>8</b>	<b>36661</b>	<b>7</b>
西安	10752	5	1295.3	7	10020.39	9	35783	8

## （二）我省城镇化建设面临的问题挑战



2020年，11个省辖市常住人口城镇化率低于全省，其中周口、驻马店、商丘、濮阳4个省辖市低于50%。

## （二）我省城镇化建设面临的问题挑战

### 3. 城市的综合承载能力仍然不强

- 城市基础设施和公共服务设施建设标准低
- 城市管理精细化智能化程度不高
- 县城教育、医疗、养老等优质公共服务供给不足



## （二）我省城镇化建设面临的问题挑战

### 4. 资源环境的约束日益凸显

- 土地利用率不高
- 水资源短缺制约城镇空间发展
- 环境污染治理难度大



## (二) 我省城镇化建设面临的问题挑战

### 5. 以城带乡作用尚未充分发挥

- 城乡居民收入差距较大，2020年农村居民人均可支配收入仅为城镇的46.4%
- 农村空间布局和资源配需优化

2020年31省市居民人均可支配收入情况（单位：元）数据来源：国家统计局

排名	地区	全体居民人均可支配收入	城镇居民可支配收入	农村居民人均可支配收入
1	上海市	72232	76437	34911
2	北京市	69434	75602	30126
3	浙江省	52397	62699	31930
4	天津市	43854	47659	25691
5	江苏省	43390	53102	24198
6	广东省	41029	50257	20143
7	福建省	37202	47160	20880
8	山东省	32886	43726	18753
9	辽宁省	32738	40376	17450
10	内蒙古	31497	41353	16567
11	重庆市	30824	40006	16361
12	湖南省	29380	41698	16585
13	安徽省	28103	39442	16620
14	江西省	28017	38556	16981
15	海南省	27904	37097	16279
16	湖北省	27881	36706	16306
17	河北省	27136	37286	16467
18	四川省	26522	38253	15929
19	陕西省	26226	37868	13316
20	吉林省	25751	33396	16067
21	宁夏区	25735	35720	13889
22	山西省	25214	34793	13878
23	黑龙江	24902	31115	16168
24	河南省	24810	34750	16108
25	广西区	24562	35859	14815
26	青海省	24037	35506	12342
27	新疆区	23845	34838	14056
28	云南省	23295	37500	12842
29	贵州省	21795	36096	11642
30	西藏区	21744	41156	14598
31	甘肃省	20335	33822	10344

## （二）我省城镇化建设面临的问题挑战

### 6. 体制机制改革和社会治理仍需持续深化

交通拥堵

城市看海

应急救援



### (三) 当前我省新型城镇化的趋势特征

- 一是城镇化进程仍处于重要**战略机遇期**
- 二是城镇化发展进入**动力转换期**
- 三是城镇化格局进入**重塑优化期**

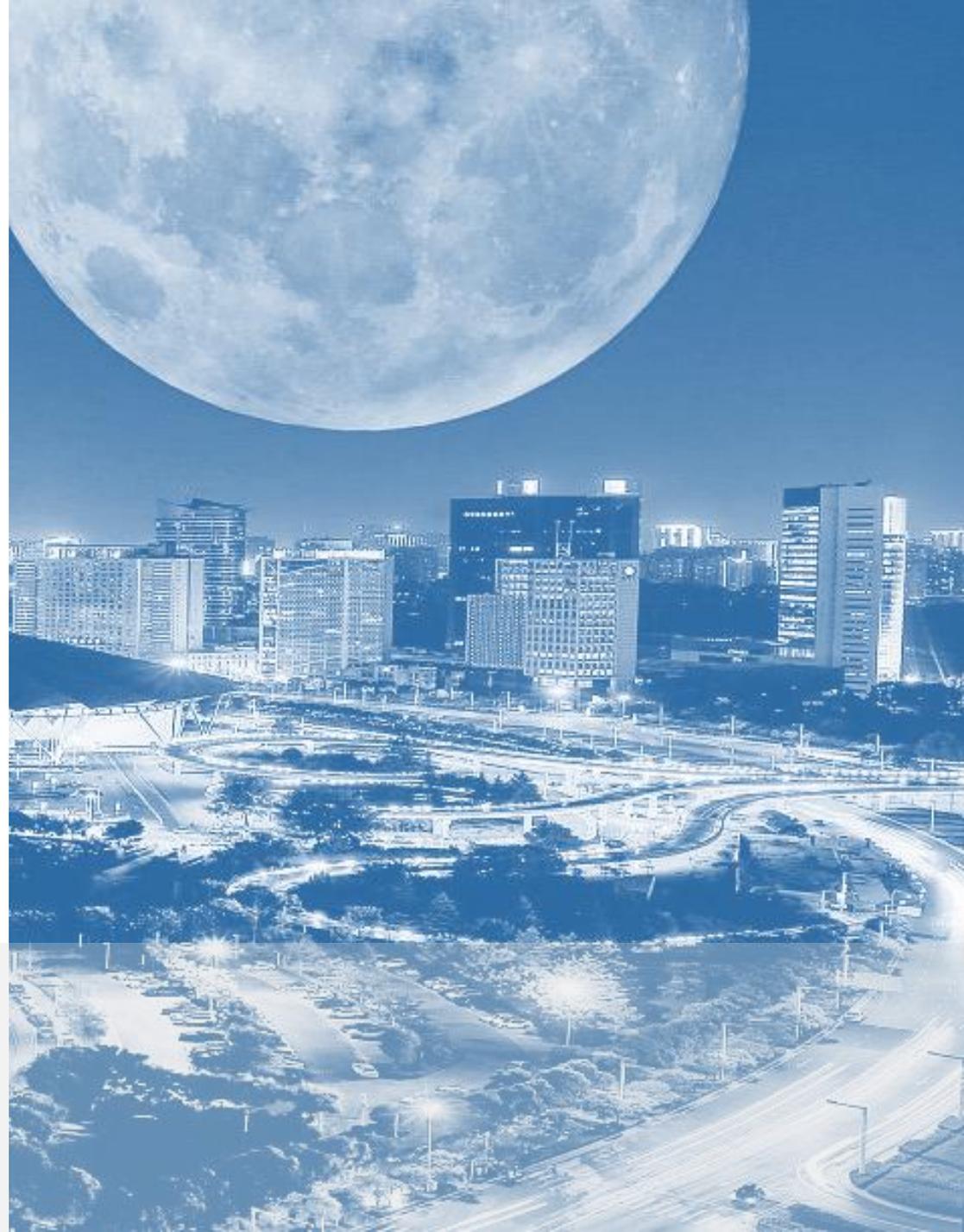


- 四是城市发展进入**模式转型期**
- 五是城乡关系进入**加速融合期**



# 03 怎么干？

- 着力优化新型城镇化发展格局
- 着力推动县域经济高质量发展
- 着力促进农业转移人口市民化
- 着力打造宜居韧性现代化城市
- 着力促进城乡实质性融合发展
- 着力推进城市治理能力现代化





# 中国共产党河南省第十一次代表大会



实施以人为核心的新型城镇化战略，推动中原城市群一体化高质量发展，加快构建**主副引领、四区协同、多点支撑**的发展格局，使城市更健康、更安全、更宜居，打造高品质生活空间。



