

目 录

1、安阳市龙安区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要	1
2、安阳市龙安区工业经济发展专项规划纲要.....	71
3、安阳市龙安区城市建设发展专项规划纲要.....	108
4、安阳市龙安区三产物流发展专项规划纲要.....	119
5、安阳市龙安区生态建设发展专项规划纲要.....	155
6、安阳市龙安区民生领域发展专项规划纲要.....	168

目 录

第一章 明确目标任务 全面建成小康社会	1
第一节 发展基础与形势环境	1
一、发展基础.....	1
二、总体形势.....	5
第二节 发展战略和目标任务	6
一、指导思想.....	6
二、奋斗目标.....	7
三、发展理念.....	15
四、发展定位.....	16
五、空间布局.....	16
第二章 实施转型升级，做强工业经济板块	23
第一节 打造主导优势产业集群	23
一、打造百亿级化工产业集群.....	23
二、打造百亿级有色金属产业集群.....	24
三、打造百亿级装备制造产业集群.....	24
四、打造特种合金耐材产业集群.....	25
第二节 培育壮大战略性新兴产业	25
一、新材料产业.....	25
二、高端装备制造业.....	26
三、精细化工产业.....	26
四、电子信息产业.....	27
第三节 加快工业发展载体建设	27
一、加快产业集聚区建设.....	27

二、	加快精细化工产业园区建设.....	29
三、	提升有色金属产业园区水平.....	30
第三章	强化城镇化引领，做实城建经济板块.....	31
第一节	建设西南新城区.....	31
一、	优化城区发展布局.....	31
二、	加强基础设施建设.....	33
三、	加强城市形象建设.....	34
四、	有序推进房地产开发.....	35
五、	加快发展建筑业.....	36
第二节	加快新型城镇化建设.....	37
一、	有序推进农业转移人口市民化.....	37
二、	重点区域棚户区改造.....	38
三、	推进小城镇和社区建设.....	38
第三节	改善农村生产生活条件.....	39
一、	加快农村基础设施建设.....	39
二、	提高农村公共服务水平.....	39
第四章	加快集聚发展，做大三产物流板块.....	40
第一节	壮大现代服务业.....	40
一、	生产性服务业.....	40
二、	生活性服务业.....	43
第二节	建设综合交易市场.....	44
一、	建设工业品市场.....	44
二、	建设汽车配件和家具市场.....	44
三、	建设花卉苗木市场和粮油交易市场.....	44
四、	建设小商品综合大市场.....	45

第三节	打造龙安特色商业区.....	45
第五章	突出西苑建设，做优生态经济板块.....	47
第一节	加强城乡环境治理.....	47
第二节	加强生态基础建设.....	48
一、	加强生态路网建设.....	48
二、	加强生态水系建设.....	48
第三节	推进生态景区建设.....	49
第四节	转变生产生活方式.....	50
第五节	发展都市生态农业.....	50
第六章	深入改革开放，建设创新活力龙安.....	52
第一节	深化重点领域改革.....	52
一、	深化行政管理体制改革.....	52
二、	深化农村综合改革.....	53
第二节	不断扩大对外开放.....	53
一、	加大招商引资力度.....	54
二、	加快“走出去”步伐.....	54
第三节	构建开放型区域创新体系.....	54
一、	强化企业自主创新主体地位.....	54
二、	推动“互联网+”创新.....	55
三、	实施大众创业、万众创新.....	55
第七章	保障改善民生，建设和谐文明龙安.....	57
第一节	着力保障和改善民生.....	57
一、	努力完善就业促进体系.....	57
二、	加快建立富民增收体系.....	57
三、	健全城乡社会保障体系.....	58

四、优先发展现代教育体系.....	59
五、完善公共卫生服务体系.....	59
六、构建人口计生服务体系.....	60
第二节 加强和创新社会管理.....	60
一、推进平安龙安创建.....	60
二、推进依法治区建设.....	61
第三节 提升城区文化软实力.....	62
一、实施全民文明龙安行动.....	63
二、提升公共文化服务水平.....	63
三、推动文化产业创新发展.....	64
第八章 加强实施保障，实现规划发展蓝图.....	65
第一节 加强党的领导.....	65
第二节 加强规划组织管理.....	65
一、加强组织领导.....	66
二、加强财政支撑.....	66
三、加强规划衔接.....	66
第三节 强化人才保障机制.....	66
第四节 强化项目管理机制.....	67
一、强化项目策划生成机制.....	67
二、强化项目推进运作机制.....	67
三、强化项目督促检查机制.....	68
第五节 动员社会公众参与.....	68
一、加强公众参与.....	68
二、加强公众监督.....	68

序 言

安阳市龙安区国民经济和社会发展第十三个五年(2016年—2020年)规划纲要,根据中共中央、中共河南省委和中共安阳市委《关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制,主要阐明“十三五”时期区政府战略意图,明确政府工作重点和核心任务,是未来五年我区经济社会发展的宏伟蓝图,是我区人民共同全面建成小康社会的决胜纲领。

第一章 明确目标任务 全面建成小康社会

第一节 发展基础与形势环境

一、发展基础

“十二五”时期是我区发展史上不平凡的时期。“十二五”以来，面对极为错综复杂的形势和艰巨繁重的任务，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真贯彻落实国家、省、市的一系列重大战略部署，着力调整经济结构，转变经济发展方式，改善提高经济发展质量和效益，经济社会和各项事业均取得了较大的成就。全面、科学、合理评估“十二五”规划的实施情况，是谋划好我区“十三五”时期经济社会发展的重要基础和前提。

经济总量不断增加，综合实力不断增强。“十二五”以来，全区各主要经济指标均实现了较快增长。2015年，国民生产总值达到53.2亿元（预计，下同），比“十一五”末增长61.4%，年均增长11.02%；人均国内生产总值达到23586.8元，年均增长8.66%；一般公共预算收入达到4.7亿元+，年均增长6.9%；全社会固定资产投资达到77.5亿元以上，年均增长23.04%，社会消费品零售总额达39亿元，年均增长14.45%，全区综合经济实力迈上新台阶，实现了经济快速平稳的增长。

发展方式加快转变，经济结构更加优化。三次产业比例由5.8：63.4：30.8调整为4.4：59.1：36.5，经济转型和产业结构升级扎实推进。传统农业向现代高效农业加快转变；通过实施

三个百亿计划和工业振兴等工程，工业经济实现了量的扩张、质的提升；三产从小到大，总量逐步上升。自主创新能力显著增强，与机械科学研究总院先进制造技术研究中心签约成立了“平原先进技术转移中心”。

基础设施日臻完善，城乡面貌显著改善。“十二五”时期是我区城乡建设投入最大，变化最快的时期。启动道路建设 42 条，长 82 公里，总投资 23 亿元。已竣工城市道路 29 个，长 55 公里，完成投资约 15 亿元，初步形成路网框架。水利建设效果明显。解决 6.75 万人口安全饮水；水库加固除险 11 座；配合完成“五八渠”干渠技改工程 30 公里。

改革开放深入推进，发展动力持续增强。坚持深化改革，积极扩大开放，经济社会发展的动力和活力不断增强。新一轮政府机构改革完成，服务型政府建设取得新的进展。农村综合改革逐步深化，土地承包经营权流转加快，集体林权制度改革全面推开，综合配套改革、集体产权制度改革试点等工作积极推进。开放型经济水平显著提高，招商引资成效显著。

社会事业全面发展，人民生活大幅改善。城镇居民人均可支配收入和农民人均可支配收入分别达到 25815.5 元和 13277.6 元。教育投入不断增加。文化惠民工程全面推进，“全国文化信息资源共享”工程实现“村村通”，基础文化设施建设日益完善，群众精神文化生活得到了极大丰富。卫生资源投入总量显著增加，医药卫生体制改革全面启动，广大农民病有所医的愿望得到初步实现，计生工作取得成效，全国计划生育优质服务区创建成功。社会保障体系不断健全，全区城乡居民基本养老保险制度运

行良好，新型农村合作医疗实现了全区覆盖，失业、医疗保险实现区级统筹。民政事业稳步发展，社会弱势群体得到有效救助。扶贫开发成效明显。

环境保护持续推进，生态建设取得成效。“十二五”期间，我区成功创建为省级林业生态区，植树造林面积增加 3.2 万亩，省市级森林公园达到 2 个，全区林木覆盖率达到 20%，生态环境持续提升。节能减排目标基本实现，化学需氧量和二氧化硫排放得到有效控制。深入实施了“蓝天工程”和“碧水工程”，环境综合整治取得明显成效。2015 年全区万元生产总值能耗下降 0.5%。规模以上工业企业综合能源消费量 17.8 万吨标准煤（当量值）；单位工业增加值能耗 0.6402 吨标准煤/万元，下降 5.19%；单位 GDP 电耗为 1252.17 千瓦时/万元，下降 5.91%。

五年来，全区经济社会许多领域取得了历史性突破，制定实施了一系列事关发展全局的重大战略举措，形成了凝心聚力促发展的广泛共识，积累了一些值得长期坚持的宝贵经验。一是坚持深入贯彻落实科学发展观。牢牢把握发展第一要务，着力转变发展理念、破解发展难题、创新发展模式，把转方式、调结构与促发展紧密结合起来，在保持经济平稳较快发展中不断提升发展的整体素质。二是坚持解放思想、积极进取。深入开展解放思想活动，坚决克服自满自足思想、畏难发愁情绪和懒惰漂浮作风，牢固树立强烈的责任意识、争先意识，充分发挥主观能动作用，着力凝聚共识、创新思路，推动各项事业大发展。三是坚持以人为本、民生优先。加快推进以改善民生为重点的社会建设，切实解决就业、社保、住房等群众切身利益问题，全力为民解难题、办

实事，积极推进基本公共服务均等化，让人民群众更好地分享改革发展的成果。四是坚持城区建设与经济社会发展相结合。牢固树立抓城区建设就是促发展、惠民生的思想，坚持走新型城镇化道路，着力拓展发展空间、提升功能品位，为培育现代产业、发展社会事业、保障改善民生提供强大平台。五是坚持用改革创新的新办法解决发展中的问题。注重发扬改革创新精神，在推动发展方式转变、健全行政管理体制、完善综合评价体系等方面加大改革创新力度，着力构建有利于科学发展的体制机制，为经济社会发展提供强大动力。

表 1 龙安区“十二五”期间主要指标完成情况

指标名称	单位	2010 年	2015 年预计完成	2015 年比 2010 年预计增长%
GDP (生产总值)	万元	329744	532153	11.02
一产业增加值	万元	19140	23250	3.66
二产业增加值	万元	209017	314741	13.46
其中:工业增加值	万元	189558	280268	14.12
三产业增加值	万元	101587	194162	7.10
规模以上工业增加值	万元	169545	278936	16.79
全社会固定资产投资额	万元	432805	775348	23.04
固定资产投资额	万元	412728	755684	23.25
社会消费品零售额	万元	198833	390187	14.45
农民人均纯收入	元	6775.7	13277.6	14.40
城镇居民人均可支配收入	元	15511.11	25815.5	11.34
人均 GDP	元	15381.00	23586.77	8.93
常住人口	人	214384	225615	-
总人口	人	199515	203261	-
一产占 GDP 比例%	%	5.8	4.4	-
二产占 GDP 比例%	%	63.4	59.1	-
三产占 GDP 比例%	%	30.8	36.5	-
省外资金	万元	189617	370000	-
实际利用外资	万美元	2254	4161	-
外贸进出口总额	万美元	2200	3675	-

二、总体形势

总体来看，“十三五”时期，世界经济仍处于危机后的深度调整期，国内经济全面进入新常态的转型期，认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。在经济新常态下，我区发展既具有难得的历史机遇和独特优势，也存在诸多制约因素和挑战。必须准确把握和审视我区经济发展的阶段性特征，充分发挥优势，加快补齐短板，培育发展新动力，确保如期全面建成小康社会。

（一）面临的机遇

国家区域发展战略新机遇。以“一带一路”建设为代表的区域发展战略全面铺开，为我区承接东部产业梯度转移，加快引资引技引人才，打造安阳市开放高地提供了新机遇。同时，有利于我区加强对外合作，发展外向型经济。

巨大的内陆腹地市场潜力。中原经济区是全国规划范围最大、地域面积最广的经济区，总人口占全国的八分之一；随着高铁的开通，使得安阳经济圈的辐射范围集聚扩大，人流、物流、信息流、资金流的快速互动为我区经济社会发展提供重要机会。

良好的产业载体和发展空间。“十三五”期间，龙安区将加快安阳产业集聚区、安阳市西苑、西南新城区等建设，形成三次产业协调发展的新格局。龙安区拥有安阳市最大的城区面积，发展空间巨大，建设条件较好，有巨大的发展潜力和后发优势。

（二）面对的挑战

基础设施仍然比较缺乏。我区“十二五”期间基础设施建设取得了长足的进步，但是由于本身基础比较薄弱，基础设施缺乏

对我区经济和社会发展的制约仍然明显，城镇、产业园区等基础设施仍需大力深入推进。

结构调整任务仍然艰巨。全区产业结构不尽合理，产业结构矛盾突出。一产产业化程度不高；二产规模较大，但受政策环境等发展限制较多，相对其他城区优势不突出；三产潜力大、成长快，但目前对全区经济社会发展难以形成有效支撑。

财政收支矛盾相对突出。收入方面，传统优势产业贡献度有所下降，新的增长优势还未完全形成，新优势动力不足。支出方面，保工资、保运转、保民生支出压力越来越大，民生配套资金越来越多，多年来形成的滚存债务进入集中偿还期，加上刚性支出逐年增多和经济社会发展所需资金也要不断加大投入，各种支出叠加，财政支出遇到前所未有的巨大压力，加快落实“晋位争先，财税倍增”计划尤为迫切。

面对更加复杂多变的宏观发展环境，龙安区到了必须加快发展的改革攻坚关键时期。要准确把握经济社会发展的客观规律，主动适应国内外环境新变化，全力以赴加快经济发展方式转变，推动经济社会实现创新、协调、绿色、开放、共享发展，确保全面建成小康社会。

第二节 发展战略和目标任务

一、指导思想

“十三五”时期的指导思想是：**全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总**

体布局和“四个全面”战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，紧紧围绕建设安阳市经济强区的奋斗目标，以党的建设为统领，以改革创新为动力，以经济建设为中心，以项目建设为抓手，以“四大板块”为支撑，以招商引资为突破口，坚持调中求进、转中求好，主动适应经济发展新常态，全面推进富强龙安、文明龙安、平安龙安、美丽龙安建设，努力促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，确保如期全面建成小康社会。

二、奋斗目标

（一）总体目标

“十三五”时期我区经济社会发展的总体目标是：紧紧围绕“晋位争先，财税倍增，建设安阳市经济强区”这一战略目标，着力工业、城建、物流、生态四大经济板块建设，调优经济结构，着力创新驱动，提高发展活力，着力项目建设，强化发展支撑，着力招商引资，增强发展后劲，加快建设“富强龙安”、“文明龙安”、“平安龙安”、“美丽龙安”。到2020年，稳步实现全面建成小康社会目标，城镇化、工业化、农业现代化水平显著提高，人民生活明显改善，改革开放明显推进，在全省50个区排名前移五个位次。

（二）主要目标

经济总量跨上新台阶。在优化结构、提高质量、降低消耗、保护环境的基础上，实现经济平稳较快发展。到2020年，生产总值力争突破100亿元大关，年均增长8.5%左右；一般公共预算收入力争达到10亿元，全区社会消费品零售总额达到68.7亿

元，年均增长 12%以上；全社会固定资产投资达到 145 亿元，年均增长 13%。

结构调整取得重大进展。“十三五”期末，国民经济三大产业结构比例调整为 4.2: 57.8: 38。全社会研发投入占生产总值的比重达到 1.5%，科技进步贡献率达到 60%，高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到 30%，基本建成创新型龙安。

改革开放取得重大突破。财税金融等重点领域和关键环节改革取得明显进展，政府职能加快转变，政府公信力和行政效率进一步提高。全方位、宽领域、多层次的大开放格局进一步完善，开放型经济对经济增长的贡献率显著上升。

城乡居民收入大幅增加。就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务等均稳步提高。努力实现居民收入增长和经济发展基本同步、劳动报酬增长和劳动生产率同步提高。低收入者收入明显增加，中等收入群体持续扩大，全面消除贫困人口，收入差距扩大趋势得到有效遏制。

生态环境状况大幅改善。生态环境明显改善，生态修复和污染治理实现重大突破，空气质量明显好转，水环境持续向好，生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升，单位能耗、主要污染物排放持续降低，能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量控制在市下达计划内，主要污染物排放总量大幅减少，空气和水质量明显提高。

社会民主建设全面进步。社会主义民主更加完善，社会主义法制更加健全，依法治区得到全面落实，人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障，社会秩序良好，人民安居乐业。全

民文明龙安建设取得显著成效，社会文明程度明显提高，社会更加和谐稳定。全区人民的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高。

（三）具体目标

工业经济板块：

——**工业规模**。到 2020 年：全区工业总产值达到 500 亿元；其中：

有色金属行业总产值 100 亿元；

化工行业总产值 200 亿元；其中，精细化工产业总产值 100 亿元；

装备制造行业总产值 100 亿元；其中，高端装备制造业总产值 70 亿元；

特种合金耐材行业总产值 40 亿元；

新材料产业总产值 50 亿元；

科研服务和电子信息产业 10 亿元。

实现地方税收 4 亿元。

——**规模企业**。到 2020 年，规模工业增加值达到 50 亿元，工业增加值年均增长 15%左右。规模以上企业达到 150 家，主营业务收入超亿元企业达到 100 家。

——**自主创新**。到 2020 年，全社会研发投入占 GDP 比重达到 1.5%；高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重达到 5%以上；每万人发明专利拥有量 2 件。

——**产业调整**。到 2020 年，全区高端装备制造、节能环保设备制造、新材料、精细化工等高成长性产业、战略性新兴产业

占全区工业增加值的比重达到 70%以上，产业结构更加合理。

——**节能降耗**。到 2020 年，万元规模工业增加值能耗比 2015 年下降 20%；重点行业单位工业增加值能耗、物耗及污染物排放达到国内平均水平，实现工业经济绿色发展。

——**“两化”融合**。加快信息技术在企业研发设计、生产制造、经营管理、营销物流等环节的覆盖渗透、集成应用和融合创新，制造业数字化、网络化、智能化取得明显进展。

城建经济板块：

到 2020 年，逐步形成中心带动、沿轴发展、功能完善、布局合理、规模有序、职能明确的现代化城市体系，打造宜居宜业宜商宜游的西南新城核心区核心城市经济版块，努力将西南新城打造成为全区及整个西部片区的政治、文化、商业中心，并与安阳新东区的建设遥相呼应，形成一个两翼并举、各铸辉煌的“双子城”。

——**西南新城行政中心**。2018 年，西南片区棚户区改造安置房建设、万和城、嘉洲华庭、嘉洲灏庭等 6 个房地产项目建成入住。2020 年，西南新城行政中心片区基本建成，形成集住宅、购物、餐饮、娱乐、办公、酒店、银行、学校、医院等为一体的“中心片区”。

——**钢花路特色商业街区**。2016 年，全面启动钢花路片区 750 余亩净地出让商业开发工作。2018 年，基本完成钢花路片区地块出让开发。2020 年形成集住宅、商业大厦、休闲娱乐设施、金融服务业等为一体的特色商业街区。

——**工业品商贸片区**。2019 年全面建成集现货交易中心、

仓储物流中心、会议展览中心、商务办公中心等多功能于一体的超级工业品博览交易基地。形成以五洲国际工业博览城项目为依托，辐射带动周边万亩地块商业开发，逐步建成集工业、商贸、物流等为一体的工业品商贸片区。

——**老工业基地棚改片区**。2019年，于家庄、四府坟、侯家庄、老六庄等棚户区改造项目建成入住。2020年，依托老城区固有人口、商贸聚集优势，全面升级改造旧城区，进一步彰显城市特色，发展独具特色的现代高端生活性服务业片区。

——**综合商业物流片区**。2019年，江西亚琦集团汽车产业园、家具物流城商业市场综合体项目基本建成。2020年，形成集物流仓储、汽车贸易、电子商务、金融服务、国际会展中心、总部办公及配套为一体的多功能、现代化、多业态的综合商业物流片区。

三产物流板块:

到2020年，服务业增加值力争达到38亿元，占全区地区生产总值的比重提高到38%。地方财政收入贡献能力进一步提升，三产物流税收贡献占地方财政收入的比重达到35%以上；三产物流竞争能力得以提升，新型业态占比不断提高，行业集聚和人才集聚明显。

——**物流业**：到2020年，“三团一廊”的物流空间布局基本形成，物流现代化、社会化和专业化水平显著提升，交通基础设施更加完善，物流节点布局更加优化，现代物流信息平台更加完备，成长起若干家具有区域性影响的大型物流企业，现代物流业成为经济发展新的增长点和第三产业发展的重要支柱，树立我

区在安阳及豫北地区物流中心的地位，成为带动全市业态先进、结构优化、辐射区域广、竞争能力强的现代物流业发展高地。

——商贸流通业：到2020年，“三轴四区”的商贸布局更加优化，消费服务方式更加多元，产业服务更加完善，商贸竞争力显著提高，工业品市场、汽车配件市场、家具市场、花卉苗木市场、粮油交易市场、小商品综合大市场等六大区域性市场集群基本形成，建立起完善的城市商贸业网点体系，建成区域性商贸物流中心城区和三省结合部商贸物流基地。

——电子商务业：到2020年，零售业电子商务实现常态化发展，实体店、市场与电子商务深度融合，跨境电子商务成为外贸重要途径，建成多个大宗商品电子商务交易中心和一个大宗商品电子商务基地；城乡电商蓬勃发展，建成花卉产业电子商务平台和花卉淘宝镇（村），农村电子商务成为镇级支柱产业，建成电子商务大厦和电子商务产业基地，使我区成为具备现代经济活力的电商强区。

——特色商业区：到2020年逐步形成金融企业集聚的金融街，建成20座左右的企业总部楼群、一座创新大厦、一座国际商务大厦和一座外包服务大楼，建成中原经济区独具特色的现代商业区。

生态经济板块：

围绕建设美丽生态龙安，实施“六大工程”，建成城乡一体、产城互动、生态宜居、健康休闲的美丽龙安。

——生态路网：完成“乡畅村通”工程、“一快两带三环五线”工程，建成干线相通、路路相连的城乡路网体系，逐步实现

“乡（镇）办双畅、村村互通、与市区相连”。

——**生态水系**：完成“碧水工程”和“一渠一湖两河三线九库”工程，水系配套更加完善，水环境更加优良。

——**生态景区**：完成5个休闲体验板块、6个林果产业区、18个生态园区和1个大型湿地公园工程建设，实现生态环境建设和旅游观光配套设施双提升。

——**生态宜居城镇**：按照小城镇建设规划，绿道交通体系趋于完善。新型农村社区服务功能基本完善，城乡环境明显好转，打造完成三条人居环境整治环线。

——**农业产业化提升**：花卉苗木产业实现传统农业向现代苗木产业、服务业和休闲度假产业的转型，形成生态经济重要支撑。

——**生态招商引资**：成功引进、储备一批投资规模大、档次高的生态旅游项目，塑造独具龙安特色的休闲度假品牌。

表 2 安阳市龙安区国民经济与社会发展“十三五”规划主要目标

序号	指标名称		2015 年	2020 年预测	年均增速 (%)	属性
一、经济发展						
1	地区生产总值 (GDP) (亿元)		53.2	100	8.5	预期性
2	全社会固定资产投资 (亿元)		77.5	145	13	预期性
3	外贸进出口总额 (万美元)		3675	8000	-	预期性
4	服务业增加值比重 (%)		36.5	38	-	预期性
二、创新驱动						
5	研究与实验发展 (R&D) 经费投入强度 (%)		-	2	-	预期性
6	每万人发明专利拥有量 (件)		1.65	2	-	预期性
三、民生福祉						
7	居民人均可支配收入 (万元)		3.9	5.9	8.5	预期性
8	城镇新增就业人数 (万人)		[4.6]	[2.9]	-	预期性
9	农村贫困人口脱贫 (人)		[6084]	[6000]		约束性
10	基本养老保险参保率 (%)		99.3	99.6	-	预期性
11	城镇棚户区住房改造 (套)		[834]	[7000]	-	约束性
四、生态文明						
12	万元生产总值能源消耗降低 (%)		[18]	完成市下达目标	-	约束性
13	森林增长	林木覆盖率 (%)	25	30	-	约束性
		森林蓄积量 (万立方米)	26.6	35.1	-	
14	主要污染物排放减少	化学需氧量 (%)	[7.91]		-	约束性
		二氧化碳 (%)	[10.94]		-	
		氨氮 (%)	[19.33]		-	
		氮氧化物 (%)	[1.8]		-	
GDP、居民人均可支配收入的绝对数和增长速度按 2015 年可比价。2、2015 年完成情况为预计数。3、[] 内数据为五年规划期累计。4、2018 年实现 6000 人全面脱贫。						

三、发展理念

破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻中央确定的创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

坚持创新发展。把创新作为经济社会发展的第一动力，不断深化创新体制改革，以创新理念推动社会发展，以创新技术引领产业升级，以创新人才带动经济发展，不断增强经济社会发展内在活力，为经济社会发展提供强大动力。

坚持协调发展。必须牢牢把握“五位一体”的总体布局，正确处理发展中的重大关系，促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在增强全区硬实力的同时注重提升软实力，不断增强发展整体性。

坚持绿色发展。把建设资源节约型、环境友好型社会作为发展目标，坚持绿色低碳发展理念，在工业发展中加快转型，在西苑建设中构建生态体系，在服务业发展中体现环保理念，实现经济发展与生态保护良性互动，走出一条经济发展和生态保护双赢的成功之路。

坚持开放发展。把对外开放作为经济社会发展的着力点，发挥区位优势，调整产业结构，优化产业布局，扩大对外开放，加强对外合作和招商引资力度，实现经济社会跨越式发展。

坚持共享发展。把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点，不断提高城乡居民收入和社会保障水平，推进城乡基本公共服务均等化，努力实现效率与公平的统一，保障人民群众共享发展成果。

四、发展定位

安阳市工业强区。依托安阳市产业集聚区、精细化工产业园区、有色金属产业园区等载体，改造提升传统优势产业，培育壮大战略性新兴产业，逐步建立以有色金属、装备制造、节能环保、精细化工等为主导产业的现代产业体系，做大做强，做优结构，提升龙安区整体工业竞争力，逐渐成为安阳市区工业经济发展中心区。

西南新城。围绕城市建设板块，以基础设施建设、房地产项目建设、城市综合服务区建设为着力点，大力推进城市建设和小城镇，不断提高城区承载能力和复合功能，提升龙安区整体城市形象，打造宜居宜业宜商宜游的西南新城。

区域性专业市场集聚地。以物流业、商贸业为主攻方向，以主要物流园区、特色商业区、商贸集聚区为主要载体，大力推进龙安区现代服务业发展，着力建设综合性交易市场，逐步形成具有明显优势的物流、商贸集聚地，打造区域性商贸物流中心城区和省结合部商贸物流基地。

生态旅游示范区。以龙安区特色旅游资源为依托，以建设“生态、休闲、健康、城乡一体化西苑”和建成“全省乃至全国独特的开放式城市公园”为目标，大力发展生态休闲旅游、健康养老等产业，逐步建成全省乃至全国生态旅游示范区。

五、空间布局

（一）城镇发展布局

优化整合空间资源，按照功能定位、组团发展、区域协调、城乡统筹、产业引导、可持续发展的原则，打造“1+2”组团发

展格局。

“1”即西南新城主城区。主城区依托城区优势，不断壮大三产服务业，大力推动房地产、商贸服务、现代物流和金融等产业快速发展，加强基础设施建设，提升城区综合功能。

“2”即南部和西部“一工一绿”两个功能片区组团，加强互动融合，建设连接线，打造南部马投涧—田村现代工业卫星城镇和西部龙泉—彰武生态文化卫星城镇，与主城区形成互补协同发展格局。

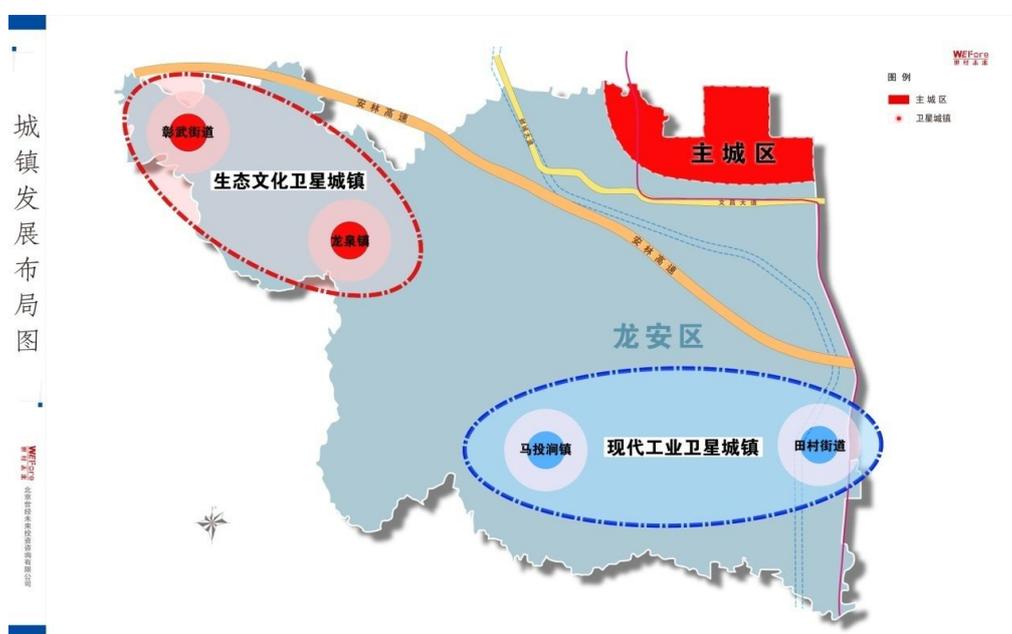


图 1 城镇发展布局图

（二）产业发展格局

按照产业集聚、布局集中、发展集约的要求，突出三次产业特色，促进集聚发展。

——工业发展布局

依托现有发展基础，加快工业转型升级，大力发展新型装备制造和新材料等新兴产业，形成“一区两园一片区”的空间格局。

“一区”即安阳市产业集聚区。重点发展装备制造和新材料

产业。装备制造重点发展轨道交通装备、机床工具、空气制冷设备、精密件制造等；新材料产业重点发展高导热铜合金引线框架、稀贵金属钎焊材料、稀土功能材料等。

“两园”即田村有色金属产业园和龙安精细化工产业园。

有色金属产业园：以有色金属压延、深加工及电子设备制造为主导产业，提升豫北金铅、三丰铜业等骨干企业综合实力。依托现有企业基础，加快产业升级步伐，进一步延伸、完善产业链条，建设绿色发展、循环发展园区。

