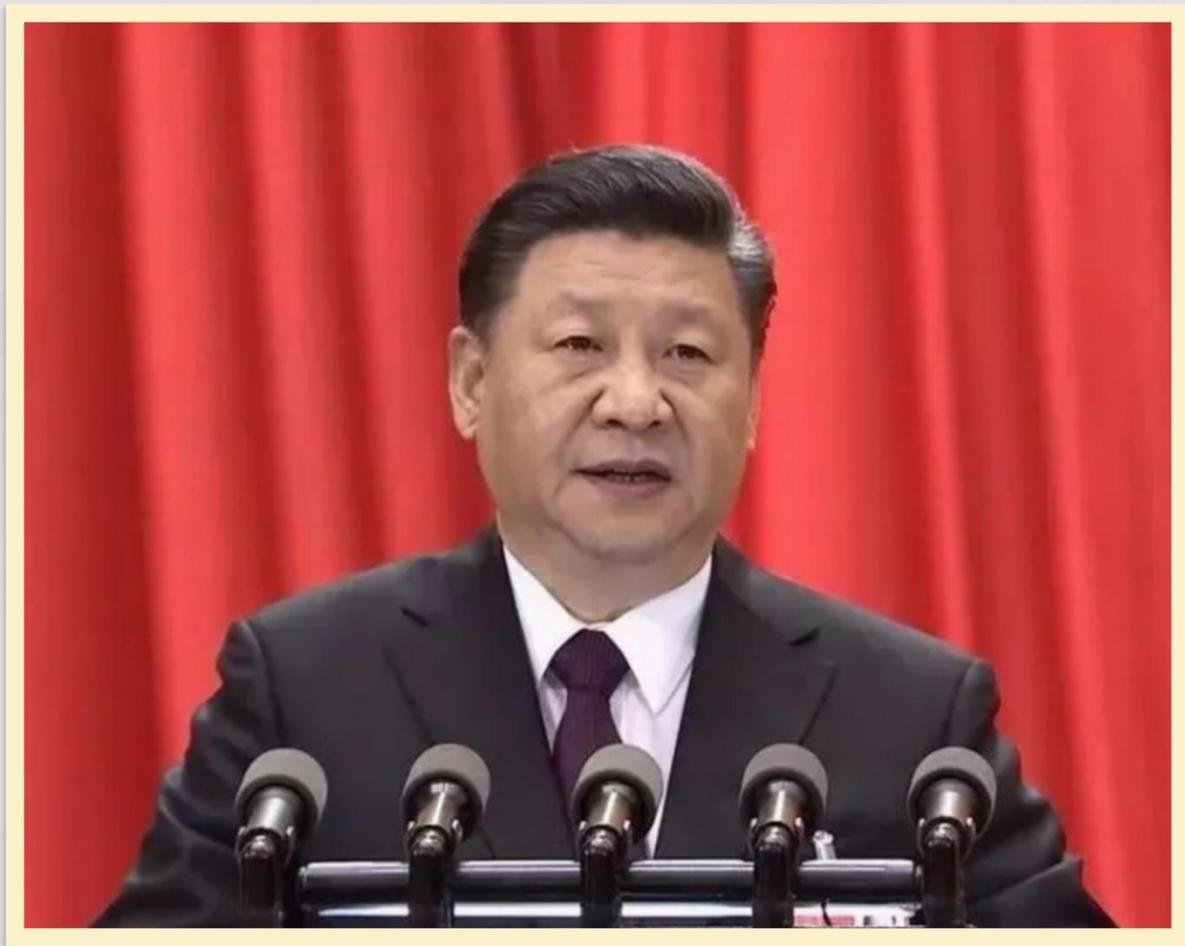




# 实施换道领跑战略 建设先进制造业强省

省工业和信息化厅副厅长 郝敬红

# 一、换道领跑战略的背景与内涵

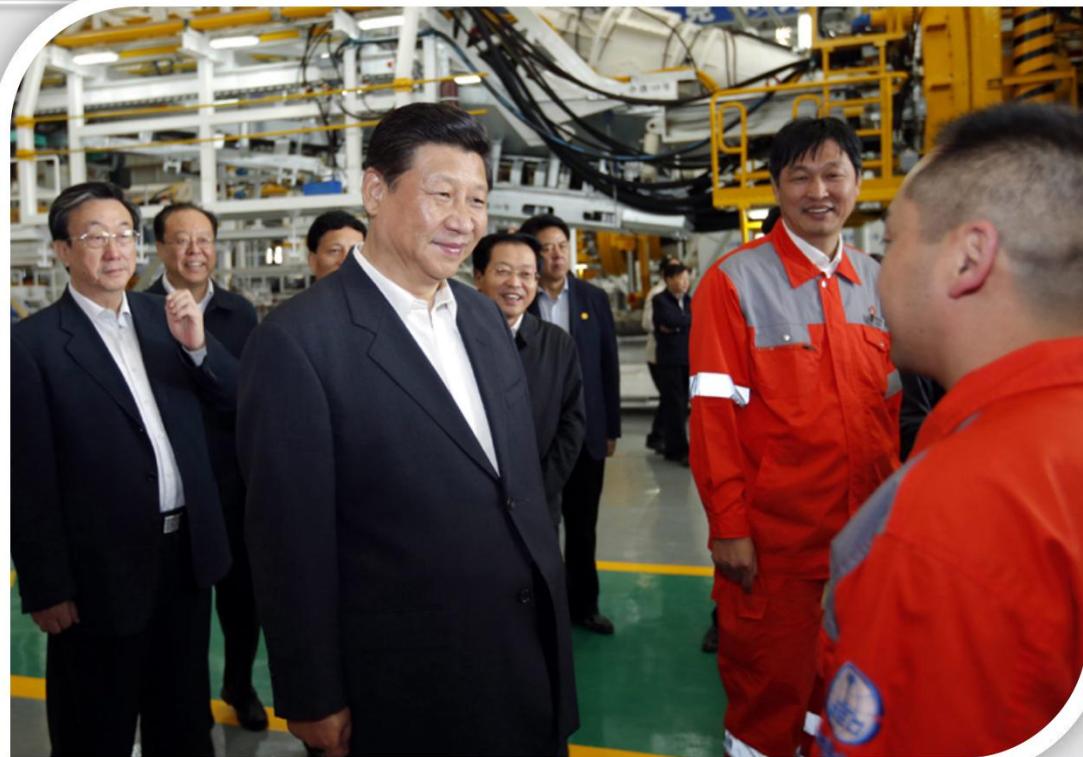


**必须始终高度重视发展壮大实体经济，抓实体经济一定要抓好制造业。**

2014年5月，总书记视察河南，希望河南着力打好**以发展优势产业为主导推进产业结构优化升级**，以构建自主创新体系为主导推进创新驱动发展，以强化基础能力建设为主导推进培育发展新优势，以人为核心推进新型城镇化**“四张牌”**。



总书记在考察中铁工程装备集团时提出了“推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变”的“三个转变”。



2019年9月，习近平总书记在考察郑煤机时强调：“要推动经济高质量发展，抓住促进中部地区崛起战略机遇，立足省情实际、扬长避短，**把制造业高质量发展作为主攻方向。**”