## （一）着力优化新型城镇化发展格局

坚持规模质量双提升，推动中心城市“起高峰”，加快构建“一主两副、四区协同、多点支撑”新发展格局

# 一、提升郑州国家中心城市能级

一是用  
创新培  
育竞争  
新优势

二是坚  
持制造  
业高质  
量发展

三是  
推进  
高水  
平制  
度型  
开放

四是加  
速集聚  
荟萃高  
端人才

五是优  
化城市  
发展空  
间布局



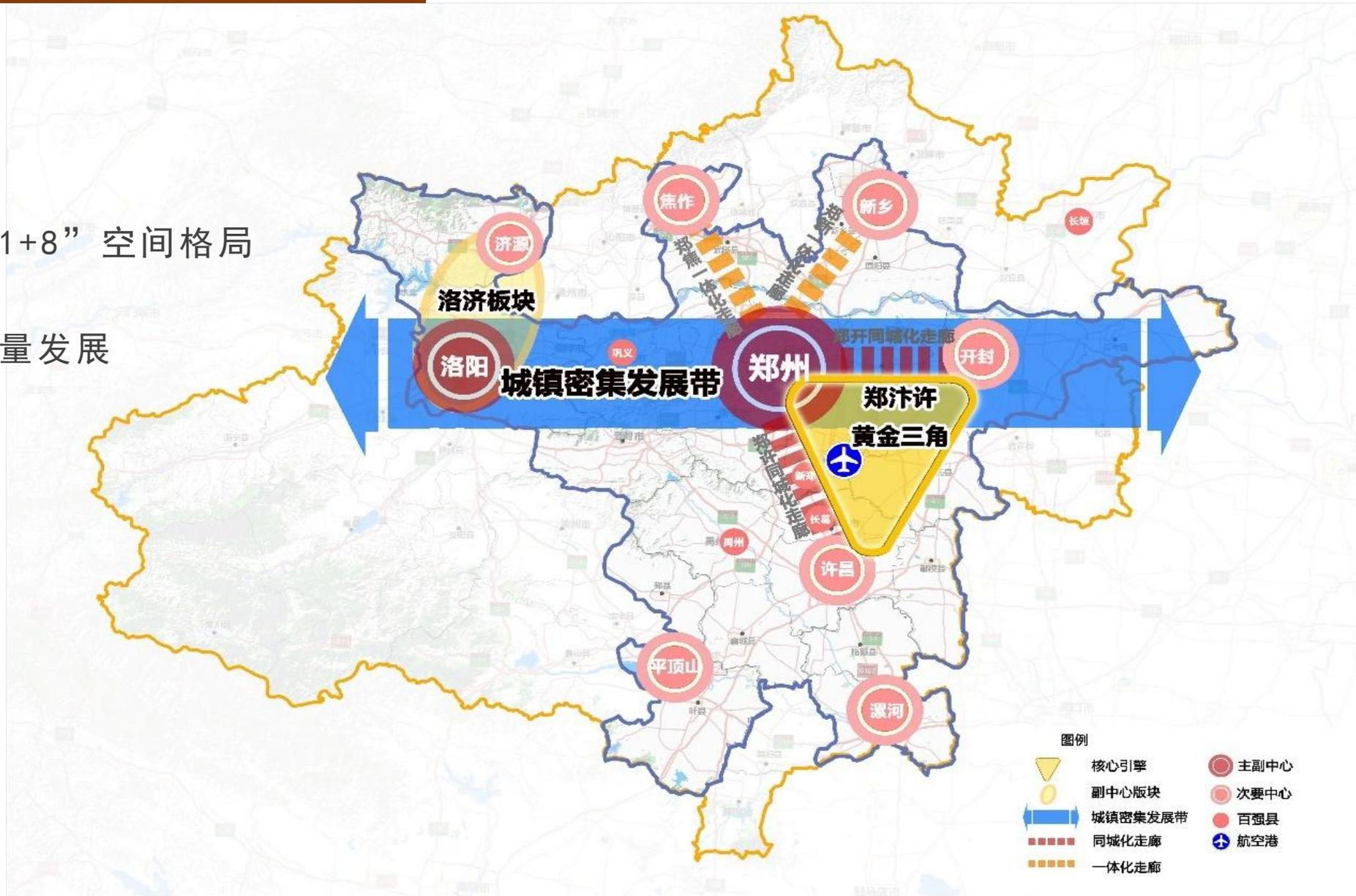
智汇郑州·领创未来

Pool Talents Across the World  
Power the Future of Zhengzhou

中国·郑州

## 二、推动郑州都市圈扩容提质

- 优化重塑郑州都市圈“1+8”空间格局
- 打造郑汴许核心引擎
- 促进都市圈一体化高质量发展



# —— 郑开同城化发展空间示意图 ——



沿黄生态文化联动轴



制造业文旅发展轴



航空偏好产业发展轴



科技创新集聚发展轴



同城示范区



兰考郑开同城特别合作区



# 案例：成都都市圈同城化开局起势

完善同城化推进机制

打造产业协同生态圈

共建共享高质量生活

构建1小时快捷通勤圈

畅通区域内要素流动

强化生态环境共保共治

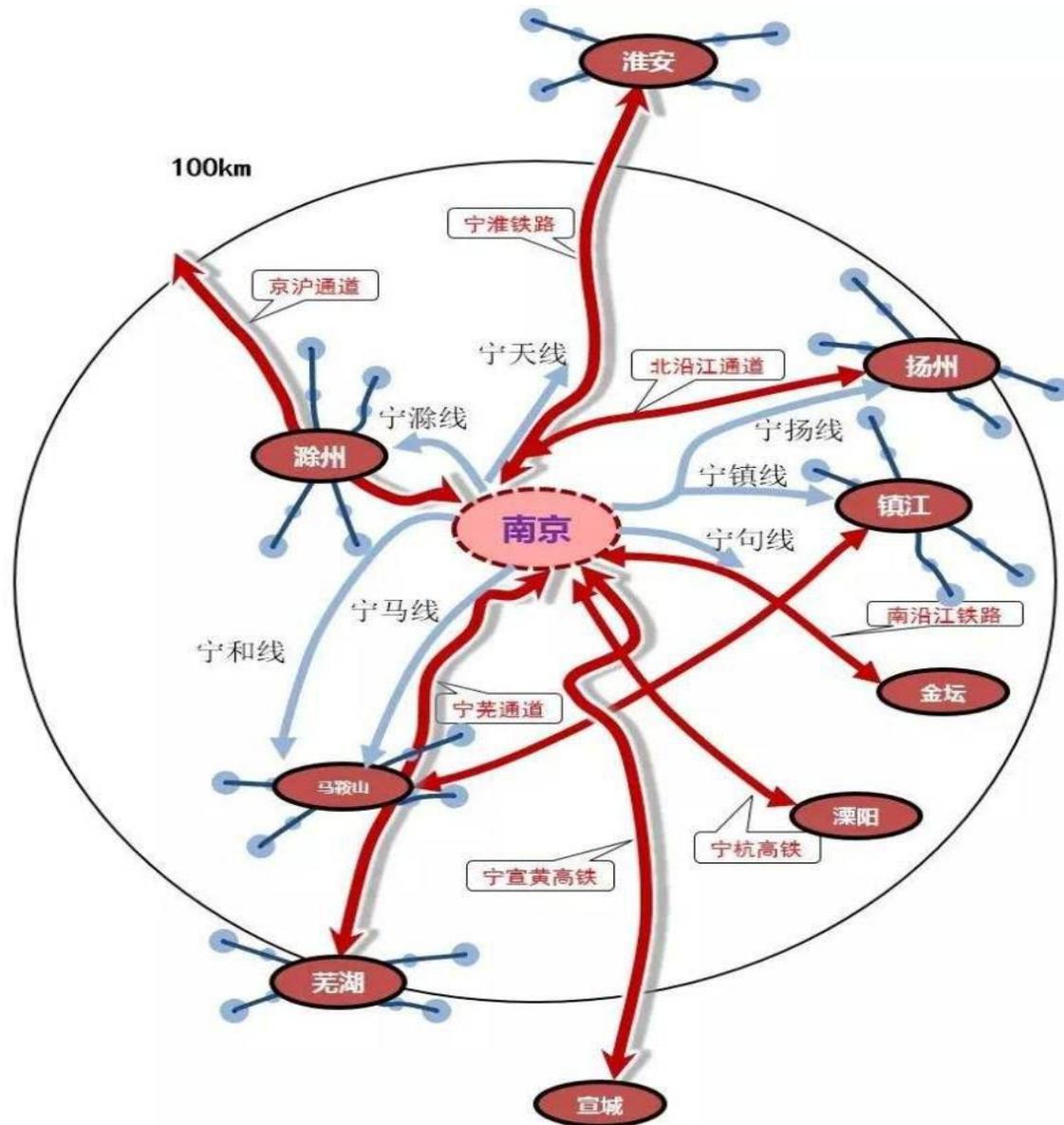


# 案例：南京都市圈同城化蔚然成势

聚焦规划引领重实施

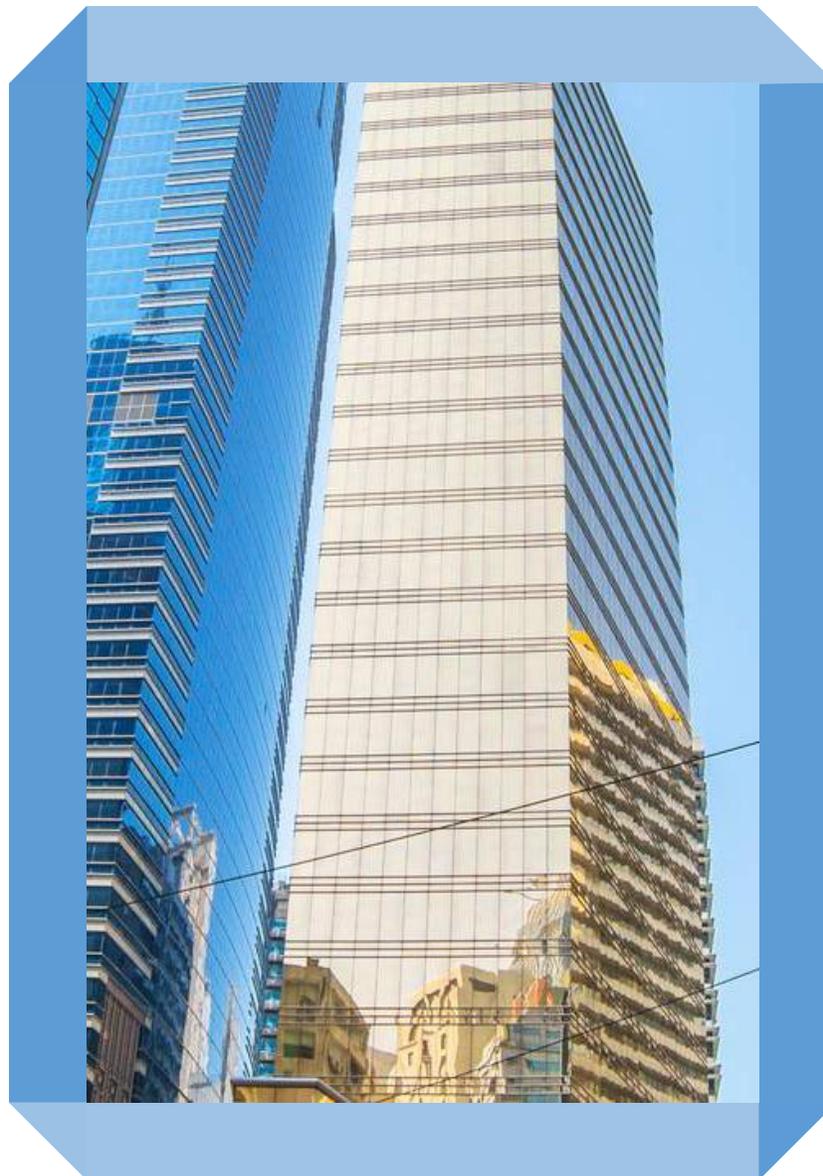