精细化工产业园：分彰武和马投涧两个片区。以配套服务安化集团为重点，主动承接现有化工企业进入两个园区，引进、新上新型、高端精细化工企业，建设安阳市新型精细化工产业基地。

“一片区”即特种合金耐材片区。

特种合金耐材片区：即龙泉和彰武片区。按照全市特种合金产业规划统筹发展，依托现有规模，鼓励企业升级改造，发展高端合金耐材，逐步淘汰落后产能。

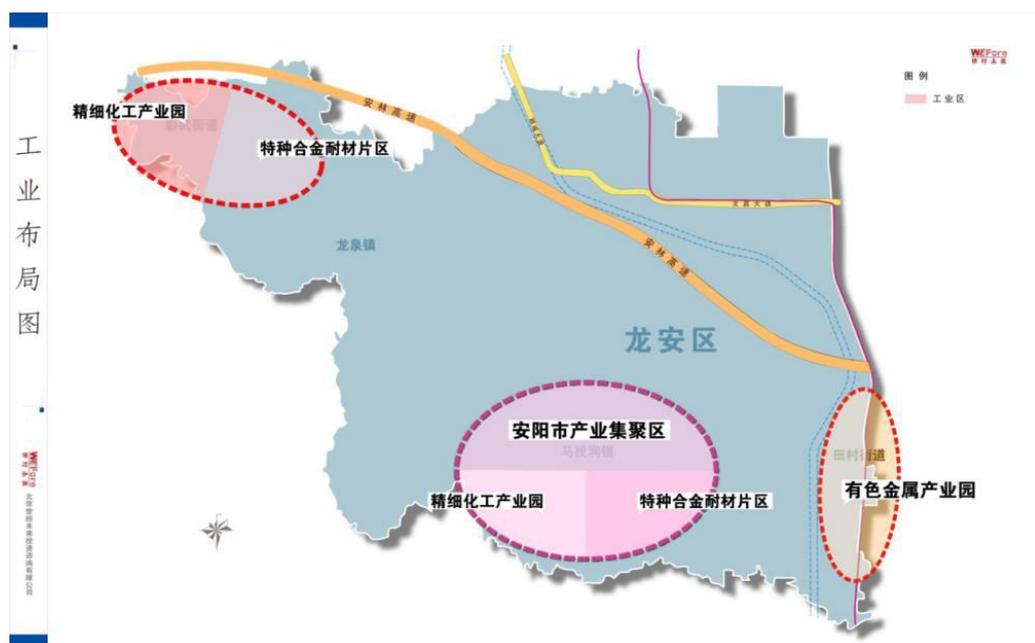


图 2 工业发展布局图

——农业发展布局

结合自身优势特点，加快农业产业化进程，发展现代农业，打造我区农业“四区”发展的空间布局。

都市生态休闲农业示范区：以龙泉、彰武为中心，以吴家洞花木生态园为龙头，以安鹤公路、东洪公路（龙泉东平村至曲沟洪岩村）及龙郭线（龙泉村至东西洪沟郭里东西）为纽带，着力打造花卉苗木发展区。围绕发展花卉苗木生产，以矿业农庄整体发展建设、阿斗寨开发、彰武休闲渔业开发带动生态农业和休闲旅游，打造安阳市后花园品牌。

林果杂果生产区：彰武水库周边区以发展生态观赏为主兼顾经济林，重点发展冬枣、柿树等；东风南岭区发展以苹果、桃、柿、核桃为主的鲜果采摘园，兼顾苗木花卉发展；马投涧中北部、西南部重点发展经济林杂果，生态和速生丰产林，山岗顶部种植生态林、中部种植杂果，沟谷种植丰产用材林。龙泉镇东南岭区，包括张串村北岭至北河一带，张北河南岭至张家岗一带，发展以柿枣、核桃为主的坡上杂果。南水北调渠周边区重点发展花木、绿化带，兼纳生态旅游。

传统农业提升区：以马投涧 3.5 万亩优质无公害杂粮生产为重点，整合原有优势，提高品种档次和市场占有率，以精心小杂粮有限责任公司为龙头，稳步发展，提高五谷杂粮、小磨香油等品牌含金量。

农产品生产加工区：以光华粮油、鑫科食用菌、阳光冬雪枣、豫龙胡萝卜生产加工企业和基地为龙头，打造点状农产品生产加工区，带动农产品生产和加工业规模发展，拉长产业链条，推动

农业产业化进程。

——服务业发展布局

物流业。

以连接安阳西部重工业片区和南部高新技术及装备制造片区的 S301 省道为中心，以 S301 省道经济走廊为依托，形成一个物流发展轴——龙安物流走廊；整合现有物流资源，促进物流资源的合理配置，在轴的关键节点上，形成三个具有不同功能定位的物流组团——王潘流物流组团、文昌大道物流组团和田村物流组团，打造“三团一廊”的物流发展布局。

“三团”即王潘流交通枢纽物流组团、文昌大道物流组团、田村物流组团。

——**王潘流交通枢纽物流组团**：依托王潘流的交通优势和区位优势，重点发展中转物流、分拨物流、大宗商品物流和制造业物流等。

——**文昌大道物流组团**：根据安阳市现代商贸业的发展需求，依托该组团区位及产业优势，重点发展商贸配送物流，规划建设商业服务性物流中心等。

——**田村物流组团**：依托优越区位优势，立足为安阳高新技术开发区、安阳产业集聚区和文峰产业集聚区等市主要工业区提供物流服务为原始出发点，重点发展生产性物流。

“一廊”指：龙安外环物流走廊。

龙安外环物流走廊：依托龙安区界内 301 线及周边产业优势，重点发展大宗商品物流、危化品物流，规划建设针对大宗商品及危化品的商业服务型物流等专业化物流服务。

（三）生态建设布局

按照打造安阳西苑的目标，形成“五大板块六个产业区”生态建设布局。

五大板块，即龙泉生态人文休闲板块、彰武生态自然体验版块、白龙河沿线自然民俗体验版块、庙子岭近自然体验版块、马投涧郊野采摘体验版块。

六个产业区，即园林苗木栽培区、南水北调生态防护林、近自然林业培育区、水岸生态林发展区、经济林（杂果）采摘区和经济林（干果）栽培区。

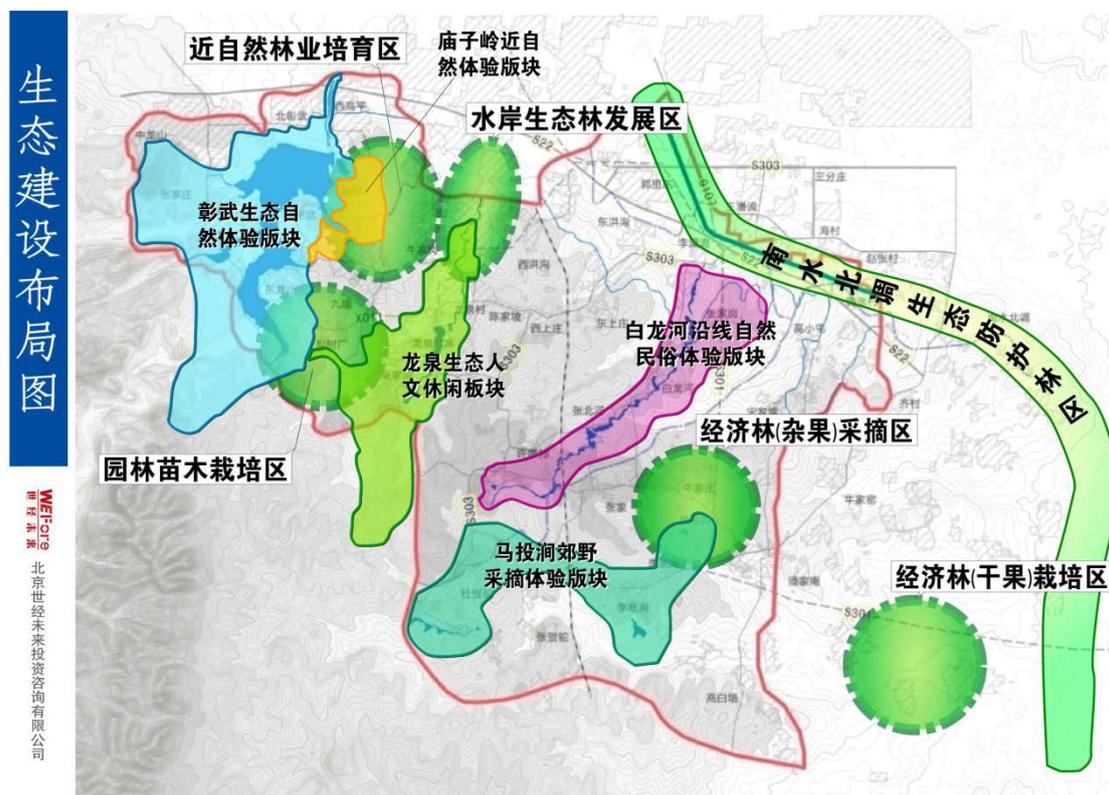


图 5 生态建设布局图

第二章 实施转型升级，做强工业经济板块

着力改造提升主导优势产业，培育发展战略性新兴产业，促进产业转型升级，全面激发发展活力和创造潜能，构建现代产业发展新体系。

第一节 打造主导优势产业集群

改造提升主导优势产业，重点发展以集约、安全、可持续为导向的化工产业，以循环经济为方向的有色金属产业，以高端终端产品为目标的装备制造业，以特种、高端为标杆的特种合金耐材产业，着力做强工业经济板块，打造安阳工业强区。

一、打造百亿级化工产业集群

积极推进煤化工产业转型升级，引导和支持现有煤化工企业合作发展，鼓励以联合体形式在研发、投资等方面拓展合作领域；依托现有煤化工产业基础和精细化工专业园发展平台，大力支持煤化工行业由粗加工向精深加工产业、生物化工产业领域拓展，实现集聚发展、循环发展、绿色发展，实现化工行业结构的根本性转变。重点支持安化集团进一步完善煤气化—合成氨—尿素—复合肥产业链，继续拉长煤气化—甲醇—甲胺 DMF 产业链，提升产品附加值，构建以“产品高端、技术高新、市场广大、产品多样”为特点的新型化工产业格局；支持马投涧镇精细化工专园加快发展，形成独具特色的化工产业集群，打造河南省新型精细化工基地、安阳市工业经济新的增长极。力争到 2020 年，化工产业实现主营业务收入 200 亿元。

二、打造百亿级有色金属产业集群

以精深加工和终端产品为主攻方向，不断延伸加工链条，努力提高中高端精深加工产品比例，鼓励发展有色金属终端加工产品，提高有色金属回收利用比例，着力发展铅循环、稀贵金属精深加工和铜基新材料三大产业链。重点开发短流程生产铅和深加工产品，加强铅锌多品种金属综合回收和废旧蓄电池回收网络建设，提升铅循环价值链；支持豫北金铅和岷山集团加快工艺装备的改造步伐，提升铅冶炼和赤泥的综合利用水平，加大伴生品利用能力，推进稀有金属精深加工向高端化发展；支持以高精度铜板带项目为依托，打造铜基新材料产业带，发展铜深加工材项目，打造全国再生铅回收利用、稀贵金属精深加工和铜基新材料基地。力争到2020年，有色行业规模以上企业主营业务收入达到100亿元以上。

三、打造百亿级装备制造产业集群

按照巩固基础、坚持特色、创新驱动、培育高端的基本思路，围绕做大做强数控装备、精密制造产业，构建集精密制造、机械加工、关键零部件、成套设备于一体的完整产业链条，推进产业结构和产品结构向高端转化。重点引导装备企业加强核心技术研发能力，提升产业竞争力，在核心技术、自主品牌方面取得突破；推动轨道交通产业向生产高铁、城际轨道交通配件转型；推动锅炉生产企业向热电联循环锅炉等节能环保型设备发展；推动冷轧向高强度高铁用钢方向升级，促进装备制造业集群发展，力争到2020年主营业务收入实现100亿元。

四、打造特种合金耐材产业集群

依托龙泉镇和彰武街道产业发展基础，采取“众筹”等模式加快行业重组和产品升级换代步伐，提升行业竞争力，重点支持红岩铁合金、中豫锦明、金盛昊、明睿硅业等企业在巩固提升氮化合金、锰铁、铬铁、金属硅粉等传统优势产品的基础上，采用新型工艺技术，加快开发单晶硅、多晶硅、特种钢、高纯度氮化系列产品和其它高附加值特种铁合金，满足钢铁、有色、化工、电子等行业的需求。力争到2020年，铁合金行业销售收入达到40亿元以上。

第二节 培育壮大战略性新兴产业

以突破制约产业发展的核心关键技术为主攻方向，加大政策扶持和资金投入，加强技术创新，重点加快培育新材料、高端装备制造、精细化工、电子信息等战略性新兴产业，实现跨越发展。

一、新材料产业

加快发展零部件（元器件）、关键基础材料等基础性、关键性新型功能材料，积极推动企业加快提升先进基础工艺，积极推动高性能结构材料、特种钢、特种合金、石墨烯等高性能、前沿新材料的研发。重点支持和培育以中豫锦明、金盛昊、方圆研磨、岷山集团为代表的企业向特种金属功能材料发展；重点支持和培育以红岩铁合金、盛华冶金、飞跃铁合金为代表的企业向高性能结构材料、特种钢发展；重点支持和鼓励三丰铜业加大新型铜基材料研发力度，提升基础性工艺，延链发展零部件（元器件）、铜产品深加工产业；积极引导和培育有实力企业发展石墨烯新型

超级材料。力争到 2020 年主营业务收入实现 50 亿元。

二、高端装备制造业

开展“中国制造 2025”龙安行动。大力发展和提升高端装备制造的成套化、智能化、服务化水平，重点建设节能环保设备与精密制造 2 条优势产业链，培育壮大节能环保、高端轨道配件、精密制造、化工装备等新兴产业，全面提高制造业综合竞争力。引导产品向高端装备制造（智能化）和精密加工方向转移。鼓励和支持企业通过自主创新、产业联盟、产业链建设和战略重组进一步做大做强。重点支持和培育以安阳市铁路器材、易思特铁路器材为代表的企业由铁路专用器材、配件制造行业向高铁、城际轨道专用设备、机车车辆配件制造等中高端产品交通配件迈进；重点支持和培育以盛隆铸造、豫鑫锅炉、相州化工为代表的企业由低端装备制造向大型、高端、精密制造发展；重点支持和培育以豫科龙盛、中宇环保为代表的企业向节能环保装备制造发展。力争到 2020 年主营业务收入实现 70 亿元。

三、精细化工产业

依托河南煤化集团安化公司，利用其现有的醇、胺产业链条，进一步完善现有煤气化——合成氨——尿素——复合肥产业链，继续拉长煤气化——甲醇——甲胺 DMF 产业链。支持企业与中国科学院、天津大学、西安交大等科研院所加强技术合作，提升企业的研发能力，不断依靠技术创新，开发高附加值的精细化工产品，构建以“产品高端、技术高新、市场广大、产品多样”为特点的新型化工产业格局。

加快马投涧精细化工专业园建设，完善配套措施，积极引进

精细化工产业；鼓励和支持化工企业建立企业总部、研发机构，开展技术前瞻研究和新技术开发；鼓励和支持关联性化工企业集约化经营，完善和构造精细化工产业的上下游衔接和搭配，促进精细化工产业的快速发展。力争 2020 年，主营业务收入实现 100 亿元。

四、电子信息产业

实施制造业信息化示范工程，加快信息技术在工业生产制造领域的应用，提升工业装备和产品的数字化、智能化水平。重点支持培育以联众网络信息服务为代表的工业电子商务发展；支持培育以京师树人众创空间、豫翔计算机为代表的电子信息和大数
据产业发展；支持以企业孵化器、平原先进技术中心为代表的创新创业、技术研发服务产业；发展以光彩电器、科瑞电器为代表的控制系统和电子产品产业，力争到 2020 年主营业务收入实现 10 亿元。

第三节 加快工业发展载体建设

构建科学发展载体，全面增强综合带动能力，把产业集聚区、专业园区建设作为打造安阳工业中心的重要抓手，促进全区工业转型升级发展。

一、加快产业集聚区建设

按照“稳定增长、完善功能、整体开发、集群引进、加快区中园建设”的发展思路，进一步完善基础设施服务功能，以项目建设为支撑，以招商引资为抓手，以融资服务为保障，加快核心区建设，全面带动产业集聚区的快速发展，推动产业集聚区晋升

星级。到 2020 年，将安阳市龙安产业集聚区建设成为“安阳市工业重点发展区域”、“安阳市退城进园企业基地”、安阳市新的产业空间载体和经济增长点，集聚区企业主营业务收入达到 245 亿元，税收达到 4.5 亿元。

（一）加强基础配套保障

加快集聚区鑫康大道、安康大道、太行南路等道路建设，建立覆盖对内对外交通系统。健全供排水、通信、供电、燃气、供热等市政设施系统，重点推进龙康大道、工业路、太行路管网配套、马投涧 110 千伏变电站、污水处理厂及管网等项目建设。做好防灾、环境保护等方面的基础设施建设。以完善的基础配套条件，吸引符合集聚区发展的企业入驻，逐步扩大规模，提升质量，促进集聚区做大做强。

（二）加快四个区域建设

着力加快产业集聚区核心区内企业聚集孵化基地、节能环保产业聚集区、轨道交通产业园、冶金辅料发展区等四个区域建设。

企业聚集孵化基地。以百亚伦工业园、多层标准化厂房、新兴创投基地为平台，以三水科技、精工门窗、盛通管业、中宇环保设备一期、团成管业一期、恒超科技等为辐射源，强力推进小微企业集群发展。努力打造豫北地区小微企业聚集创投基地。

节能环保产业聚集区。依托中宇环保公司，加强招商引资和企业培育，促进节能环保产业集聚。完善集聚区综合配套建设，着力创建新型、研发、制造、会展、服务产业园区。

轨道交通产业园。围绕国家“中国制造 2025”和战略性新兴产业发展指导意见，加快轨道交通等新兴产业培育，不断优化

产业结构。依托河南轨道交通产业园暨铁垫板等轨道设备加工制造项目，在马投涧镇龙康大道北侧、百亚伦标准化厂房区西侧，建设轨道交通产业园，重点发展轨道设备高铁配件加工制造。继续加大同类型企业招商引资力度，促进集聚发展。

冶金辅料发展区。以龙泉特种冶金辅料企业群为支撑，强化企业科技研发和技术提升，促进产品向钒钛等高端合金升级，逐步发展壮大冶金辅料产业。

二、加快精细化工产业园区建设

（一）严格园区发展要求

提高园区建设规格，促进规范化建设、绿色建设、安全建设。实行精细化工行业准入制，禁止新建落后生产线，在统一的标准下将低水平项目和企业挡在门外。对属于化工行业中国家明令淘汰禁止类目录的精细化工类生产工艺和产品建设项目，一律禁止引入园区进行建设。加强污染处理设施建设，提高“三废”处理率。严格把关，最大限度地减少污染源的产生，充分利用马投涧镇区内现有可共享污染处理装置，加强污水处理设施以及固体危险废物处理设施建设。

（二）促进园区建设提速

加大招商引资力度，整合资源优势，促进产业集聚，培育实力企业，完善服务保障，促进园区建设提速。以建设区域特色的产业集群为目标，坚持部门招商与市场化运作相结合的原则，拓宽招商渠道，创新招商方式，推进产业集群招商、单元招商。重点培育壮大一批优势企业。通过政策、资金、技术等方面的倾斜，促使科技含量较高、产品优势较强、发展前景较好的企业做大，

逐步培育出一批纳税大户，发挥好龙头企业和核心企业的带动作用。健全服务体系，保障产业集群持续发展。

三、提升有色金属产业园区水平

依托现有园区发展基础，加大政策支持力度，实行奖励政策，鼓励有色金属生产企业向产业园区集中。加大对园区基础设施和污染防治设施的投资力度，有效防范重金属污染；建立面向全国乃至世界的有色金属市场交易平台，构建公开、公平的市场交易环境，降低生产经营成本，促进有色金属产业园区持续健康发展。

第三章 强化城镇化引领，做实城建经济板块

发挥新型城镇化建设的综合带动作用，以强化基础设施配套、加快房地产项目建设、提升城市综合服务区为着力点，大力推进城市建设和小城镇建设，逐步形成中心带动、沿轴发展、功能完善、布局合理、规模有序、职能明确的现代化城市体系，打造宜居宜业宜商宜游的西南新城核心区核心城市经济板块。

第一节 建设西南新城核心区

以优化空间发展格局，推进市政、交通等基础设施为重点，完善功能、率先突破，着力提高城区综合实力，增强城市承载力，积极服务中心强市建设，努力扩大对周边地区的影响力，建设成为安阳市西南新城核心区。

一、优化城区发展布局

优化整合空间资源，按照功能定位、区域协调、城乡统筹、产业引导、可持续发展的原则，重点围绕“统筹推进、科学谋划、合理盘活、精心培育、定向招商”工作思路，全力打造“一个中心、四大片区”发展布局。

西南新城行政中心。大力推进房地产开发，进一步完善基础及配套设施建设，以西南片区棚户区改造项目为依托，以万和城、嘉洲华庭、嘉洲灏庭等项目为引领，辐射带动梅东路两侧、文明大道两侧、自行车厂片区等周边地块商业开发，进一步改变西南新城落后现状，全面提高群众生活质量，大幅提升城市综合形象。到2020年，西南新城行政中心片区基本建成，形成集住宅、购

物、餐饮、娱乐、办公、酒店、银行、学校、医院等为一体的“中心片区”。

钢花路特色商业街区：依托钢花路，按照高起点、高标准、高质量对道路两侧进行全面绿化，努力将钢花路打造成为以樱花为主题的“景观街、商业街”，进一步加大钢花路两侧地块招商，进一步辐射带动周边闲置地块的商业开发。到2020年形成集住宅、商业大厦、休闲娱乐设施、金融服务业等为一体的特色商业街区。

工业品商贸片区：大力推进五洲国际工业博览城和五洲国际城市商业综合体项目建设，力争2019年全面建成集现货交易中心、仓储物流中心、会议展览中心、商务办公中心等多功能于一体的超级工业品博览交易基地。形成以五洲国际工业博览城项目为依托，辐射带动周边万亩地块商业开发，逐步建成集工业、商贸、物流等为一体的工业品商贸片区。

老工业基地棚改片区：大力推进工业企业退城进园，加快置换土地商业综合利用开发。依托于家庄、四府坟、侯家庄、老六庄等棚户区改造项目，强力推进铁合金厂、火柴厂家属院改造等一批老工业基地改造项目，大力发展现代化商贸，高端住宅，金融服务，创新产业等新型城市化发展项目，重点谋划建设一批高端商业项目。2019年，于家庄、四府坟、侯家庄、老六庄等棚户区改造项目建成入住。到2020年，形成发展独具特色的现代高端生活性服务业片区。

综合商业物流片区：大力推进江西亚琦集团汽车产业园、家具物流城商业市场综合体项目，辐射带动文昌大道周边地块开

发。2019年，江西亚琦集团汽车产业园、家具物流城商业市场综合体项目基本建成。到2020年，形成集物流仓储、汽车贸易、电子商务、金融服务、国际会展中心、总部办公及配套为一体的多功能、现代化、多业态的综合商业物流片区。

二、加强基础设施建设

加快交通、燃气、供热、污水垃圾处理、供排水等城镇基础设施建设，提升城市综合承载能力。

（一）加强城区交通建设

以拉大城市框架，构建城市道路网络，完善城市功能，提升城市品位，服务全区生产生活，提升土地价值为目标，进一步优化完善道路网络，形成龙安区“九纵九横”的路网格局。加快中心城区路网结构建设，继续实施保障房、棚户区改造、房地产等项目20余条配套道路建设改造，进一步拓展支路网，加强道路“微循环”。加快发展城市公共交通，建立和完善公交线网，着力缓解城市交通拥堵矛盾。提高城市交通综合管理水平，加快发展城市智能交通。

专栏 “九纵九横” 交通路网

九纵：铁西路、中州路、烟厂路、太行路、梅东路、钢花路、华祥路、建设路、安姚公路。

九横：文源街、文峰大道、清风街、文明大道、安彩大道、祥云街、TX39号路、文昌大道、南外环路。

专栏 “十三五” 龙安区主要交通建设项目

太行路南延—S301、S301龙安区段改建工程、太行路（文明大道—文昌大道）、安彩大道（烟厂路—铁西路）、烟厂路（清风街—安彩大道）、文峰大道（小坡—安姚公路）、彩大道（梅东路—华祥路）、钢城路（华林街—文昌大道）、铁西路（文昌大道—黄河大道）

TX39号路（华祥路—梅东路）、祥云街（华祥路—梅东路）、中州路南段（洪河—南水北调桥）、TX62号路（文源街—TX31号路）、商都路（文峰大道—清风街）、钢二路（TX39—文明大道）、铁四路（文明大道—安彩大道）、清风街（钢花路—华祥路）、金华街（梅东路—华祥路）、TX41（华祥路—钢三路）。

（二）提高公共设施保障能力

坚持超前规划和统筹实施的原则，大力提升城市供电、供水、供气、供热等公用设施水平，提高公用设施服务覆盖率和集中供应率。

供电。继续加强城乡电网改造，加快实施 110 千伏输变电工程等项目，尽快形成高覆盖的骨干网架，全面提升供电安全可靠

供水。积极推进加压站及配套管网建设改造，促进城市供水管网升级。加快推进南水北调市政供水第七水厂建设（东风乡西盖村），充分利用南水北调丹江口优质水。积极推进乡镇供水设施建设，保障居民用水需求。

供热。科学规划市域热源服务供给范围，以大型燃煤热电厂为主热源，配合建设调峰热源，完善位置偏远、管网敷设困难地区热源设施，加快形成多热源联网的供热体系。加强供热管网规划建设。

三、加强城市形象建设

抓好城市景观建设。深入推进生态园林城市建设，增加区域性综合公园、社区公园、专类公园数量，加强防护绿地、附属绿地建设，增加市民公共休闲空间。加强主次道路沿线以及旅游景点、商业中心和街区等重要场所周边环境综合整治和建设，拆除破旧质差建筑，改造临街建筑立面。严格规范户外广告牌匾布设和户外经营行为，继续大力整治违法违章建设。推行建筑渣土密闭化、规范化运输。改善居住小区、城中村和城乡结合部、主干道两侧等重点区域环境质量，提高市政设施维护和环境卫生管理

水平，努力营造整洁、优美、和谐的人居环境。

加强城市规划管理。创新城市规划理念，提升城市统筹规划水平，加快形成定位清晰、功能互补、统一衔接、全面协调的城市规划体系。健全规划实施监督机制，切实维护规划的权威性、严肃性和连续性。深化城市管理体制改革，建立科学有序、协调高效的城市管理体制和运行机制。注重发挥街道、社区作用，倡导全民参与城市管理。创新城市管理手段，加快数字化城管系统建设，实现网络化、精细化管理。坚持依法管理城市，加快完善政策法规体系，健全长效管理机制，切实加强城市管理执法队伍建设。

四、有序推进房地产开发

发挥房地产业对经济增长的综合拉动作用，重点培育房地产龙头企业，大力发展文化旅游地产、养老地产等新兴业态，培育新的增长点，促进房地产业健康发展。

优化房地产开发结构。结合旧城改造和新区建设，合理确定房地产建设的地域分布、规格标准、发展目标和管理运作方式，科学安排开发时序。以改善人居环境为目标，努力提升地产开发品质，加强社区服务、商业网点和污水处理、垃圾收集等设施配套。做大做强商业地产，按照布局合理、功能明晰的原则，加快建成一批特色楼宇群。大力培育和引进一批大型房地产企业，壮大房地产开发规模和实力。

规范房地产市场秩序。落实国家、省、市一系列房地产市场调控措施，合理引导住房消费需求。切实加强房地产市场监管，改进房地产开发用地管理，完善开发经营管理机制，进一步完善

城市房屋征收拆迁法规和拆迁困难群体保障制度，依法促进和谐拆迁。强化住房工程质量安全监管，规范房地产物业管理，提高整体服务水平。

培育房地产新的经济增长点。加快建设嘉州华庭、盛世嘉园、御翠园、五洲国际工业品博览城、五洲国际商业综合体、地质大厦（地质园）、龙安中学配套开发、万和城二期、钢花路两侧特色商业区开发等 10 个房地产开发项目，着力打造龙安区西南特色商业区，进一步加快西南新城建设。

加快住宅产业化进程。实现住宅建造的工业化，提高住宅品质，延长使用寿命。加强基础技术和关键性技术研究，制定实施优惠扶持政策，大力建设节能省地型住宅。完善商品住宅性能评定制度，在适用、安全、耐久、环境、经济五个方面提升新建居住区综合品质。

五、加快发展建筑业

坚持以市场为导向，着力扩大规模、整合集聚、优化结构、加大监管，发展设计、生产、施工等全产业链，推进建筑业现代化，增强对城市建设发展的支撑保障功能。

优化建筑业发展环境。积极出台优惠扶持奖励措施和政策，减轻企业起步负担。推进金融机构合作，为企业在法律指导、信息提供、管理咨询、创业辅导、品牌提升、技术创新、项目推介、资质提升、市场开拓、资金贷款、短期融资等方面提供全程专项服务和贷款、融资便利。加强对全区建筑企业的指导、协调和服务，帮助企业培育开辟新的建筑市场，助力龙安建筑业健康快速发展。完善建筑市场监管体系。严格执行工程建设强制性标准，