## “十大战略”

第一，创新驱动、科教兴省、人才强省战略

第二，优势再造战略

第三，数字化转型战略

### 第四，换道领跑战略

拿出敢为人先的气魄和胆略，善于优中培新、有中育新、无中生有，在未来产业上前瞻布局，在新兴产业上抢滩占先，在传统产业上高位嫁接，在生态圈层上培土奠基。

9月7日，

河南省委工作会议在郑州召开。  
会议指出，要锚定“两个确保”，  
全面实施“十大战略”。

## “两个确保”

**确保高质量建设现代化河南**  
**确保高水平实现现代化河南**

## （一）为什么要换道领跑

---

全国重要的工业大省，  
拥有全国41个行业大  
类中的40个、207个  
行业中类中的199个。



完成工业增加值1.8  
万亿元，规模总量  
稳定在全国第5位，  
中部地区第1位。

全省制造业企业数量13.8万户，规模以上工业企业接近2万户。

## （一）为什么要换道领跑

一是产业结构不合理

二是产业布局不够优

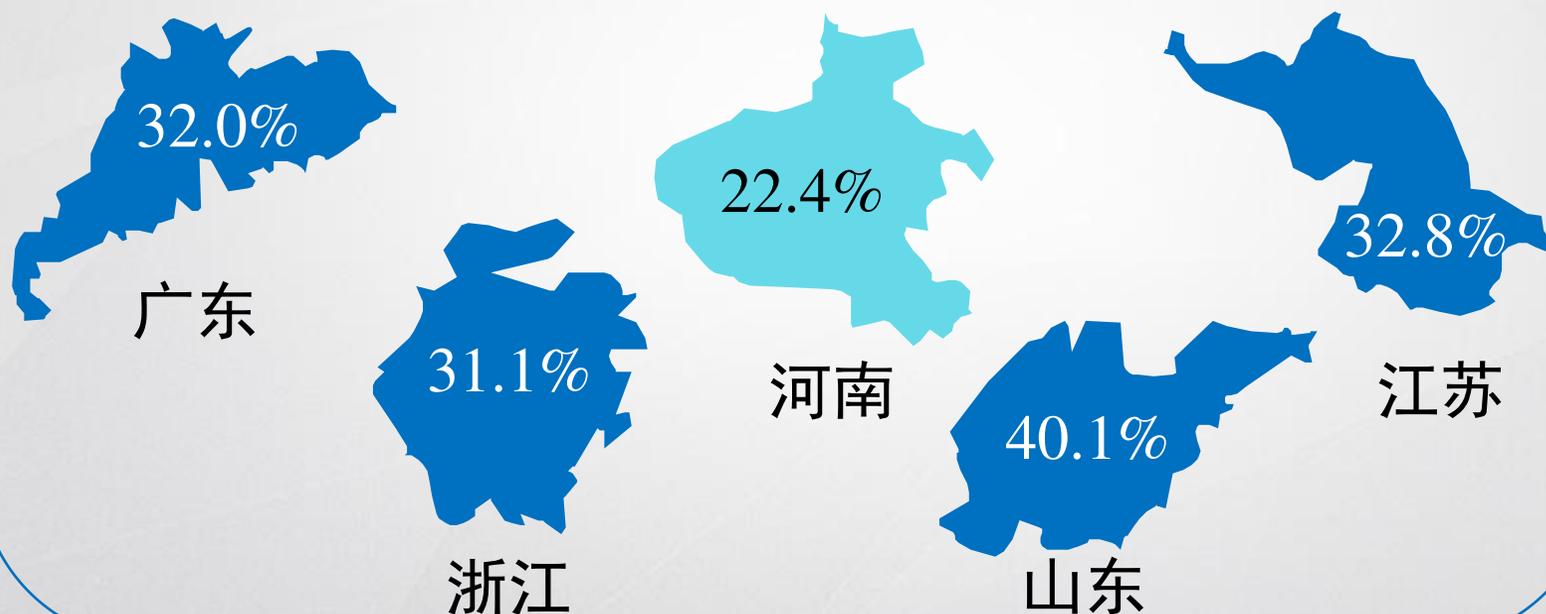
三是工业用地日益紧张

四是高能级产业集群和龙头企业少

五是创新能力总体较弱

六是金融支撑不够

2020年传统产业占比高达46%以上，战略性新兴产业占工业增加值比重仅为22.4%，新兴产业贡献弱。



## （一）为什么要换道领跑

一是产业结构不合理

二是产业布局不够优

三是工业用地日益紧张

四是高能级产业集群和龙头企业少

五是创新能力总体较弱

六是金融支撑不够

我省工业主要沿黄河和京广铁路线布局：



沿黄经济总量占全省的60%以上，黄河流域生态保护和高质量发展成为国家战略，对我省产业转型升级提出了更高要求。



我省8个地市属于京津冀大气污染传输通道城市，工业污染治理任务重，新上项目环境容量不足，产业发展空间受限。

## （一）为什么要换道领跑

一是产业结构不合理

二是产业布局不够优

三是工业用地日益紧张

四是高能级产业集群和龙头企业少

五是创新能力总体较弱

六是金融支撑不够



随着城镇化的快速发展，我省工业用地日趋紧张，加之我省是全国重要的产粮大省，永久基本农田红线不能碰，省内调整产业布局的回旋余地较小。

## （一）为什么要换道领跑

一是产业结构不合理

二是产业布局不够优

三是工业用地日益紧张

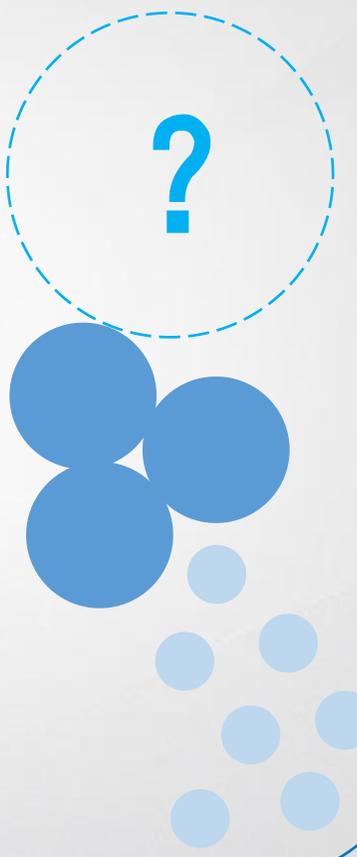
四是高能级产业集群和龙头企业少

五是创新能力总体较弱

六是金融支撑不够

★食品、装备两个万亿级产业集群；

★带动力强的百亿级龙头企业较少，没有龙头企业的带动，难以形成有影响力的产业集群。



?

## （一）为什么要换道领跑

一是产业结构不合理

二是产业布局不够优

三是工业用地日益紧张

四是高能级产业集群和龙头企业少

五是创新能力总体较弱

六是金融支撑不够

★全省研发投入强度仅相当于全国的65.5%。

★《2020年中国区域创新能力评价报告》显示，河南区域综合创新能力仅位居全国第13位。



科学技术文献出版社

## （一）为什么要换道领跑

一是产业结构不合理

二是产业布局不够优

三是工业用地日益紧张

四是高能级产业集群和龙头企业少

五是创新能力总体较弱

六是金融支撑不够

★ 我省GDP约为全国的1/20，人民币贷款余额仅为全国的1/30，信贷资源外流状况较为突出。

★ 全省“万人助万企”活动第一个阶段收集的企业十大类诉求和问题中，融资问题排在第一位。



## （一）为什么要换道领跑

2019年前若干年

我省工业增速每年都比国家平均增速要高1到2个百分点

2020年

我省工业增速（0.4%）  
低于全国增速（2.8%）

2021年

全国工业增速（9.6%），  
我省只有6.3%，和全国的差距进一步拉大。

2015年

我省制造业占GDP  
比重37.6%

2021年

我省制造业占GDP  
比重27.9%

## （二）怎么理解和把握换道领跑战略的深刻内涵

- ◆ “换道”就是选择更具潜力和前景的发展路径和模式。
- 过去依靠资源、能源、土地和劳动力的投入，全员劳动生产率和全要素劳动生产率低，不再适应当前形势的需要。
- 现在依靠科技创新，把创新摆在发展的逻辑起点上，把创新作为第一驱动力，开辟产业发展“新赛道”。