聚焦毗邻区域做示范

聚焦重点领域求突破



### 三、培育壮大副中心城市

- **推进洛阳中原城市群副中心城市提级扩能。** 加快建设国际文化旅游名城、国际人文交往中心和现代生态宜居城市。
- **培育南阳省域副中心城市。** 坚持制造业高质量发展主攻方向，打造精密制造、生物医药等千亿级先进制造业集群；厚植生态、文化、中医药优势，壮大现代中医药、文旅、康养等特色产业集群。



## 案例：副中心城市建设



- 江苏：打造“一主三副”发展格局

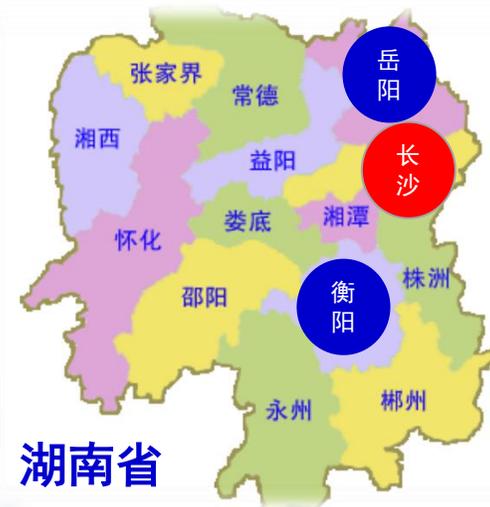


- 浙江：四大组团多中心发展格局

- 湖北：建设宜昌、襄阳副中心城市



- 湖南：建设岳阳、衡阳副中心城市



## 四、强化区域发展多极支撑



打造**豫西、豫南、豫东、豫北**四大城镇协同发展区

## （二）着力推动县域经济高质量发展

坚持把县域治理“三起来”作为根本遵循，激发县域发展活力，加快推动县域经济“成高原”

# 一、引导县域经济特色化发展

01

优化开发县

突出转型提质，强化主导产业链式配套，形成与中心城区梯度发展、优势互补的产业体系。

02

重点开发县

突出特色高效，稳固粮食生产能力，积极发展特色产业集群，以新型工业化促进农业农村现代化。

03

生态功能县

突出环境保护，树立全域一体的大生态发展理念，发展资源环境可承载的适宜产业，增强生态、文化、旅游和产业配套综合功能。

## 二、推进“一县一省级开发区”建设



全省开发区由288个整合为184个，基本实现“一县一省级开发区”