落实施工安全生产责任制，提高工程质量安全监管水平。

加快建筑开发企业园建设。全面推进建筑开发企业快速发展工作，进一步鼓励和吸引建筑开发企业来龙安投资创业，努力打造龙安总部经济，推动全区经济更快更好发展。充分利用龙安区建筑开发企业商会，为企业入驻开辟绿色通道。加快建筑开发企业园建设，满足企业工作条件。努力打造位于建设路与安彩大道交叉口西南地块 95 亩建筑开发企业园，促进企业在龙安健康发展，茁壮成长。

第二节 加快新型城镇化建设

围绕做实城市板块，以棚户区改造和新型社区建设为突破，在有序推进农业转移人口市民化、加快重点区域棚户区改造、优化城镇化布局和加快城市配套设施建设等关键领域，转变城镇化发展方式，提高城镇化质量和水平。

一、有序推进农业转移人口市民化

坚持以人的城镇化为核心，按照自愿、分类、有序的原则，全面提高农业转移人口市民化质量，公平参与发展、公平分享城镇公共服务和文明成果。实施积极的政策引导，推动进城时间长、就业能力强等具备条件的农业转移人口落户城镇，形成稳定就业人员和随迁家属落户的长效激励机制。依托工业化和城镇化的深度融合，壮大第二、三产业集聚规模，促进农业人口向非农产业转移就业，以工促农、以城带乡，推进农村转移人口共享城镇基本公共服务。依托安阳产业集聚区、精细化工产业园、有色金属产业园等主要园区建设，加快各类产业发展载体建设，积极承接

产业转移，提高城镇吸纳农村就业能力。加强职业技能培训，有序推进农村劳动力转移就业。

二、重点区域棚户区改造

要充分发挥规划对城市建设的调控、引领和约束作用，抓好“四大片区”开发，加快重点区棚户区改造，全面推进城市建设。坚持规划先行、抢抓政策机遇，推进于家庄、四府坟城中村改造、老六庄城中村改造、于家庄城中村改造、侯家庄城中村改造、西南片区4个城中村改造、南北徐家桥城中村改造等重点项目的棚户区改造，建设新型社区。科学制定棚户区改造实施方案，兼顾群众、村集体和开发建设企业等各方利益。充分利用建设资金，促进棚户区改造与新型社区建设协调推进，确保群众安置到位。

三、推进小城镇和社区建设

按照科学布局，合理规划原则，加强社区建设和改造力度，不断强化和提升社区环境。创新社区管理服务模式，提高社区管理服务水平。多渠道筹集社区建设资金，形成多元化投入机制。积极推进社区服务新模式，打造社区网格化管理服务平台，为居民提供多元化、精细化、个性化服务，努力构建和谐社区。加快特色小城镇发展，提升小城镇综合服务功能，打造龙泉、马投涧、彰武、田村4个绿色小城镇，建设田村社区、张家庄社区、白龙庙社区、王潘流社区、龙泉新东区、彰武社区6个新型农村社区。

专栏 “十三五”时期龙安区主要棚户区改造项目

于家庄城中村改造、四府坟城中村改造、侯家庄城中村改造、老六庄城中村改造、南北徐家桥城中村改造、龙安区西南片区4个城中村改造（置度、西八里、寺沟、吉党）安置房建设、光明社区棚户区改造、铁合金厂家属院、地质队家属院。

第三节改善农村生产生活条件

围绕城乡一体化，基本公共服务均等化，注重农村生产发展，提高农民收入，优化农村环境，提升农村公共服务水平，促进农村和谐稳定。

一、加快农村基础设施建设

以农村道路、农业节水、河流治理、清洁能源、环境整治、住房改造等为重点，集中实施一批事关农村发展的基础性工程，进一步改善农村生产生活条件。加强农村路网建设和公路改造，加快推进城乡交通一体化。健全农村饮水安全工程建管运营机制，加快自来水入户建设，全面实现农村安全饮水。继续推进农村电网建设和户表改造。加快垃圾处理设施和无害化处理场建设，推进农村垃圾集中收集和处理，建设美丽乡村。加强农村住房建设与危房改造，加快农村新型社区建设步伐，积极引导农民向社区集中、产业向园区集中、土地向规模经营集中。

二、提高农村公共服务水平

以促进城乡基本公共服务均等化为目标，积极实施一批惠民实事工程，逐步提高农村公共服务供给总量和水平。千方百计拓宽农民增收渠道，深入挖掘农业内部增收潜力，促进农民增收。加快推进新型农村社会养老保险制度建设，实现农村全覆盖。优化教育资源配置，促进城乡教育均衡发展。深入开展乡村文明创建活动，推进公共文化体育服务设施向农村延伸。加强农村公共卫生服务体系建设，抓好乡镇卫生院和村卫生室建设改造，构建城乡一体的居民基本医疗保险体系。完善农村劳动力就业培训服务体系，积极推进农村中等职业免费教育，加快培养新型农民。

第四章 加快集聚发展，做大三产物流版块

优质高效发展现代服务业，促进服务业集聚发展，着力发展现代服务业，构建综合交易市场，促进服务业比重提高、结构优化、竞争力增强。

第一节 壮大现代服务业

以发展现代物流业、提升商贸服务业为主攻方向，大力推进生产性服务业与生活性服务业同步发展，打造安阳市三产大区。

一、生产性服务业

围绕保持工业生产过程的连续性、促进工业技术进步、产业升级和提高生产效率，大力扶持现代物流、金融、商务会展等生产性服务业发展。

（一）现代物流业

充分发挥区位优势，立足安阳、服务豫北、辐射北部中原经济区，依托“三团一廊”物流布局思路，科学构建现代物流体系，做优三产物流板块，建设安阳物流产业集聚区、豫北地区物流中心、中国制造业与现代物流业联动发展的示范区，力争“十三五”期间物流产业增加值年均增长 15%左右。

推动重点领域物流发展。加强物流业与其他产业的融合发展，大力发展大宗商品物流、城市配送物流以及危化品、冷链、医药等专业物流领域，打造覆盖工业物流、商贸物流、冷链物流、快递物流等多个领域的大物流发展格局。

帮扶物流企业做大做强。充分发挥我区现有的运输、仓储、

配送网路等潜在优势，以招商、整合、改造为主线，发展壮大一批有特色的专业化现代物流企业，着力培育一批具有一定规模的综合性现代物流企业，积极引进一批高水平的现代物流企业，逐步形成我市集约化、规模化、专业化、社会化、信息化的现代物流企业群体。到2020年，努力改造和支持5家物流企业，建设2家左右具有较大规模、较大区域影响、行业中处于领先水平的4A级以上大型物流企业。

筑牢现代物流支撑平台。加快公路、铁路、物流配送道路网络等现代物流通道设施建设，重点推进3个物流园区、5个专业物流中心和服务站等现代物流节点设施建设，完善提升物流基础设施平台；物流中心的建设；适应现代物流发展需要，加快与互联网融合发展，构建以物流电子交易系统、物流综合服务系统、物流公共信息服务系统等多系统的物流信息平台。

（二）金融业

完善金融市场体系。加快各类金融机构开放步伐，重点引进金融业法人机构和区域管辖机构，鼓励国内外金融机构来我区设立分支机构。积极发展农村金融，改革地方农村信用合作机构。支持担保业发展，鼓励发展面向中小企业的多层次融资担保业务，健全中小企业信用担保体系。

完善保险市场体系。积极开拓新的险种，加大农村保险市场开发力度。推动我区保险网络市场建设，努力实现保险机构网络城乡全面覆盖。加强对保险市场的监管，促进保险市场健康发展。

（三）商务会展业

大力发展商务服务业。以专业化、社会化和市场化为方向，

着力发展社会亟需的审计、证券、保险等财务类服务业，律师、公证、仲裁等法律类服务业，信息、咨询、评估等咨询类服务业，代理、经纪、拍卖、担保等市场交易类服务业，逐步形成种类齐全、分布广泛、功能完善的现代商务服务体系。依托五洲国际商业综合体、龙安区双创园等商务楼宇平台，聚集发展各类商务服务业，建成规范有序、辐射力强的现代化商务服务中心。

加快会展业发展。依托五洲国际工业博览城、汽车产业园、家具物流园等平台，优化整合全区会展资源，加快发展具有区域特色的会展业。围绕全市主要工农业产品，吸引国内外知名品牌展会和会展企业集团，积极开发网络会展，推进会展业向国际化、专业化、品牌化和信息化方向升级。加强会展基础设施建设，推进博览城的建设和运营，加快完善会展配套服务功能，增强承办大型展会的能力，着力打造成为安阳市对外商贸交流合作的重要平台。

大力发展总部经济。完善综合配套政策，积极引进国内外大企业地区总部或分区总部，做大做强本土总部，构建以现代服务业、先进制造业、科技研发、创业创新为主的总部经济体系，着力加快龙安区双创园（商务中心）、建筑开发企业园等载体建设，重点吸引创业创新、金融、商贸、物流、房地产、建筑、电子商务等企业入住，打造区域性总部经济集聚区。

（四）电子商务

大力实施“互联网+”工程，依托产业带动、加强示范引导、完善发展环境，推动传统流通企业和制造企业的电子商务常态化发展，培育电子商务新型企业和电商集群；建立产、学、研、用

合作机制，培育电子商务创业创新平台；推动镇乡、农村电子商务的发展；建设规模化、标准化的电子商务产业基地，形成独具特色的电子商务产业生态链，打造具备现代经济活力的电商强区。

二、生活性服务业

（一）商贸服务业

以“构建区域性市场集群，打造三省结合部商贸物流基地”为目标，大力发展连锁经营、特许经营、仓储式商场、大型综合购物中心等新兴业态，促进商贸服务业转型升级。着力调整市场结构，发展现代流通方式，创新消费服务方式，改善产业服务功能，逐步建立与龙安区经济发展和对外开放水平相适应的、布局结构合理、功能齐全、统一开放、竞争有序的城市商贸业网点体系，着力打造安阳市城乡特色商贸强区、安阳城市西南区域商业中心、国际化高端资源市场集群。

（二）旅游休闲业

围绕“安阳西苑”总体建设构想，积极适应市场需求，依托龙泉、彰武丰富的生态旅游资源和三国文化资源，加快综合开发的进度，特别是水系建设和“引彰入龙”工程；推进基础设施的规划和服务功能的完善，重点加快安阳至龙泉快速路建设和绿道系统建设；加强旅游配套制度体系建设，合理发展门票经济，完善旅游投融资制度。到2020年，逐步形成以山水风光游为主导、以精品线路和知名品牌为依托的旅游产业体系，打造成为安阳市生态休闲观光主要目的地、安阳当地居民休闲旅游的后花园。

专栏 “十三五”时期，龙安区主要的服务业项目

地质园（地质大厦）、御翠园、盛世嘉园、大华三期、中州花都（内衣厂开发）、万和城

(一期、二期)、嘉洲华庭、熙城都会、园中园(棚户区改造)、五洲国际工业品博览城、五洲国际商业综合体、龙安中学配套开发项目、马投涧公租房等房地产项目、龙安区双创园(商务中心)项目、建筑开发企业园项目、鸿星尔克区域分拨及仓储物流基地项目、豫北物流项目、新奥物流项目等物流项目

第二节 建设综合交易市场

完善体制机制，运用信息化手段，促进各类市场全面发展、提升水平，构建现代市场空间格局，打造区域性综合交易市场。

一、建设工业品市场

充分发挥我区工业发展集聚优势，依托五洲国际工业博览城项目，加快综合性工业品市场建设。整合安阳市主要工业原料、工业产品、工业服务、工业技术等贸易往来，加快建设辐射周边区域的集工业现货交易中心、仓储物流中心、会议展览中心、商务办公中心、工业博览中心等多功能于一体的工业品博览交易基地。

二、建设汽车配件和家具市场

依托亚琦集团，在洪河以南(太行路—中州路)建设汽车配件市场，在清凉山路以西、安姚公路以东、文明大道以南着力打造家具市场。加快汽车配件市场4S店专营区、商务会展区、二手车交易区、汽车配件用品区、售后装饰美容区、汽车改装体验娱乐区、汽车SOHO办公区、交管保险检测综合服务区等功能区建设，围绕汽车综合服务，打造一体化的交易平台。加快家具市场家具研发中心、品牌营销中心、家具材料配套、家具会展中心、电子商务中心、酒店餐饮娱乐、生活配套及家具物流仓储等项目建设，着力打造综合性家具大市场。

三、建设花卉苗木市场和粮油交易市场

发挥龙安大道区位优势、龙安花卉苗木种养和粮油加工优

势、特色商业区商贸集聚优势，着力建设花卉苗木市场和粮油交易市场。围绕高起点规划、高标准建设，打造集苗木交易、园林器材交易、花卉苗木会展、仓储物流、电子商务、科技研发等于一体的花卉苗木基地。加强基础设施配套和功能提升，着力延伸市场功能，打响市场品牌，提供花卉苗木一站式采购服务。探索园林资材、花鸟虫鱼、古玩字画等业务开拓，建成区域综合性花卉苗木。加快粮油交易市场建设，完善粮油交易检测、计量、仓储等配套服务功能，提升市场服务能力，与花卉苗木市场一同打造成大型综合性交易中心。

四、建设小商品综合大市场

利用全市小商品市场整合机遇，在文昌大道宗村和红旗村段两侧，加快承接建设全市小商品综合大市场。尽快科学编制并落实小商品市场项目规划，加快建设进度。以红旗商贸批发城、宗村电子商务城为主体，加快基础设施配套，提升综合服务功能。强化项目招引，整合全市小商品批发资源，吸引周边市场集聚，加强京津冀地区、长三角地区、珠三角地区等沟通联系，承接批发市场转移合作，着力做大做强，做优服务，打响品牌。

第三节 打造龙安特色商业区

围绕“三区一廊一中心”的产业规划格局和“一轴三区三街”的空间规划布局，以钢花路为发展轴心，整合周边服务业资源，大力推进现代商贸区、综合商务区、综合配套区建设。加快形成集娱乐休闲、公益博览、高档餐饮、特色策展等功能于一体的复合型商业步行街。充分利用安钢、安烟、安彩、五洲国际等大型企业优势，依托四大银行、信用联社等金融机构，重点推进以金

融谷、企业总部大厦等重点项目为内容的高端商务区建设，发展为以中高端商品零售为主，商业服务、国际商务、电子商务、文化创意、企业总部等多元开发的高端商业。加快综合生活配套，着力完善龙安中学、医院等生活服务功能。整合周边资源，集聚汽车配件物流园、家具物流园、花卉苗木交易中心、文昌大道综合物流配送区等物流功能，形成涵盖商贸娱乐、物流、信息、教育、文化等各领域的产业集群。构建我区城市商务中心区和商业核心圈，打造辐射中原经济区的龙安特色商业区。

第五章 突出西苑建设，做优生态经济板块

按照安阳东城西苑的总体分工和规划布局，强化科学布局，实施“1634”工程，着力加强环境保护和生态建设，将龙安建设成为生态安阳的示范区域，文化安阳的绿色屏障，秀美安阳的展示窗口，宜居安阳的天然氧吧，休闲安阳的首选之地。

第一节 加强城乡环境治理

围绕加强城乡环境治理，进一步改善城乡生产生活环境，重点实施人居环境整治工程、蓝天工程、碧水工程等环境治理工程。

人居环境整治工程。积极探索城乡环卫一体化试点建设。全面推进“户集、村收、镇运”垃圾集中处理的模式，在乡村沿线规划建设垃圾中转站及相关配套设施。在108个外围村初步建立卫生保洁长效机制，确保运行正常。

持续实施蓝天工程。加快产业结构调整，严控“两高”行业新增产能，淘汰落后产能，严格实施污染物排放总量控制。全面推进工业大气污染治理，施工扬尘和道路扬尘治理，机动车环保管理，加油站油漆回收治理，燃煤锅炉拆除和清洁能源改造，餐饮业油烟治理等大气污染防治工作。COD、SO₂、氮氧化物、氨氮控制在市控目标以下，市区18条主干道降尘量控制在18吨/月·平方公里以下。

实施“碧水工程”。加强水环境整治，加大涉水企业监管力度，加强饮用水源地保护。加大河、塘、沟、渠治理力度，消除臭水河、垃圾河，绿化、美化，打造城区水量线。规范畜禽养殖，严禁污水横流，全面建设沼气池，废物利用、循环利用。

第二节 加强生态基础建设

强化生态基础设施建设，重点实施生态路网建设和生态水系建设，提高生态建设保障水平。

一、加强生态路网建设

围绕“乡畅村通”工程、“一快二带三环五线”工程，打造干线相通、路路相连的城乡路网体系。

实施“乡畅村通”工程。重点安排西苑休闲旅游区、专业园区、城区规划圈外的80个行政村的道路建设，逐步实现“乡（镇）办双畅、村村互通、与市区相连”的总体目标。

实施“一快二带三环五线”工程。重点推进快速观光通道建设，在通道两侧打造景观苗木展示带。分别以南水北调、洪河为中心，加快建设南水北调两侧生态林景观观光带和洪河两岸生态观光带。依托以龙泉、彰武、马投涧景区为中心的三条环形道路，在环路两侧打造绿色生态廊道；围绕环龙泉湖、环彰武水库、环白龙河的三条环形道路，打造单车运动休闲赛事的生态绿道。加快以龙泉景区为中心的五条旅游线路设计，围绕五台寺—龙泉湖，龙泉湖—彰武水库，龙泉湖—庙子岭，白龙河沿线，西上庄—马投涧，逐步构筑旅游观光的便捷通道。

二、加强生态水系建设

加快推进“一渠一湖两河三线九库”工程建设。围绕南水北调渠道两侧，五八渠两侧，龙泉水库、彰武水库周边，金线河、张北河等水系湖泊，建设护岸林。重点实施引彰入龙新规划1号线、2号线、3号线三条输水线。着力形成“两渠穿城（五八渠、南水北调渠）、三河绕城（张北河、金线河、洪河）、九库叠映

（九座水库）、河湖相通、碧水萦回”的秀美水景，打造融休闲、娱乐、健身和生态绿化为一体的水系长廊。

第三节 推进生态景区建设

围绕5个板块，6个产业区，18个生态园区和1个大型湿地公园的建设，着力实现生态环境建设和旅游观光配套设施双提升，为城乡生态环境的改善和休闲旅游基础设施的打造奠定坚实的基础。

加强五大板块建设。重点做好蜀山生态绿化建设，龙泉湖上游土地综合利用，龙泉湖上游市政污水处理整合，金线河湿地植物园建设，东方山渡槽文化体验区建设，吴家洞村落形象改造建设等工程，建设龙泉生态人文休闲板块。重点做好彰武水库，九龙山的景观与旅游资源的整合工程，提升彰武生态自然体验板块。发掘于串村彰怀古道文化内涵，重点做好水库景观、渡槽景观、人文景观、民俗景观的保护和开发工程，丰富白龙河沿线自然民俗体验板块。重点做好庙岭桃花区和野生动物园建设工程，打造庙子岭近自然体验版块。重点做好凤凰岗森林公园综合游憩区、李葛涧水库生态体验带、凤凰岗滑雪游乐园、土生园滑雪场建设工程，加快马投涧郊野采摘体验板块发展。

提高森林覆盖率。加快植树造林，着力形成园林苗木栽培区、南水北调生态防护林区、近自然林业培育区、水岸生态林发展区、经济林（杂果）采摘区、经济林（干果）栽培区。围绕林业园区建设，重点建设金秋园林等6个现代林业生态园、凯宏果树盆景等6个现代林业精品园、美胜园林等6个现代林业示范园。加强城市园林建设，着力提高居民生活水平，重点建设城市大型湿地

公园，打造南水北调以北、洪河以南大型湿地公园，形成人文景观和与之相匹配的生态旅游设施。

第四节 转变生产生活方式

转变生产方式。结合西苑规划，加快传统企业改造升级，大力推进绿色、循环、低碳产业的发展。引进低碳、智能、环保等新兴食品、运动、健康企业落户龙安。围绕森林公园、南岭绿化带、南水北调精品苗木观光展示带、路网花卉苗木展示带、重点林业园区等建设，加快龙安生态经济的转型升级。

转变生活方式。合理规划公共设施布局，提升和完善社区配套设施建设，全力打造成低碳、环保、智能、现代化新型小区，推进康体保健、天然理疗、综合养老产业。持续、深入开展生态文明城镇建设活动，以提高城乡居民生态文明素养、形成城乡生态文明新风尚为目标，加强生态文明知识宣传普及教育，积极引导居民追求科学、健康、文明、低碳的生活和行为方式，增强居民的可持续发展观念。

第五节 发展都市生态农业

紧紧围绕城乡统筹发展和提高农业综合生产能力、增加农民收入两大目标，实施农业产业化提升工程，推动农业产业化升级。

抓好花卉苗木产业提升。依托龙泉现有的苗木产业基础和龙泉、彰武湖山水景观资源，打造以生态休闲、苗木产业以及苗木交易为核心的产业结构体系。苗木产业体系建设。改变目前以家庭农户为主的育苗格局，形成以育苗大户、生态园为核心的苗木产业体系，构建特色化、规模化、优质化、多元化的区域性苗木产业基地。苗木交易体系建设。围绕苗木产业建设，建立实体化、

网络化和市场化的苗木交易平台。

抓好传统农业转型升级。粮食生产稳定发展，稳定粮食面积在 20 万亩左右。做好土地确权，积极培育新型经营主体。加强土地经营权有序流转，发展多种形式的适度规模经营，培育一批种养规模经营大户、家庭农场、专业合作社、龙头企业，新建一批高标准现代农业园区，打造花卉苗木等为主导的农业产业化集群。发展绿色、有机、无公害农产品，加强生产示范、产品加工、信息服务，提高农产品附加值。

专栏 “十三五” 时期龙安区主要的农业项目

龙安区河湖水系连通工程（安阳西苑水系工程）、“五八渠”技改工程后期建设及配套工程建设、土生园欢乐园项目、白龙庙新农村社区项目、张家庄新农村社区项目、龙泉镇新东区新农村社区项目、潘流新农村社区项目、都市生态农业园区建设项目

专栏 “十三五” 时期龙安区主要环保项目

马投涧镇污水处理厂及配套管网项目

专栏 “十三五” 时期生态建设重点项目

水系建设工程 5 个项目：“引彰入龙”三线整体项目、金线河综合治理项目、绿岗推进项目、铁西排洪沟清淤疏浚项目、水利扶持项目。

路网建设工程 3 个项目：伍福大道建设项目、303 改线项目、“西苑”生态旅游环线打造提升项目。

生态园林建设工程 4 个项目：园区建设项目、廊道绿化项目、南水北调生态带建设项目、龙安防护林建设项目。

生态城镇建设工程 2 个项目：龙泉湖湖滨生态示范区建设项目、城乡环卫一体化建设项目。

农业产业化升级工程 2 个项目：农业产业化项目、都市生态农业项目。

招商引资工程 4 个项目：高档花木交易市场项目、伍福生态示范园项目、伍福能量水厂建设项目、龙泉湖湖滨生态示范区开发项目。

第六章 深入改革开放，建设创新活力龙安

适应国内外经济结构深刻调整、发展方式加快转变的新形势和新要求，深化重点领域改革，扩大对外开放，加快创新体系建设，进一步增强经济社会发展的活力和动力。

第一节 深化重点领域改革

积极推进重点领域和关键环节改革，加快形成充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。

一、深化行政管理体制改革

切实转变政府职能。紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用，强化社会管理和公共服务职能，加快建设法治政府和服务型政府。继续优化政府结构、行政层级、职能责任，降低行政成本。继续深化行政审批制度改革，减少和规范行政审批事项，提高审批效能和集中度。健全监督制约机制，加强对行政审批权运行的监督，不断提高政府管理科学化、规范化水平。加强市场价格监督，落实好价格体制改革。

深化财政体制改革。完善公共财政体制，实施“晋位争先，财税倍增”战略，提高财政收入占生产总值的比重、税收收入占财政收入的比重。优化财政支出结构，提高财政公共支出比重。继续推进实施综合预算制度改革，完善政府间分配关系，建立健全公共财政体系。

加快投资体制改革。加快建立新型投融资体制，鼓励 PPP、股权投资、天使投资等新型投资模式推广应用。严格规范政府投

资范围和行为，创新资金使用方式，充分发挥财政资金的引导作用。规范政府投资项目决策程序，完善监管体系，加强概预算管理，提高政府投资效益。

二、深化农村综合改革

推进产权制度改革。稳定和完善的农村基本经营制度，加强土地承包经营权流转、管理和服服务，发展多种形式的适度规模经营。健全严格规范的农村土地管理制度。深化征地制度改革，完善征地程序，建立科学合理的征地补偿机制。全面推进集体林权制度改革，逐步形成集体林业的良性发展机制。开展农村集体产权制度改革，发展农村集体资产股份合作、农村社区股份合作，增加农民财产性收入。

完善劳动力自由流动制度。稳步推进户籍制度改革，引导农村人口向城镇有序转移。落实城乡统一的就业政策、就业服务、劳动用工管理制度，建立健全城乡一体的劳动力市场和就业培训、岗位开发、劳务输出工作机制，鼓励和引导农民向城镇有序转移。完善保障农民工权益的制度体系，促进农民工特别是新生代农民工进城定居、转业创业，并在社会保障、子女教育、住房等方面享受与当地居民同等的权益。

第二节 不断扩大对外开放

积极对接省市重大区域发展战略，吸引外地产业转移，加强市区间融合发展，不断提高自身对外开放水平，打造安阳市承接产业转移和对外开放的重要平台。

一、加大招商引资力度

加强安阳市产业集聚区、特色商业区等主要园区对外合作，结合龙安“四大经济板块”建设，提高招商引资规模和质量，拓宽引资产业范围。加强与国内外发达地区交流合作，积极承接京津冀、长三角、珠三角等发达地区产业转移。积极开展多方合作，构建以企业为主、中介服务、政府支持相结合的投资促进格局。加强校企研合作，提升企业核心竞争力。鼓励内外资以参股、并购等方式参与企业改组改造和兼并重组。

二、加快“走出去”步伐

挖掘服务贸易的潜力和优势，扶持市级服务贸易重点企业，培育重点出口品牌。引进与我区经济业态相适应的、带动性强的企业，引导出口企业全方位开拓市场。以扶持政策为导向，引导企业强化产品结构升级换代，扶持重点出口产品。加快自主品牌和自主知识产权建设，不断增强自主开发和创新能力。加强对外贸易快速反应能力建设，建立法律援助和政策服务平台。提升对外承包工程和劳务合作的综合效益，支持重点骨干企业参与国际工程承包。

第三节 构建开放型区域创新体系

健全创新体系、聚集创新资源、突出效率效益、着眼引领示范，着力提升自主创新能力，营造创新友好环境，实现创新驱动发展，建设创新型龙安。

一、强化企业自主创新主体地位

进一步完善引导企业加大技术创新投入机制。引导企业围绕市场需求和长远发展，建立研发机构，健全组织技术研发、产品

创新、科技成果转化的机制，大幅度提高岷山集团、豫北金铅等大中型工业企业建立研发机构的比例。鼓励企业与科研院所、高等院校组建创新战略联盟，建立产学研协同创新机制，突破制约产业发展的重大关键技术。

二、推动“互联网+”创新

大力实施“互联网+”行动计划，加速互联网经济与社会各领域渗透融合，加快建立网络化、智能化、服务化、协同化的“互联网+”生态体系。重点落实安阳市数据资源共享工程、公共服务大数据工程、产业大数据应用工程、大数据产业链培育工程，深化大数据在一二三产业各环节创新应用。鼓励互联网企业与制造企业无缝对接，开展智能监测、远程诊断管理、全产业链动态服务等工业互联网新应用；鼓励企业发展基于互联网的个性化定制、众包设计、云制造等新型制造模式，推动形成基于消费需求动态感知的研发、制造和产业组织方式，推动基于互联网的新业态、新模式成为新的经济增长动力。

三、实施大众创业、万众创新

进一步优化创业创新环境，激发市场活力，推进创新载体建设，积极整合全区资源，落实相关政策，完善创新创业服务模式，建设创新型龙安区。重点推动“一区两园”创新发展，加快发展创新型园区；大力开展“双创”基地等大众创业平台建设，鼓励和支持社会资本参与各类科技企业孵化器的建设、运营、孵化服务，完善“创业苗圃-孵化器-加速器-专业园区”的四级孵化育成体系；积极发展众创、众包、众扶、众筹，鼓励和支持辖区工业企业参与众创空间建设，建设一批创客空间、创新工场、技术

合作研发基地、工业大数据服务中心、电子商务服务平台等工业发展、科技创新和互联网融合性平台；完善创业投融资机制，鼓励天使投资、创业投资、互联网金融等投融资服务快速发展，为创新创业提供强大的资本动力；健全创业辅导指导制度，支持举办创业训练营、创业创新大赛等活动，培育创客文化，形成大众创业、万众创新的生动局面。

第七章 保障改善民生，建设和谐文明龙安

着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，保障和改善民生。实施“全民文明龙安行动”，提升全区公民道德素质和社会文明程度，着力推进“文明龙安”建设。

第一节 着力保障和改善民生

以推进城乡、区域、群体间基本公共服务均等化为目标，努力拓宽公共服务领域，扩大公共服务供给总量，改进公共服务供给方式，加快构建民生改善六大体系。

一、努力完善就业促进体系

实施更加积极的就业政策，完善经济发展和扩大就业的联通机制，实现更加充分就业、更高质量就业。统筹做好高校毕业生、农民工、及其他各类就业困难人员等重点群体的就业工作。加强对困难群体的就业服务和就业援助。鼓励有条件的未就业人员参加创业培训，以创业带动就业。大力实施全民技能振兴工程，以市场需求和就业为导向，大力推进订单式培训、定岗培训、定向培训等，积极为产业集聚区企业提供定向技能和提升性培训服务。加强人力资源对接，保障企业用工需求。推进公共就业服务标准化、制度化、专业化和信息化建设，全力提升公共就业服务水平。进一步做好就业“e”图和“安阳公共就业”微信的宣传推广工作，重点做好就业服务信息精细化管理。

二、加快建立富民增收体系

健全收入增长机制。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存、各种生产要素按贡献参与分配的基本制度，努力实现城乡居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高同

步。完善扩大就业增加劳动收入的发展环境和制度条件，促进机会公平。建立完善有利于提高劳动报酬的职工工资决定机制、正常增长机制和支付保障机制，全面推行劳动合同制度和工资集体协商制度，完善最低工资保障制度。大力增加城乡居民财产性收入，提高财产性收入在居民收入中的比重。