## （二）怎么理解和把握换道领跑战略的深刻内涵



楼阳生书记在省十一次党代会上指出：实施换道领跑战略就是要在传统产业上高位嫁接，在新兴产业上抢滩占先，在未来产业上前瞻布局。同时，要在生态圈层上培土奠基。

## （二）怎么理解和把握换道领跑战略的深刻内涵

传统产业高位嫁接

新兴产业抢滩占先

未来产业前瞻布局

生态圈层培土奠基

我省的传统产业年产值3.2万亿元左右，  
占全省工业总产值的60%。

钢铁

有色

建材

化工

装备

汽车

食品

轻纺

## （二）怎么理解和把握换道领跑战略的深刻内涵

传统产业高位嫁接

新兴产业抢滩占先

未来产业前瞻布局

生态圈层培土奠基

2021年，我省新兴产业占规模以上工业的比重仅为24%，与发达省市差距明显。

新一代信息技术

高端装备

生物医药

新能源及智能网联汽车

新材料

新能源

节能环保

## （二）怎么理解和把握换道领跑战略的深刻内涵

传统产业高位嫁接

新兴产业抢滩占先

未来产业前瞻布局

生态圈层培土奠基

**广东省：**重点发展半导体及集成电路、高端装备制造、智能机器人等10大战略性新兴产业集群；

**浙江省：**大力培育新一代信息技术、生物技术、新材料、绿色环保等新兴产业；

**山东省：**重点培育高端装备、新能源汽车、节能环保、生物医药等产业。

## （二）怎么理解和把握换道领跑战略的深刻内涵

传统产业高位嫁接

新兴产业抢滩占先

未来产业前瞻布局

生态圈层培土奠基

**美国：**提出《2020年未来产业法案》

**欧洲：**由欧盟成员国出资组建规模高达100亿欧元的主权财富基金——欧洲未来基金

**日本：**出台《集成创新战略》

**中国：**“十四五”规划《纲要》提出要发展类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络、深海空天开发、氢能与储能等未来产业。

## （二）怎么理解和把握换道领跑战略的深刻内涵

传统产业高位嫁接