### 三、提升县城品质和承载能力

#### 推进公共服务设施提标扩面



- 健全医疗卫生设施
- 完善教育设施
- 改善养老托育设施
- 发展文旅体育设施
- 完善社会福利设施
- 建设社区综合服务设施

#### 推进环境卫生设施提及扩能



- 完善垃圾无害化资源化处理设施
- 健全污水集中处理设施
- 改善县城公共厕所

#### 推进市政公用设施提档升级



- 优化市政交通设施
- 完善市政管网设施
- 发展配送投递设施
- 更新改造老旧小区

#### 推进产业培育设施提质增效



- 完善产业平台配套设施
- 健全冷链物流设施
- 提升农贸市场水平

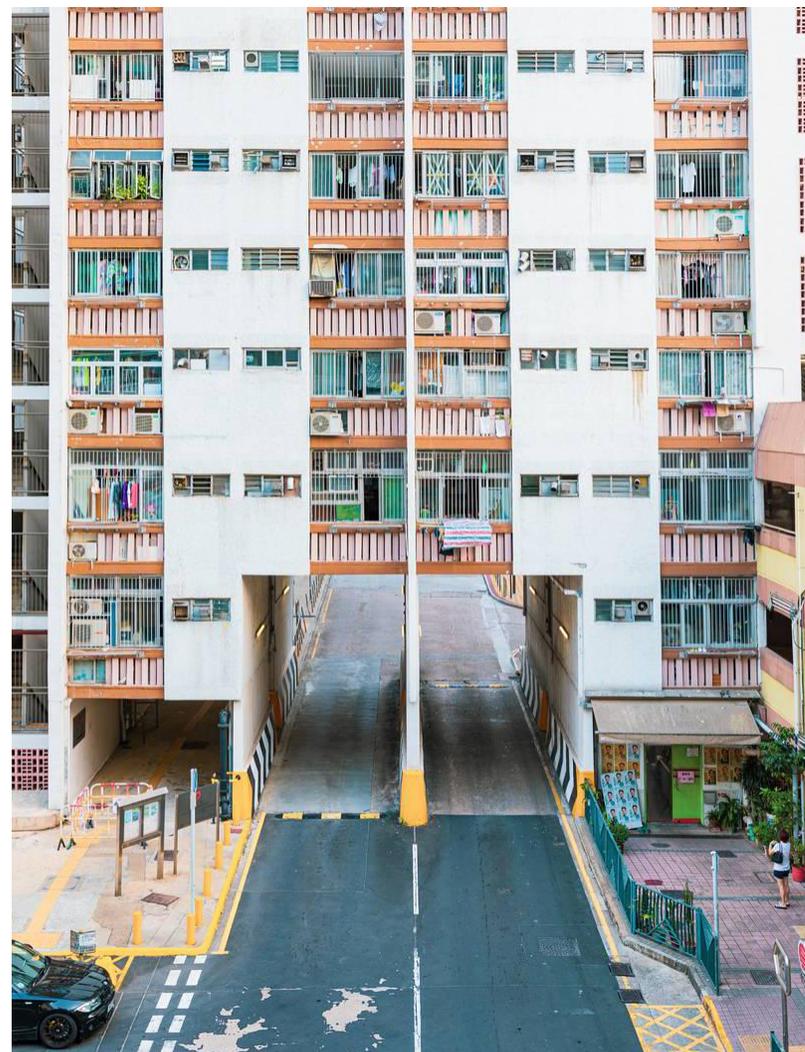
## （三）着力促进农业转移人口市民化

---

新型城镇化关键是“人”，推动常住人口全面享有高质量城市基本公共服务

## 一、打通市民化制度性通道

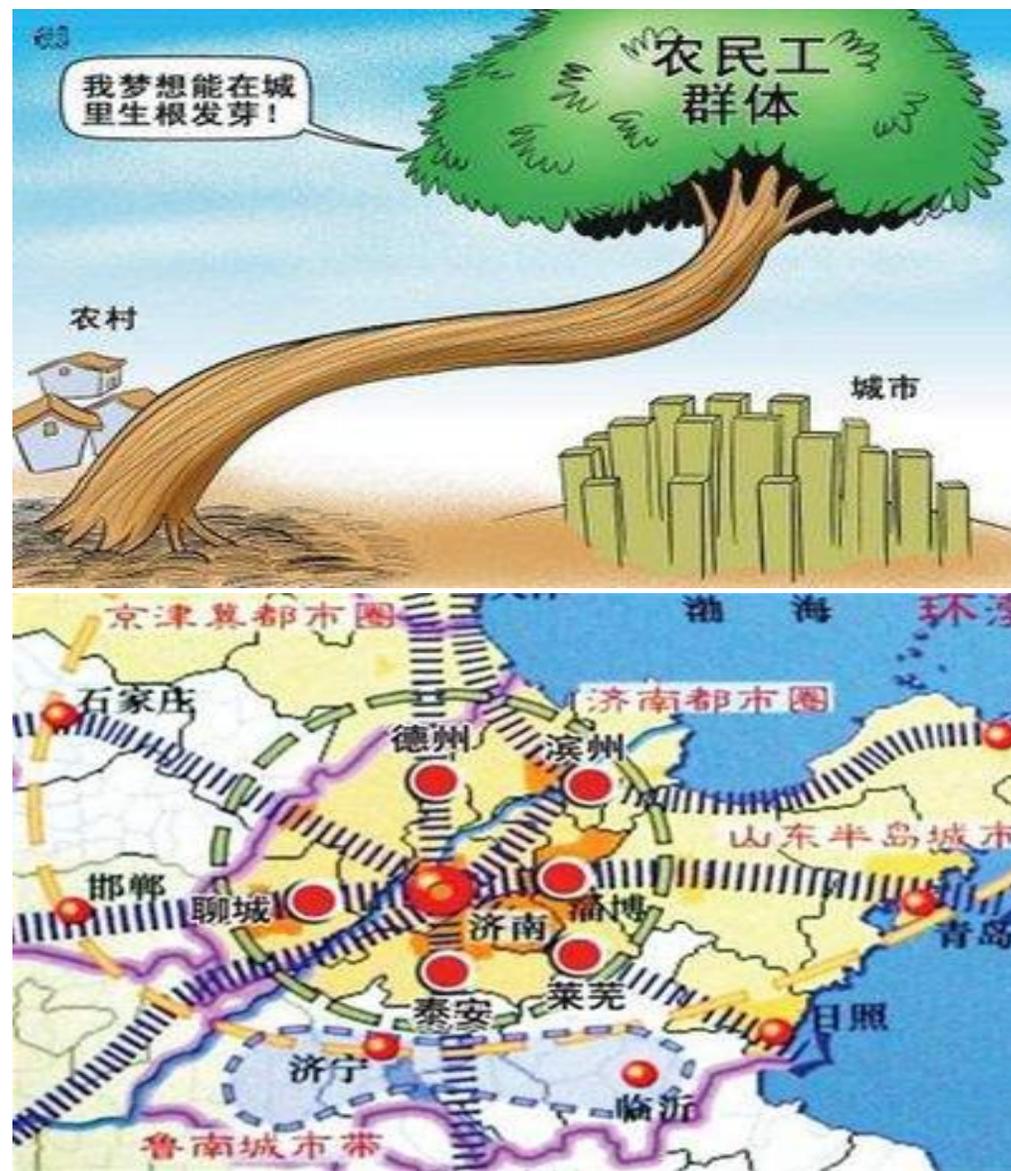
- 坚持尊重意愿、存量优先、循序渐进的原则，进一步放开放宽城市落户限制，持续降低郑州中心城区落户门槛。
- 完善人口管理制度，建立以经常居住地登记户口制度，提高户籍登记和迁移便利度，逐步实现人口自由流动和迁徙。
- 依法保障进城落户农民农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，建立健全农户“三权”市场化退出机制和配套政策。



## 案例：济南市农业转移人口落户城市典型案例

### □ 全部取消城区落户限制

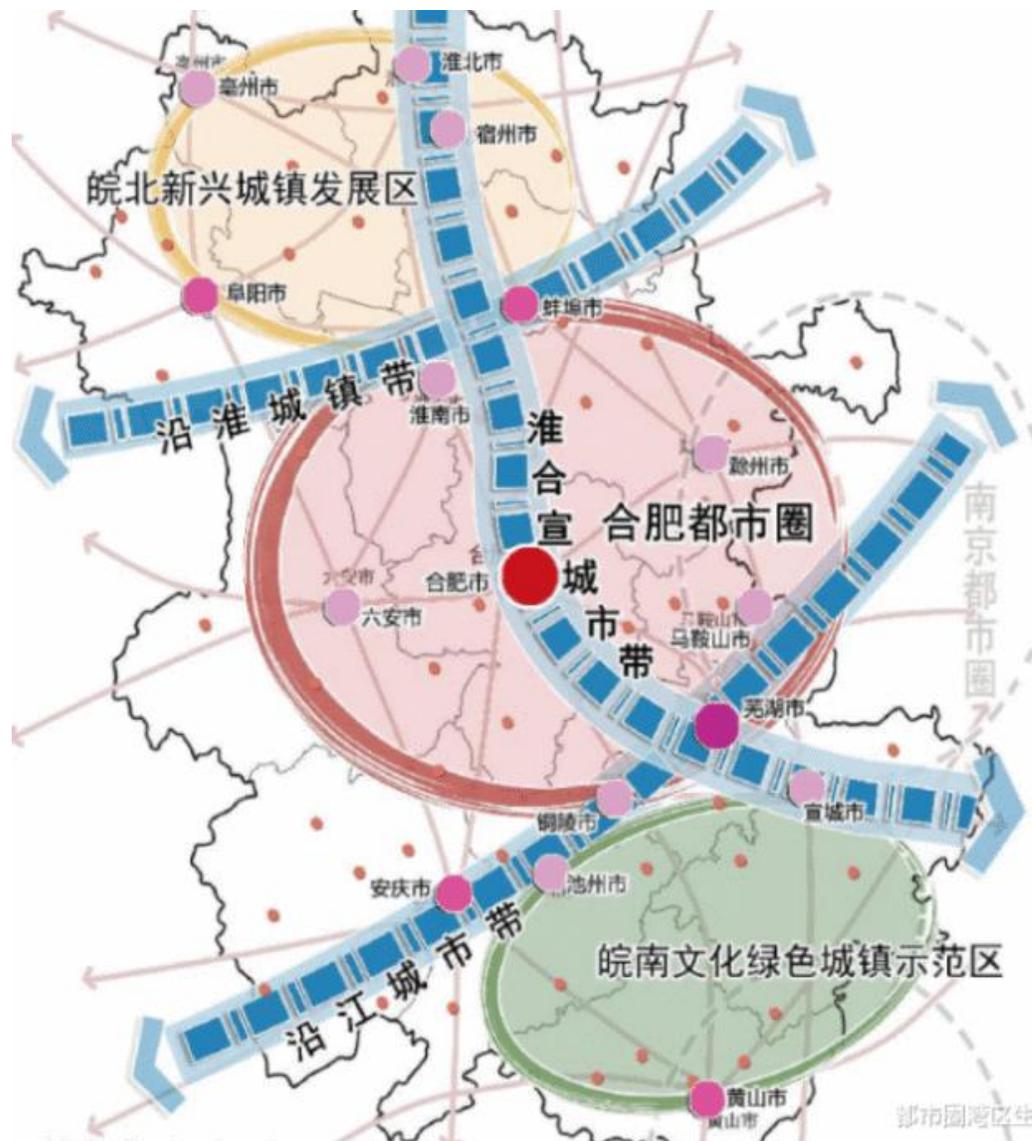
- 主要做法。一是尊重落户意愿；二是突出有序畅通；三是彰显以人为本。
- 取得成效。一是城市对人口的吸引力持续提升；二是迁入人口“年轻化”带来发展红利；三是迁入人口“高学历”巩固人才集聚优势。