实施精准扶贫精准脱贫。积极引导贫困地区劳动力向产业集聚区、专业园区转移就业。分类扶持贫困家庭，大力实施“三个一批”行动计划，对有劳动能力的贫困人口实施富民增收项目全覆盖，通过扶持生产和就业发展一批；提高无劳动能力的贫困人口保障水平，通过低保政策兜底一批；整合相关资金、统筹社会保险和商业保险，通过应急扶贫救助一批。以村（社区）为单位完善脱贫规划、脱贫措施，做到精准扶贫、精准脱贫。确保2018年全面消除贫困人口，全区人民同步建成小康。

三、健全城乡社会保障体系

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，实施全民参保计划，不断提高财政补助标准、统筹层次和保障水平。完善职工养老保险个人账户制度，落实职工基础养老金全国统筹，建立基本养老金合理调整机制。全面实施城乡居民大病保险制度。巩固和完善新农合制度，持续提升新农合保障水平。全面落实降低失业保险费率政策。积极稳妥推进机关事业单位人员参加养老保险工作。进一步扩大工伤保险覆盖面，提高待遇水平。完善社会救助和社会福利体系，推进城乡最低生活保障制度统筹发展，做好优抚安置工作，逐步实现社会福利由补缺型向适度普惠型转变。健全政府保障和市场配置相结合的住房制度，满足住房困难家庭

基本需求。

到 2020 年，城乡居民养老保险参保率达到 99.6%以上，城镇居民基本医疗保险参保率达到 99.5%，新农合参保率达到 99%，政策范围内门诊、住院费用报销比例在 70%以上。

四、优先发展现代教育体系

以建设教育强区为目标，以加快学前教育发展、推进义务教育优质均衡发展为重点，高水平、高质量普及九年义务教育，创建国家级义务教育均衡发展合格区。到 2020 年，全区办学条件进一步改善，义务教育实现基本均衡，基本满足人民群众对优质教育的需求。大力发展学前教育，鼓励民办园发展。力争到 2020 年，每个乡（镇、学区）均建成 1-2 所示范中心幼儿园，争创一所市级示范幼儿园，普惠性幼儿园达到全区幼儿园总数的 85%。促进义务教育均衡发展，全面实现义务教育均衡发展目标。新建小学 2 所，实现对农村薄弱学校的全面改造，实现城乡教育一体化。强化图书、实验室、教室、操场等教育配套设施建设，力争 2020 年新增图书十万册，全区装备 10 个标准化实验室，多媒体教室普及率达到 95%。中小学体育设施、运动场地、卫生设施和食宿条件基本达到要求。全面提升中小学办学水平，力争到 2020 年，打造三至五所教学水平全市一流的小学、一至两所教学水平全市一流的中学。

五、完善公共卫生服务体系

继续推进龙安区医疗城乡一体化管理工作，加快实施基本公共卫生服务和重大公共卫生服务项目，促进公共卫生服务均等化。坚持政府主导，大力发展社会办医，形成卫生多元投入机制，

确保到 2020 年，政府卫生投入占卫生总费用的比重 30%以上，人均基本公共卫生服务经费不低于 50 元。着力制度创新，完善巩固新农合和基本药物制度，基层医疗卫生机构国家基本药物制度覆盖率和配备率达 100%，国家基本药物应用率达到 70%以上。着力强化基层基础，加大农村医疗卫生服务体系建设的力度；加强医疗质量监管，构建和谐医患关系；坚持人才强卫、科教兴医，统筹各类卫生人才队伍建设。到 2020 年建立覆盖全区城乡居民的基本医疗卫生制度，努力实现城乡居民病有所医，进一步提高人民群众的健康水平。

六、构建人口计生服务体系

准确把握坚持计划生育基本国策的新内涵和新任务，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，科学推进人口计生服务体系建设，提高计生服务水平。整合卫生计生服务资源，提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平，打造高标准新区站。倡导新型婚育观念，提高生殖健康水平，进一步加大出生人口性别比综合治理工作力度。认真落实计划生育特殊家庭扶助关怀政策，完善流动人口计划生育服务管理，科学推进免费孕前优生健康检查项目，促进人口长期均衡发展。到 2020 年，全区总人口控制在 23 万之内，流动人口计划生育均等化服务覆盖率达 98%。

第二节 加强和创新社会管理

深入推进平安龙安建设，积极发展社会主义民主政治，全面推进依法治区，为经济社会发展营造良好的社会环境。

一、推进平安龙安创建

完善应急管理机制。按照预防与应急兼顾、预防为主，常态

与非常态结合、非常态为主的原则，有效应对自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等突发性公共事件，提高危机管理和抗风险能力，建立政府统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的应急管理机制。建立和完善应急处置体系，积极预防和妥善处置群体性事件。

维护社会公共安全。加强食品药品监管基础设施和执法装备建设，增强检验检测能力，实施食品药品放心工程和监管执法能力提升工程，全面推行食品药品数字监管，确保人民饮食用药安全。健全社会治安防控体系，加大对城中村、城乡结合部等重点地区的排查整治力度，加强基层基础和社会治安群防群治队伍建设，有效防范和严厉打击各类违法犯罪活动，维护良好的社会治安秩序。坚持安全发展，突出重点领域和重点行业管理，全面推进安全生产标准化和安全文化建设，完善法规标准体系、技术支撑体系和应急救援体系，提高安全监管和执法能力，有效遏制重特大安全事故。

持续加强信访稳定工作。统筹协调各方面利益关系，健全党和政府主导的维护群众权益机制，推进社会矛盾的化解，完善人民调解、行政调解、司法调解三调联动的大调解工作体系。强化社会矛盾的源头预防和治理，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道。健全完善稳定工作激励约束机制，建立社会心理疏导援助机制，加强和改进信访工作，把各种不稳定因素化解在基层和萌芽状态。

二、推进依法治区建设

发展社会主义民主政治。支持人大及其常委会依法履行职

能，加强监督工作，发挥人大代表的作用。支持政协围绕团结和民主两大主题履行职能，提高参政议政实效。巩固和壮大最广泛的爱国统一战线，加强同各民主党派、工商联和无党派人士的团结合作，更好地发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。构建和发展和谐民族宗教关系，加强民族团结进步教育，扎实做好侨务工作。加强基层民主建设，健全基层管理和服务体系，加强和改进基层党组织工作，完善企事业单位民主管理制度，形成社会管理和服务合力。深入开展国防教育，健全国民经济动员体系。继续做好“双拥”共建和优抚安置工作，密切军政军民团结。

大力推进依法治区。贯彻依法治国基本方略，严格落实执法责任追究制度，规范执法行为，促进公平执法。进一步加强司法监督，维护司法公正。完善法律服务体系，做好法律援助工作。深入开展普法教育，增强全社会法治意识。深入推进廉政文化建设，加大从源头上预防和治理腐败的力度，强化审计监督、社会监督，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。抓好廉政风险的防控，认真排查重点领域和关键环节等方面的风险点，积极推进科技防腐工作。

第三节 提升城区文化软实力

坚持政府主导，积极引入多方市场力量，完善公共文化服务体系，不断满足人民群众日益增长的精神文化需求，推进实施全民文明龙安行动，提升全社会文明程度，加快文化产业的创新发展，提升公共文化服务水平，促进文化大繁荣。

一、实施全民文明龙安行动

广泛开展群众性精神文明创建活动，大力开展全民文明龙安行动，建设全体居民共有的精神家园，增强凝聚力和创造力。积极推进社会主义核心价值观体系大众化、普及化，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，倡导爱国守法和敬业诚信，加强现代公民素质教育，构建传承中华传统美德、符合社会主义精神文明要求、适应社会主义市场经济的道德和行为规范。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，不断拓展群众性精神文明创建活动，广泛开展志愿服务。加强法治建设，普及法律意识，增强全民法制观念。加强诚信建设，增强全民诚信意识，建设社会信用信息系统平台，构建社会信用体系。加强人文关怀，注重心理疏导，培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态。提倡修身律己、尊老爱幼、勤勉做事、平实做人，推动形成我为人人、人人为我的社会氛围。强化职业操守，支持创新创业，鼓励劳动致富，发扬团队精神。净化社会文化环境，保护青少年身心健康，形成扶正祛邪、惩恶扬善的社会风气。

二、提升公共文化服务水平

逐步完善结构合理、发展平衡、网络及安全、运行有效、惠及全民的公共文化服务体系，实现基层文化设施区、乡、村三级覆盖；搬迁筹建区文化馆，适应西南新城群众文化发展的需求；大力实施文化惠民工程，用文化活力推动“文明龙安”的创建；着重加强农村文化建设，全面丰富基层群众精神文化生活；探索文化市场管理新体制，推动文化市场的繁荣与稳定；科学保护文

物和非物质文化遗产资源，加大文物修缮力度，建立非物质文化遗产展示中心；提高广播电视服务能力，推动有线电视数字化整体转换工作；弘扬花卉文化，积极参加各类文化推介展示活动，不断提升龙安区在周边地区的影响力，力争把龙安建成西南新城区的文化中心，为龙安文化实施“走出去”战略奠定坚实基础。

三、推动文化产业创新发展

坚持经济效益与社会效益相统一，积极整合优势文化资源，培育多元化市场主体，发展多样化市场运营模式，促进文化产业升级，推动文化产业成为支柱产业。完善苗木产业结构体系，加快生态文化项目建设，推动西南休闲度假区建设；借助悠久花卉历史文化和浓厚的三国文化打造三国特色小镇；建设豫北古民居展示中心，开发豫北古民居文化旅游精品线路；推动我区城市电影发展，在西南新区建设首座数字电影院。探索建立文化产业投融资平台，积极发展文化演艺、广告、旅游纪念品等其他文化产业。落实财政、税收、工商、土地等优惠政策，拓宽企业融资渠道，不断提升文化企业市场竞争力。

第八章 加强实施保障，实现规划发展蓝图

为切实保障“十三五”规划的顺利实施，充分发挥规划对经济社会发展的指导作用，必须加强规划协调管理、强化项目管理机制、深化重点领域改革，动员社会公众参与，增强规划的实效性和可操作性。

第一节 加强党的领导

加强党对经济社会领导的领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善党委领导经济社会发展的体制机制和方式方法，提高依法推动发展的能力和水平。加强和改进对规划确定的重大任务、经济社会重大事务的综合协调，强化督促检查，确保中央方针政策和各项部署的贯彻落实。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全政策咨询机制，做到准确把握发展趋势，科学谋划发展蓝图，努力创新发展模式。健全领导班子和领导干部考核评价制度，完善以创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展新理念引领经济社会发展的考核评价办法。推动基层党建工作创新，扎实搞好创先争优活动，充分发挥基层党组织的向心力、凝聚力、带动力，不断增强基层党组织内在的活力、合力和运作力。

第二节 加强规划组织管理

强化规划实施的组织保障，形成财政支撑规划实施的有效机制，强化规划之间的衔接，多方面加强规划的组织管理。

一、加强组织领导

把总规划发展目标纳入领导目标责任制，实行主要领导亲自抓、总负责。推进部门间总规划实施沟通机制建设，以部门主办责任制、联席会议制度、行政执法协调机制为重点。加强行政督察力度，建设政府工作绩效评估体系，完善总规划目标考核评价机制。

二、加强财政支撑

强化公共财政与总规划之间的衔接配合，根据总规划确定的发展重点，调整财政支出结构，加强对重点领域、重点区域和重大项目的支持。实施“晋位争先，财税倍增”的战略，按照国家产业政策，结合我区实际，立足当前，放眼未来，切实加强重大项目前期工作，努力提高工作深度。

三、加强规划衔接

落实各专项规划与总规划之间的衔接机制。坚持下级规划服从上级规划、专项规划和区域规划服从总规划、同级规划互相协调的原则，明确规划实施的主体，组织编制专项规划。科学制定年度计划，保持规划实施的连续性，并通过年度计划促进总规划的分步实施。

第三节 强化人才保障机制

坚持党管人才原则，深化干部人事制度改革。建立以社会需求为导向的人才培养体系。注重在实践中发现、培养、造就人才，构建人人能够成才、人人得到发展的人才培养开发机制。建立科学化、社会化的人才评价发现机制。建立科学合理的选人用人机

制，实现人岗相适、用当其时、用当其才。破除人才流动体制性障碍，规范人才市场体系建设，建立政府宏观调控、市场主体公平竞争、中介组织提供服务、人才自主择业的流动配置机制。建立健全与工作业绩紧密联系的分配激励机制，细化量化按要素贡献参与分配的办法。建立完善以政府奖励为导向、用人单位和社会力量奖励为主体的人才奖励体系。

第四节 强化项目管理机制

通过项目策划生成机制、推进运作机制和督促检查机制“三个机制”，确保规划项目的顺利实施。

一、强化项目策划生成机制

充分调动社会各界力量，借力参与项目的策划生成，建立加快推进城市转型、主动融入“一带一路”和深入对接京津冀都市圈的产业对接项目库，充实我区项目库建设。深度开发我区农业、工业、服务业资源，策划生成一批上规模、上档次、带动型、成长型、税源型的项目。积极鼓励引进一批科技含量高、环境污染小、耗能排放低的绿色、低碳项目。

二、强化项目推进运作机制

充分发挥市场对资源的基础性配置作用，多渠道、多形式筹措项目建设资金。充分发挥我区有利条件，及时准确地做好我区项目的筛选、包装、申报和争取工作。健全完善银企项目推介会议制度，对重点项目建设实施银行与地方政府同决策、同论证、同衔接、同监管、同考核奖励。

三、强化项目督促检查机制

完善项目管理及其考评办法，把项目储备纳入各乡镇（办）及有关部门领导目标管理责任制和年度考核，完善项目管理、固定资产投资日常工作建档管理。建立项目建设协调联席会议制度，强化项目建设的监督管理。

第五节 动员社会公众参与

动员社会公众积极参与“十三五”规划的实施评定，吸收各方可借鉴意见，确保规划的科学性、可行性。

一、加强公众参与

积极动员社会公众参与“十三五”规划的实施，培养社会各界参与的意识。有关部门采取咨询或召开通报会的方式，通过电视、报刊、网络定期通报规划实施的内容，广泛征集市民的意见，促进规划科学实施。

二、加强公众监督

鼓励社会公众通过法定程序和渠道有效参与规划实施的监督，推进公众监督规划实施的规范化管理。加强社会公众对“十三五”规划执行部门的持续性监督，促进规划更好地执行。

“十三五”宏伟蓝图已经绘就，全区广大干部群众要在区委区政府的正确领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，把握新机遇，迎接新挑战，创造新佳绩，全力推进城市转型步伐，实现科学发展、赶超跨越、绿色崛起。

项目名称:安阳市龙安区国民经济和社会发展第十三个
五年规划纲要

委托单位:安阳市龙安区发展和改革委员会

编制单位:北京世经未来投资咨询有限公司

龙安区参加人员:

高勤科	区委书记
王 辉	区委副书记、区政府代区长
郭俊平	区人大常委会主任
李治国	区政协主席
崔刚印	正区长级干部
贾庆所	正区长级干部
路录平	区委常委、区纪委书记
申志平	区委常委、区委办公室主任
张 萍	区委常委、区委统战部部长
王正贤	区委常委、区委政法委书记
姚宏斌	区委常委、区委宣传部部长
杜 奇	区委常委、人武部政委
代向阳	区人武部部长
聂 林	区人大常委会副主任
郑保昌	区人大常委会副主任
杨贵平	区人大常委会副主任
李志红	区人大常委会副主任
刘 军	区政府副区长
宋琰琰	区政府副区长

马红宾	区政府副区长
任国林	区政协副主席
张 军	区政协副主席
李广梅	区政协副主席
关立兵	区人民法院院长
田万祥	区检察院检察长
张新庄	区政府党组成员（副县级）
王洪林	区委群工部部长、区信访局局长
吕 波	龙安分局局长
王安勇	龙祥分局局长
张立新	区政府办公室主任
刘海燕	龙安区发改委主任
崔奎闻	区政府督查室副主任
逯改玲	区发改委纪检组长
孙红峰	区发改委办公室副主任

北京世经未来投资咨询有限公司参加人员：

辛 建	公司总经理
付海静	部门经理
鞠宝源	项目经理
张四伟	项目成员
李梦瑶	项目成员
林鹏举	项目成员
杨 鹏	项目成员
张庆伟	项目成员

安阳市龙安区 工业经济发展专项规划纲要 (2016—2020)

序 言

安阳市龙安区工业经济发展第十三个五年(2016年—2020年)规划纲要,根据中共中央、中共河南省委和中共安阳市委《关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制,主要阐明“十三五”时期龙安区工业经济发展战略意图,明确未来五年内龙安区工业经济建设工作重点和核心任务,是未来五年我区工业经济发展的指导性纲领。

第一章 “十二五”工业经济发展回顾

“十二五”时期,面对国内外复杂多变的经济环境和重大风险挑战,龙安区委、区政府带领工业经济战线广大干部职工,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕建设“安阳市工业强区”这一战略目标,着力调整产业结构,转变经济发展方式,提高工业经济发展质量和效益,工业经济持续稳定增长。

第一节 “十二五”工业经济发展成效

1、工业经济总量明显提升。“十二五”期间，全区工业增加值由2010年的18.96亿元增加到27.89亿元，年均增速达到14.12%，其中规模以上工业增加值由2010年的16.95亿元增加到27.89亿元，年均增速16.79%；企业规模不断壮大，“十二五”末，全区工业企业数量达到256家，其中规模以上工业企业35家，亿元以上企业20家，豫北金铅、岷山集团、三丰铜业3家企业进入河南省民营企业100强，辖区内安彩、安化2家企业进入全国制造业500强。

2、工业发展布局不断优化。“十二五”期间，安阳市产业集聚区由东风乡成功转移至马投涧镇，规划面积扩大到11.96平方公里；安阳市龙安精细化工专业园成功获批，起步区规划面积1.3平方公里，远期规划8平方公里，有效拓展了工业经济发展空间，以有色金属、装备制造、煤炭化工、特种合金和新材料五大行业为主导的产业格局初步形成。

3、工业项目建设成效显著。“十二五”期间，全区新上、技改扩建亿元以上项目40余个，完成投资98.2亿元，安化乙二醇、明锐硅业、中豫锦明、红岩铁合金、豫北金铅三连炉、岷山富氧底吹、三丰铜业、方圆研磨、鼎鼎冷轧、双海救生舱、联发包装等一批项目建成投产；豫科龙盛空冷工业园、泉州工业园、美星蓄能、市属工业园、博顿生物、聚升多层标准化厂房、三水科技、团城管业、中宇环保、恒

超金属制品等一批项目稳步推进，为我区“十三五”期间工业经济较快发展，奠定了坚实基础。

4、产业集聚区基础设施建设加快。

“十二五”期间，区政府先后向集聚区投资3亿多元建设“五路五桥”、电力、天然气和污水处理厂等基础配套设施；建设完成标准化厂房20万平方米，配套建设公租房2404套；豫科隆盛、美星蓄能、团成管业、博顿生物科技公司、汇博轨道交通、三水科技、中盛蓬业等20多户亿元企业成功入驻，集聚区呈现良好发展势头。

5、企业科技创新能力不断增强。“十二五”末，我区省级企业技术中心达到9家、市级达到8家、市级工程实验室和工程研究中心3家，国家高新技术企业达到5家，企业自主创新意识不断增强，新技术、新工艺应用不断加快，与大专院校、科研院所的产学研对接合作进一步加强，高新技术对工业经济发展的促进作用持续增强。

6、企业服务体系建设日趋完善。“十二五”期间，成立了中小企业服务中心，建立了企业服务中心窗口平台和微信服务平台，为企业提供政策咨询、管理咨询、技术创新等多元化服务；完善了区级干部分包联系企业和服务重点项目制度，开展了“百名干部帮百企”活动；成立了投融资平台，积极推进应急周转金、产业创投基金和“银政通”业务的设立和开展，为企业开展融资服务，企业服务体系日趋完善。

第二节 “十二五”工业经济状况分析

“十二五”期间我区工业经济积极推进产业发展，大力促进产业转型升级，取得了良好的成绩，但是，仍然面临着许多深层次的矛盾和问题，主要表现为：

一、产业结构不合理。一是高耗能、高污染行业比重大，对资源、能源和环境因素依赖性强。多数产品属于中间产品，缺乏龙头产品带动，受上下游制约较多，企业抗风险能力弱，如有色金属、特种合金耐材等行业。二是新兴产业比重较低，高成长性、高科技含量企业少，我区工业经济结构调整、转型升级任务仍很艰巨。

二、产业集群培育效果不明显，产业链条不完善。我区的铅锌冶炼已经形成规模，具备产业集群雏形，豫北金铅 25 万吨产能，岷山 15 万吨产能，加上金鹏铅业 10 万吨再生铅产能，共 50 万吨产能，虽然两个豫北金铅和岷山两家企业完成了资源综合回收，但都是作为初级产品销售，主导产品铅和白银深加工不够，没有形成完整的产业链条，缺乏产业集群竞争力。

三、受规划、土地、区位等因素制约，招商引资难度大。

与独立县相比，土地价格偏高，规划、土地等手续受管辖权限制约，办理周期长，很大程度上影响了招商引资效果，洽谈项目多，落地项目少，尤其是大项目、好项目少。

四、集聚区和专业园区基础设施建设需进一步加快。集

聚区和专业园区是工业经济发展的主平台，基础设施不完善建设平台就不完善，就会缺乏项目吸引力，“十二五”期间集聚区基础设施有了较大改观，但是还远远不够，有色金属产业园和精细化工产业园基础设施急需改善。

五、企业融资平台、技术平台建设仍需加强。我区工业企业绝大多数没有取得土地证，企业融资途径少，融资成本高；多数企业缺乏自主创新能力，技术力量薄弱，自主研发能力差，融资平台和技术服务平台建设需进一步加强。

六、企业管理水平急待提高。我区工业企业绝大多数是家族企业，实行家族式管理，缺乏现代企业管理理念和决策水平，企业管理水平普遍较低，加强企业家队伍建设，提高企业管理水平刻不容缓。

第二章 “十三五”工业经济发展思路

面临的挑战和机遇

“十三五”时期，世界经济仍处于后危机时代，国内经济全面进入新常态的转型期，认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大趋势。在经济新常态下，我区工业经济既具有难得的历史机遇和独特优势，也存在诸多制约因素和挑战。只有充分发挥自身优势，加快产业转型升级，培育新兴产业培育，补齐突出短板，才能形成发展新动力，确保工业经济稳步发展。

一、面临的挑战

1、国际环境。一方面，受金融危机影响，西方国家重回重视实体经济的理念，实施再工业化战略，凭借资金技术等竞争优势率先对高精尖产业进行布局，高端制造业回流发达国家，对我国经济转型升级带来冲击。另一方面，近年来全球经济贸易增长乏力，国际金融局势持续动荡，贸易保护主义抬头，外部经济环境变得更加复杂。

2、国内环境。国内传统行业发展已经弊端显现，一是从工业结构来看，部分传统行业产能严重过剩，工业发展后劲不足。二是从发展阶段看，我国经济发展进入新常态，正从高速增长转向中高速增长转变，经济下行压力大。三是从

可持续发展看，工业发展受能源、资源与生态环境约束加剧，急需在新型工业化道路上找到新的突破口。

3、**区域环境。**一是我区工业经济产业结构不尽合理，产业结构矛盾突出，转型升级任务艰巨；二是基础设施薄弱，城镇、集聚区、专业园基础设施仍需进一步完善。三是企业管理水平低。我区大部分企业为家族式管理，企业管理水平有待于进一步提高。

二、面临的机遇

1、**我国经济长期向好基本面没有改变。**从国际看，和平发展、合作共赢仍是时代主流，虽然全球经济缓慢复苏，但科技和产业革命孕育着新的发展机遇。从国内看，经济发展方式正在加快转变，尤其是“一带一路”、“中国制造 2025”和“互联网+”等国家战略的实施，新的工业经济发展动力正在孕育形成。

2、**产业转移带来新的发展机遇。**珠三角、长三角和京津冀制造业产业带向中西部地区战略转移趋势已经形成，为中西部新型城镇化和工业化提供了难得的发展机遇。我区资源丰富、工业基础良好，具备承接大规模、高水平产业转移的能力和优势。

第一节 指导思想

以科学发展观统领全局，全面贯彻落实党的十八大、十

八届三中、四中、五中全会和中央经济工作会议精神，按照“四个全面”战略布局，紧紧围绕“晋位争先，财税倍争，建设安阳市经济强区”奋斗目标，以招商引资为动力，以项目建设为抓手，以园区建设为载体，以创新服务为保障，提升改造传统优势产业，培育发展战略新兴产业，全面加快龙安区工业经济发展步伐，建设安阳市工业强区，为富强龙安建设做出积极贡献。

第二节 基本原则

1、坚持“集聚发展”原则。按照企业集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集中构建、人口向城镇转移“四集一转”要求，进一步规划完善产业集聚区和专业园区功能布局，加快完善基础配套设施，为产业集聚发展创造条件。强化龙头带动，培育集群发展，推动工业经济向集聚区和专业园区集聚发展。

2、坚持“创新发展”原则。把加强企业自主创新和引进技术作为转型升级的关键，努力突破关键核心技术，提高核心竞争力。完善产业链条，促进产品价值链由中低端向中高端迈进。支持企业技术改造，增强新产品开发和品牌创建能力。培育壮大战略性新兴产业，加快推动工业发展动力向创新创造型转变。

3、坚持“绿色发展”原则。把发展资源节约型、环境

友好型企业作为转型升级的重要着力点。推广先进节能减排技术，大力发展循环经济，加强资源节约和综合利用，淘汰落后产能。强化安全生产保障能力建设，推动资源利用方式向绿色低碳、清洁安全转变。

4、坚持“融合发展”原则。推动工业化和信息化“两化”深度融合，发挥电子信息在企业转型升级中的引领作用，促进“生产型制造”向“智能服务型制造”转变。积极推进“互联网+工业制造”行动，推动互联网与制造业融合，提升制造业数字化、网络化、智能化水平。

5、坚持“开放发展”原则。加大力度招商引资，积极承接产业转移，加强外资政策与产业政策的协调，引导外资投向先进制造、高端装备、节能环保、新能源、新材料等产业领域；深化对外合作，积极推进战略性新兴产业的国际合作；鼓励企业“走出去”开拓市场，建设开放型经济发展模式。

第三节 发展目标

——工业规模。到 2020 年：

全区工业总产值达到 500 亿元；

其中：有色金属行业总产值 100 亿元；

化工行业总产值 200 亿元；其中，精细化工产业总产值 100 亿元，

装备制造行业总产值 100 亿元；其中，高端装备制造业总产值 70 亿元。

特种合金耐材行业总产值 40 亿元；

新材料产业总产值 50 亿元，科研服务和电子信息产业 10 亿元；

实现地方税收 5 亿元。

——规模企业。到 2020 年，规模工业增加值达到 50 亿元，工业增加值年均增长 15% 以上。规模以上企业达到 150 家，主营业务收入超亿元企业达到 100 家。

——自主创新。到 2020 年，全社会研发投入占 GDP 比重达到 1.5%；高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重达到 5% 以上；每万人发明专利拥有量 2 件。

——产业调整。到 2020 年，全区高端装备制造、节能环保设备制造、新材料、精细化工等高成长性产业、战略性新兴产业占全区工业增加值的比重达到 70% 以上，产业结构更加合理。

——节能降耗。到 2020 年，万元规模工业增加值能耗比 2015 年下降 20%；重点行业单位工业增加值能耗、物耗及污染物排放达到国内平均水平，实现工业经济绿色发展。

——“两化”融合。加快信息技术在企业研发设计、生产制造、经营管理、营销物流等环节的覆盖渗透、集成应用和融合创新，制造业数字化、网络化、智能化取得明显进展。

第四节 发展定位

1、安阳市工业强区

到 2020 年，龙安区工业经济总量名列市辖区第一位，工业经济实现可持续、协调发展。

2、安阳市新兴产业示范区

到 2020 年，全区战略新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重达到 70%，新兴产业取得较快发展。

3、安阳市精细化工中心区

到 2020 年，安阳市龙安精细化工专业园规划面积达到 8 平方公里，工业产值达到 100 亿元，成为安阳市精细化工中心区。

第五节 发展布局

按照产业集聚、布局集中、发展集约的要求，依托现有工业发展基础，加快传统企业转型升级，大力发展新型装备制造和新材料等新兴产业，形成“一区两园一片区”的空间格局。

“一区”即安阳市产业集聚区。东至华隆路东 206 米、西至西外环路、南至南工业南路—宝贺路、北至北外环路南 90 米，规划面积 11.96 平方公里。主导产业以重点发展装备制造和新材料产业。装备制造业重点发展机床工具、节能环保设备、精密件制造等；新材料产业重点发展铜基新材料、稀贵金属功能材料、稀土功能材料等。发展重点：加快完善

基础配套设施，提高综合承载能力；加快标准化厂房建设步伐，承接退城进园企业；加快“区中园”建设步伐，承接产业转移；争创省级、国家级小微型企业创业示范基地。

“两园”即田村有色金属产业园和龙安精细化工产业园。

有色金属产业园：规划面积 1.74 平方公里，以有色金属压延、深加工及电子设备制造为主导产业，以豫北金铅、三丰铜业为骨干企业。发展重点：依托现有企业基础，加快产业升级步伐，进一步延伸、完善产业链条，建设绿色发展、循环发展园区。

精细化工产业园：分彰武和马投涧两个片区。彰武片区规划面积 3.5 平方公里，以煤炭精细化工为主导产业，以安化集团为骨干企业。发展重点：以配套服务安化集团为重点。马投涧片区启动区规划面积 1.3 平方公里，远期规划面积 8 平方公里，未来发展重点是：承接现有化工企业进入园区；引进、新上新型、高端精细化工企业，建设安阳市新型精细化工产业基地。

“一片区”即特种合金耐材片区。

特种合金耐材片区：包括龙泉和彰武。已纳入全市特种合金发展布局，发展重点：维持现有规模，鼓励企业整合重组、升级改造，发展高端合金耐材，逐步淘汰落后产能。

第六节 发展路径

一、提升改造主导优势产业

(一) 有色金属行业。以精深加工和终端产品为主攻方向,不断延伸产业链条,努力提高中高端精深加工产品比例,积极发展有色金属终端加工产品,提高有色金属回收利用比例,着力发展铅循环、稀贵金属精深加工和铜基新材料3大产业链。