新兴产业抢滩占先

未来产业前瞻布局

生态圈层培土奠基

结合河南实际，聚集关键领域，强化关键技术攻坚，力争实现由实验室技术突破到产业规模化发展。

氢能与  
储能

量子  
信息

类脑  
智能

未来  
网络

生命  
健康

前沿  
新材料

## （二）怎么理解和把握换道领跑战略的深刻内涵

传统产业高位嫁接

新兴产业抢滩占先

未来产业前瞻布局

生态圈层培土奠基

部署创新链，形成产业链和创新链的深度融合。

产业链

畅通供应链，实现豫产豫销、豫材豫用。

优化配置要素链，保障项目落地和企业发展。

产业

完善制度链，打造良好的营商环境。

## 二、构建我省制造业现代产业体系

# 河南“876”先进制造业体系



钢铁、有色、建材、  
化工、装备、汽车、  
食品、轻纺

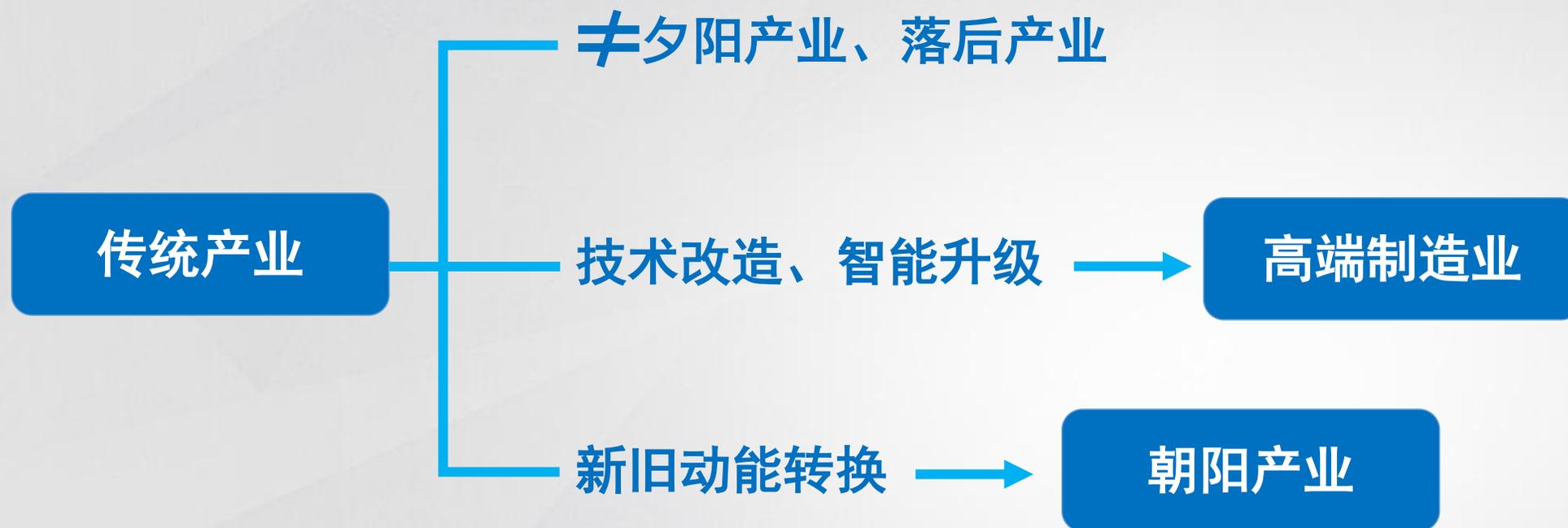


新一代信息技术、高端装  
备、新材料、生物医药、  
智能网联及新能源汽车、  
新能源、节能环保



氢能与储能、量子信息、  
类脑智能、未来网络、  
生命健康、前沿新材料

## (一) 加快传统产业提质发展



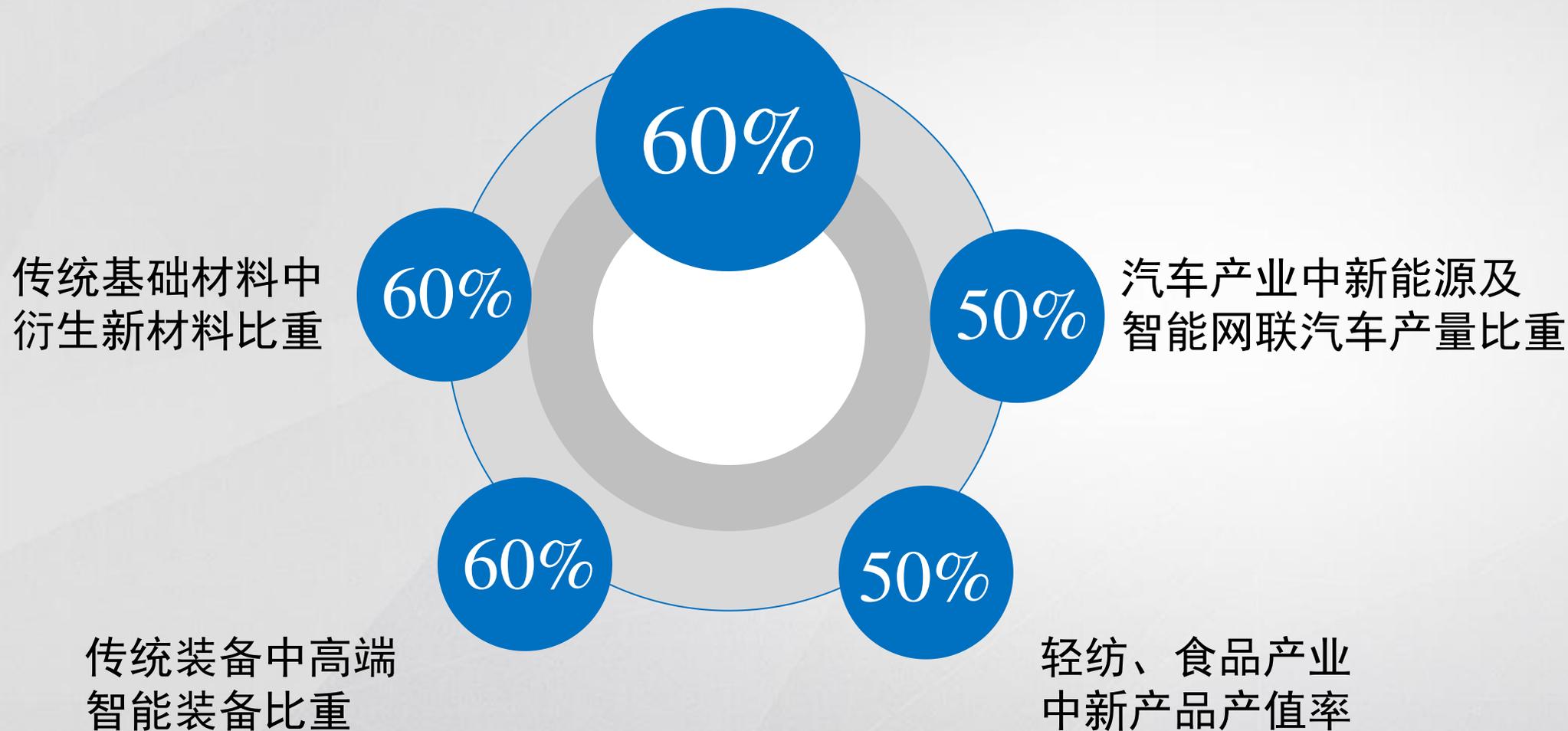
## （一）加快传统产业提质发展

---



## （一）加快传统产业提质发展

### 河南传统产业新型化率



## （一）加快传统产业提质发展

---

加速基础材料向高端“新材料”延链

加快传统装备转型智能“新装备”

拓宽汽车产业智能网联“新赛道”

打造轻纺食品现代时尚“新品牌”