## 案例：合肥市农业转移人口落户城市典型案例

### □ 加快提高户籍人口城镇化水平

- **主要做法。**一是自2018年起，将城区落户条件放宽为就业满2年、参加城镇社保满1年，放宽随迁人员户口迁移限制，取消对高端人才和技能型人才落户的时限要求。二是分类设置**单位集体户、学生集体户和社区集体户**，保障租赁住房人员可在就业地公共集体户登记落户。
- **取得成效。**2013-2020年，合肥市户籍人口城镇化率从37.6%提高到55.2%，城乡居民收入比缩小至1.99。



## 案例：成都市农业转移人口落户城市典型案例

### □ 成都市引导向郊区新城落户

- **主要做法。**一是引导积分落户向郊区新城转移。二是创新积分申报方式。
- **取得成效。**人口布局更加均衡，郫都、双流、温江等市辖区吸纳较多人口落户，与此前集中在成华、青羊、金牛等中心城区的情况相比，出现较大改善。



## 二、扩大基本公共服务覆盖面

- 健全以居住证为主要依据的进城务工人员随迁子女义务教育入学政策，以公办学校为主将随迁子女全部纳入流入地义务教育保障范围，逐步将农业转移人口纳入流入地教育保障范围。
- 完善各级公共就业服务机构功能，加强基层公共就业创业服务平台建设，推动公共就业服务城乡常住人口和用人单位全覆盖。
- 全面落实企业为进城务工人员缴纳职工养老、医疗、工伤、失业等社会保险费用责任。



## 案例：深圳市城镇基本公共均等化

### □ 深圳：将大部分义务教育学位提供给随迁子女



一是允许持有居住证、连续居住且参加社保满1年的外来人口随迁子女在深圳接受义务教育

二是对符合深圳义务教育公办学校申请资格但未在公办学校就读的随迁子女，按照小学每人每年7000元、初中每人每年9000元的标准

## 案例：武汉市城镇基本公共均等化

### □ 武汉：随迁子女与户籍子女义务教育一视同仁

- **主要做法。**一是将随迁子女人数纳入武汉市适龄中小學生基数。二是加大学位供给力度，支持接收农民工随迁子女学校建设。三是将随迁子女列入财政经费保障范围。四是实行学籍动态管理，只要班级有学位、学生符合入学条件，允许随时插班。五是对随迁子女与户籍子女一视同仁。六是探索“异地高考”。



## 案例：重庆市城镇基本公共均等化

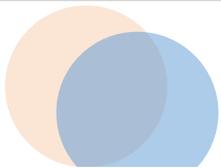
### □ 重庆：提供大规模公共租赁住房

- 一是与周边商品房“插花式”布局建设。
- 二是在公租房分配过程中，不设户籍要求。



重庆首个公租房社区——民心佳园

# 案例：芜湖市城镇基本公共均等化



## 关于印发《芜湖市进城务工农民缴存住房公积金及住房贷款管理办法》的通知

发布时间：2018-03-30 00:00 信息来源：芜湖市公积金管理中心 阅读次数：236 字体：【大 中 小】

各县、区人民政府，省江北集中区、经济技术开发区、长江大桥开发区、高新技术开发区管委会，市政府各部门、各直属单位，驻芜各单位：

经芜湖市住房公积金管理委员会四届一次全体委员会议讨论通过，现将修订后的《芜湖市进城务工农民缴存住房公积金及住房贷款管理办法》印发给你们，请认真贯彻执行。特此通知。

芜湖市住房公积金管理

委员会

2018

年3月30日

### 政策咨询

如果您对该政策文件有疑问，“我要问”在线咨询，也可以上方的电话咨询相关部门，或长热线：0553-12345。

在全国率先出台《芜湖市进城务工农民缴存住房公积金及住房贷款管理办法》

## □ 芜湖：支持农业转移人口缴存住房公积金

一是扩大  
缴存范围

二是实行  
灵活缴存  
方式

三是配套  
提供组合  
贷款

四是实行  
财政贴息

五是严格  
控制风险



### 三、提高农业转移人口劳动技能素质

- 高质量推进“人人持证、技能河南”建设。统筹发挥企业、职业院校、技工学校等作用，强化农业转移人口职业技能培训和职业教育，提高农业转移人口在城市稳定就业能力。
- 稳步发展本科职业教育，推动不同层次职业教育纵向贯通，促进不同类型教育横向融通，健全职普并行的培养体系。
- 完善技能人才培养、评价、使用激励机制，培养更多高素质技能人才、能工巧匠、大国工匠。



## 案例：北京市延庆区提升农业转移人口融入城市能力

### □ 延庆区借助重大赛事开展职业技能培训

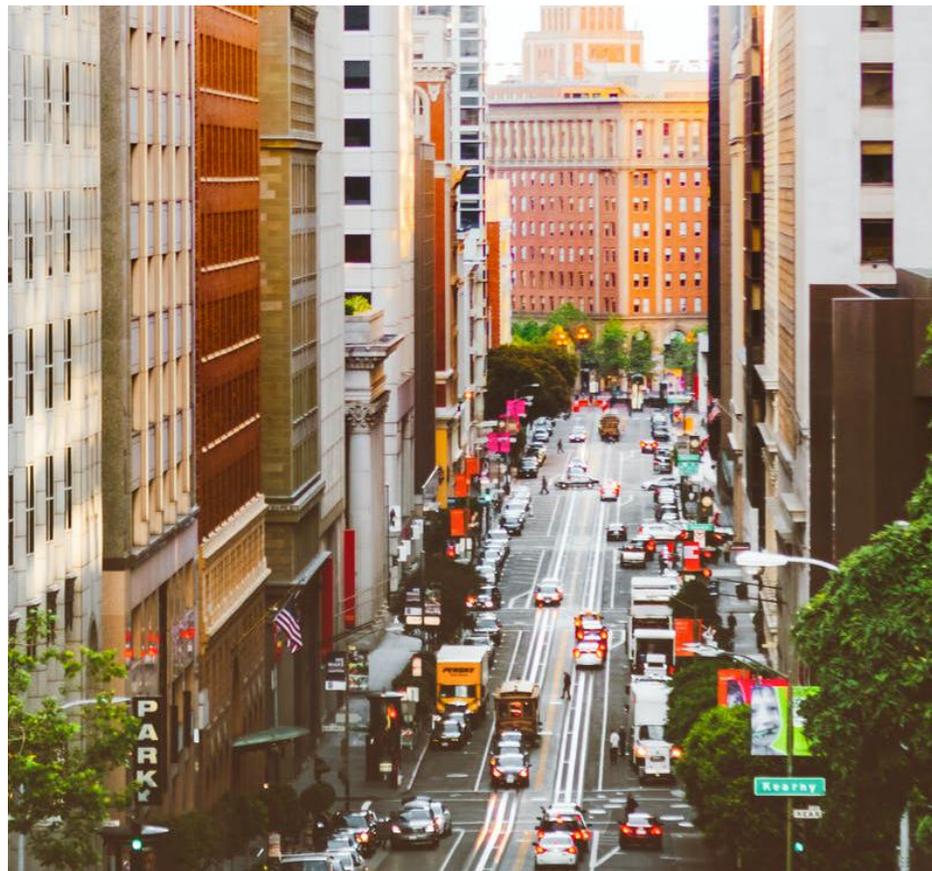
#### 主要做法。

- 一是聚焦培训就业建立工作机制；
- 二是聚焦餐饮、交通等冬奥会和世园会保障领域开展精准培训；
- 三是聚焦新职业（工种）制定培训标准，率先探索制定无人机驾驶员等83个新职业（工种）培训标准和补贴标准。