1、围绕铅循环产业链图谱,重点支持豫北金铅、金鹏铅业、岷山集团、美星蓄能等企业围绕产业链下游产品的需要,积极开发短流程生产铅和深加工产品,提高产品附加值;加强铅锌多品种金属综合回收和废旧蓄电池回收网络建设,拉长铅冶炼产业链,提升价值链,增强与下游产业配套能力。

2、重点支持豫北金铅和岷山集团加快工艺装备改造步伐,采用国际先进的工艺技术,提升铅冶炼和赤泥的综合利用水平,加大金、银、氧化锌、锑、铋等伴生产品的利用能力,推进稀贵金属向精加工、高端化方向发展。

3、以三丰铜业年产10万吨高精度铜板带为依托,重点打造铜线、铜箔、集成电路引线框架、铜板、铜合金型材、铜合金结构件等铜基新材料产业链,重点发展电子信息用引线框架铜带、高档铜箔,引进高速列车及铁路电气化专用异型铜导线、电网用铜母线、异型材、变压器带箔、高性能无氧铜杆等铜深加工项目。

力争到 2020 年，有色行业规模以上企业主营业务收入达到 100 亿元以上，把龙安区建成全国铅循环利用、稀贵金属精深加工和铜基新材料基地。

（二）特种合金耐材行业。依托龙泉镇和彰武街道办发现有产业基础，采取“众筹”等模式加快行业重组和产品升级换代步伐，提升行业竞争力，重点支持红岩铁合金、中豫锦明、金盛昊、明睿硅业等企业在巩固提升氮化合金、锰铁、铬铁、金属硅粉等传统优势产品的基础上，采用新型工艺技术，加快开发单晶硅、多晶硅、特种钢、高纯度氮化系列产品和其它高附加值特种铁合金，满足钢铁、有色、化工、电子等行业的需求。力争到 2020 年，铁合金行业销售收入达到 40 亿元以上。

（三）煤化工产业。积极推进煤化工产业转型升级，引导和支持现有煤化工企业合作发展，鼓励以联合体形式在研发、投资等方面开展合作；依托现有煤化工产业基础和精细化工专业园发展平台，大力支持煤化工行业由粗加工向精深加工转型升级，延长产业链条，积极向化工新材料产业、精细化工产业、生物化工产业领域拓展，通过集聚发展、循环发展、绿色发展，实现化工行业结构的根本性转变。

1、以河南煤化集团安化公司、三大煤矿等企业为依托，重点支持和整合以安化集团为首的煤化工企业加快节能改造，调整优化产品结构，提升现有复合肥、甲胺 DMF 产品规

模，积极推进乙二醇、丁二醇等项目建设，拉长煤化工产业链条，加快煤化工外延发展，实现煤化工产业向精细化工、材料化工方向迈进。

2、依托马投涧镇精细化工专业园，充分利用资源、区位、交通、产业基础和市场资源优势，以一体化的模式构筑煤化工、石油化工、生物化工及其产品深加工等新领域精细化工产业，利用五年左右的时间，在龙安区马投涧镇形成独具特色的精细化工产业集群，并带动其他相关产业的发展。

力争到 2020 年，化工产业实现主营业务收入 200 亿元，把龙安区打造成河南省新型精细化工基地、安阳市工业经济新的增长极。

（四）装备制造业。按照巩固基础、坚持特色、创新驱动、培育高端的基本思路，围绕做大做强数控装备、精密制造产业，构建集精密制造、机械加工、关键零部件、成套设备于一体的完整产业链条，引导产品向高端装备制造（智能化）和精密加工方向转移。通过项目带动、自主创新、产业链建设和战略重组，推动重点企业进一步做大做强。加强核心技术研发能力，提升产业竞争力，推动装备企业在核心技术、自主品牌等方面取得突破。重点引导和支持铁路器材由普通铁路配件向高铁、城际轨道专用设备、机车车辆配件制造等中高端产品交通配件转型；豫鑫锅炉、利普筒仓等企业向热电联循环锅炉、生物质锅炉、反应（换热、分离、贮运）

压力容器等产品为代表的节能环保型装备制造；相州化工、双海机械等企业向大型、高端制造转型；红岩铁合金、鼎鼎冷轧等企业由传统建材用钢向高强度高铁用钢转型。力争到2020年装备制造业主营业务收入实现100亿元。

二、培育发展战略新兴产业

（一）新材料产业。近年来高性能的结构钢、特种钢、铝合金等结构材料，碳纤维、光能纤维、石墨烯等特种新材料均实现了快速增长，新材料发展加快了基础性原材料向工业关键性材料转型升级的步伐。为了适应新兴产业发展和传统产业升级需要，同时，要加快发展零部件（元器件）、关键基础材料等基础性、关键性新型功能材料，积极推动企业加快提升先进基础工艺，积极推动高性能结构材料、特种钢、特种合金、石墨烯等高性能、前沿新材料的研发。重点支持和培育以中豫锦明、金盛昊、方圆研磨、岷山集团为代表的企业向特种金属功能材料发展；重点支持和培育以红岩铁合金、盛华冶金、飞跃铁合金为代表的企业向高性能结构材料、特种钢发展；重点支持和鼓励三丰铜业加大新型铜基材料研发力度，提升基础性工艺，延链发展零部件（元器件）、铜产品深加工产业；积极引导和培育有实力企业发展石墨烯新型超级材料。力争到2020年主营业务收入实现50亿元。

（二）高端装备制造业。开展“中国制造2025”龙安行动。大力发展和提升高端装备制造的成套化、智能化、服务

化水平,重点建设节能环保设备与精密制造 2 条优势产业链,培育壮大节能环保、高端轨道配件、精密制造、化工装备等新兴产业,全面提高制造业综合竞争力。引导产品向高端装备制造(智能化)和精密加工方向转移。鼓励和支持企业通过自主创新、产业联盟、产业链建设和战略重组进一步做大做强。重点支持和培育以安阳市铁路器材、易思特铁路器材为代表的企业由铁路专用器材、配件制造行业向高铁、城际轨道专用设备、机车车辆配件制造等中高端产品交通配件迈进;重点支持和培育以盛隆铸造、豫鑫锅炉、相州化工为代表的企业由低端装备制造向大型、高端、精密制造发展;重点支持和培育以豫科龙盛、中宇环保为代表的企业向节能环保装备制造发展。力争到 2020 年主营业务收入实现 70 亿元。

(三) 精细化工。精细化工是当今化学工业中最具活力的新兴领域之一,是新材料的重要组成部分。精细化工产品种类多、附加值高、用途广、产业关联度大,直接服务于国民经济的诸多行业和高新技术产业的各个领域。大力发展精细化工已成为世界各国调整化学工业结构、提升一化学工业产业能级和扩大经济效益的战略重点。

特别是在我国精细化工工业日益显露出来的科研开发体制改革进展缓慢,重复建设严重,低档产品居多,精细化率低,附加值不高,企业规模小,集中度低,资源配置效率

不高等严重的情况下。十三五期间，要仅仅抓住发展新形势，充分利用好安阳市基础化工优势，加大政策支持和引导，一方面依托河南煤化集团安化公司，利用其现有的醇、胺产业链条，进一步完善现有煤气化——合成氨——尿素——复合肥产业链，继续拉长煤气化——甲醇——甲胺 DMF 产业链。支持企业与中国科学院、天津大学、西安交大等科研院所加强技术合作，提升企业的研发能力，不断依靠技术创新，开发高附加值的精细化工产品，构建以“产品高端、技术高新、市场广大、产品多样”为特点的新型化工产业格局。另一方面加快马投涧精细化工专业园建设，完善配套措施，积极引进煤炭精细化工、石油精细化工、化工新材料产业、化工添加剂产业、生物化工产业与产业集聚区形成配套发展链条；鼓励和支持化工企业建立企业总部、研发机构，开展技术前瞻研究和新技术开发；鼓励和支持关联性化工企业集约化经营、抱团发展，完善和构造精细化工产业的上下游衔接和搭配，促进精细化工产业的快速发展。力争 2020 年，主营业务收入实现 100 亿元。

（四）科研服务和电子信息产业。实施制造业信息化示范工程，加快信息技术在研发、设计、生产、管理、营销等环节的应用，推动工业化与信息化深度融合。支持行业龙头企业联合高校、科研院所以及软件服务企业，组建行业信息化创新联盟，开发、推广行业关键信息技术标准和产品。推

进信息技术与工业产品的融合,发展嵌入式电子产品,提升工业装备和产品的数字化、智能化水平。加快信息技术在工业设计研发中的应用,推动产品设计研发网络化、协同化、虚拟化、个性化。加快信息技术在工业生产制造领域的应用,推动生产制造的敏捷化、柔性化、智能化。加快信息技术与企业经营管理的融合,推动管理业务精细化、组织结构扁平化、决策科学化。大力推动企业销售服务电子化,引导企业建立营销管理系统,重点支持和培育以联众网络信息服务为代表的工业电子商务;重点支持和培育以京师树人众创空间、豫翔计算机为代表的电子信息和大数据产业发展;重点支持和培育以企业孵化器(双创基地)、平原先进技术中心为代表的创新创业、技术研发服务产业;重点支持和培育以光彩电器、科瑞电器为代表的控制系统和电子产品产业。力争到2020年主营业务收入实现10亿元。

三、产业集聚区建设

产业集聚区是我区未来一段时间内工业经济发展和工业项目建设的主平台和重要载体,按照我省产业集聚区“五规合一”、“四集一转”和产城互动的基本要求,将“稳定增长、完善功能、整体开发、集群引进、加快区中园建设”作为“十三五”期间产业集聚区主要发展思路,进一步完善基础设施服务功能,以项目建设为支撑,以招商引资抓手,以融资服务为保障,加快核心区建设,以点带面,全面带动

产业集聚区的快速发展，确保各项经济指标稳定增长，推动产业集聚区晋升星级。

1、加快完善基础设施服务功能。一方面加快产业集聚区道路框架建设，力争 2016 年完成鑫康大道、安康大道道路建设，启动太行路南延至 S301 项目建设；2018 年完成太行路南延至 S301、中州路南延 S301 项目，启动鑫康大道、安康大道全段建设和配套生活区内部分道路施工；2020 年完成产业集聚区功能区各条主干道建设，全面开启配套生活区道路建设。另一方面加快产业集聚区配套设施建设，力争 2016 年全面启动污水处理厂一期、天然气调压加气综合站和消防支队建设，力争启动 110 千伏变电站及配网线路和安阳市第八水厂配套管网建设；2018 年完成 110 千伏变电站及配网线路和安阳市第八水厂配套管网建设，污水处理厂一期全负荷开展运转，二期开工建设；集聚区内通信、水电气实现全覆盖；2020 年完成集聚区内配套基础设施和绿化亮化工作。

2、加快现有项目建设，加大招商引资力度。一是重点抓好现有项目建设，确保豫科龙盛一期、聚升标准化厂房、美星蓄能、恒超金属等一批项目全面建成投产；二是加快新签约项目建设，重点推动市属工业园、铁路器材、博顿生物、双创基地等项目落地建设；三是加大现有企业的扶持，培育企业做大做强，提升产业集聚区经济总量；四是加大招商引

资，按照主导产业定位，围绕核心区建设，积极开展延链招商、增链招商，力争每年进亿元以上项目 3 个，5 亿元以上项目 1 个，增加发展持续动力，实现产业集聚发展。

3、加快核心区和“区中园”建设。按照核心发展，辐射外延的发展方式，着重推动核心区建设，以产业链延伸和辐射引领的方式拉动产业集聚区全面建设工作。力争 2016 年豫科龙盛空冷设备项目正式生产，轨道交通产业园、双创基地全面开工建设，聚升标准厂房入住完毕，核心区建设初显雏形；2018 年轨道交通产业园和豫科龙盛空冷设备产业园一期全面投入生产，豫科龙盛空冷设备产业园二期、节能环保产业园基本建设完毕，集聚孵化基地园区达到一流水平，核心区发展拉动能力日益提升；2020 年全面完成以轨道交通产业园、空冷设备产业园、节能环保产业园和孵化基地园区为支撑的核心区建设，周边入驻大小企业达 100 家。

预计到 2020 年，产业集聚区企业主营业务收入达到 245 亿元，从业人员达到 21000 人，税收达到 4.5 亿元。

四、实施大众创业、万众创新战略

（一）推动一区两园创新发展。加快发展创新型园区，积极引导安阳市产业集聚区、田村有色金属产业园和精细化工专业园走创新发展道路，突出空间集聚和创新驱动并重，鼓励豫科龙盛、三水科技、三丰铜业、安化集团等企业在园区设立研发机构，推进以引进培育高新技术企业为首要任务

的二次创业。加大科技创新政策、资金扶持力度，培育发展新型装备制造、轨道交通、新材料等一批特色科技产业集群；培育发展田村有色金属产业园铜基新材料产业，鼓励和支持延伸发展新型、高端铜产品深加工产业；鼓励和支持精细化工专业园科研型企业、机构的引入。扶持发展若干创新型龙头企业，培育一大批科技小巨人企业，提升产业创新能力。加强规划统筹，推进各园区协调错位发展，争取打造成为省级创新型产业集聚区、全市创新型专业园。

（二）大力开展大众创业平台建设。采用总体规划布局控制，优惠政策扶持引导，鼓励和支持社会资本参与各类科技企业孵化器的建设、运营、孵化服务，完善“创业苗圃-孵化器-加速器-专业园区”的四级孵化育成体系。依托以“双创”基地，探索建设市产业集聚区创新创业孵化基地，形成自身发展特色，带动区域孵化链条建设。

（三）大力探索科技创新、创业新融合。加强创业创新服务能力建设，积极发展众创、众包、众扶、众筹，鼓励和支持辖区工业企业参与众创空间建设，拓展与加强同著名大学和科研机构战略合作。同时，在土地、资金、基础设施建设等方面支持辖区内工业企业与高校、科研机构联合，建设一批低成本、便利化、全要素、开放式的创客空间、创新工场、技术合作研发基地、工业大数据服务中心、电子商务服务平台等工业发展、科技创新和互联网融合性平台建设，

支持和培育工业两化融合新产物、新业态。

（四）大力引导创新资源向企业聚集。推进全方位多层次产学研合作，鼓励企业同科研院所、高等院校组建或加入产业技术创新战略联盟，组织实施技术创新工程，突破一批制约产业发展的技术瓶颈，推进企业成为研发投入和成果转化主体。支持企业参与产业创新联盟，突破一批关键核心技术，加速科技成果产业化。引导国内创新资源向集聚区转移转化，建设龙安区装备制造产业创新基地、有色金属、精细化工、轨道交通等产业园、双创孵化基地等载体，与国际知名高校共建公共技术服务平台。

第三章 完善规划保障体系建设

第一节 强化组织领导

工业转型升级和新兴产业培育是复杂的系统工程，离不开党委、政府的统筹指导和强力推动。要全面落实中央关于转变经济发展方式的总体部署，始终把工业经济转型发展列入重要议事日程，完善各项协调推进机制，协调解决产业结构调整与工业转型升级中的重大问题。突出以土地产出率、社会贡献率等指标为考核重点，建立科学合理的政绩评价考核体系，制定有利于抓落实的转型升级阶段化目标、项目化措施，形成有利于推进转型升级的导向和机制，强化目标考核，引导各部门真正把工作着力点转移到加快工业经济发展上来。

第二节 强化政策引导

贯彻落实国家、省市扶持企业发展，特别是促进中小企业发展的相关政策，积极争取国家、省和市的政策支持，确保各项惠企政策落到实处。统筹安排现有工业类、科技类等财政性扶持资金，建立统一的工业转型升级、科技创新、品牌打造专项扶持资金，支持企业发展。强化税收引导，认真落实有利于促进传统产业提升、新兴产业培育、特色优势产业发展的税收政策，鼓励和引导企业优化资源配置，推动转

型升级。开展质量兴区战略，鼓励企业进行产品认证和品牌打造，通过政策引导、财政扶持，加快工业企业转型升级步伐。

第三节 强化创新驱动

1、实施创新龙头企业和科技型中小企业培育行动。围绕我区着力发展的主导产业、支柱产业，选择一批产业发展具有龙头带动作用、创新发展能力强的创新型骨干企业，整合创新资源，协同社会创新力量，加快创新发展，形成一批主业突出、行业引领强、有市场竞争力的创新型龙头企业；加大对科技型中小企业技术创新的支持，引导科技型中小企业以产业链专业分工方式进行模块化创新，形成集聚集群创新优势。

2、实施高新技术企业成长计划。积极发展高新技术产业，建立高新技术企业储备库，制定高新技术企业培育计划，推动符合条件的科技型企业申报高新技术企业，完善高新技术企业政策扶持机制，支持科技服务中介机构对企业提供培训、指导和全方位辅导，建立高新技术企业绿色服务通道。2020年，力争新认定的国家高新技术企业3家。

3、开展规模以上工业企业研发机构覆盖行动。鼓励企业研发机构建设，在规模以上工业企业中布局建设一批重点实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心，支持行业

龙头骨干企业牵头组建产业技术创新联盟，鼓励企业加大研发投入，积极引进、吸收先进技术成果，推动技术改造和产业升级。2020年，力争新增市级以上研发中心5家，规模以上工业企业建有研发机构的比例达40%（评估）以上。

第四节 强化“两化”融合

1、加快我区工业生产“数字化”、电子信息“产业化”和企业发展“信息化”的发展进程，通过企业产、供、销和人、财、物进行资源的优化和集成，实现企业基础管理规范化和生产流程信息化，为信息化与工业化融合奠定坚实基础。

2、加强新一代信息技术创新应用。鼓励企业广泛应用信息管理系统、辅助设计等技术，用信息技术整合企业资源、提高产品的附加值，促进传统产业的深加工和技术创新，加快工业设计、研发平台建设，加强安全生产检测，提升质量、节能降耗、防治污染、提高要素生产率、促进产品换代和技术升级，努力实现传统产业由粗放型向集约型转变。

3、推动互联网与制造业融合。提升制造业数字化、网络化、智能化水平。在重点领域、重点企业探索智能制造、个性化定制、网络化协同制造和服务型制造，打造网络化协同制造公共服务平台，形成制造业网络化产业生态体系。

第五节 强化资金保障

坚持先行先试，充分发挥企业在转型升级、创新发展中的主体作用，统筹推进重点领域和关键环节的各项改革。优先支持符合产业发展方向的企业争取上级扶持资金和国家贷款资金，积极推动企业新三板上市，拓宽成长型中小企业融资渠道。加强企业管理和融资培训，深化企业产权制度和经营机制改革，引导企业树立现代管理理念，鼓励企业之间开展股权转让和分割，开展现代企业制度和融资创新建设示范活动，总结推广先进经验。加快融资平台建设和管理完善，降低融资成本，增加融资渠道，提升融资能力；加快推进“银政通”业务，创新“税易贷”、“创业贷”等金融产品，解决小微企业融资难、融资贵问题，提升小微企业发展活力；积极开展企业新三板挂牌培育计划，推动一批工业企业上市；积极推进与省担保集团合作，尽快建立应急周转金池1亿元；积极推进集聚区与中原创新投资控股有限公司签约申报成立的2.5亿元产业创投基金的工作运作，为新兴产业培育、创新驱动引领提供融资服务。

第六节 强化招商引资

1、加大招商力度，把招商引资、承接产业转移作为加快开放型经济发展的核心环节来抓，加大力度创新形式，提高招商引资效率；不断创新招商引资手段，积极参加国家、

省市组织的重大招商活动，精心策划本地招商活动，加快打造大招商工作格局；

2、深化对外合作，帮助企业开拓国际国内市场，在稳定传统市场的同时，抓住“一带一路”重大战略机遇，大力拓展东欧、中东、南美、非洲等新兴市场。积极组织各类出口企业参加国内外各种交易会、经贸洽谈会、展销展览会，为企业开拓国际市场搭建平台；

3、推进“走出去”战略，以并购、参股、合资合作等方式参与境外资源项目合作开发，带动辖区企业做大做强。

4、完善外向型体制机制，进一步制定出台更多的发展开放经济相关政策文件，加大财税资金引导扶持力度，帮助企业破解资金、土地、人才等要素制约。

第七节 强化企业服务

加快完善企业服务体系建设，深化行政审批制度改革，加快推行项目手续“三联”审批、并联推进制度，推动行政审批服务提速、提效、提质，加快手续办理速度；不断优化服务环境，建立企业家季度座谈例会制度；探索开展领导分包企业集中服务活动；积极搭建融资服务平台、科技与人才服务平台、公共信息服务平台、企业家交流微信平台，及时解决企业发展和转型升级中遇到的困难和问题。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和政府引导监管作用，进一步

完善落实财政投入、税收扶持、要素保障、价格引导等方面政策，构建有利于传统产业转型升级和新兴产业培育的政策保障体系，鼓励和支持企业开展质量提升、品牌创建，通过利益激励和行政约束相结合，使企业将政府导向目标内化为的自觉行动。加大企业经营生产关键领域和重点环节的建设，完善水、电、气、暖和通信设施的配套建设，建立排污权交易、土地优化配置制度，健全生产要素和资源价格形成机制，完善企业能耗、污染物排放以及安全、质量、技术等市场准入标准，健全项目、规划环境影响评价制度，建立能源、资源消耗审核制度，推行产品认证和标识制度，通过制定标准和完善制度引导企业加快转型升级。

附件：安阳市龙安区工业经济发展“十三五”重点目标安排一览表。

附件:

安阳市龙安区工业经济发展“十三五”重点目标安排一览表

单位: 亿元

序号	产业	发展(转型)方向	发展路径	发展目标		
				2016年	2018年	2020年
“十三五”工业经济总体发展目标	工业规模	工业规模	到2020年, 全区工业总产值达到500亿元, 实现地方税收5亿元;			
	规模企业	规模企业	到2020年, 规模工业增加值达到80亿元, 工业增加值年均增长23%以上。规模以上企业达到150家, 主营业务收入超亿元企业达到100家。			
	自主创新	自主创新	到2020年, 全社会研发投入占GDP比重达到1.5%; 高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重达到5%以上; 每万人发明专利拥有量2件。			
	产业调整	产业调整	到2020年, 全区高端装备制造、节能环保设备制造、新材料、精细化工等高成长性产业、战略性新兴产业占全区工业增加值的比重达到70%以上, 产业结构更加合理。			
	节能降耗	节能降耗	到2020年, 万元规模工业增加值能耗比2015年下降20%; 重点行业单位工业增加值能耗、物耗及污染物排放达到国内平均水平, 实现工业经济绿色发展。			
	“两化”融合	“两化”融合	加快信息技术在企业研发设计、生产制造、经营管理、营销物流等环节的覆盖渗透、集成应用和融合创新, 制造业数字化、网络化、智能化取得明显进展。			
	一、提升改造主导优势产业					

安阳市龙安区工业经济发展“十三五”重点目标安排一览表

单位：亿元

序号	产业	发展（转型）方向	发展路径	发展目标		
				2016年	2018年	2020年
1		铅循环	<p>1、控制铅冶炼总量，重点支持以豫北金铅、金鹏铝业、岷山集团、美星蓄能围绕产业链下游产品的需要，积极开发短流程生产铅和深加工产品，提高产品附加值；</p> <p>2、加强铅锌多品种金属综合回收和废旧蓄电池回收网络建设，拉长铅冶炼的产业链，提升价值链，增强与下游产业配套能力。</p>	10	30	60
2	(一) 有色金属行业	稀贵金属精深加工	<p>重点支持豫北金铅和岷山集团加快工艺装备的改造步伐，提升铅冶炼和赤泥的综合利用水平，加大金、银、氧化锌、铋、锑伴生产品的利用能力，推进稀贵金属精深加工向高端化发展。</p>	3	10	20
3		铜基新材料	<p>1、重点支持以豫北铜加工厂和三丰铜业年产10万吨高精度铜板带项目为依托，重点打造电解铜—铜带、铜线、铜箔—集成电路引线框架，电解铜—铜管、铜板，铜合金—铜合金型材、铜合金结构件等铜基新材料产业链；</p> <p>2、重点发展电子信息用引线框架铜带、高档铜箔，引进高速列车及铁路电气化专用异型铜导线、电网用铜母线、异型材、变压器带箔、高性能无氧铜杆等铜深加工材料项目。</p>	5	15	20
合计				18	55	100

安阳市龙安区工业经济发展“十三五”重点目标安排一览表

单位：亿元

序号	产业	发展（转型）方向	发展路径	发展目标		
				2016年	2018年	2020年
4	(二) 特种合金耐材行业	高附加值产品和其它特种合金产品	巩固提升氮化合金、锰铁、铬铁、金属硅粉等传统优势产品的基础上，重点支持企业加快开发单晶硅、多晶硅、特种钢、高纯度氮化系列产品和其它高附加值特种合金，	5	15	40
合计				5	15	40
5	(三) 煤化工产业	精细化工、材料化工	以河南煤化工集团安化公司、三大煤矿等企业为依托，重点支持和整合以安化集团为首的煤化工企业加快节能改造，实现煤化工产业向精细化工、材料化工方向迈进。	50	80	120
6		构筑煤化工、石油化工、生物化工及其产品深加工等新领域精细化工产业	依托马投河镇精细化工专业园，在龙安区马投河镇形成独具特色的精细化工产业集群，并带动其他相关产业的发展。	0	30	80
合计				50	110	200
7	(四) 装备制造行业	高铁、城际轨道交通配件转型	重点引导和支持铁路器材由普通铁路配件向高铁、城际轨道专用设备、机车车辆配件制造等中高端产品交通配件转型；	5	10	20

安阳市龙安区工业经济发展“十三五”重点目标安排一览表

单位：亿元

序号	产业	发展（转型）方向	发展路径	发展目标		
				2016年	2018年	2020年
8	(四) 装备制造制造业	节能环保型设备	豫鑫锅炉、利普筒仓等企业向热电联循环锅炉、生物质锅炉、反应（换热、分离、贮运）压力容器等产品为代表的节能环保型装备制造；新培育豫科龙盛、中宇环保等企业；	3	6	30
9		大型、高端制造转型	盛隆铸造、相州化工、双海机械等企业向大型、高端制造转型；	5	12	20
10		高强度高铁用钢转型	红岩铁合金、鼎鼎冷轧等企业由传统建材用钢向高强度高铁用钢转型。	8	15	30
合计				21	43	100
二、培育发展战略新兴产业						
11	(一) 新材料产业	特种金属材料	重点支持和培育以中豫锦明、金盛昊、方圆研磨、岷山集团为代表的企业向特种金属材料发展；	3	10	20
12		高性能结构材料、特种钢	重点支持和培育以红岩铁合金、盛华冶金、飞跃铁合金为代表的企业向高性能结构材料、特种钢发展；	2	4	8
13		铜基材料	重点支持和鼓励三丰铜业加大新型铜基材料研发力度，提升基础性工艺，延链发展零部件（元器件）产业；	5	15	20
14		新型超级材料	积极引导和培育有实力企业发展石墨烯新型超级材料。	0	0.5	2
合计				10	29.5	50

安阳市龙安区工业经济发展“十三五”重点目标安排一览表

单位：亿元

序号	产业	发展（转型）方向	发展路径	发展目标		
				2016年	2018年	2020年
15	（二）高端装备制造	中高端产品交通配件	重点支持和培育以安阳市铁路器材、易思特铁路器材为代表的企业由铁路专用器材、配件制造行业向高铁、城际轨道专用设备、机车车辆配件制造等中高端产品交通配件迈进；	5	10	20
16		大型、高端、精密制造	重点支持和培育以盛隆铸造、豫鑫锅炉、相州化工为代表的企业由低端装备制造向大型、高端、精密制造发展；	5	10	30
17		节能环保装备制造	重点支持和培育以豫科龙盛、中宇环保为代表的企业向节能环保装备制造发展。	5	12	20
		合计		15	32	70
18	（三）精细化工	煤炭精细化工、石油精细化工、化工新材料产业、化工添加剂产业、生物化工产业	1、依托河南煤化工集团安化公司拉长煤气化——甲醇——甲胺DMF产业链，开发高附加值的精细化工产品； 2、加快马投涧精细化工专业园建设，积极引进化工新材料产业、化工添加剂产业、生物化工产业与产业集聚区形成配套发展链条。	20	50	100
		合计		20	50	100
19	（四）科研服务和电子信息产业	工业电子商务	重点支持和培育以联众网络信息服务为代表的工业电子商务；	0.1	0.5	1
20		电子信息和大数据产业	重点支持和培育以京师树人众创空间、豫翔计算机为代表的电子信息和大数据产业发展；	0.1	0.5	1

安阳市龙安区工业经济发展“十三五”重点目标安排一览表

单位：亿元

序号	产业	发展（转型）方向	发展路径	发展目标		
				2016年	2018年	2020年
21	(四) 科研服务和电子信息产业	创新创业、技术研发服务业 控制系统和电子产品产业	重点支持和培育以企业孵化器（双创基地）、平原先进技术中心为代表的创新创业、技术研发服务业； 重点支持和培育以光彩电器、科瑞电器为代表的控制系统和电子产品产业。	0.5	1	3
22				1	2	5
合计				1.7	4	10
三、产业集聚区建设						
总体发展目标		到2020年，产业集聚区企业主营业务收入达到245亿元，从业人员达到21000人，税收达到4.5亿元。				
23	(一) 完善基础设施服务功能	道路框架建设	力争2016年完成鑫康大道、安康大道道路建设，启动太行路南延至S301项目建设；			
24			2018年完成太行路南延至S301、中州路南延S301项目，启动鑫康大道、安康大道全段建设和配套生活区内部分道路施工；			
25		2020年完成产业集聚区功能区各条主干道建设，全面开启配套生活区道路建设。				
26		2016年全面启动污水处理厂一期、天然气调压加气综合站和消防支队建设，力争启动110千伏变电站及配网线路和安阳市第八水厂配套管网建设；				