# （一）加快传统产业提质发展

## 1. 基础材料向高端“新材料”延链

传统金属向先进合金材料转型

传统化工向精细化工和化工新材料转型

传统建材向建材新材料转型



## （一）加快传统产业提质发展

### 2. 传统装备转型智能“新装备”

推动电气装备、农机装备、矿山机械、盾构装备、起重机械大型化、智能化、服务化、国际化发展



## （一）加快传统产业提质发展

### 3. 拓宽汽车产业智能网联“新赛道”

传统汽车产业向新能源和智能网联汽车转型



## （一）加快传统产业提质发展

### 4. 打造轻纺食品现代时尚“新品牌”

轻纺工业，实施“增品种、提品质、创品牌”三品战略；  
食品工业，推动由“国人厨房”向“世界餐桌”跨越。



## （二）加快新兴产业重点培育

国务院《关于加快培育和壮大战略性新兴产业的决定》明确了我国七大战略性新兴产业

节能环保      新一代信息技术  
高端装备制造      新能源  
生物      新材料      新能源汽车

《河南省“十四五”制造业高质量发展规划》提出了我省七大战略性新兴产业

节能环保      新一代信息技术  
高端装备      新能源      生物医药  
新材料      新能源及智能网联汽车

## (二) 加快新兴产业重点培育

- 四川省大力发展软件产业

5.2%



占全国

30.9%



占中西部

2020年软件主营业务收入4241亿元

## （二）加快新兴产业重点培育

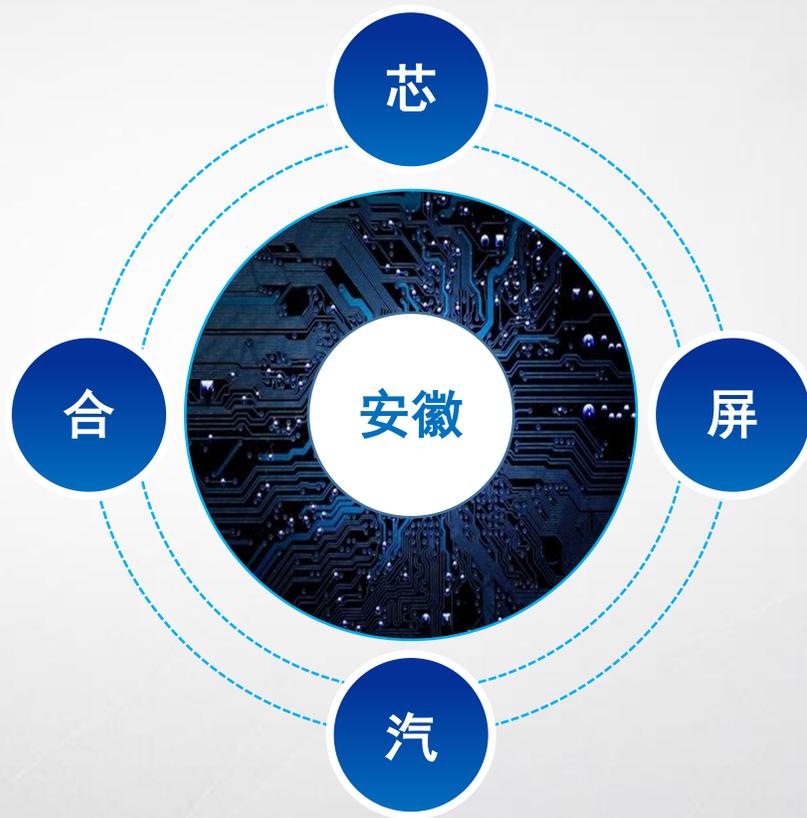
- 安徽省打造“芯屏汽合”产业

全国领先的芯片产业基地

全国重要的液晶面板基地

全国新能源汽车产业第一方阵

“中国声谷”科大讯飞



## (二) 加快新兴产业重点培育

---

- 加快构建具有河南特色的新兴产业生态体系；
- 到2025年，新兴产业产值达到2.6万亿元左右，占规模以上工业的比重超过30%。

2.6万亿元



新兴产业产值

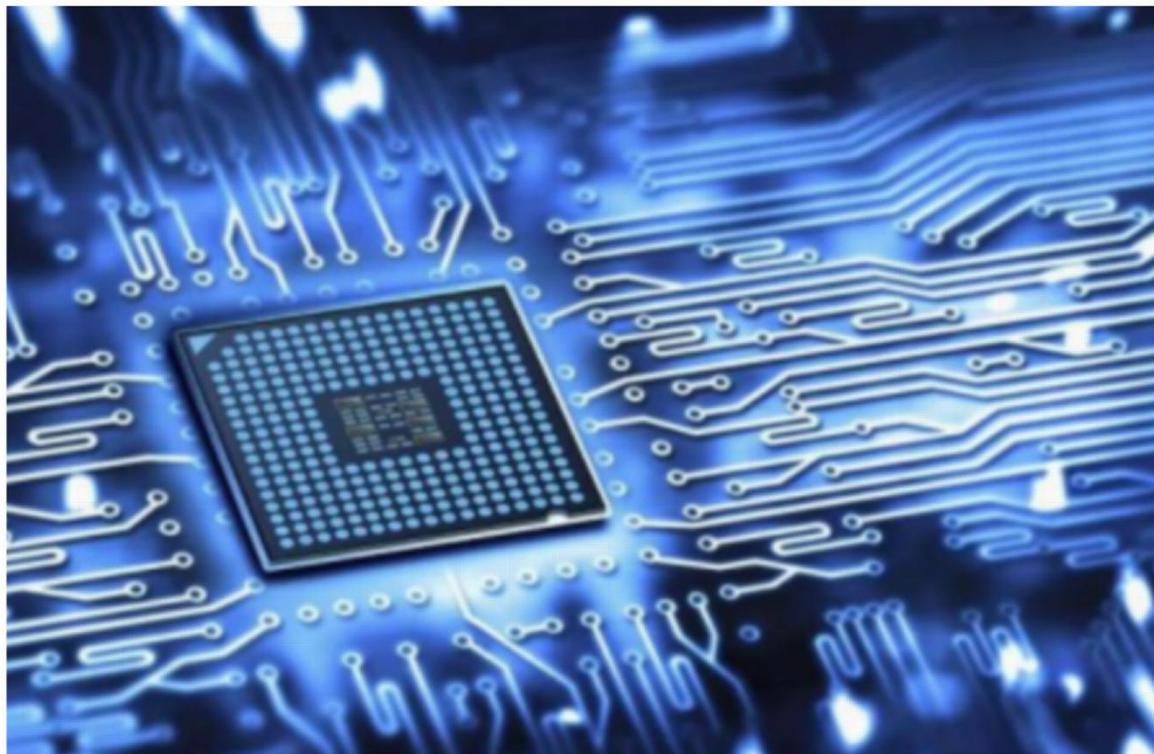
30%



占规上工业比重

## （二）加快新兴产业重点培育

### 1. 构建新一代信息技术“芯屏网端器”生态圈



聚焦“补芯、引屏、固网、强端”，做强新型显示和智能终端、智能传感器、网络安全、5G及先进计算等产业链，培育集成电路、光通信、汽车电子等产业链。到2025年，建成全国新兴的万亿级新一代信息技术产业高地。