## 四、健全农业转移人口市民化配套政策

- 健全农业转移人口市民化财政奖励机制，加快实施中央预算内投资和中央财政专项转移支付安排向吸纳农业转移人口落户多的城市倾斜的政策。
- 健全城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。
- 编制和修订国土空间规划，要充分考虑进城落户人口数量，科学测算和合理安排城镇新增建设用地年度计划。



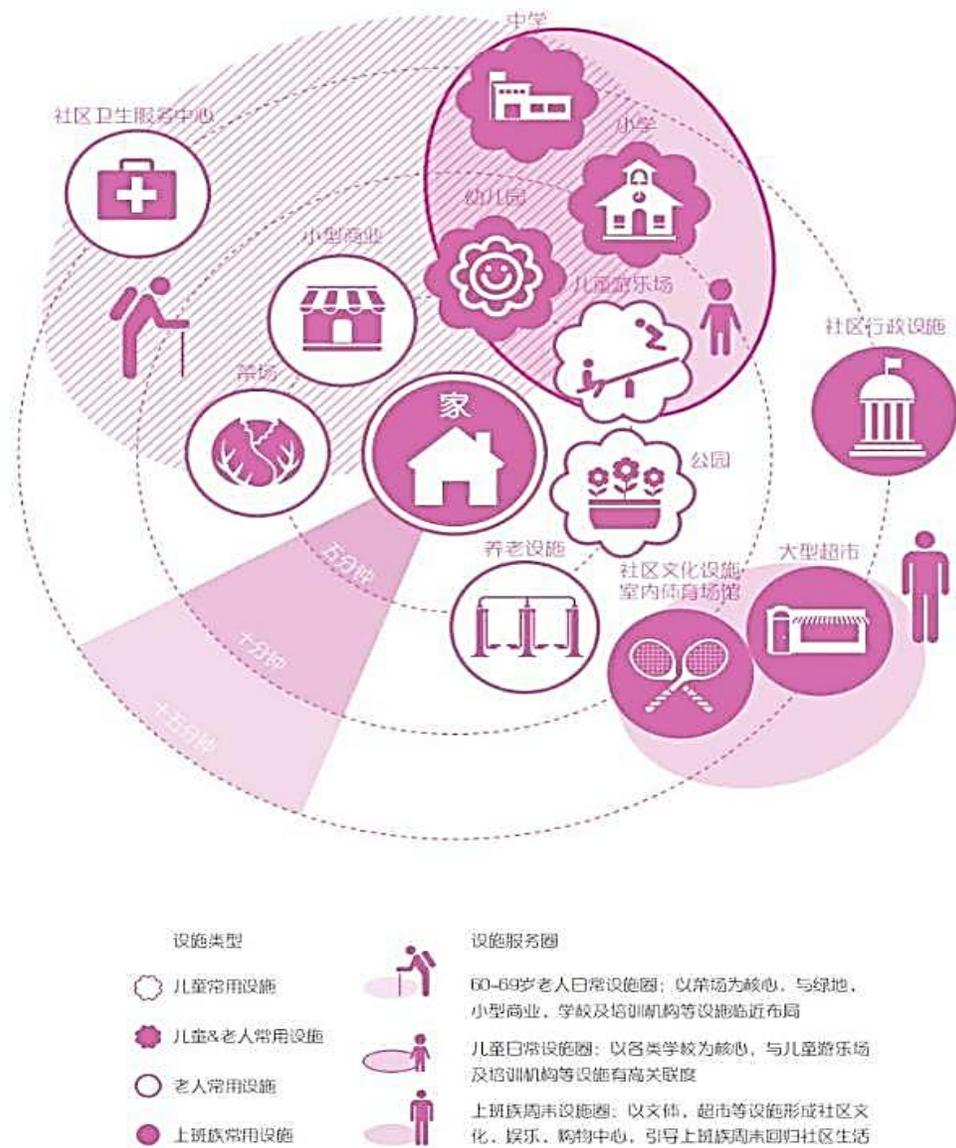
## （四）着力打造宜居韧性现代化城市

---

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，打造  
**宜居、创新、韧性、智慧、绿色、人文**城市

# 一、建设便捷舒适的宜居城市

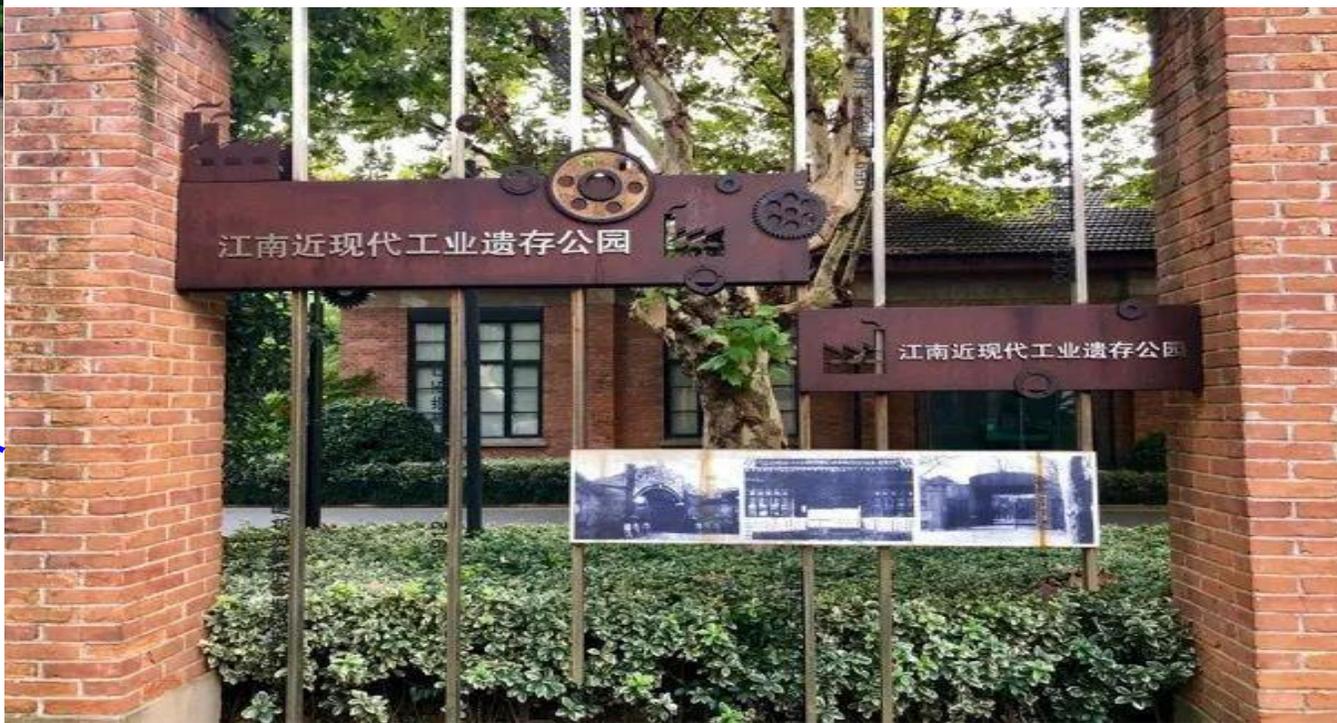
- 建设大容量轨道交通网络
- 推广TOD开发模式
- 完善住房市场体系和住房保障体系
- 推动城市更新改造