安阳市龙安区工业经济发展“十三五”重点目标安排一览表

单位：亿元

序号	产业	发展（转型）方向	发展路径	发展目标		
				2016年	2018年	2020年
27	(一) 完善基础设施服务功能	配套设施建设	2018年完成110千伏变电站及配网线路和安阳市第八水厂配套管网建设，污水处理厂一期全负荷开展运转，二期开工建设；集聚区内通信、水电气实现全覆盖；			
28			2020年完成集聚区内配套基础设施和绿化亮化工作。			
29	(二) 项目建设和招商引资		重点抓好现有项目建设，确保豫科龙盛一期、聚升标准化厂房、美星蓄能、恒超金属等一批项目全面建成投产；			
30			加快新签约项目建设，重点推动市属工业园、铁路器材、博顿生物、双创基地等项目落地建设；			
31			加大现有企业的扶持，培育企业做大做强，提升产业集聚区经济总量；			
32	(三) 核心区和“园区”建设		加大招商引资，按照主导产业定位，围绕核心区建设，积极开展延链招商、增链招商，力争每年进亿元以上项目3个，5亿元以上项目1个，增加发展持续动力，实现产业集聚发展			
33			力争2016年豫科龙盛空冷设备项目正式生产，轨道交通产业园、双创基地全面开工建设，聚升标准厂房入住完毕，核心区建设初显雏形；			
34	(三) 核心区和“园区”建设		2018年轨道交通产业园和豫科龙盛空冷设备产业园一期全面投入生产，豫科龙盛空冷设备产业园二期、节能环保产业园基本建设完毕，集聚孵化基地园区达到一流水平，核心区发展拉动能力日益提升；			
35			2020年全面完成以轨道交通产业园、空冷设备产业园、节能环保产业园和孵化基地园区为支撑的核心区建设，周边入驻大小企业达100家。			

项目名称：安阳市龙安区工业“十三五”规划

编制单位：安阳市龙安区工业指挥部

参加人员：申志平 区委常委、区委办公室主任
崔刚印 区政府正区长级干部
杨贵平 区人大常委会副主任
马红宾 区政府副区长
任国林 区政协副主席
刘海燕 区发改委主任
王宗符 区工信局局长
陈建文 区环保局局长
秦兆飞 集聚区管委会副主任
肖英军 区质监分局局长
王政勇 区规划分局局长
马开庭 区工商分局局长
刘岳军 区财政局局长
黄正朴 区国土局局长
朱利军 区金融办主任
张 军 区科技局局长
魏文有 区商务局局长
王国庆 区安监局局长

安阳市龙安区 城市建设发展专项规划纲要 (2016—2020)

一、总体思路

十三五期间，按照区委三届六次全会上确定的未来五年我区“晋位争先，财税倍增，建设安阳市经济强区”的总体奋斗目标，城市建设工作将紧紧围绕“城市建设出形象，经济发展做贡献”总体目标，以强化基础设施建设、加快房地产项目建设、提升城市综合服务区建设为着力点，大力推进城市建设和小城镇建设，不断提高城区承载能力和复合功能，全面提升龙安区整体城市形象，为建设富强龙安、文明龙安、平安龙安、美丽龙安做出新的更大的贡献！

二、总体目标

在龙安区东北南水北调内侧 38 平方公里区域内，建成区面积由 12 平方公里增加到 16 平方公里，逐步形成中心带动、沿轴发展、功能完善、布局合理、规模有序、职能明确的现代化城市体系，打造宜居宜业宜商宜游的西南新城核心区城市经济版块，努力将西南新城区打造成为龙安区及整个西部片区的政治、文化、商业中心，并于安阳新东区的建设

遥相呼应，形成一个两翼并举、各铸辉煌的“双子城”。

三、发展布局

优化整合空间资源，按照功能定位、区域协调、城乡统筹、产业引导、可持续发展的原则，重点围绕“统筹推进、科学谋划、合理盘活、精心培育、定向招商”工作思路，全力打造“一个中心、四大片区”发展布局。

一个中心：西南新城行政中心。大力推进房地产开发，进一步完善基础及配套设施建设，以西南片区棚户区改造项目为依托，以万和城、嘉洲华庭、嘉洲灏庭等项目为引领，辐射带动梅东路两侧、文明大道两侧、自行车厂片区等周边地块商业开发，进一步改变西南新城落后现状，全面提高群众生活质量，大幅提升城市综合形象。2018年，西南片区棚户区改造安置房建设、万和城、嘉洲华庭、嘉洲灏庭等6个房地产项目建成入住。2020年，西南新城行政中心片区基本建成，形成集住宅、购物、餐饮、娱乐、办公、酒店、银行、学校、医院等为一体的“中心片区”。

四个主题功能片区分别是：

钢花路特色商业街区：依托钢花路，按照高起点、高标准、高质量对道路两侧进行全面绿化，努力将钢花路打造成为以樱花为主题的“景观街、商业街”，进一步加大钢花路两侧地块招商，进一步辐射带动周边闲置地块的商业开发。2016年，全面启动钢花路片区750余亩净地出让商业开发工

作。2018年，基本完成钢花路片区地块出让开发。2020年形成集住宅、商业大厦、休闲娱乐设施、金融服务业等为一体的特色商业街区。

工业品商贸片区：大力推进五洲国际工业博览城和五洲国际城市商业综合体项目建设，力争2019年全面建成集现货交易中心、仓储物流中心、会议展览中心、商务办公中心等多功能于一体的超级工业品博览交易基地。形成以五洲国际工业博览城项目为依托，辐射带动周边万亩地块商业开发，逐步建成集工业、商贸、物流等为一体的工业品商贸片区。

老工业基地棚改片区：大力推进工业企业退城进园，加快置换土地商业综合利用开发。依托于家庄、四府坟、侯家庄、老六庄等棚户区改造项目，强力推进铁合金厂、火柴厂家属院改造等一批老工业基地改造项目，大力发展现代化商贸，高端住宅，金融服务，创新产业等新型城市化发展项目，重点谋划建设一批高端商业项目，2019年，于家庄、四府坟、侯家庄、老六庄等棚户区改造项目建成入住。2020年，依托老城区固有人口、商贸聚集优势，全面升级改造旧城区，进一步彰显城市特色，发展独具特色的现代高端生活性服务业片区。

综合商业物流片区：大力推进江西亚琦集团汽车产业园、家具物流城商业市场综合体项目，辐射带动文昌大道周

边地块开发。2019年，江西亚琦集团汽车产业园、家具物流城商业市场综合体项目基本建成。2020年，形成集物流仓储、汽车贸易、电子商务、金融服务、国际会展中心、总部办公及配套为一体的多功能、现代化、多业态的综合商业物流片区。

四、打造核心城建经济板块，带动城镇化建设快速发展

（一）加强基础设施建设，做实城市建设板块根基

加快交通、燃气、供热、污水垃圾处理、供排水等城镇基础设施建设，提升城市综合承载能力。以拉大城市框架，构建城市道路网络，完善城市功能，提升城市品位，服务全区生产生活，提升土地价值为目标，进一步优化完善道路网络，形成龙安区“九纵九横”的路网格局。加快中心城区路网结构建设，继续实施保障房、棚户区改造、房地产等项目20余条配套道路建设改造，进一步拓展支路网，加强道路“微循环”，着力缓解城市交通拥堵矛盾，提高城市交通综合管理水平。着力为全区经济社会事业稳中求进发展做出更大的贡献。

九纵：铁西路、中州路、烟厂路、太行路、梅东路、钢花路、华祥路、建设路、安姚公路；

九横：文源街、文峰大道、清风街、文明大道、安彩大道、祥云街、TX39号路、文昌大道、南外环路。

专栏 “十三五”龙安区主要交通建设项目

太行路南延--S301

S301 龙安区段改建工程

太行路（文明大道—文昌大道）

安彩大道（烟厂路—铁西路）

烟厂路（清风街—安彩大道）

文峰大道（小坡—安姚公路）

安彩大道（梅东路—华祥路）

钢城路（华林街—文昌大道）

铁西路（文昌大道—黄河大道）

TX39 号路（华祥路—梅东路）

祥云街（华祥路—梅东路）

中州路南段（洪河—南水北调桥）

TX62 号路（文源街—TX31 号路）

商都路（文峰大道—清风街）

钢二路（TX39—文明大道）

铁四路（文明大道—安彩大道）

清风街（钢花路—华祥路）

金华街（梅东路—华祥路）

TX41（华祥路—钢三路）

保障房、棚户区改造、房地产等项目 20 余条配套道路

（二）加强城市形象建设，提升城市建设板块面貌

抓好城市景观建设。深入推进生态园林城市建设，增加

区域性综合公园、社区公园、专类公园数量，加强防护绿地、附属绿地建设，增加市民公共休闲空间。加强主次道路沿线以及旅游景点、商业中心和街区等重要场所周边环境综合整治和建设，拆除破旧质差建筑，改造临街建筑立面，增加绿化节点和开敞空间，打造城市亮点。严格规范户外广告牌匾布设和户外经营行为，加大道路通行秩序整治力度。继续大力整治违法违章建设，推行建筑渣土密闭化、规范化运输。改善居住小区、城中村和城乡结合部、主干道两侧等重点区域环境质量，提高市政设施维护和环境卫生管理水平，努力营造整洁、优美、和谐的人居环境。

加强城市规划管理。创新城市规划理念，提升城市统筹规划水平，加快形成定位清晰、功能互补、统一衔接、全面协调的城市规划体系。健全规划实施监督机制，切实维护规划的权威性、严肃性和连续性。深化城市管理体制改革，建立科学有序、协调高效的城市管理体制和运行机制。注重发挥街道、社区作用，倡导全民参与城市管理。创新城市管理手段，加快数字化城管系统建设，实现网络化、精细化管理。坚持依法管理城市，加快完善政策法规体系，健全长效管理机制，切实加强城市管理执法队伍建设。

（三）有序推进房地产开发，提供城市建设板块支撑

发挥房地产业对经济增长的综合拉动作用，重点培育房地产龙头企业，大力发展文化旅游地产、养老地产等新兴业

态，培育新的增长点，促进房地产业健康发展。

优化房地产开发结构。结合旧城改造和新区建设，合理确定房地产建设的地域分布、规格标准、发展目标和管理运作方式，科学安排开发时序。以改善人居环境为目标，努力提升地产开发品质，加强社区服务、商业网点和污水处理、垃圾收集等设施配套。做大做强商业地产，按照布局合理、功能明晰的原则，加快建成一批特色楼宇群。大力培育和引进一批大型房地产企业，壮大房地产开发规模和实力。

规范房地产市场秩序。落实国家、省、市一系列房地产市场调控措施，合理引导住房消费需求。切实加强房地产市场监管，改进房地产开发用地管理，完善开发经营管理机制，进一步完善城市房屋征收拆迁法规和拆迁困难群体保障制度，依法促进和谐拆迁。强化住房工程质量安全监管，规范房地产物业管理，提高整体服务水平。

培育房地产新的经济增长点。加快建设嘉州华庭、嘉洲灏庭、万和城二期、盛世嘉园、御翠园、五洲国际工业品博览城、五洲国际商业综合体、地质大厦（地质园）、龙安中学配套开发、钢花路两侧特色商业区开发等 10 个房地产开发项目，着力打造龙安区西南特色商业区，进一步加快西南新城建设。

加快住宅产业化进程，实现住宅建造的工业化，提高住宅品质，延长使用寿命。加强基础技术和关键性技术研究，

制定实施优惠扶持政策，大力建设节能省地型住宅。完善商品住宅性能评定制度，在适用、安全、耐久、环境、经济五个方面提升新建居住区综合品质。

（四）加快发展建筑开发业，增强城市建设板块后劲

坚持以市场为导向，着力扩大规模、整合集聚、优化结构、加大监管，发展设计、生产、施工等全产业链，推进建筑业现代化，增强对城市建设发展的支撑保障功能。

扩大建筑业规模。进一步鼓励和吸引域外建筑开发企业来龙安投资创业，努力打造龙安建筑总部经济。充分利用龙安区建筑开发企业商会，为企业入驻开辟绿色通道。加快建筑开发企业园建设，满足企业工作条件。积极出台优惠扶持奖励措施和政策，减轻企业起步负担。推进金融机构合作，为企业在法律指导、信息提供、管理咨询、创业辅导、品牌提升、技术创新、项目推介、资质提升、市场开拓、资金贷款、短期融资等方面提供全程专项服务和贷款、融资便利。加强对全区建筑企业的指导、协调和服务，帮助企业培育开辟新的建筑市场，助力龙安建筑业健康快速发展。完善建筑市场监管体系。严格执行工程建设强制性标准，落实施工安全生产责任制，提高工程质量安全监管水平。

（五）加快新型城镇化建设，拓展城市建设板块空间

围绕打造核心城市建设经济板块，以棚户区改造和新型社区建设为突破，在有序推进农业转移人口市民化、加快重

点区域棚户区改造、优化城镇化布局和加快城市配套设施建设等关键领域，转变城镇化发展方式，提高城镇化质量和水平。

一是有序推进农业转移人口市民化。坚持以人的城镇化为核心，按照自愿、分类、有序的原则，全面提高农业转移人口市民化质量，公平参与发展、公平分享城镇公共服务和文明成果。实施积极的政策引导，推动进城时间长、就业能力强等具备条件的农业转移人口落户城镇，形成稳定就业人员和随迁家属落户的长效激励机制。依托工业化和城镇化的深度融合，壮大第二、三产业集聚规模，促进农业人口向非农产业转移就业，以工促农、以城带乡，推进农村转移人口共享城镇基本公共服务。依托安阳产业集聚区、精细化工产业园、有色金属产业园等主要园区建设，加快各类产业发展载体建设，积极承接产业转移，提高城镇吸纳农村就业能力。加强职业技能培训，有序推进农村劳动力转移就业。

二是稳步推进重点区域棚户区改造。充分发挥规划对城市建设的调控、引领和约束作用，抓好“四大片区”开发，加快重点区棚户区改造，全面推进城市建设。坚持规划先行、抢抓政策机遇，推进西南片区4个村棚户区改造、于家庄城中村改造、四府坟城中村改造、老六庄城中村改造、侯家庄城中村改造、南北徐家桥城中村改造等重点项目的棚户区改造，建设新型社区。科学制定棚户区改造实施方案，兼顾群

众、村集体和开发建设企业等各方利益。充分利用建设资金，促进棚户区改造与新型社区建设协调推进，确保群众安置到位。

专栏 “十三五”时期龙安区主要棚户区改造项目

龙安区西南片区4个村棚户区改造（置度、西八里、寺沟、吉党）安置房建设
于家庄城中村改造
四府坟城中村改造
侯家庄城中村改造
老六庄城中村改造
南徐家桥城中村改造
北徐家桥城中村改造
光明社区棚户区改造
铁合金厂家属院棚户区改造
地质队家属院棚户区改造

三是积极推进小城镇和社区建设。按照科学布局，合理规划原则，打造龙泉、马投涧、彰武、田村4个绿色小城镇，建设田村社区、张家庄社区、白龙庙社区、王潘流社区、龙泉新东区、彰武社区6个新型农村社区。

龙安区城市建设指挥部

2016年1月11日

项目名称：安阳市龙安区城建“十三五”规划

编制单位：安阳市龙安区城建指挥部

参加人员：李治国 区政协主席
贾庆所 区政府正区长级干部
刘 军 区政府副区长
郑保昌 区人大常委会副主任
李广梅 区政协副主席
李 净 区住建局局长
刘岳军 区财政局局长
黄正朴 区国土局局长
陈 军 区城管执法局局长
张春峰 区交通局局长
王政勇 区规划分局局长
张仁山 区人防办主任
杨 剑 区棚改办主任

安阳市龙安区 三产物流发展专项规划纲要 (2016—2020)

序 言

“十三五”期间是我区推进经济社会持续健康发展、全面建成小康社会的关键时期。大力发展三产物流，促进三次产业的融合互动，推进产业结构调整，是实现“晋位争先，财税倍增，打造安阳市经济强区”目标的战略举措。为抓住发展机遇，推动我区三产物流快速、有序发展，制定本规划。

第一章 背景分析

一、发展背景

“十二五”期间，在区委、区政府的正确领导下，我区三产物流呈现稳步发展态势，三产物流经济总量逐年提高，内部结构渐趋合理，竞争能力逐步增强，为我区经济结构转型奠定了基础。

1. 三产物流总量逐年提高

“十二五”期间，全区三产物流保持良好的发展势头，总量持续攀升。三产增加值由2010年的10.16亿元增加到2015年的19.81亿元，五年年均增长7.1%；2010年社会消费品零售额19.88亿元，2015年达到39.01亿元，五年年均增长14.45%；三产占GDP比例由2010年的30.8%增长到2015年的37.7%。

2. 三产物流内部结构趋于合理

“十二五”时期，我区三产物流内部结构逐步趋于合理，以商贸、交通运输为代表的传统三产物流改造升级加快，连锁经营、特许经营、休闲餐饮、企业孵化器等多种新业态的出现，推动了我区商贸流通领域的现代化进程。

3. 三产物流主要行业发展较快

“十二五”期间，我区三产物流主要行业均实现了较快发展，铁西商贸城、工贸中心、大华金商都等大型传统企业在整合中发展，三家庄等农贸市场在改造中升级，物流企业发展到80余家，货运车辆总量全市第一，为“十三五”的进一步发展奠定了基础。

4. 三产物流促进经济转型升级作用逐步显现

“十二五”期间，我区三次产业比例由5.8:63.4:30.8提升为4.4:57.9:37.7，三产在经济发展中比重逐步加大，经济结构由二产独大向并行发展转型，城区型经济特点渐显。作为低能耗产业，三产物流在实现整个社会的可持续和绿色发展方面作用较大。

二、存在问题

1. 发展规模相对滞后

三产物流总量和规模偏小，比重依然偏低，发展水平和档次不够高，对外影响力、辐射力还不够强。2015年我区三产增加值为19.8亿元，在安阳市10个县（区、市）中排名第八。

2. 产业联动水平不高

三产物流与一、二产业的联动和融合发展水平不高，特别是三产物流对一、二产业的推动作用不明显，未能在三次产业间形成互动发展格局。三产物流的发展未能有效利用我区一二产业的特色优势，产业联动、互为支撑、共同可持续发展的格局尚未形成。

3. 新兴业态发展不快

以新兴业态为主要形式的现代服务业发展不快，在我区三产物流体系中所占比重较低。现代物流、管理咨询、科研和综合技术服务等新兴生产性三产业不够发达。

4. 企业竞争能力不强

缺乏龙头企业，企业规模普遍偏小、实力不强、竞争乏力。商贸业集中于文峰大道、文明大道两侧，铁西商贸城、大华金商都、工贸中心等档次低，品牌效应小；物流行业80余家企业，交通运输企业居多数且小、散、乱，缺乏发展后劲。

5. 高层次人才缺乏

三产物流从业人员多集中在传统行业，总体素质较低，高层次创新人才特别稀缺，已成为制约我区三产物流加快发展的瓶颈。

造成上述问题的主要原因，一是我区城镇化发展滞后。区划以来，尽管我区城镇化发展取得了有目共睹的显著成效，但与经济发展水平、工业化进程等相比，城镇化仍明显滞后，2015年我区城镇化水平仅为57.8%。城镇化是三产物流发展的重要载体和平台，我区城镇化发展滞后，不仅影响了工业化的发展，也严重制约了三产物流发展。加快城镇化进程，是我区三产物流和整个社会经济进一步发展的重要突破点。二是对加快发展三产物流的重要性认识不够。目前在我区有些部门和企业仍存在着“重二产、轻三产”等传统观念，对三产物流在转方式、调结构方面的作用缺乏足够的认识，对鼓励发展三产物流的政策落实不够，提出的任务和要求不够细化，对相关领域的政策支持不够有力。

三、发展环境

（一）区域环境

1. 中原经济区区域性中心强市建设提供巨大发展空间

2012年11月，国务院正式批复《中原经济区规划》，其战略定位为：国家重要的粮食生产和现代农业基地，全国工业化、城镇化、信息化和农业现代化协调发展示范区，全国重要的经济增长板块，全国区域协调发展的战略支点和重要的现代综合交通枢纽，华夏历史文明传承创新区。中原经

济区范围包括河南 28 个省辖市（18 个地级市、10 个省直管县市）及山东、河北、安徽、山西 12 个地级市 3 个县区，总面积约 28.9 万平方公里，总人口约 1.5 亿人。

《河南省建设中原经济区纲要》中，对安阳市的发展要求是“凸显在晋冀鲁豫毗邻地区的优势，成为与环渤海经济圈衔接联系的前沿”。这确定了安阳市的发展任务是，以加快转变经济发展方式为主线，持续探索“三化”协调科学发展道路，构建中原经济区重要经济增长极和重要战略支点，提高综合实力和综合竞争力，努力建设中原经济区区域性中心强市。

2. 建设晋冀鲁豫经济区中心市场集群，发挥市场主导功能

晋冀鲁豫经济区，即原中原经济协作区，于 1985 年中原 13 市联合成立，包括安阳、长治、晋城、邢台、邯郸、临清、菏泽、聊城、焦作、新乡、鹤壁、濮阳、济源等市。该区域是我国农业、冶金、煤炭、机械重要基地，是连接大中原经济区和环渤海经济圈的中坚力量。安阳，作为河南省重要工业基地，具有冶金、电子、彩色玻壳、化工、电力、机械、纺织、医药、烟草等工业体系，成为这一经济协作区的核心城市。

作为晋冀鲁豫经济区核心城市，安阳承担这一经济区的发展主导功能，应建设晋冀鲁豫经济区中心市场集群，承担该区域市场资源的整合、调节和运行组织功能，协调该经济

区的市场格局，连接该经济区国内外市场渠道，集聚该经济区各城市经济、科学、社会等各种要素，在京津冀经济区、环渤海经济区、中原经济区、郑州航空经济区之间，形成众星拱月之势，以带领新的经济崛起带的发展。

3. 对接京津冀一体化，主动服务首都经济圈

“京津冀一体化发展”，是国务院提出京津冀协同发展的重大战略部署，京津冀一体化发展包括了京津冀3省市及周边省少数城市。这是我国战略举措，是探索完善城市群布局 and 形态、为优化开发大区域经济提供示范和样板的需要，是探索生态文明建设有效路径、促进人口经济资源环境相协调的需要，是实现京津冀优势互补、促进环渤海经济区发展、带动北方腹地发展的需要，是重大国家战略。

安阳市属于京津冀一体化发展辐射区内的城市。安阳市要抓住机遇，主动对接京津冀一体化的发展，服务首都经济圈，接受京津冀地区的产业转移和市场资源的转移，打造特色市场，建设国际化市场，为京津冀一体化发展提供服务，促进安阳市市场与京津冀经济区的融合发展。

4. 衔接环渤海经济圈，大力拓展国际市场

环渤海经济圈是指环绕渤海全部及黄海部分沿岸地区所组成的经济区域，是我国北部沿海黄金海岸，在我国对外开放的沿海发展战略中占重要地位。环渤海地区包括北京、天津两大直辖市及辽宁、河北、山西、山东、内蒙古中部地区和河南一市。全区陆域面积达112万平方公里，城市157

个，总人口 2.6 亿人。安阳市是河南省唯一进入环渤海经济圈的地级市。

环渤海经济圈处于东北亚经济圈的中心地带，向南联系着长江三角洲、珠江三角洲、港澳台地区和东南亚各国；向东沟通韩国和日本；向北连接着蒙古国和俄罗斯远东地区。这种独特地缘优势，为环渤海区域经济的发展、开展国内外多领域经济合作，提供了有利环境和条件，成为海内外客商新的投资热点地区。

安阳市在市场建设发展中，要衔接环渤海经济圈，在拓展环渤海 6 省市国内市场的同时，主动进军国际市场。包括，通过环渤海经济圈进入东北亚市场，日韩东亚市场；拓展陆、海、空国际连接渠道，使安阳成为中原经济区连接环渤海经济圈、进军国际市场的重要纽带。

5. 参与郑州航空经济区建设，联合开发低空经济市场

国务院批复的《中原经济区规划（2012-2020 年）》确定建设郑州航空港经济综合实验区，旨在打造全国重要的航空港经济集聚区和中原经济区的核心增长极。郑州航空港经济综合实验区是郑（州）汴（开封）一体化区域的核心组成部分，包括郑州航空港、综合保税区和周边产业园区，规划范围涉及中牟、新郑、尉氏 3 县（市）部分区域，面积 415 平方公里。

郑州航空港能够接入国内外主要航路航线，开展联程联运，有利于辐射京津冀、长三角、珠三角、成渝等主要经济

区，具有发展航空运输的独特优势。能够进入全国铁路网、高速公路网，实现陆空对接、多式联运、内捷外畅的现代交通运输体系。该区具有综合保税区、保税物流中心、出口加工区、铁路集装箱中心站等现代物流功能，能够具备在全球范围内配置高端生产要素、提升国家和区域竞争力的重要功能。

安阳市处在郑州航空经济综合实验区的北部辐射范围内，安阳市是我国航空运动之都，具备拓展空港经济的优势。加强与郑州航空港经济综合实验区紧密衔接，抓住机遇，开拓航空器材交易、服务市场，发展低空经济，将是安阳市场发展的靓丽工程。

（二）区内环境

1. 优越的区位优势

安阳市居我国南北要冲，东西通衢，为中原西北区域中心城市，也是晋冀鲁豫4省省际20余个地级市的中心城市。这一区位优势，为安阳市商贸产业发展提供了便捷的交通渠道和广阔的经济运行空间。京广铁路、京港澳高速、107国道、大广高速纵穿南北，南林高速、济东高速、濮鹤高速以及晋冀鲁铁路通道横贯东西，形成了铁路、高速“双十字”交通构架。市域内有15条国家、省级公路干线。国、省干线与农村公路形成了干支相连、四通八达、布局合理的公路网络。

龙安区作为安阳市西南的一个大城区，可以发挥安阳市优越的区位优势，集聚安阳市、中原地区、4省交际区和国内外优势商业资源，实现跨越式发展。

2. 广阔的空间优势

龙安区位于安阳市西南部，面积 236 平方公里，占安阳市城区面积 543 平方公里的 44%。其中，城市建成区 11 平方公里，规划面积 38 平方公里，是安阳市最具有发展前景的城区。“十二五”期间，省政府又提出了“产业集聚区”和“特色商业区”的“两区”建设，为龙安区商贸物流产业发展提供了广阔的空间。在目前我国大部分平原区城市发展受到空间限制的局面中，龙安区是最具备空间发展优势的城区之一。

3. 厚重的资源优势

安阳市雄厚的工业经济为龙安区发展商贸业、物流业和电子商务提供了产业基础；安阳市文化历史名城的文化资源、人文资源、旅游资源，为龙安区发展商贸业和现代服务业提供了多元的、多业态的资源基础；安阳市和龙安区的农业资源，特别是具有特色的花卉产业，为龙安区发展农产品市场和花卉专业市场提供了产业支撑；城镇化的快速发展，为龙安区发展汽车市场、装备市场，提供了广阔的发展前景；安阳市航空资源为低空经济发展提供了产业链基础；安阳市作为国家级物流节点城市，为龙安区发展商贸物流业提供了

良好机遇。上述厚重的商贸资源优势，成为龙安区实现商贸产业跨越式发展的重要基础。

4. 蓬勃的后发优势

龙安区是一个新城，是在传统农业和传统制造业基础上发展起来的新区，这为龙安区创造了一个蓬勃的后发优势，龙安区空间大、负担小，可在产业结构调整、产业转型升级的机遇中，整合全市各类资源，导入先进理念，引进先进技术，高标准规划项目，起点高，视野远，发展后劲大，形成现代产业，特别是以三产物流为主导的现代服务业的强区。

第二章 总体思路

一、指导思想

认真贯彻十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，抓住国家、省、市大力发展现代服务业的重要机遇，发挥龙安区城乡结合部的区位优势 and 土地空间资源优势，以建设现代服务业体系为总要求，选择优势重点项目快速推进，带动现代服务业跨越式发展，将龙安区建设成为具有鲜明高端资源特色市场、实现城乡三产物流共同发展并辐射周边的区域性现代服务业强区，为我区经济社会创新、协调、绿色、开放、共享发展，

为与全省基本同步全面建成惠及全区人民的小康社会打下坚实基础。

二、基本原则

1. 以产业联动促发展

坚持三产物流与一、二产业的联动和融合发展，不断提升三产物流的服务和支撑能力，创造市场需求，拓展三产物流发展空间。依托我区产业优势，积极培育为制造业服务的生产性三产物流，努力实现制造业与三产物流发展的互动双赢，实现产业间的融合和渗透式发展，形成产业联动、互为支撑、可持续的发展格局。

2. 以城市化推进促发展

抓住城市化加速建设和城乡一体化实施的战略机遇，完善服务功能，优化三产物流产业布局和形态布局，拓展三产物流发展空间。引导重点产业聚集发展，推进空间资源集约利用，增强三产物流发展的后劲。

3. 以结构优化促发展

把调整存量与优化增量有机结合起来，在改造提升传统三产物流的同时，加快现代服务业发展步伐，提高产业整体竞争能力。突出重点，结合我区三产物流发展实际，现阶段重点抓好对经济带动作用大、资源优势明显、成长潜力较大的主导行业和新兴行业的发展，形成比较优势和竞争优势。

4. 以引导调节促发展

积极发挥政府的引导调节作用，努力提高服务质量和办事效率，形成有利于各类市场主体竞相创业的体制机制和政策环境，营造加快三产物流发展的良好社会氛围。

5. 以新兴业态促发展

积极引进和培育发展连锁经营、电子商务、管理咨询、企业孵化器新兴业态，改造提升传统业态，优化三产物流产业结构和发展质量，有效促进三产物流的整体发展水平。

三、发展目标

到“十三五”期末，三产增加值达到 27.79 亿元，占全区地区生产总值的比重提高到 42.1%。

地方财政收入贡献能力进一步提升，到 2020 年三产物流税收贡献占地方财政收入的比重达到 35%以上；

三产物流竞争能力得以提升，新型业态占比不断提高，行业集聚和人才集聚明显。

第三章 重点发展行业

“十三五”期间，我区要重点发展现实基础较好，相对竞争力较强，比较优势明显，能够充分利用我区区位和资源优势，迅速提升三产物流在整个经济中的地位，对加快转变经济发展方式、促进经济转型升级，全面实现小康社会战略目标影响重大的行业，包括商贸流通业、物流业、电子商务和特色商业区等。