## （二）加快新兴产业重点培育

### 2. 推动高端装备产业打造“大国重器”



大力发展轨道交通装备、智能农机、高端电气装备、智能机器人、无人机等高端装备，积极发展工业CT等前沿装备。到2025年，高端装备要达到5000亿级产业规模。

## （二）加快新兴产业重点培育

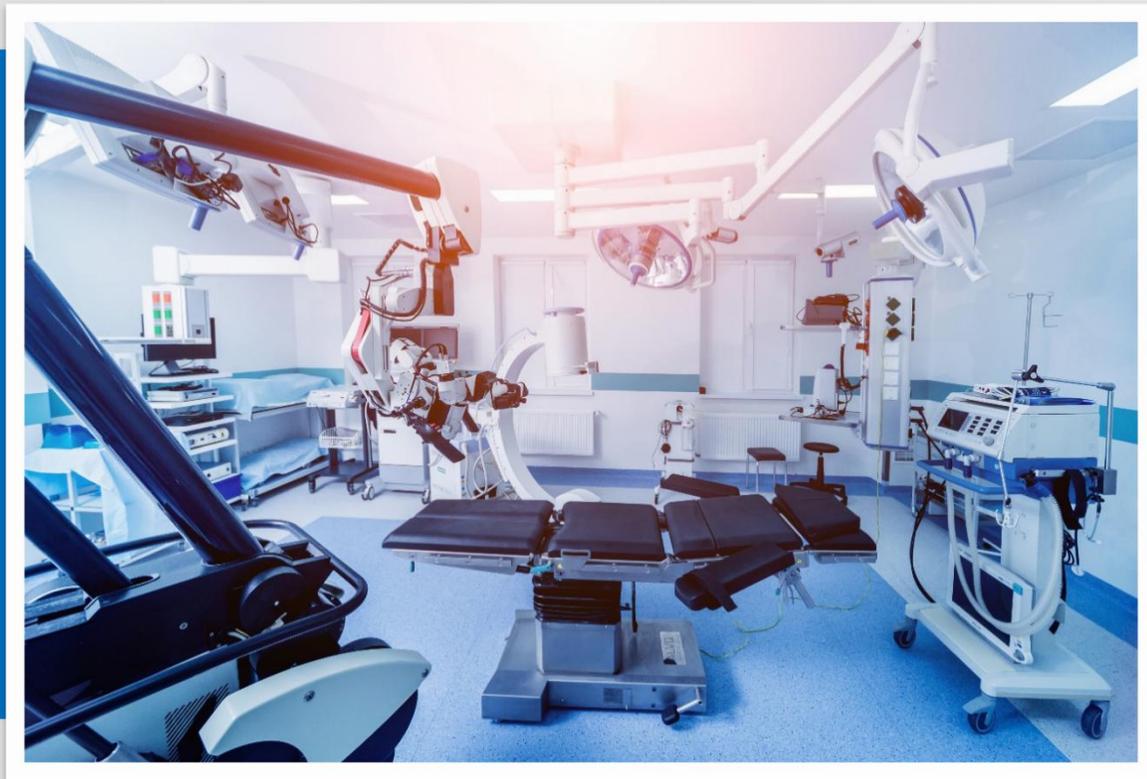
### 3. 推动新材料产业跃升高端前沿



重点发展先进钢铁材料、先进合金材料、新型功能材料、高性能尼龙材料产业等。到2025年，新材料产业规模达到万亿级。

## （二）加快新兴产业重点培育

### 4. 推动生物医药“康养一体化”发展



大力发展生物医药、现代中药、高性能医疗器械和医用卫材等产业。到2025年，形成现代生物医药5000亿级产业规模。

## （二）加快新兴产业重点培育

### 5. 推动新能源汽车大规模应用



加快培育新能源汽车产业，大力发展智能网联汽车，开展氢燃料汽车研发和示范应用。到2025年，形成新能源汽车3000亿级产业规模。

## （二）加快新兴产业重点培育

### 6. 推动新能源产业“高占比用能”替代



发展风能、太阳能、氢能、生物质能及储能等产业。到2025年，新能源产业形成2000亿级规模。

## （二）加快新兴产业重点培育

### 7. 推动节能环保“装备+服务”链式提升



重点发展节能环保装备和资源综合利用装备，推动节能环保服务业发展。到2025年，节能环保产业规模达到8000亿元左右。

### (三) 加快未来产业前瞻布局

---



### （三）加快未来产业前瞻布局



组织实施未来产业孵化与加速计划，谋划布局类脑智能、量子信息、基因技术等未来产业。

布局一批未来产业技术研究院和先导示范区，推动形成未来产业策源地。

实施产业跨界融合示范工程，打造未来技术应用场景，加速培育若干未来产业。

### （三）加快未来产业前瞻布局

- 以“现有产业未来化”和“未来技术产业化”为重点，推进未来产业发展。
- 到2025年，未来产业增加值占战略性新兴产业比重超过15%，打造具有全国竞争力的未来产业创新发展先行区。



### (三) 加快未来产业前瞻布局

---

#### 抓好六项任务

```
graph LR; A[抓好六项任务] --- B[探索发展量子信息产业]; A --- C[加快壮大氢能与储能产业]; A --- D[积极培育类脑智能产业]; A --- E[超前布局未来网络产业]; A --- F[大力发展生命健康产业]; A --- G[突破前沿新材料产业];
```