## 案例：上海市实施旧工业区改造工程，建设文化创意和休闲消费场所



## 案例：南京市依托老旧厂区建设科创和新兴产业集聚区



南京国家领军人才创业园：工业历史与现代光影新融合



## 二、建设安全可靠的韧性城市

- 打造城市排水防涝工程体系
- 实施城市生命线补短板，注重“里子工程”“避险工程”
- 完善突发公共卫生事件监测系统
- 健全城市应急管理体系



### 三、建设更具活力的创新城市

一体谋划省科学院重振重建  
和中原科技城融合发展

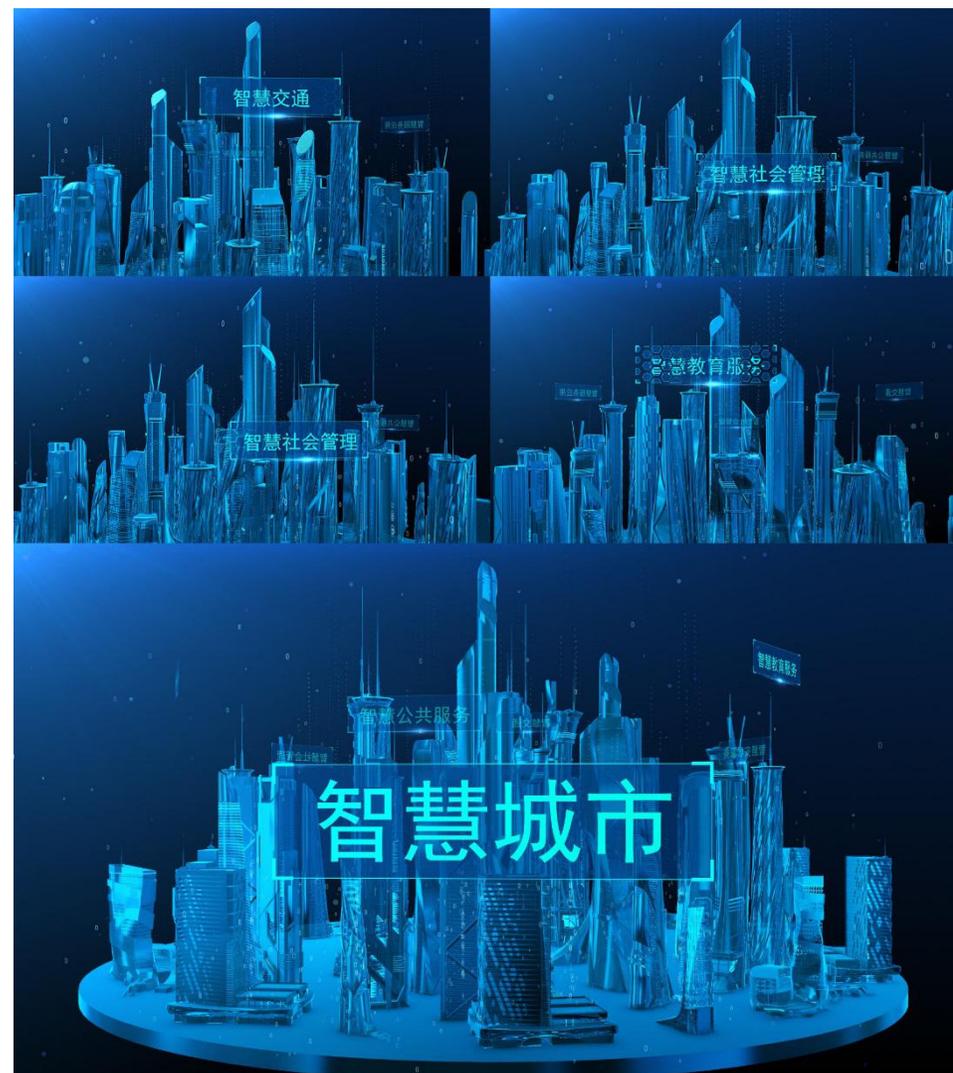
大力推进郑州大学、河南大学  
“双一流”建设

依托双创基地探索建设“楼  
上楼下”创新创业综合体

构建适应青年创新创业全生  
命周期的新生态



## 四、建设数字孪生的智慧城市



在郑州都市圈率先建设城市信息模型平台（CIM）

## 五、建设美丽低碳的绿色城市



- 推动城市实现森林公园、湿地公园、郊野公园广覆盖
- 推进城市生活污水处理提质增效
- 全面推行城市生活垃圾分类
- 积极发展节能环保、清洁能源等绿色产业

## 六、建设魅力彰显的人文城市

叫响老家河南、天下黄河、华夏古都、中国功夫等河南文化品牌



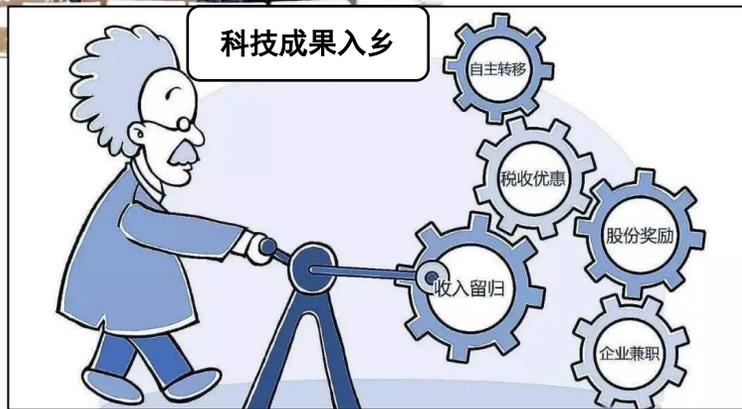
## （五）着力促进城乡实质性融合发展

---

树立全生命周期理念，形成**工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣**新型工农城乡关系

# 一、合理配置城乡发展要素

- 积极稳妥推进农村集体经营性建设用地入市，建立公平合理的入市增值收益分配机制。
- 完善支持乡村发展投融资机制。
- 建立科技成果入乡转化激励机制。
- 鼓励引导人才向乡村流动。



## 案例：小微金融“台州模式”



### 主要做法

- 以金融服务信用信息共享平台为抓手，破解银企之间信息不对称问题。
- 以商标专用权质押融资平台为抓手，破解小微企业抵押物不足问题。
- 以小微企业信用保证基金为抓手，破解小微企业融资担保难问题。
- 创新互联网技术运用，提高小微金融服务效率。