一、物流业

（一）发展思路和目标

1. 指导思想

在国家《物流业发展中长期规划》和省、市有关物流发展的规划和政策指引下，贯彻落实龙安区“建设三产大区、服务区域经济建设”的发展战略，抓住建设 S301 省道、西北绕城高速、晋豫鲁铁路配套工程等重要交通基础设施的发展机遇，以发展物流经济、提高物流效率、降低物流成本、减轻资源和环境压力为目标，大力营造支持现代物流业发展的环境，整合现有物流资源，促进物流资源的合理配置，加快构建现代物流体系，树立龙安区在安阳及豫北地区物流中心的地位，使现代物流业成为龙安区经济发展新的增长点和第三产业发展的重要支柱，为加快建设“四个龙安”提供有力支撑。

2. 战略定位

把现代物流业作为龙安区经济发展的战略性新兴产业，着力培育，加快发展，打造新的经济增长点，推动龙安经济跨越式发展。把现代物流业作为推动制造业转型升级和提升整体竞争力的重要抓手，实现与制造业及其他产业的联动发展。以龙安区为龙头，加快建设连接周边中心城市、辐射豫北地区的物流中心，带动全市发展成为业态先进、结构优化、辐射区域广、竞争能力强的现代物流业发展高地。

3. 建设要求

（1）现代化

信息化、自动化、网络化、智能化是物流产业先进性的外在表现形式，同时也是现代物流产业区别于传统物流产业的本质特征。区内物流产业的发展要立足于物流技术与信息技术的应用，用开放的心态采纳现代信息技术、物流先进装备技术、物流管理技术等物流产业技术，在高起点上推进物流产业的发展。

（2）社会化

物流的集约化和社会化发展水平是衡量区域内物流产业发展效率的关键指标。要积极引导传统工商企业逐步将采购、运输、仓储等非主营业务从主业中剥离，交由社会化物流企业承担。着力引进和培育集成运输、储存、搬运、包装、流通加工、配送、信息处理、信息服务等相关功能的第三方物流企业，高效率建设现代物流产业。

（3）专业化

围绕辐射区域内主导及优势产业的物流需求，以制造业物流服务为突破口，推进物流业与制造业联动，同时大力发展农业、商贸、化工能源等行业的专业化物流，加快引进和培育一批在相关行业具有较强竞争实力的物流企业，提升物流专业化水平。

4. 发展目标

总体目标是：充分发挥区位优势，立足安阳、服务豫北、辐射北部中原经济区，依托“三团一廊”物流布局思路，把

龙安区建设成为安阳物流产业集聚区、豫北地区物流中心、制造业与现代物流业联动发展的示范区。

具体目标是：

（1）提升物流的社会化和专业化水平

物流产业增加值年均增长 15%左右。第三方物流比重明显提高。新的物流装备、技术得到广泛应用。物流整体运行效率显著提高，物流业对国民经济的支撑和保障能力进一步增强。

（2）加快交通基础设施建设

重点抓好 S301 线建设项目，配合做好安阳市西北外环高速公路、晋豫鲁铁路配套工程等建设工作；力争到 2020 年，构建以公路为主体，铁路为补充，快捷、高效、安全的综合交通运输网络；物流基础设施及运作方式衔接更加顺畅。

（3）优化物流节点布局

到 2020 年，依托龙安区自身及安阳地区的产业布局、区位优势、交通条件、城市规划等因素，建设 3 个物流园区和 5 个物流中心，形成结构合理、层次分明的物流布局体系。

（4）构建现代物流信息平台

到 2020 年，建设以物流综合服务系统、物流公共信息服务系统和物流电子交易系统为基础的物流公共信息平台；鼓励若干重点企业建立现代物流信息系统。

（5）构建若干具有区域性影响的大型物流企业

努力改造和支持 5 家物流企业，建设 2 家左右具有较大规模、较大区域影响、行业中处于领先水平的 4A 级以上大型物流企业，力争到 2020 年，形成以第三方物流企业为主，社会化、专业化的物流体系；在全区范围内配置年销售额上 5000 万元，利税 500 万元以上的重点商贸企业 1-2 家。

（二）总体布局

1. 布局思路

“G107 国道—玄鸟—文昌大道西段”路段是安阳西部重工业区与外部物资流通的主通道，安阳地区大量运输企业、物流商贸企业位于该路段两侧，形成了规模性物流集聚带，但因“散、小、乱、杂”的特征，也给安阳市西南部城区带来了布局混乱、交通堵塞、环境污染等城市问题。

2014 年 7 月，S301 工程开始建设，S301 通车后，“G107 国道—S301 省道”将替代原来的“G107 国道—玄鸟—文昌大道西段”路段，成为安阳西部重工业区与外部物资流通的新通道，根据通道经济集聚效应，物流经济布局将重新调整，原有路段上的运输企业、物流商贸企业将面临重新选址搬迁。因此，对原有“G107 国道—玄鸟—文昌大道西段”路段沿线物流产业带进行重新调整规划，是龙安区科学统筹物流布局，整合物流资源，突出发展重点物流项目的最佳时机，将为龙安区发展现代物流业带来难得的机遇。

我区物流业布局构建的总体构思是：以连接安阳西部重工业片区和南部高新技术及装备制造片区的 S301 省道为中

心，形成龙安区新的经济走廊，并以 S301 省道经济走廊为依托，形成一个物流发展轴——龙安物流走廊；结合龙安区的交通条件、物流资源分布情况、产业布局特点等组合条件，在轴的关键节点上，形成三个具有不同功能定位的物流组团——王潘流物流组团、文昌大道物流组团和田村物流组团。

2. 功能定位

（1）龙安物流走廊

沿 S301 的物流走廊贯穿安阳市产业集聚区，西接安阳西部重工业区，东连安阳南部高新技术及装备制造片区，周边已形成以钢铁冶炼、有色金属、化工、建材、高新装备制造等为主导产业的经济格局。安阳高新技术产业集聚区、安阳市产业集聚区、安阳县产业集聚区等 3 个产业集聚区和冶金辅料产业园、有色金属产业园、龙泉机械制造产业园、彰武精细化工产业园、殷都钢铁产业园、铜冶煤焦化产业园等 6 个专业园区分布于周边；龙安物流走廊交通条件优越，S301 与南林高速、西北绕城高速、S303、G107 等干线公路相连，同时区内多条干道与其相通。龙安物流走廊定位为针对煤炭、钢材、建材等大宗商品及危化品的物流园区和交易市场聚集地。

（2）王潘流物流组团

王潘流物流组团位于东风乡西南部，处于龙安区、殷都区和安阳县西部交界带，紧临安阳西部重工业区中心地带，安钢集团、安化集团、湖波水泥等大型企业分布于附近；交

通条件优越，经晋豫鲁铁路（水冶站）、南林高速（安阳西站）及 S301 向东通过濮阳与山东聊城相连，向西通过林州与山西长治相接，向北通过 G107 和西北外环高速及京港澳高速与河北邯郸地区相连，向南由 S303、G107 及京港澳高速与汤阴、鹤壁相接，是安阳地区重要的交通枢纽；依托其优良的交通条件，王潘流物流组团定功能位为豫北地区物资集散地和交通物流基地，重点发展中转物流。

（3）田村物流组团

田村物流组团位于 G107 和 S301 交汇处，处于安阳高新技术及装备制造业片区内，毗邻安阳高新技术产业集聚区、安阳市产业集聚区、龙安有色金属产业园等园区，周边已形成以有色金属、装备制造、新材料、新能源、电子信息等为主导产业的经济格局，凯瑞数码、鑫盛机床、安阳锻压、安彩高科、豫北金铅等大型企业分布于附近；田村物流组团交通条件便利，毗邻安阳铁路南站，南林高速开发区站。依托优越区位环境，以为安阳高新技术开发区、安阳市产业集聚区和文峰产业集聚区等工业区提供物流服务为原始出发点，田村物流组团定位为豫北生产物流基地，重点发展生产物流。

（4）文昌大道物流组团

文昌大道物流组团交通便利，位于文昌大道和彰德路交汇处玄鸟西侧，紧临安阳市中心，位于安阳商贸片区内，周边已形成商贸服务业为主导产业的经济格局，以红河批发市

场、义乌商品城、美丽华商品城为代表的小商品零售批发市场；以财富陶瓷城、华豫纺织城、新东方家具市场、世纪家园家具市场为代表的专业批发市场；以活水车辆市场、玄鸟旧货市场为代表的二手市场分布于附近；同时以汽车、家具、小商品业为主的商业市场正在文昌大道两侧形成；依托其优越的区位环境，文昌大道物流组团定位豫北商贸物流服务基地，重点发展商贸配送物流。

二、商贸流通业

（一）发展思路

以“构建区域性市场集群，打造三省结合部商贸物流基地”为目标，围绕“四区两廊”的空间布局，调整市场结构，发展现代流通方式，创新消费服务方式，改善产业服务功能，提升商贸业竞争力，提高城市影响力，着力打造区域性商贸物流中心城区。

（二）发展目标

逐步建立与龙安区经济发展和对外开放水平相适应的、布局结构合理、功能齐全、统一开放、竞争有序的城市商贸业网点体系。到2020年，全区社会消费品零售总额达到68.7亿元，年均增长12%以上。

（三）发展重点

1. 合理规划商贸流通业空间布局

“十三五”期间，龙安区城市商业空间发展格局按照3条轴线发展：

- (1) 文峰西路作为商贸产业东西向发展主轴;
- (2) 钢花路作为商贸产业南北向发展主轴;
- (3) 文昌大道西段作为商贸发展副轴。

目前，龙安区已在文峰大道（铁西）东段形成了商贸集聚区，是目前龙安区城市商业中心。

在传统商贸区外，建设 3 片新商贸区：文昌大道综合商贸物流区，钢花路特色商业区，华祥路工业品博览商贸区。

2. 商业级别

将龙安区商业级别分为 4 级：

(1) 城市区域商业中心 1 处

区域商业中心是指在城区中，具有一定独立性、商业设施相对集中、商业业态相对完备，能够在城区某些区域发挥一定商业中心作用的商贸集聚区。

(2) 特色商业区 1 处

特色商业区是由河南省政府部署实施的商业工程，是集聚相关服务业企业，形成特色鲜明、具有一定规模和较强辐射带动作用，为一定区域提供特色商业服务的集聚区，是为城区和周边区域提供综合服务的城市功能区。

(3) 社区商业

社区商业是城市商业的基层服务体系，在城区以 500m 左右为商圈服务半径，结合居民的居住结构，以 1 万—3 万人为服务对象，将主城区划分为多处社区商业，为社区居民提供便捷、安全的综合性商业服务。

(4) 镇乡商业 3 处

镇乡商业是我国新农村建设与城镇化发展的商业新形态，它的主要功能是与城市商业相链接，为镇乡居民生活服务，同时为镇乡工农业生产提供服务，还要承担社会发展、社会服务、环境保护等功能。包括龙泉镇商业中心、马投涧镇商业中心、东风乡商业中心。

3. 大力推进区域性市场集群建设

(1) 汽车市场

要抓住江西亚琦集团在龙安签约投资的机会，推进安阳国际汽车城市场项目。

项目涵盖品牌专营区、商务会展区、二手车交易区、汽车配件用品区、售后装饰美容区、汽车改装体验娱乐区、汽车 SOHO 办公区、交管保险检测综合服务区。项目将以建设现代化综合型、多功能汽车商贸城为发展思路，以新车销售为基础，二手车交易为辅，汽车售后服务为依托，具备汽车文化、娱乐、休闲功能，整合分散的汽车服务贸易企业入驻汽车城，促进安阳市的城市经济，打造现代化汽车主题商贸园区。

根据我国新能源汽车的发展趋势，近年来，因为有国家的政策支持，我国新能源汽车将出现大幅度增长，汽车市场集群要把此类市场交易中心尽早实施建设，成为中原地区入市最早的交易市场。

目前，安阳市汽车市场都是临时建筑，布局分散，安阳国际汽车城市市场项目，要将安阳汽车市场实现集聚，形成中原地区现代化特色市场集群。

（2）家具市场

抓住亚琦集团安阳商业市场综合体项目签约我区大好机遇，加快安阳家具物流商贸的发展，改善安阳住宅、商业、物流等基础条件的建设，进而推动城市现代化建设。项目集家具研发中心、品牌营销中心、家具材料配套、家具会展中心、电子商务中心、酒店餐饮娱乐、生活配套及家具物流仓储于一体，产业链完善、各种服务设施配套齐全的家具产业集群区，同时项目将形成以网上信息交易平台、网下物流信息交易市场、物流市场、第三方物流总部、物流招投标中心、建设零担专线市场、货物集散、中转以及专业化、集约化、网络化、信息化运作的服务平台为一体的现代家具物流创新园区。

（3）工业品博览市场

依托五洲国际落户我区，全力打造工业博览城项目。五洲国际打造的以“五洲国际”命名的商贸物流产业园，集企业集群采购、商品展示、电子商务、仓储物流于一体。大力推进五洲国际工业博览城项目建设，全面建成集现货交易中心、仓储物流中心、会议展览中心、商务办公中心等多功能于一体的超级工业品博览交易基地。形成以五洲国际工业博览城项目为依托，辐射带动周边万亩地块商业开发，逐步

建成集工业、商贸、物流等为一体的工业商贸片区。

（4）安阳花卉市场

依托龙泉观赏花卉基地，依靠京广高铁、高速为主导的快速交通枢纽，建立大区域花卉产业市场，逐步向全国性和国际性市场发展，具有重大意义。

龙安花卉市场商品定位主要是：观赏花，包括盆景与各类名牌观赏花卉，依托本地观赏花基地，集聚洛阳牡丹等地观赏花资源，形成主导商品；鲜切花，集聚安阳、濮阳等周边地区鲜切花资源，成为未来发展主导产品；发挥安阳南北花木移植培育基地的作用，将南北移植花木作为基础产品，逐步形成京广大动脉中部的花卉交易基地。

（5）农副产品市场

安阳市西部城区缺乏大型农副产品市场，要建立以中心农副产品市场为龙头、以社区零售市场为网络的农产品市场设施体系。

一是农副产品中心市场。

依托安阳及周边市县农产品加工产业优势，特别是依托汤阴县、滑县、内黄县食品产业集聚区的肉类屠宰加工、粮油加工、焙烤食品、酒类、保健食品、专用食品和卤制品行业等资源，在龙安区建设大型农产品批发市场，并承担安阳市城市中心农产品批发市场的功能。

中心农副产品批发市场总建筑面积 20 万 m²左右，具备农产品展示、交易、净菜、包装、分拨、检测、配送等功能。

经营对象主要是粮油、蔬菜、果品、农产品初加工制成品、冷冻产品和进口产品。交易辐射范围以省际为主，参与中原及沿海地区大中型城市的同城配送，并通过集中采购和共同配送，实现对城市社区农产品市场的零售供应。

二是社区农产品零售市场。

按照城市网点规划的布局，在龙安社区商业中心规划建设社区农产品零售市场，每社区建设 2000 m² 以上的社区零售市场 1 处，承担社区农产品零售功能。

三是鲜活产品零售市场。

建设一批鲜活产品市场，包括鲜花零售市场、水果市场、冷冻冷藏产品市场，形成以零售为主，以批发为辅的双重业态市场。

（6）航空器材交易中心

航空器材市场目前主要依托五洲国际博览中心，发展定位是：打造国内乃至国际航空器材交易中心。

功能包括：民用航空器交易中心、航空器配件器材交易中心、航空体育活动用品交易中心、航空技术服务中心。

航空器材交易中心涉及的商品服务面很广，近期，交易中心选择的商品可有专业航空器、运动航空器材等。

（7）生产资料市场

生产资料市场是安阳市市场体系发展的重要方向，龙安区现有生产资料市场，包括机动车交易市场、玄鸟旧货市场、豫北金属材料市场、玄鸟商贸有限公司（木材市场）、安阳

砚超木材市场，已经为发展生产资料市场打下了基础，要对这些市场进行提升，使之成为具备现代化交易方式、能为安阳及周边大区域服务的生产资料市场。重点发展的市场有：金属材料市场，要将金属材料进行专业化发展，细化市场，逐步向专业钢材、专业铜铝等有色金属材料、各类型材、各类金属材料半成品等方向发展，形成金属材料市场集群。

木材市场，目前的木材市场的主要服务方向是城乡建设，要在现有木材市场的基础上，向木材与板材、木制品市场方向发展，发展以木材为产业链的集成市场。

旧货市场，要做大做长产业链，对旧货进行改装、改造，拉大旧货的收储量，从而扩大旧货的销售量。

三、电子商务产业

（一）发展任务

1. 指导思想

以加快全区经济发展方式转变和产业结构调整为主线，实施“互联网+”工程，依托产业带动、加强示范引导、完善发展环境，建设独具特色的电子商务产业生态链，将龙安区建设成为具备现代经济活力的电商强区。

2. 发展任务

推动传统流通企业和制造企业的电子商务常态化发展，培育电子商务新型企业和电商集群；建立产、学、研、用合作机制，培育电子商务创新创业平台；推动镇乡、农村电子商务的发展；建设规模化、标准化的电子商务产业基地。

（二）培育各行业电商企业群体

1. 推动城市商业电子商务常态化发展

今后 5 年，随着我国城市智能化的飞速发展，城市商业与城市社区的智能化建设将融为一体，它将推动城市零售业，包括大型超市、专业商场、品牌店、特色店、小区中各类零售业态的发展，其主要交易形式是通过电子商务、物联网与家庭需求进行链接，并通过城市共同配送实现零售业的智能化。要选择 100 家左右的零售企业开展电子商务，以便实现零售业的电子商务常态化发展。

2. 电商换市场，壮大新兴市场主体

各类专业市场，包括工业消费品市场、农产品市场和生产资料市场，电子商务是其发展的必由之路。传统市场主体是龙安电子商务发展的重要基础，通过实施电商换市场战略，将传统市场主体转型升级为电商，实现实体店与电子商务的结合，培育壮大这一新兴市场主体，实现传统市场的转型升级，并通过这一新兴市场主体的带动，促进全区各行各业电子商务的发展。

3. 发展跨境电子商务

随着“一带一路”、“金砖国家经济体”、“上合组织国家经济体”、“中韩自由贸易区”、“中国-东盟国家自贸区”等各类自贸区的发展，我国经济的外向度越来越大，我国经济在世界影响力进一步扩大，国际贸易与国内贸易一体化的发展成为常态化，跨境电子商务成为未来国际经济

新的发展空间。要在培训体系中，加入跨境电商培训业务，对全区近百个外贸企业和具有卖外贸能力的制造业人员进行培训，尽快让这些企业由传统外贸企业变成跨境电商。

4. 开展大宗商品电子商务

建设大宗商品电子商务基地 1 处。引进多家省级和国家级商品交易所进入龙安，拓展大宗商品电子商务市场业务。依托龙安区及中原地区优势工业和农业资源，包括蔬菜、花卉、粮食、油料、化肥、矿产、各类金属材料等，从中选择数种大宗商品，进入商品交易所，上线交易，在龙安区形成数种大宗商品电子商务交易中心，并拉动大宗商品电子交易基地的建设。

5. 发展生活消费型服务电子商务

生活消费型服务业，是商业重要组成部分，生活消费型服务电商，是未来电商发展主流。包括住宿、餐饮、旅游、健身、休闲、美容、票务、养老、文化创意等各种现代服务业电子商务，建设安阳市区域性电子商务服务体系，通过对服务业的电子商务化，为居民生活提供便捷、安全、智慧化的服务，突显龙安电子商务特色。

（三）推动农村电商发展

今后 5 年是电子商务进入农村农业的高潮期，要在农村培育电子商务发展的主力军，要推动农业生产组织与农民参与电子商务的发展，形成龙安区电子商务新主体。

1. 创办特色农产品销售平台

规划创办安阳花卉网，动员有能力的企业投资运行，推动花卉产业电子商务平台建设，并将安阳花卉网与世界、国内著名同类网络进行链接，参与资源整合，扩大销售领域，拉动龙安花卉产业的发展。

根据安阳农产品优势，支持部分农业合作社，建立特色农产品电子商务销售平台，整合本土农产品资源，通过自建平台，与相应国内国际平台链接，将触角伸向全国和国际市场，进入全国和国际电商市场资源格局。

2. 培育淘宝村和电子商务镇

以龙泉镇为基础，建设花卉淘宝镇或电商镇。成立镇级培训中心，由区政府相关部门直接参与指导。利用安阳花卉网的平台，将该镇花卉产品进入国内外市场，以推动该镇花卉产业健康永续发展。

选择 3-5 个条件优越的村居，培育以电子商务为主业的淘宝村，推动农民电商群体的发展。选择 1 个条件成熟的镇，制定电子商务产业发展规划，将电子商务发展成为镇级支柱产业。

（四）建设电商产业基地

1. 建设电子商务产业基地

动员房地产商、制造企业、流通企业、投资企业等有条件的单位，利用现有闲置设施，建设电子商务产业基地。中小型产业基地可视情况而建设，区级规划建设电子商务产业基地 5-6 处，总经营面积 10 万 m²，其中 1 处按照商务部国

家级电子商务产业基地的要求规划建设，设立培训中心、孵化基地、电商企业创业基地、跨境电商、金融电商、大宗电子商务交易、创业创新平台等功能，成为安阳市特色电子商务产业集聚区。

2. 建设电子商务大厦 1 处

在龙安区特色商贸区内择地建设电子商务大厦 1 处，面积 2 万平方，集聚大中型电子商务企业入驻，形成电子商务产业链，成为龙安区电子商务产业高地。

四、特色商业区

（一）特色商业区区位

特色商业区，东起钢一路，西至钢城路，南至文昌大道，北起文峰大道，为龙安特色商业区范围。

（二）指导思想与园区定位

1. 指导思想

按照省、市两级政府《关于建设特色商业区》的部署，从建设安阳中原经济区区域性中心强市目标着眼，利用国内外先进商业理念和商业技术，发挥安阳各类高端资源优势和后发优势，高起点、高标准规划商业区建设要求，推动产城一体化进程，建设中原经济区独具特色的现代商业区。

2. 园区定位

省政府确定，特色商业区是在省辖市市辖区和纳入中心城市组团的县城、县级市市区内，集聚相关服务业企业，形

成特色鲜明、具有一定规模和较强辐射带动作用，为一定区域提供特色商贸服务和相关商务服务的服务业集聚区。

根据以上指导思想，本园区的开发以建立中原经济区区域中心强市为总体目标，以发展现代服务业为主导，根据龙安区经济特色，建设反映现代经济理念、充满活力的服务业集聚区。

3. 特色商业区产业配置原则

根据特色商业区指导思想和发展定位，其产业配置原则是：

——坚持导向型服务业的原则

在全国产业结构调整、经济转型升级的大趋势下，特色商业区建设坚持以集聚导向型服务业的原则，要列举国家支持的现代服务业项目，对安阳市高端服务业资源进行分析，选择具有发展前景、并能带动服务业发展的项目，实现现代服务业企业的集聚。

——坚持广集资源的原则

本区中的项目的招商，要立足于安阳本市，辐射安阳行政区，也要从安阳周边市、县和国内外范围内，吸收各类现代服务业资源，以丰富商业区的特色性。

——坚持多种业态的原则

本商业区中，业态着眼要广，中高端零售业、批发业、商业服务、国际商务、电子商务、工业设计、文化创意、企

业总部、管理咨询、教育培训、创新经济、健康服务等，坚持多种业态并举，逐步形成和完善现代服务业业态体系。

——坚持培育新型主体的原则

带动和培育未来城市居民的就业领域主要是现代服务业，通过特色商业区的建设，由新型服务业做向导，逐步培育一批本土服务业主体，形成现代服务业企业集群。

——坚持多元开发的原则

园区要本着多元开发原则进行，要采取政府指导、专业规划、综合评估等方法，完成商业区总体开发规划。分割项目，缩小单体项目规模，实施多元化投资模式，转变开发模式，实行开发商与市场主体联合开发的方法，推进项目开发的实效性。

（三）特色商业区重点项目

1. 金融谷

通过金融企业的集聚，形成金融街，通过金融产业创新，实现金融新业态的创新产业。包括，各大国有银行，各股份制银行，城市商业银行，引进外资银行，村镇银行办事处，引进各类证券营业部，期货贸易营业部，建立和引进各类创业投资、私募股权投资基金企业，成立省级证券分公司，设立融资租赁公司，集聚小额贷款公司和民间融资服务公司，风险投资公司，占领安阳金融产业高地。

2. 企业总部楼群

规划企业总部楼群，为培育提升安阳市大中型企业服务。对安阳城区大中型企业进行调研，为有意向的企业提供独立办公大楼，或集体办公大楼；对安阳周边市县进行调研，吸引周边市县大中型企业入驻安阳，并给予优惠条件，帮助企业置业。企业总部楼群可以规划 20 座左右，总面积 25 万 m²，可以独栋出售，或分割出售；可以由企业自建，也可以分售企业。

3. 电商大厦 (SOHO)

根据电子商务的发展，除电子商务产业园（多层建筑）外，在本商业区建设 1 至数座电商大厦，按照 SOHO 的商业理念和建筑设施功能要求，编制 5 万 m²的建设规划。第一期工程可按 2 万 m²设计。

4. 创新大厦

创业创新产业，是现代经济的灵魂产业，是现代经济的排头兵。它集文化、技术、思维、激情于一体，通过创新，制造精神产品，并通过物质转化，为个人创业和企业创新发展提供精神动力和新型产品，从而指导、带动个人创业发展方向和企业发展方向。

这些产业包括：会议经济，如产业论坛、技术交流、企业家峰会、专业会议、头脑风暴、沙龙、俱乐部等。培训经济，如管理培训、营销培训、电子商务培训、技术培训、艺术培训、公务员培训、在校生培训、就业培训、中小学校外辅导等。

创业经济，如青年创业活动、企业家创业交流、区域经济发展论坛、各类创业咨询、创业金融、创业技术、创业信息等服务。以上是发展中最活跃的经济形态。

文化创意产业的形态有：广播、电视、动漫、音像、传媒等产品制作；视觉艺术、表演艺术产品制作；工业设计产业；雕塑、环境艺术；广告装潢、服装设计、形象设计。

5. 国际商务大厦

国际商务是未来安阳经济发展的重要产业，根据实际需要，在特色商业区中设计建设国际商务大厦 1 座。

6. 外包服务大楼

规划设计外包服务大楼 1 座，发展外包服务业务。

第四章 保障措施

一、组织保障

1. 统一思想认识

逐步统一认识，深刻理解“十三五”期间龙安区发展三产物流的重要性和迫切性，把加快推进三产物流发展摆到十分重要的位置。

2. 加强组织领导

加强对龙安区三产物流发展的组织领导、统筹规划、政策制定和问题协调。

3. 完善工作机制

建立完善统分结合的三产物流工作机制，完善区领导联系重大项目制度，加大三产物流重大项目组织协调力度。确定一批区级三产物流重点企业，加强引导和扶持，鼓励做大做强。建立并发挥行业协会的作用，完善行业自律机制。

4. 强化评价考核

加强三产物流统计工作力量，健全三产物流信息发布制度，做好我区三产物流发展形势的监测与分析工作。进一步完善三产物流工作考核评价制度，定期发布三产物流发展主要指标。

二、政策保障

1. 营造发展环境

各级各部门要真正重视三产物流发展，充分认识到发展三产物流是本地区转型升级、节能减排的一项重要举措。要加强三产物流发展的重要性和紧迫性，增强三产物流工作的责任感和使命感，加快工作指导的转变，努力促进我区三产物流实现又好又快发展，充分发挥对产业转型和经济发展的支撑作用。

2. 优化市场环境

放宽市场准入，坚持“非禁即入”。凡法律法规未明令禁入的三产物流领域，全部向社会资本和外资开放，并享有同等待遇。继续推进政府机关和事业单位、企业、学校、医院的后勤服务社会化改革，积极推进企业内部主副剥离。

三、要素保障

1. 资金保障

政府通过银企对接等方式，引导金融机构逐步增加三产物流贷款规模，加大对重点三产物流企业的授信额度。积极支持符合条件的三产物流企业通过资本市场、债券市场等多种渠道筹措资金。鼓励三产物流企业做大做强，对做出突出贡献的经营者奖励。

2. 土地保障

在新的土地利用规划调整时，要加强与上级部门的沟通衔接，留出足够的三产物流发展空间。乡镇在编制发展规划时，应明确保障三产物流发展用地的措施，统筹考虑三产物流发展用地。

3. 税收及政策优惠

加强落实对三产物流发展的税收及优惠政策。要重点落实“营改增”入驻产业集聚区的优惠政策。

4. 人才保障

形成宽松的人才环境。充分发挥人才对三产物流尤其是现代三产物流发展的重要作用，以吸引一流人才集聚为目标，建立健全三产物流人才信息库和人才服务机构，加快三产物流紧缺人才的引进与培养，加强岗位技能培训，提高三产物流从业人员的职业素质。

项目名称：安阳市龙安区三产物流“十三五”规划

编制单位：安阳市龙安区三产物流指挥部

参加人员：贾庆所 正区长级干部
姚宏斌 区委常委、区委宣传部部长
李志红 区人大常委会副主任
张 军 区政协副主席
张春峰 区交通局局长
常秀江 区统战部副部长
王晓峰 区特色商业区管委会主任
张红霞 区特色商业区管委会副主任
王建堂 区道路运输管理局局长
田运红 区交通局工会主席

安阳市龙安区 生态建设发展专项规划纲要 (2016—2020)

一、指导思想

坚持以党的十八大届三中、四中、五中全会精神为指导，以建设生态西苑、休闲西苑、健康西苑、城乡一体化西苑“四大定位”为引领，实现“城乡一体、产城互动、生态宜居、健康休闲”美丽新龙安的建设目标。

二、总体思路

“1634”，即围绕一个中心，实施六大工程，坚持三个突出，扭住四个重点，实现一个最终目标。

围绕一个中心：即建设美丽生态龙安。

实施六大工程：即生态路网建设工程、生态水系建设工程、生态景区建设工程、生态宜居城镇建设工程、农业产业化提升工程、生态招商引资工程。

坚持三个突出：突出生态建设为核心，按照《龙安生态建设暨旅游总体规划》要求，做好水系、路网、景区点等基础设施规划和建设；突出生态产业发展为支撑，壮大产业规模，完善产业链条，发展产业集群；突出保障和发展民生为