探索发展量子信息产业

加快壮大氢能与储能产业

积极培育类脑智能产业

超前布局未来网络产业

大力发展生命健康产业

突破前沿新材料产业

# 三、提高河南制造业核心竞争力

# 实施“七大行动”

---

创新高地建设

集群强链提升

项目投资支撑

优质企业培育

数字融合赋能

绿色低碳制造

区域协同发展

## 全球产业五大发展趋势

高级化

集群化

融合化

生态化

协同化

## （一）创新高地建设行动

---

1

产业基础再造

2

突破“卡脖子”技术

3

建设高能级创新平台

4

培育创新型企业

5

推动研发活动全覆盖

6

推广运用新产品

## （二）集群强链提升行动

---

1

提高先进制造业集群能级

2

壮大新兴与未来产业链

3

培育优势产业集群，打造特色产业链条

### （三）项目投资支撑行动



**强化招商引资。**举办产业转移对接活动，深化豫京、豫沪、豫浙、豫苏等跨区域合作，积极承接产业转移。

每年各省辖市要确保引进3个10亿元以上重大先进制造业项目，其中50亿元以上项目不少于1个。

### （三）项目投资支撑行动



**扩大项目投资。**研究出台扩大先进制造业投资若干意见，实施制造业投资万亿提升工程，推进新技改提升行动，实施好“三个专项”支撑项目。

到2025年，累计工业投资力争突破6万亿元，新技改投资占工业投资的比重达到35%以上。

## （四）优质企业培育行动

### 百亿级企业

省份	数量
广东	130
江苏	145
山东	107
河南	42

### 单项冠军企业

省份	数量
浙江	149
山东	145
广东	122
江苏	104
河南	31

### 境内上市公司

省份	数量
广东	612
浙江	456
江苏	426
北京	345
上海	303
四川	156
安徽	149
河南	99

### 高新技术企业

省份	数量
广东	53776
江苏	32572
北京	28795
上海	10000+
山东	10000+
湖北	10000+
河南	6324

## （四）优质企业培育行动

### 1 大力培育头雁企业

➤ 支持头雁企业通过创新转型、兼并重组等做大做强，成为“链主”企业，带动产业链上下游企业融通发展。

➤ 到2025年，每年力争新增百亿级企业3-5家、50亿级企业8-10家、10亿级战略新兴企业20家以上。

## （四）优质企业培育行动

### 2 推进中小企业上规模

➤ 开展专精特新企业培育工程，加快“个转企、小升规、规改股、股上市”，推动中小企业晋档升级。