## 案例：成都市郫都区建立人才加入乡村制度

### 主要做法

- 一是精准发布人才需求清单
- 二是深化农村宅基地和农村集体产权制度改革
- 三是探索建立人才加入乡村制度
- 四是鼓励人乡人才参与村级事务管理



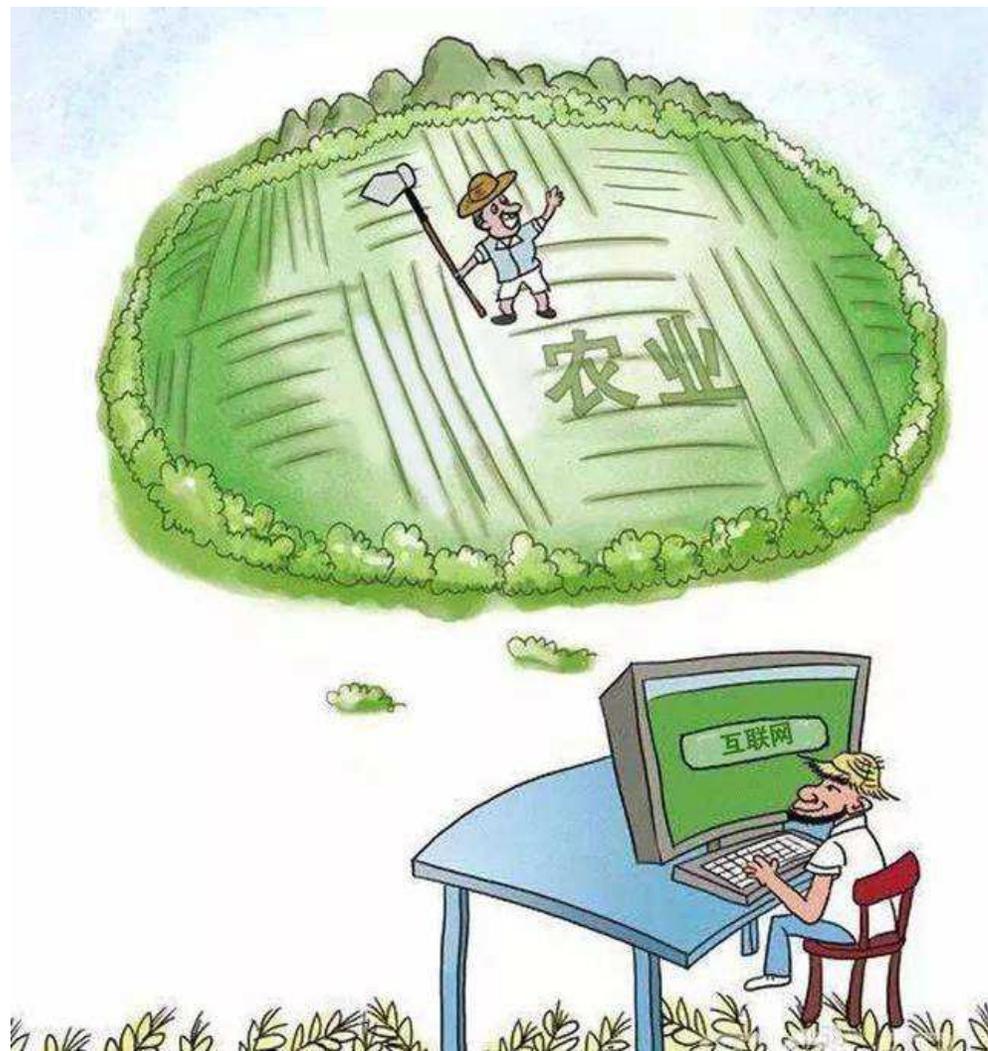
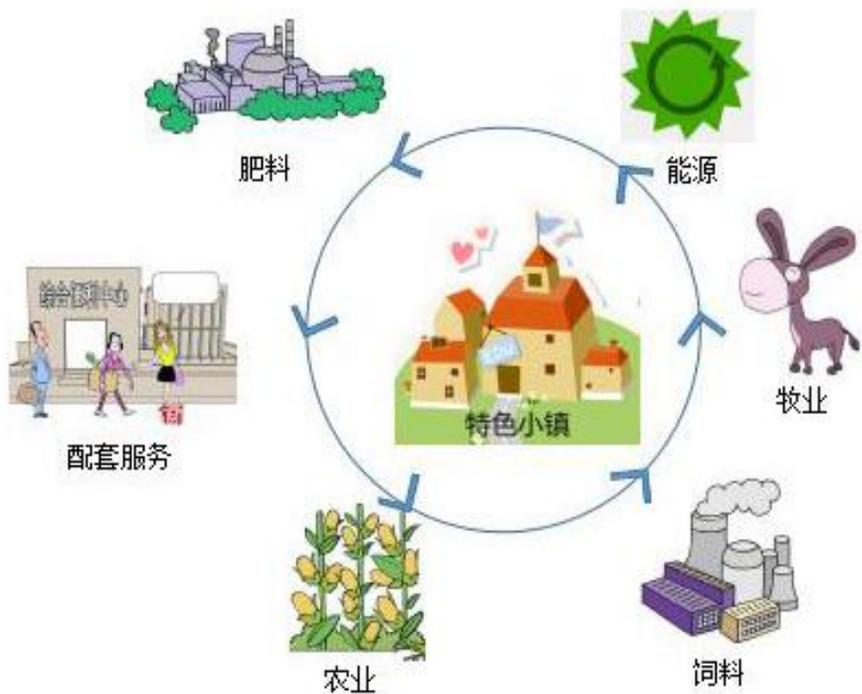
## 二、深入开展乡村建设行动

- 推进城乡公共基础设施统一运行
- 推动市政公用设施向城郊村和中心镇延伸
- 推进义务教育教师“县管校聘”
- 深化紧密型县域医共体建设
- 发展农村普惠型养老服务和互助式养老



### 三、促进城乡产业协同发展

- 推动农村一二三产业融合发展；
- 支持创办农民工返乡创业园；
- 加快乡村旅游、民宿文化等发展。
- 大力发展数字农业。



## 案例：德清县莫干山镇发展乡村民宿经济推动产业融合发展

2020年，莫干山镇旅游收入达25亿元，高端民宿200余家，裸心谷“床均年税收”超过12万元。



## 案例：数字化推动城乡产业融合——广东省探索首个农业“元宇宙”

定位精准：“小柑妹”担任德庆贡柑虚拟管家。以虚拟管家的身份，为消费者提供贡柑认养后的远程智慧管理服务，赋能农场主的贡柑园数字化管理。



## 四、扎实推动城乡共同富裕

增加农民工资性收入，健全农民工就业对接服务机制，畅通劳务输出通道。

增加农民财产性收入，丰富创新集体经济发展形态，开辟资产租赁、企业股份、农业开发等多种路径，促进村级集体经济发展壮大。

增加农民经营性收入，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体。

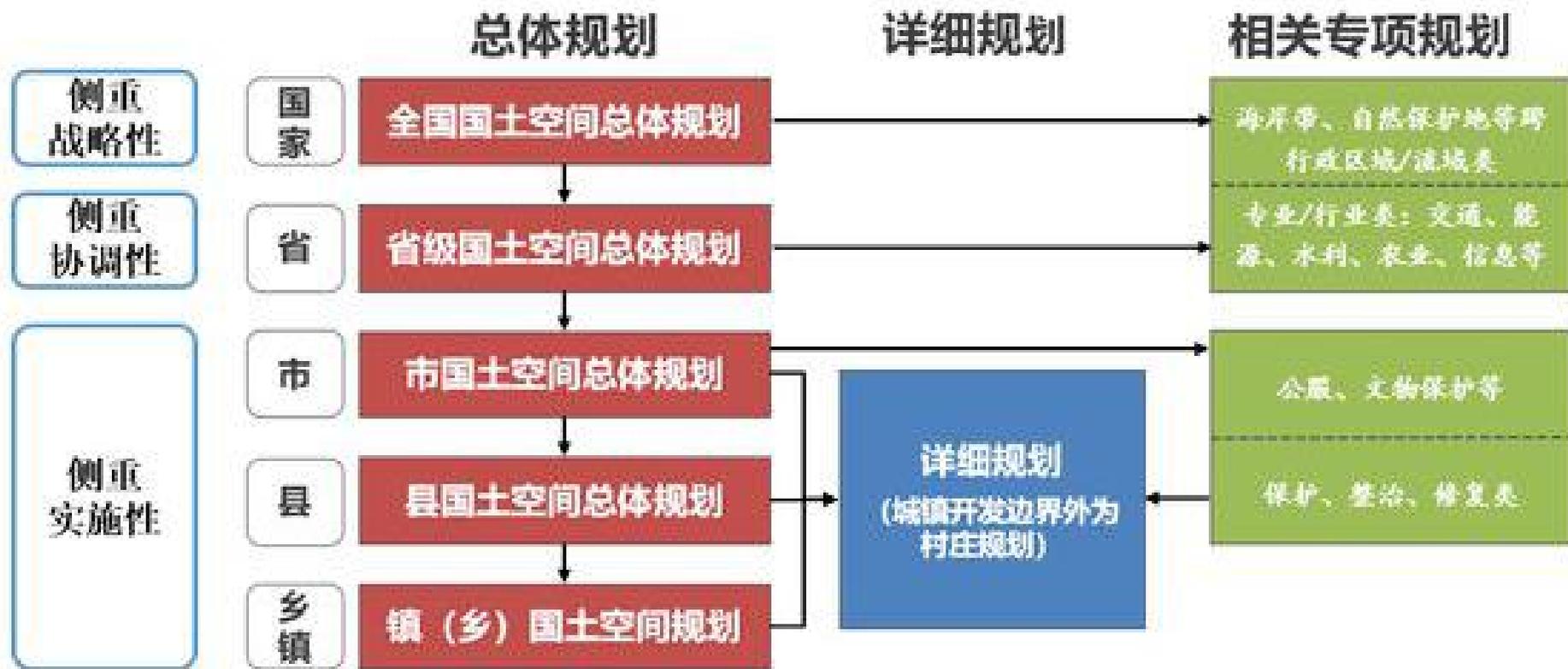
## （六）着力推进城市治理能力现代化

---

构建经济治理、社会治理、城市治理统筹推进和有机衔接的治理体系

# 一、加强城市空间治理

## ■ 国家“五级三类”体系



## 二、提升城市社会治理水平



- 完善党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与的治理体系。
- 开展“三无”平安单位（村、社区）创建。
- 构建基层社区治理共同体。
- 建立矛盾纠纷定期排查机制。

# 案例：上海市深入推进城市运行“一网统管”

## 主要做法

- 整合多部门基础数据、反映城市运行态势
- 形成一系列智能化城市应用场景
- 多部门联勤联动、提高处置风险效率
- 市、区、街镇协同联动



### 三、深化体制机制改革

- 以“一老一小一青壮”为重点，建立健全覆盖全生命周期的人口服务体系，依法实施三孩生育政策，积极推进老年友好型社区建设；
- 树立经营城市理念，完善政府投融资体制机制；
- 做强做大市本级经济，探索部分县（市）按照区的模式进行规划管理的体制机制。