根本，发展康体保健、天然理疗、综合养老等高端产业。

扭住四个重点：即落实西苑规划建设；推进绿色城镇、美丽乡村建设；加快农业产业化升级；加大环境保护治理力度。

实现最终目标，即建设城乡一体、产城互动、生态宜居、健康休闲的美丽龙安。

三、工作载体

（一）生态路网建设工程

围绕“乡畅村通”工程、“一快两带三环五线”工程，打造干线相通、路路相连的城乡路网体系。

“乡畅村通”工程，重点安排西苑休闲旅游区、专业园区、城区规划圈外的80个行政村的道路建设，逐步实现“乡（镇）办双畅、村村互通、与市区相连”的总体目标。

“一快两带三环五线”工程，一快，即快速观光通道，在通道两侧打造景观苗木展示带；两带，打造城区生态林带。以南水北调为依托，形成两侧生态林景观观光带，以洪河为依托，形成洪河两岸生态观光带；三环（大），即以龙泉、彰武、马投涧景区为中心的三条环形道路，在环路两侧打造绿色生态廊道；三环（小），即以环龙泉湖、环彰武水库、环白龙河的三条环形道路，打造成为单车运动休闲赛事为一体的生态绿道；五线，即以龙泉景区为中心的五条旅游线路。围绕五台寺—龙泉湖，龙泉湖—彰武水库，龙泉湖—庙子岭，白龙河沿线，西上庄—马投涧，逐步构筑旅游观光的便捷通道。

2016年—2017年：（1）伍福大道建设项目。完成道路主体建设及路灯、给排水等配套工程。投资总额7000余万元。（2）廊道绿化项目。加快伍福大道道路两侧土地流转，启动单车绿道及沿线花卉苗木交易市场规划与建设，打造景观苗木展销走廊。（3）“西苑”生态旅游环线打造提升项目。完成“西苑”生态旅游环线沿线环境卫生整治、绿化、美化，旅游交通标识设置等相关方案，搞好重型车交通限行规划。（4）省道303改线项目。完成规划方案，启动道路建设工程。投资总额2200余万元。（5）生态观光林带建设项目。完成南水北调龙安区段两侧各100米示范段绿化，打造南水北调生态观光带。投资总额1000余万元。

2018年—2020年：完成洪河两侧生态林带建设，打造西南新城区生态屏障；启动环龙泉湖、环彰武水库、环白龙河三条环形道路绿道建设，打造单车运动、休闲、赛事为一体的生态绿道。加快西王线改建和龙泉镇环镇南路建设工程，加强与全市快速交通体系规划衔接，构建“西苑”快速交通系统。

（二）生态水系建设工程

围绕“碧水工程”、“一渠一湖两河三线九库”生态水系建设，完善配套功能，打造城乡生态水系。

碧水工程，加强水环境整治，加大涉水企业监管力度，加强饮用水源地保护。加大河、塘、沟、渠治理力度，消除臭水河、垃圾河，绿化、美化，打造城区水量线。规范畜禽

养殖，严禁污水横流，全面建设沼气池，废物利用、循环利用。

“一渠一湖两河三线九库”工程，**一渠**：即五八渠；**一湖**：申家岗人工湖；**两河**：张北河、金线河；**三线**：引彰入龙新规划1号线、2号线、3号线三条输水线。1号线，从彰武水库—龙泉水库—西上庄水库；2号线，从彰武水库—吴家洞水库；3号线，从彰武水库—平吉、孟家庄村；**九库**：彰武水库、龙泉水库、九堰水库、吴家洞水库、白龙庙水库、张北河水库、徐家河水库、西上庄水库、石岩水库。通过打造，形成“两渠穿城（五八渠、南水北调渠）、三河绕城（张北河、金线河、洪河）、九库叠映（九座水库）、河湖相通、碧水萦回”的秀美水景，打造融休闲、娱乐、健身和生态绿化为一体的水系长廊。

2016年—2017年：1、“引彰入龙”三线整体项目。总投资1200万元，多渠道筹集资金，推进1号线、2号线建设。2、**金线河综合治理项目**。计划总投资2850万元，完成项目规划设计方案，加快项目申报。3、**绿岗建设项目**。计划总投资210万元改造东上庄提灌站1座，硬化衬砌渠道5000米，铺设地埋管道22000米，新增改善灌溉面积3500亩。同时，加快推进五八渠续建工程，大力改善马投涧镇、田村街道水利条件。4、**铁西排洪沟清淤疏浚项目**。计划投资90万元，完成铁西排洪沟清淤工作。5、**水利扶持项目**。打机井10眼，硬化渠道6千米，铺设输水管道40千米，维修改造抽水站5座。受益村庄8个，受益人口10000人。总投资

800 万元。

2018 年——2020 年：推进“引彰入龙”三线整体项目、申家岗人工湖建设工程，加强河道、水库等水系景观综合治理，构建“一渠一湖两河三线九库”完整水系景观，打造特色突出的自然生态旅游带。

（三）生态景区建设工程

围绕 5 个板块，6 个产业区，18 个生态园区和 1 个大型湿地公园的建设，实现生态环境建设和旅游观光配套设施双提升，为城乡生态环境的改善和休闲旅游基础设施的打造奠定坚实的基础。

5 个板块：**龙泉生态人文休闲板块**。1. 整合蜀山，龙泉湖，森林公园，金线河以及湿地植物园的景观与旅游资源，形成综合规模优势，增强景区魅力；2. 延长龙泉湖景区的旅游线路长度，围绕生态修复和景观建设，增加周边可开发利用土地面积，带动周边土地升值；3. 重新布局龙泉水库旅游交通线路，完善环湖沿河生态格局，规范周边土地利用形式，结合土地资源整合，城乡统筹，城镇化建设，形成规模化、有内涵、前瞻性的休闲旅游格局。4. 开发与提升冬枣园与气象公园之间的渡槽历史景观，拓展气象公园至冬枣园之间的慢行交通线路，加强管理措施，休闲旅游格局。**彰武生态自然体验板块**。通过绿道建设，整合彰武水库，善应寺，九龙山的景观与旅游资源，形成综合规模优势，增强景区魅力。**白龙河沿线自然民俗体验板块**。1. 开拓新的旅游线路，发现新的旅游景点，为规划区域财政增收开拓新的渠道（休闲度

假与养生区域建设); 2. 均衡规划区域的生态旅游格局, 除了龙泉湖景区和彰武水库景区外, 通过景区开拓扩展, 形成龙安区较为均衡的旅游格局; 3. 发掘于串村彰怀古道文化内涵, 结合古道文化内涵, 自然美观的生态环境, 形成龙安区郊野民族民俗文化体验热点; 整理白龙河流域徐家河水库周边环境, 结合白龙河沿线居民用材林种植传统, 合理选择树种, 整理白龙河道路沿线景观, 形成道路景观、水库景观、人文景观、民俗景观为一体的生态旅游景观格局。

庙子岭近自然体验版块。 1. 开拓新的旅游线路, 发现新的旅游景点, 丰富规划区生态旅游内涵; 2. 均衡规划区域的生态旅游格局, 除了龙泉湖景区和彰武水库景区外, 通过善应松涛, 野生动物园, 景区开拓补充, 形成龙安区较为均衡的旅游格局。

马投涧郊野采摘体验板块。 1. 重点将西上庄至马投涧道路两侧的生态园(育苗大户)建设, 道路两侧乡野景观建设, 凤凰岗森林公园作为差异性景观的突破口; 2. 通过道路两侧乡野景观建设, 结合生态园建设, 使之成为育苗基地园林苗木展示的窗口, 生态综合旅游接待的窗口, 激活马投涧区域以自驾交通方式为主的乡野风光体验游览活动。

6个产业区: 规划建设园林苗木栽培区、南水北调生态防护林区、近自然林业培育区、水岸生态林发展区、经济林(杂果)采摘区和经济林(干果)栽培区6个产业区。

18个生态园区: 建设金秋园林等6个现代林业生态园、凯宏果树盆景等6个现代林业精品园、美胜园林等6个现代林业示范园。

1个城市大型湿地公园，打造南水北调以北、洪河以南大型湿地公园，形成人文景观和与之相匹配的生态旅游设施。

2016年—2017年：1、启动大型湿地公园和5个生态体验板块规划编制工作。2、按照现代林业生态园建设“十要素”，（道路、大门、园区招牌、办公区、生态休闲区、卫生间、科普指示牌、水利条件、电力条件、餐饮条件）重点提升打造18个现代林业生态精品园。3、加快6个生态产业区培育。2016年完成投资1.14亿元。

2018年—2020年：通过开展生态修复与保护，加强基础设施及旅游景点建设，形成点线面结合、网状结构全面覆盖、重点突出、层次清晰、生态休闲观光体验为主的多元化旅游景点空间结构。**龙泉生态人文休闲板块**。重点做好蜀山生态绿化建设，龙泉湖上游土地综合利用，龙泉湖上游市政污水处理整合，金线河湿地植物园建设，东方山渡槽文化体验区建设，吴家洞村落形象改造建设等工程。**彰武生态自然体验板块**。重点做好彰武水库，九龙山的景观与旅游资源的整合工程。**白龙河沿线自然民俗体验板块**。发掘于串村彰怀古道文化内涵，重点做好水库景观、渡槽景观、人文景观、民俗景观的保护和开发工程。**庙子岭近自然体验版块**。重点做好庙岭桃花区和野生动物园建设工程。**马投涧郊野采摘体验板块**。重点做好凤凰岗森林公园综合游憩区、李葛涧水库生态体验带、四季宏景精品采摘园等建设工程。同时，推进大型湿地公园、6个产业区和18个现代林业生态园建设。

（四）生态宜居城镇建设工程

1、打造绿色城镇，推进美丽乡村建设。按照科学布局、合理规划原则，制定完善龙泉、马投涧、彰武、田村4个绿色小城镇建设规划。完善道路、供水、排水、供电、供气、通信、网络等基础设施，达到给水、排水系统完善，管网布局合理。依托小城镇规划，完成田村社区、马投涧镇张家庄社区、龙泉镇白龙庙社区、龙泉新东区、东风乡王潘流社区、彰武社区6个新型农村社区项目建设。

2、持续实施蓝天工程。加快产业结构调整，严控“两高”行业新增产能，淘汰落后产能，严格实施污染物排放总量控制。全面推进工业大气污染治理，施工扬尘和道路扬尘治理，机动车环保管理，加油站油漆回收治理，燃煤锅炉拆除和清洁能源改造，饮食业油烟治理等大气污染防治工作。COD、SO₂、氮氧化物、氨氮控制在市控目标以下，市区18条主干道降尘量控制在18吨/月·平方公里以下。

3、人居环境整治工程。积极探索城乡环卫一体化试点建设。进一步加强软硬件，打造一批精品示范村，打造三条精品示范环线。按规划布点推进城乡环卫一体化全面覆盖改造，完成全区涉农乡（镇）、街道12个垃圾中转站的垃圾清运设施等配套建设。全面推进“户集、村收、镇运”垃圾集中处理的模式，在乡村沿线规划建设垃圾中转站及相关配套设施。108个外围村全部建立卫生保洁长效机制，确保运行正常。

4、转变生活方式。合理规划公共设施布局，提升和完

善社区配套设施建设，全力打造成低碳、环保、智能、现代化新型小区，推进康体保健、天然理疗、综合养老产业。持续、深入开展生态文明城镇建设活动，以提高城乡居民生态文明素养、形成城乡生态文明新风尚为目标，加强生态文明知识宣传普及教育，积极引导居民追求科学、健康、文明、低碳的生活和行为方式，增强居民的可持续发展观念。

2016年—2017年：（1）制定和完善龙泉、马投涧、彰武、田村4个绿色小城镇建设规划。（2）启动7平方公里龙泉湖滨生态示范区开发建设，推进伍福安养居住楼、伍福宾馆、伍福生态园、博地中原生态城、湖东运动养生园开发项目，2016年拟投资1亿元。加快6个新型农村社区建设，主体建设全部完成，具备入住条件。（3）完善城乡环卫一体化工程布点规划，完成8个垃圾中转站及配套设施建设。108个外围村全部实行卫生保洁长效机制，打造成1号精品示范环线。

2018年—2020年：（1）按照小城镇建设规划，完善道路、供水、排水、供电、供气、通信、网络等基础设施建设，绿道交通体系趋于完善，水、电、气等布局合理。新型农村社区服务功能基本完善，实现经济、社会、环境效益相统一。（2）扎实推进大气污染防治，控制COD、SO₂、氮氧化物、氨氮的排放量，控制在市控目标以下，市区18条主干道降尘量控制在18吨/月·平方公里以下；（3）城乡环境明显好转，打造完成3条人居环境整治环线。并加强生态文明知识宣传普及教育，积极引导企业、居民追求科学、健康、

文明、低碳的生产生活和行为方式。

（五）农业产业化提升工程。

主要围绕 1 个花卉苗木综合区，无公害小杂粮、胡萝卜 2 个主导产业区提升工程，推动农业产业化升级。

1、抓好花卉苗木产业提升。依托龙泉现有的苗木产业基础和龙泉、彰武湖山水景观资源，打造以生态休闲、苗木产业以及苗木交易为核心的产业结构体系。（1）苗木产业体系建设。改变目前以家庭农户为主的育苗格局，形成以育苗大户、生态园为核心的苗木产业体系。以龙泉镇为核心，向马投涧等区域辐射，依托 18~20 户育苗大户，形成规模化、特色化的苗木产业结构，花卉苗木种植面积达到 4 万亩，实现经济效益 2.5 亿元，形成特色化、规模化、优质化、多元化的区域性苗木产业基地。（2）苗木交易体系建设。围绕苗木产业建设，建立实体化、网络化和市场化的苗木交易平台。第一，总结目前苗木交易特点，建设实体苗木交易中心，通过苗木抵押贷款等制度创新，为中小育苗户提供苗木交易平台；第二，整合 18~20 户育苗大户，与国内主要苗木上市企业建立战略合作关系，有计划、定向培育优质苗木，扩大龙泉苗木产业的知名度和市场覆盖范围；第三，依托 18~20 户育苗大户，建立以育苗和苗木工程合一的苗木产业模式，提升育苗利润率，保证苗木销售；第四，与全国主要苗木交易网络平台合作，建立安阳苗木交易展示平台，辅之以现行苗木交易人制度，拓展苗木市场。

2、抓好传统农业转型升级。（1）粮食生产稳定发展，

稳定粮食面积 20 万亩，总产 5.41 万吨。(2) 做好土地确权，积极培育新型经营主体。加强土地经营权有序流转，发展多种形式的适度规模经营，培育一批种养规模经营大户、家庭农场、专业合作社、龙头企业，新建一批高标准现代农业园区，打造花卉苗木等为主导的农业产业化集群。培育省市重点龙头企业 15 家，示范家庭农场 15 家，示范农民专业合作社 10 家。(3) 发展绿色、有机、无公害农产品。加强生产示范、产品加工、信息服务，提高农产品附加值；小杂粮主导产业示范区建成省级龙头企业安阳光华农产品加工有限公司生产基地，注册商标和胡萝卜主导产业示范区初级筛选加工进行包装。(4) 加快传统产业改造升级。大力推进绿色、循环、低碳产业的发展。引进低碳、智能、环保等新兴食品、运动、健康企业落户龙安。围绕 1 园（森林公园）、3 带（南岭绿化带、南水北调精品苗木观光展示带、路网花卉苗木展示带）、6 个产业区，18 个生态园区的建设，有力促进龙安生态经济的转型升级。

2016 年——2017 年：(1) 加快土地流转，引导花卉苗木企业规模化发展，花卉苗木种植面积达到 3.5 万亩。(2) 加快与大型园林绿化公司合作，推进高端花卉苗木交易中心建设。(3) 打造无公害品牌，小杂粮、胡萝卜两个主导产业示范区面积达到 2 万亩。(4) 发展现代畜牧业，全区规模化养殖场达到 20 家。

2018年—2020年：花卉苗木产业实现传统工农业向现代苗木产业、服务业和休闲度假产业的转型。形成生态经济重要支撑。

（六）生态招商引资工程。

依托“东城西苑”发展战略，紧盯西苑建设“四大定位”（即打造生态西苑、休闲西苑、健康西苑、城乡一体化西苑），依托西苑规划产业布局和产业主导优势，借助招商大平台，定向开展招商工作，引进、储备投资规模大、档次高的生态旅游项目，塑造独具龙安特色的休闲度假品牌。

（1）围绕“生态西苑”发展定位，紧盯生态观光精品园、高档花木交易市场等项目，开展生态西苑为主题的招商工作。（2）围绕“休闲西苑”发展定位，紧盯野生动物园、生态采摘园、休闲体验园等项目，开展休闲西苑为主题的招商工作。（3）围绕“健康西苑”发展定位，紧盯7平方公里的龙泉湖湖滨生态示范区高端康体保健、综合养老产业等项目，开展健康西苑为主题的招商工作。（4）围绕“城乡一体化西苑”发展定位，紧盯绿色城镇社区、古镇建设等项目，开展城乡一体化西苑为主题的招商工作。

近期主要做好龙泉湖湖滨生态示范区开发、高档花木交易市场、伍福生态示范园、华能光伏发电、中原生态文化园、伍福能量水厂等项目的跟踪对接，争取项目尽快落地。

项目名称：安阳市龙安区生态“十三五”规划

编制单位：安阳市龙安区生态指挥部

参加人员：路录平 区委常委、纪委书记
 聂 林 区人大常委会副主任
 张立新 区政府办主任
 董明月 区委农工办主任
 张玉军 区农林水牧局局长
 张春峰 区交通运输局局长
 黄正朴 区国土局局长
 李敬军 区民政局局长
 李维民 区旅游服务中心

安阳市龙安区 民生领域发展专项规划纲要 (2016—2020)

保障改善民生，建设和谐文明龙安

着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，保障和改善民生，健全城乡社会保障体系。

坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针，以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，以慈善事业、商业保险、单位补充保险为补充，加快完善覆盖城乡居民的社会保障体系。深化教育体制改革，开创我区教育城乡一体化发展，实现教育均衡，争创教育强区，促进教育与经济社会的协调发展。继续推进龙安区医疗城乡一体化管理工作，到2020年，建立覆盖全区城乡居民的基本医疗卫生制度。强化监督管理，建成区、乡（街道）、村（社区）三级一体化、广覆盖、专业化、高效率的食品药品监管体系。

——优先发展现代教育体系

以建设教育强区为目标，以加快学前教育发展、推进义务教育优质均衡发展为重点，高水平、高质量普及九年义务教育，创建国家级义务教育均衡发展合格区。到 2020 年，全区办学条件进一步改善，义务教育实现基本均衡，全区教育结构更趋优化协调，学校布点更趋科学合理，优质教育资源进一步发展壮大，基本满足人民群众对优质教育的需求。

主要发展目标

1、每个乡（镇、学区）均建成 1-2 所示范中心幼儿园，争创一所市级示范幼儿园，大力扶持民办幼儿园，力争普惠性幼儿园达到全区幼儿园总数的 85%。

2、巩固普及九年义务教育成果，全面实现义务教育均衡发展目标。小学入学率实现 100%，巩固率 100%，辍学率 0%，残疾儿童入学率 80%；初中阶段入学率实现 98.5%，巩固率 99%，辍学率 1%，残疾儿童入学率 80%。

3、巩固“扫除青壮年文盲”成果，按照国家有关规定落实扫盲经费。积极开展岗位培训和实用技术培训，每年参加岗位培训和实用技术培训的人数达到 15000 人次。

4、加快中小学布局调整步伐，投入资金 3-5 千万元，新建小学 2 所，对农村薄弱学校进行全面改造，均衡教育资源，实现城乡教育一体化。

5、全面贯彻落实河南省人民政府关于深化农村义务教育经费保障机制改革政策。进一步加大规范教育收费、治理教育乱收费力度，严禁“一边免费、一边乱收费”现象发生。

6、加强教师队伍管理，提升教师队伍素质，积极推动

区委、区政府招聘中小学教师 200 名；规范校长聘任程序，提升校长管理水平；完善职称推荐办法；进一步细化支教工作。

7、每生每年增加图书一册，2020 年达到新增图书十万册。每年装备 2 个标准化实验室，到 2020 年全区装备 10 个标准化实验室。

8、进一步加大教育信息化建设力度，尤其要夯实“三通两平台”。“班班通”工作要再建设 150 个交互式多媒体教室，使多媒体教室普及率达到 95%；“人人通”要使每一个教师都能够应用互联网进行随时随地的学习。

9、全面改善体育和卫生设施。中小学体育设施、运动场地、卫生设施和食宿条件基本达到要求；搞好社区全民健身设施建设；建成 44 处农村农民体育健身工程，建成 5 处社区多功能体育场，改造 10 所中小学体育场。

10、全面提升中小学办学水平，力争在“十三五”期间能真正打造出三至五所教学水平全市一流的小学、一至两所教学水平全市一流的中学；大力开展教育科研工作，全面提升教学效益。

---建立健全民政民生工作“四大体系”建设

一、进一步完善以城乡低保、农村五保、城乡医疗救助、救灾救济为基础的社会保障体系，加强和完善托底性社会救助体系建设，提高对孤残、贫困未成年人、流浪乞讨救助水

平。

二、进一步健全以城市社区日间照料、农村敬老院建设和孤儿救助为重点的社会福利服务网络体系，大力推进慈善事业发展，拓宽慈善资金募集渠道，开展好各项救助活动。

三、进一步完善落实优抚双拥各项政策为重点的双拥优抚体系，切实解决优抚对象“三难”问题，确保大局稳定。

四、进一步巩固以居民自治为重点的城市社区建设体系。积极完善推进社区服务+管理即“N+3”工作模式，打造十分钟服务圈，提升社区服务水平，提高居民参与的积极性。

---完善公共卫生服务体系

继续推进龙安区医疗城乡一体化管理工作；加快实施基本公共卫生服务和重大公共卫生服务项目，促进公共卫生服务均等化；坚持政府主导，大力发展社会办医，形成卫生多元投入机制；着力制度创新，完善巩固新农合和基本药物制度；着力强化基层基础，加大农村医疗卫生服务体系建设的力度；加强医疗质量监管，构建和谐医患关系；坚持人才强卫、科教兴医，统筹各类卫生人才队伍建设。到2020年建立覆盖全区城乡居民的基本医疗卫生制度，完善医疗卫生服务和保障体系，为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务，努力实现城乡居民病有所医，进一步提高人民群众的健康水平。

具体指标：

1. 农村居民医疗保障指标：新农合参合率保持在 99% 以上，政策范围内门诊、住院费用报销比例在 70% 以上。

2. 实施基本药物制度指标：基层医疗卫生机构国家基本药物制度覆盖率和配备率达 100%，国家基本药物应用率达到 70% 以上。

3. 重大疾病防控指标：适龄儿童规划疫苗接种率达到 95% 以上，确保无本土麻疹病毒传播。

4. 卫生投入指标：政府卫生投入占卫生总费用的比重 30% 以上，人均基本公共卫生服务经费不低于 50 元。

5. 项目建设目标：在“十三五”期间筹建一所大型综合医院。

——构建人口计生服务体系

准确把握坚持计划生育基本国策的新内涵和新任务，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，科学推进人口计生服务体系建设，提高计生服务水平。

整合卫生计生服务资源，提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平，打造高标准新区站。倡导新型婚育观念，提高生殖健康水平，进一步加大出生人口性别比综合治理工作力度。认真落实计划生育特殊家庭扶助关怀政策，完善流动人口计划生育服务管理，科学推进免费孕前优生健康检查项目，促进人口长期均衡发展。

具体指标：

1. 全区总人口控制在 23 万之内。
2. 出生人口性别比趋于正常化，力争达到 107 以内。
3. 计划生育各种惠民政策（奖励扶助、特别扶助、独生子女父母奖励费、五种情况一次性奖励、生育关怀抚慰金等）覆盖率保持在 100%。
4. 流动人口计划生育均等化服务覆盖率达 98%。
5. 免费孕前优生检查覆盖率达 98%。

---大力推动民生领域科技创新

一、加快农业科技创新，促进农业产业化和现代化

建立以农业科技创新平台为基础，有效支撑农村经济发展的农业科技创新体系。大力实施农业科技创新。通过引进技术和自主研究相结合，解决农村经济社会发展中的重大关键技术问题，围绕我区现代农业发展，开展良种选育、畜禽新品种改良利用，农业高新技术，农产品加工与食品安全技术，水肥资源高效利用技术，花卉林果栽培与病虫害预防控技术等科技攻关研究，重点加强名优花卉新品种培育与产业化开发。强化农业基地建设。开展我区农业基地的培育工作，积极探索创新现代农业基地管理机制，增强引领现代农业发展能力，形成基本覆盖全区农业生态类型基地的现代农业科技技术体系。加大农业科技成果的转化力度。利用现代高新技术改造提升畜牧养殖、农作物种植、林果栽培、花卉园林等产业，充分发挥民营科技企业和农业产业化龙头企业的引领带动作用，推动农业科技创新，推进农业结构调整。加强农业先进适用技术的推广应用，延长农业产业链，发展

高产、优质、高效、生态、安全农业，促进农村经济的可持续发展。

二、加强社会事业重点领域的科技创新，为现代服务业服展提供支撑

以提高人民生活质量，改善人居环境为目标，坚持技术攻关、技术集成和项目带动相结合，紧密衔接国家、省、市科技项目，重点突出人居环境保护、人口与健康、公共安全、城镇化与新农村建设等领域，加大先进技术应用推广力度，提升民生领域的创新能力，使科技创新更多地惠及民生，同时推动相关产业发展，大幅提高科技对社会民生的服务能力。

三、加大科技扶持力度，优化创新发展环境

加大科技扶持力度，完善财政创新投入稳定增长机制、资金投入结构和使用方式，积极争取中央、省、市对我区科技资金支持，提高资金拨付效率和使用绩效。完善财政资金与社会资本的联动机制，带动风险投资、创业投资、信用贷款、保险等社会资本参与创新创业。推动实施知识产权战略，提高企业知识产权创造、应用、管理、保护能力，健全知识产权服务、保护和维权援助体系，引进和培育知识产权服务机构，加大保护知识产权的执法力度，探索建立防止滥用知识产权保护制度。完善科技创新体制机制。加强制度设计，贯彻落实国家和省的普惠性科技政策，制定完善配套实施方案和规章制度，建立健全科技创新全覆盖的政策体系。营造社会创新氛围，倡导创新价值观，形成尊重知识、尊重人才、鼓励创新、宽容失败的创新氛围，推进大众创业、万

众创新，整合创业创新资源，落实各类扶持政策，优化创业环境，构建创业服务平台，激发创业创新热情，推动实现以创业促创新、以创业促就业、以创业促发展。加强科学技术推广应用，完善科普基础设施，提高全民科学素质。

---加强食药监督完善管理机制

一、进一步完善食品药品安全监管体系。1. 科学划分各级监管事权，理顺条块及行政层级之间的关系，落实地方政府对食品药品安全负总责和党政同责的要求，建成区、乡（街道）、村（社区）三级一体化、广覆盖、专业化、高效率的食品药品监管体系。2. 完善各级食品药品监督管理机构、人员、装备建设，适应经济社会发展。按照辖区人口万分之二的比例配齐执法监管人员，依据目前统计的 22 万人计算，至少需配备 44 名执法监管人员；依据管辖 2800 余家服务对象的需求，配齐执法装备和执法车辆；总体达到与我区监管服务对象数量相匹配的执法队伍和装备。

二、进一步完善监管有力的食品药品管理机制。1. 建立健全日常监管和专项整治机制，规范食品药品生产经营秩序，逐步建立健全食品药品长效监管机制和企业诚信体系。2. 加大农村及其他薄弱环节的食品药品安全治理力度，重点抓好对高风险产品生产经营单位和低信用等级单位的监管，解决系统性、区域性的食品药品安全问题。3. 统一行政处罚裁量标准，加强政务公开，深化行政审批制度改革，强化投诉举

报体系建设，实现权力运行和行政审批的透明化和规范化。

4. 全面推行食品药品数字监管，探索建设互通高效的食品药品监管信息化系统和电子追溯系统。5. 建立健全食品药品监管行政执法与刑事司法衔接机制，严厉打击食品药品违法犯罪行为，推进食品药品安全升级。

三、进一步健全保障有力的食品药品安全监管保障体系。

1. 加大财政投入，加强食品药品监管基础设施和执法装备建设，提高检验检测基础设施和仪器装备配备水平。2. 初步建立区级快检室、专业食品市场快检室和各大超市的快检室，形成食品快检网络。配备食品药品快速检测车、抽样专用车、快检取证装备、应急处置设备等，增强检验检测能力。3. 加强培训，提升基层监管人员的业务水平。4. “十三五”期间，力争实现重大活动餐饮安全“零事故”，重大食品安全事故处置率100%。

——加快建立富民增收体系

一、健全收入增长机制。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存、各种生产要素按贡献参与分配的基本制度，努力实现城乡居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高同步。完善扩大就业增加劳动收入的发展环境和制度条件，促进机会公平。建立完善有利于提高劳动报酬的职工工资决定机制、正常增长机制和支付保障机制，全面推行劳动合同制度和工资集体协商制度，完善最低工资保

障制度。大力增加城乡居民财产性收入，提高财产性收入在居民收入中的比重。

二、调整收入分配格局。落实国家省市调整国民收入分配格局的政策措施，努力提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。加强税收、财政对收入分配的调节作用，完善调控和监管措施，有效调节过高收入，努力扭转城乡、区域、行业和社会成员之间收入差距扩大的趋势。逐步提高扶贫标准和最低工资标准，实施低收入群体增收计划，着力提高收入水平。不断扩大中等收入群体比重。坚决取缔非法收入，形成公开透明、公正合理的收入分配秩序。

三、实施精准扶贫精准脱贫。积极引导贫困地区劳动力向产业集聚区、专业园区转移就业。分类扶持贫困家庭，大力实施“三个一批”行动计划，对有劳动能力的贫困人口实施富民增收项目全覆盖，通过扶持生产和就业发展一批；提高无劳动能力的贫困人口保障水平，通过低保政策兜底一批；整合相关资金、统筹社会保险和商业保险，通过应急扶贫救助一批。以村（社区）为单位完善脱贫规划、脱贫措施，做到精准扶贫、精准脱贫。确保2018年全面消除贫困人口，全区人民同步建成小康。

项目名称：安阳市龙安区民生“十三五”规划

编制单位：安阳市龙安区民政局

参加人员：宋琰琰 区政府副区长
李敬军 区民政局局长
段德前 区卫计委主任
朱世民 区教体局局长
李春生 区食药监局局长
张 军 区科技局局长