➤ 每年力争新增上市挂牌企业20家、国家专精特新“小巨人”企业100家、省级“专精特新”中小企业1000家、规模以上工业企业2000家。

## （五）数字融合赋能行动

### 1 制造业和新一代信息技术的融合

实施制造业数字化转型行动，大力发展智能制造，推动制造模式深度变革，提升制造业数字化、网络化、智能化水平。

### 2 制造业和现代服务业的融合

制造业和现代服务业的融合。发展服务型制造，推广新业态新模式，提高制造服务业发展水平，实现“产品+服务”双轮驱动。

## (五) 数字融合赋能行动



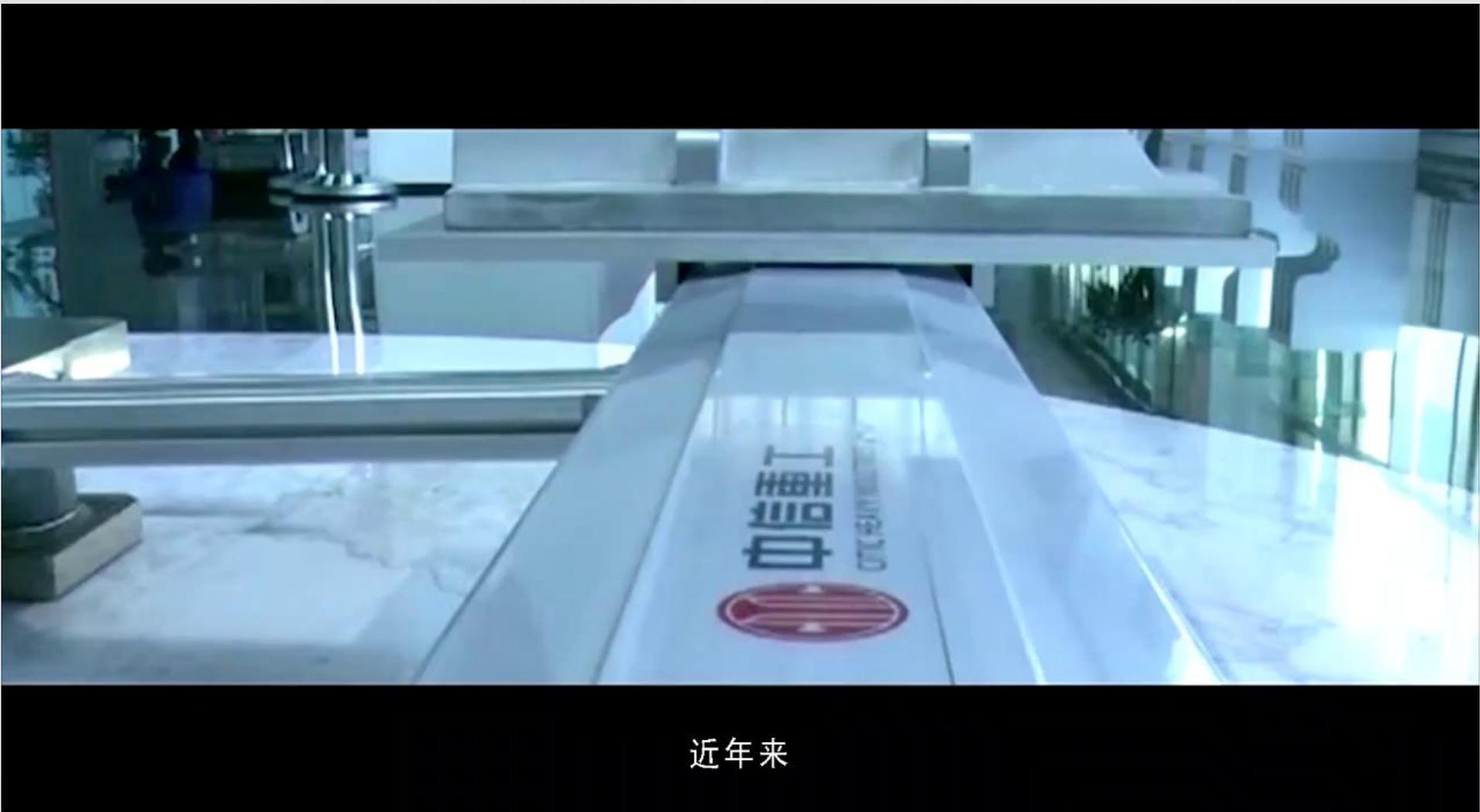
### 上海钢联

一家以大数据为基础的资讯、电商交易、仓储物流和供应链服务为一体的综合服务商，在“中国民营企业500强”中排名第58位。

## (五) 数字融合赋能行动



## （五）数字融合赋能行动



近年来

## (六) 绿色低碳制造行动

---



## (六) 绿色低碳制造行动

---

1 实施工业低碳工程

2 建设绿色制造体系

3 实施清洁生产提升计划

4 工业资源综合利用

5 严控“两高一危”项目

## （七）区域协同发展行动

---

1

调整优化全省制造业布局

2

加强省内跨地市的制造业区域合作

3

加强与国内重点区域的产业合作

# 四、营造制造业发展良好生态

# 强化“六项保障”

政策保障

人才保障

用地保障

资金保障

服务保障

组织保障

产业链

创新链

供应链

要素链

制度链

## 强化人才保障

---

1

“智鼎中原”工程

2

企业家素质提升工程

3

“新工科”建设计划

4

全民技能振兴工程

5

加强高技能人才培养

6

完善柔性引才机制

## 强化资金保障

### 1 基金

政府引导基金

社会风投基金

### 2 信贷

“白名单”制度

头雁计划

育鹰计划

专精特新贷

### 3 上市融资

万人助万企领导包联

五年“倍增”行动

上市绿色通道

## 强化用地保障

1

提高制造业用地规模

2

推广新型产业用地模式

3

推动土地集约利用

“标准地+承诺制”

新型产业用地

混合用地

弹性用地

## 强化服务保障

---

1

构建“亲”“清”政商关系

2

深化“放管服效”改革

3

开展“万人助万企”活动

## 强化组织保障

---

1

省委、省政府统一领导

2

省制造强省建设领导小组统筹推进

3

各单位分工协作、形成合力

4

纳入高质量发展绩效考核体系

5

营造换道领跑战略浓厚氛围